

발 간 등 록 번 호

11-1620000-000904-01

www.humanrights.go.kr
사람이 사람답게 사는 세상



유엔 북한인권결의 자료집

(2003~2022)



발 간 등 록 번 호

11-1620000-000904-01

www.humanrights.go.kr
사람이 사람답게 사는 세상



유엔 북한인권결의 자료집 (2003~2022)



목 차 Contents

유엔 북한 내 인권상황에 대한 결의 채택 현황 7

유엔 북한 내 인권상황에 대한 결의(국문) 9

○ 유엔 인권위원회 북한 내 인권상황에 대한 결의

- 북한 내 인권상황에 대한 결의 2003/10(2003. 4. 16.) 11
- 북한 내 인권상황에 대한 결의 2004/13(2004. 4. 15.) 14
- 북한 내 인권상황에 대한 결의 2005/11(2005. 4. 14.) 18

○ 유엔 인권이사회 북한 내 인권상황에 대한 결의

- 유엔 인권이사회 결의 7/15, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2008. 3. 27.) 23
- 유엔 인권이사회 결의 10/16, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2009. 3. 26.) 26
- 유엔 인권이사회 결의 13/14, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2010. 3. 25.) 29
- 유엔 인권이사회 결의 16/8, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2011. 3. 24.) 32
- 유엔 인권이사회 결의 19/13, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2012. 3. 22.) 35
- 유엔 인권이사회 결의 22/13, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2013. 3. 21.) 38
- 유엔 인권이사회 결의 25/25, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2014. 3. 28.) 41
- 유엔 인권이사회 결의 28/22, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2015. 3. 27.) 47
- 유엔 인권이사회 결의 31/18, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2016. 3. 23.) 53
- 유엔 인권이사회 결의 34/24, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2017. 3. 24.) 60
- 유엔 인권이사회 결의 37/28, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2018. 3. 23.) 67
- 유엔 인권이사회 결의 40/20, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2019. 3. 22.) 75
- 유엔 인권이사회 결의 43/25, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2020. 6. 22.) 83



- 유엔 인권이사회 결의 46/17, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2021. 3. 23.) 92
- 유엔 인권이사회 결의 49/22, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2022. 4. 1.) 102

○ 유엔 총회 북한 내 인권상황에 대한 결의

- 유엔 총회 결의 60/173, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2005. 12. 16.) 112
- 유엔 총회 결의 61/174, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2006. 12. 19.) 114
- 유엔 총회 결의 62/167, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2007. 12. 18.) 117
- 유엔 총회 결의 63/190, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2008. 12. 18.) 121
- 유엔 총회 결의 64/175, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2009. 12. 18.) 125
- 유엔 총회 결의 65/225, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2010. 12. 22.) 129
- 유엔 총회 결의 66/174, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2011. 12. 19.) 134
- 유엔 총회 결의 67/181, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2012. 12. 20.) 140
- 유엔 총회 결의 68/183, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2013. 12. 18.) 146
- 유엔 총회 결의 69/188, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2014. 12. 18.) 152
- 유엔 총회 결의 70/172, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2015. 12. 17.) 160
- 유엔 총회 결의 71/202, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2016. 12. 19.) 169
- 유엔 총회 결의 72/188, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2017. 12. 19.) 178
- 유엔 총회 결의 73/180, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2018. 12. 18.) 188
- 유엔 총회 결의 74/166, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2019. 12. 18.) 199
- 유엔 총회 결의 75/190, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2020. 12. 16.) 211
- 유엔 총회 결의 76/177, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2021. 12. 16.) 223

유엔 북한 내 인권상황에 대한 결의(영문) 235

○ 유엔 인권위원회 북한 내 인권상황에 대한 결의

- Situation of human rights in the DPRK, Commission on Human Rights Resolution 2003/10(2003. 4. 16.) 237
- Situation of human rights in the DPRK, Commission on Human Rights Resolution 2004/13(2004. 4. 15.) 241

- Situation of human rights in the DPRK, Commission on Human Rights Resolution 2005/11(2004. 4. 14.) …… 247

○ 유엔 인권이사회 북한 내 인권상황에 대한 결의

- Human Rights Council Resolution 7/15, Situation of human rights in the DPRK(2008. 3. 27.) …… 254
- Human Rights Council Resolution 10/16, Situation of human rights in the DPRK(2009. 3. 26.) …… 257
- Human Rights Council Resolution 13/14, Situation of human rights in the DPRK(2010. 3. 25.) …… 260
- Human Rights Council Resolution 16/8, Situation of human rights in the DPRK(2011. 3. 24.) …… 263
- Human Rights Council Resolution 19/13, Situation of human rights in the DPRK(2012. 3. 22.) …… 267
- Human Rights Council Resolution 22/13, Situation of human rights in the DPRK(2013. 3. 21.) …… 270
- Human Rights Council Resolution 25/25, Situation of human rights in the DPRK(2014. 3. 28.) …… 275
- Human Rights Council Resolution 28/22, Situation of human rights in the DPRK(2015. 3. 27.) …… 283
- Human Rights Council Resolution 31/18, Situation of human rights in the DPRK(2016. 3. 23.) …… 292
- Human Rights Council Resolution 34/24, Situation of human rights in the DPRK(2017. 3. 24.) …… 301
- Human Rights Council Resolution 37/28, Situation of human rights in the DPRK(2018. 3. 23.) …… 311
- Human Rights Council Resolution 40/20, Situation of human rights in the DPRK(2019. 3. 22.) …… 322
- Human Rights Council Resolution 43/25, Situation of human rights in the DPRK(2020. 6. 22.) …… 333
- Human Rights Council Resolution 46/17, Situation of human rights in the DPRK(2021. 3. 23.) …… 346
- Human Rights Council Resolution 49/22, Situation of human rights in the DPRK(2022. 4. 1.) …… 360

○ 유엔 총회 북한 내 인권상황에 대한 결의

- UN General Assembly Resolution 60/173, Situation of human rights in the DPRK(2005. 12. 16.) …… 374
- UN General Assembly Resolution 61/174, Situation of human rights in the DPRK(2006. 12. 19.) …… 377
- UN General Assembly Resolution 62/167, Situation of human rights in the DPRK(2007. 12. 18.) …… 381
- UN General Assembly Resolution 63/190, Situation of human rights in the DPRK(2008. 12. 18.) …… 386
- UN General Assembly Resolution 64/175, Situation of human rights in the DPRK(2009. 12. 18.) …… 392
- UN General Assembly Resolution 65/225, Situation of human rights in the DPRK(2010. 12. 22.) …… 398
- UN General Assembly Resolution 66/174, Situation of human rights in the DPRK(2011. 12. 19.) …… 405



- UN General Assembly Resolution 67/181, Situation of human rights in the DPRK(2012. 12. 20.) …… 412
- UN General Assembly Resolution 68/183, Situation of human rights in the DPRK(2013. 12. 18.) … 420
- UN General Assembly Resolution 69/188, Situation of human rights in the DPRK(2014. 12. 18.) … 428
- UN General Assembly Resolution 70/172, Situation of human rights in the DPRK(2015. 12. 17.) …… 438
- UN General Assembly Resolution 71/202, Situation of human rights in the DPRK(2016. 12. 19.) …… 450
- UN General Assembly Resolution 72/188, Situation of human rights in the DPRK(2017. 12. 19.) …… 462
- UN General Assembly Resolution 73/180, Situation of human rights in the DPRK(2018. 12. 18.) … 476
- UN General Assembly Resolution 74/166, Situation of human rights in the DPRK(2019. 12. 18.) …… 491
- UN General Assembly Resolution 75/190, Situation of human rights in the DPRK(2020. 12. 16.) … 507
- UN General Assembly Resolution 76/177, Situation of human rights in the DPRK(2021. 12. 16.) …… 524

※ 부 록

유엔 북한 내 인권상황에 대한 보고서(국문)	543
○ 2021 유엔 사무총장 유엔 총회 북한 내 인권상황에 관한 보고서(국문)	545
○ 2021 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 총회 보고서(국문)	566
○ 2022 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 인권이사회 보고서(국문)	590
□ 유엔 북한 내 인권상황에 대한 보고서(영문)	613
○ 2021 유엔 사무총장 유엔 총회 북한 내 인권상황에 관한 보고서(영문)	615
○ 2021 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 총회 보고서(영문)	640
○ 2022 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 인권이사회 보고서(영문)	670

유엔 북한인권결의안 채택 현황

○ 유엔 인권위원회 및 유엔 인권이사회 북한인권결의안 채택 현황

연번	채택기관	채택년월일	공동제안국	찬성:반대:기권	한국입장
1	59차 유엔 인권위원회(CHR)	2003. 4. 16.	EU,미국,일본 등 38개국	28:10:14	불참
2	60차 유엔 인권위원회(CHR)	2004. 4. 15.	EU,미국,일본 등 42개국	29:08:16	기권
3	61차 유엔 인권위원회(CHR)	2005. 4. 14.	EU,미국,일본 등 46개국	13:09:14	기권
4	7차 유엔 인권이사회(HRC)	2008. 3. 27.	EU,미국,일본 등 44개국	22:07:18	찬성
5	10차 유엔 인권이사회(HRC)	2009. 3. 26.	EU,미국,일본 한국 등 45개국	26:06:15	공동제안 /찬성
6	13차 유엔 인권이사회(HRC)	2010. 3. 25.	EU,미국,일본 한국 등 43개국	28:05:13	공동제안 /찬성
7	16차 유엔 인권이사회(HRC)	2011. 3. 24.	EU, 미국, 일본, 이스라엘, 한국 등 41개국	30:03:11	공동제안 /찬성
8	19차 유엔 인권이사회(HRC)	2012. 3. 22.	EU,미국,일본 한국 등 45개국	표결 없이 채택	공동제안
9	22차 유엔 인권이사회(HRC)	2013. 3. 21.	EU,미국,일본 한국 등 44개국	표결 없이 채택	공동제안
10	25차 유엔 인권이사회(HRC)	2014. 3. 28.	EU,미국,일본 한국 등 45개국	30:06:11	공동제안 /찬성
11	28차 유엔 인권이사회(HRC)	2015. 3. 27.	EU,미국,일본 한국 등 53개국	27:06:14	공동제안 /찬성
12	31차 유엔 인권이사회(HRC)	2016. 3. 23.	EU,미국,일본 한국 등 49개국	표결 없이 (합의)채택	공동제안
13	34차 유엔 인권이사회(HRC)	2017. 3. 24.	EU,미국,일본 한국 등 55개국	표결 없이 (합의)채택	공동제안
14	37차 유엔 인권이사회(HRC)	2018. 3. 23.	EU,미국,일본 한국 등 51개국	표결 없이 (합의)채택	공동제안
15	40차 유엔 인권이사회(HRC)	2019. 3. 22.	EU,미국,일본 등 53개국	표결 없이 (합의)채택	공동제안 불참
16	43차 유엔 인권이사회(HRC)	2020. 6. 22.	EU 등 47개국	표결 없이 (합의)채택	공동제안 불참
17	46차 유엔 인권이사회(HRC)	2021. 3. 23.	EU 등 43개국	표결 없이 (합의)채택	공동제안 불참
18	49차 유엔 인권이사회(HRC)	2022. 4. 1.	EU 등 47개국	표결 없이 (합의)채택	공동제안 불참



○ 유엔 총회 북한인권결의안 채택 현황

연번	채택기관	채택년월일	찬성:반대:기권	한국입장
1	60차 유엔총회(3위위원회)	2005. 11. 17.	84 : 22 : 62	기권
	(본회의)	2005. 12. 16.	88 : 21 : 60	
2	61차 유엔총회(3위위원회)	2006. 11. 17.	91 : 21 : 60	찬성
	(본회의)	2006. 12. 19.	99 : 21 : 56	
3	62차 유엔총회(3위위원회)	2007. 11. 20.	97 : 23 : 60	기권
	(본회의)	2007. 12. 18.	101 : 22 : 59	
4	63차 유엔총회(3위위원회)	2008. 11. 21.	95 : 24 : 62	공동제안
	(본회의)	2008. 12. 18.	94 : 22 : 63	
5	64차 유엔총회(3위위원회)	2009. 11. 19.	97 : 19 : 65	공동제안
	(본회의)	2009. 12. 18.	99 : 20 : 63	
6	65차 유엔총회(3위위원회)	2010. 11. 18.	103 : 18 : 60	공동제안
	(본회의)	2010. 12. 22.	106 : 21 : 55	
7	66차 유엔총회(3위위원회)	2011. 11. 21.	112 : 16 : 55	공동제안
	(본회의)	2011. 12. 19.	123 : 16 : 51	
8	67차 유엔총회(3위위원회)	2012. 11. 27.	표결 없이 채택	공동제안
	(본회의)	2012. 12. 20.	표결 없이 채택	
9	68차 유엔총회(3위위원회)	2013. 11. 19.	표결 없이 채택	공동제안
	(본회의)	2013. 12. 18.	표결 없이 채택	
10	69차 유엔총회(3위위원회)	2014. 11. 18.	111 : 19 : 55	공동제안
	(본회의)	2014. 12. 18.	116 : 20 : 53	
11	70차 유엔총회(3위위원회)	2015. 11. 19.	112 : 19 : 50	공동제안
	(본회의)	2015. 12. 17.	119 : 19 : 48	
12	71차 유엔총회(3위위원회)	2016. 11. 15.	표결 없이 채택	공동제안
	(본회의)	2016. 12. 19.	표결 없이 채택	
13	72차 유엔총회(3위위원회)	2017. 11. 14.	표결 없이 채택	공동제안
	(본회의)	2017. 12. 19.	표결 없이 채택	
14	73차 유엔총회(3위위원회)	2018. 11. 15.	표결 없이 채택	공동제안
	(본회의)	2018. 12. 18.	표결 없이 채택	
15	74차 유엔총회(3위위원회)	2019. 11. 14.	표결 없이 채택	공동제안 불참
	(본회의)	2019. 12. 18.	표결 없이 채택	
16	75차 유엔총회(3위위원회)	2020. 11. 18.	표결 없이 채택	공동제안 불참
	(본회의)	2020. 12. 16.	표결 없이 채택	
17	76차 유엔총회(3위위원회)	2021. 11. 17.	표결 없이 채택	공동제안 불참
	(본회의)	2021. 12. 16.	표결 없이 채택	

유엔 북한인권 결의

국문



조선민주주의인민공화국의 인권상황 인권위원회 결의 2003/10

인권위원회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약 이행 국가보고서를 제출한 점에 주목하고, 계속해서 기한 내 제출할 것을 권장하며,

조선민주주의인민공화국이 아동권리위원회 및 자유권 위원회에 제출한 국가보고서에 대한 각 위원회의 최종견해에 주목하며,

최근 진전에도 불구하고 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황, 특히 상당히 높은 비율의 아동의 신체적 및 정신적 발달에 영향을 미치고 있는 만연한 영양실조에 대해 깊은 우려를 표명하며,

북한주민의 인권 및 기본적 자유의 보장은 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재차 확인하며,

남북한의 효과적이고 지속적인 화해 과정의 중요성에 대해 강조하고, 이와 관련하여 최근 진전을 주목하며,

인권분야에 있어서의 구체적인 진전을 가져다 줄 건설적인 접근방법 증진을 희망하며,



1. 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항들을 포함한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권 침해가 보고되는 점에 대해 깊은 우려를 표명한다.
 - (a) 고문, 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 정치적 이유로 인한 사형 선고, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재, 자유를 박탈당한 이들의 권리에 대한 존중 결여
 - (b) 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제한과 국내외 이동의 자유 제한
 - (c) 특수한 필요가 충분히 고려되지 않는 장애아동에 대한 학대 및 차별에 대해 우려하며, 동시에 이와 관련하여 신체장애인 법이 준비 중이라는 보도를 환영하며,
 - (d) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해

2. 조선민주주의인민공화국 당국이 상기 보고들에 대해 국제사회가 독립적으로 검증 할 수 있는 여건을 조성하지 않는 점에 대해 유감을 표명하며, 다음 조치들을 포함한 상기 우려들에 대해 시급히 대응할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에게 촉구한다.
 - (a) 조선민주주의인민공화국이 미 가입한 인권조약, 특히 고문방지협약과 인종차별 철폐협약의 비준 및 조선민주주의인민공화국이 당사국인 모든 인권조약 (즉, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 특히 모든 사람이 굶주림으로부터 자유로울 권리, 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 여성차별철폐협약, 아동권리협약)이행을 위해 필요한 모든 조치를 보장할 것
 - (b) 상기 언급된 문제들과 관련된 모든 정보를 제공할 것
 - (c) 아동권리위원회와 자유권위원회의 권고사항을 이행할 것
 - (d) 탈북한 주민들, 특히 인도주의적 이유로 탈북한 주민을 포함해 탈북 주민에 대한 제재와 탈북을 반역으로 간주하여 구금, 비인간적이거나 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌 등을 삼가 할 것
 - (e) 인권분야 유엔 기구와 협력하고, 조선민주주의인민공화국 상황과 관련된 인권위원회의 주제별 절차, 특히 식량권에 관한 특별보고관, 고문과 기타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 처우 또는 처벌에 관한 특별보고관, 종교적 자유 또는 신념에 관한 특별보고관, 강제적 또는 비자발적 실종에 관한 실무그룹 및 국제인권기구들과 제약 없이 협력할 것

(f) 외국인 납치 문제와 관련하여 미해결 의문사항들을 확실하고 투명한 방법으로 해결할 것

(g) 국제노동기준을 준수할 것

3. 위태로운 인도적 상황에 관한 보고들에 대해 깊이 우려하며,
4. 인도적 기구들, 특히 유엔기구들이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 공평한 분배에 따른 인도적 지원을 보장할 것과 조선민주주의인민공화국 전 지역으로의 자유롭고 완전한 접근을 보장하고,
5. 인도적 지원, 특히 북한 주민을 대상으로 한 식량지원이 인도적 원칙에 따라 배분되고, 국제 인권기구 대표자들이 식량 분배를 감시할 수 있도록 북한 전역으로의 여행을 보장하고, 아울러 망명에 관한 기본원칙을 존중할 것을 국제사회가 계속적으로 촉구할 것을 요청하며,
6. 인권분야에서의 기술협력 프로그램을 수립할 목적으로 조선민주주의인민공화국 당국과 포괄적인 협의를 진행하고, 이와 관련된 조사결과와 권고사항들을 제60차 총회에 제출할 것을 유엔인권 최고대표에 요청하고,
7. 제60차 총회에서 같은 의제 하에 최우선적 사안으로 동 건에 대한 검토를 계속하기로 결정한다.

51차 본회의

2003. 4. 16



조선민주주의인민공화국의 인권상황 인권위원회 결의 2004/13

인권위원회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 다른 국제인권협약의 인도를 받아,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

유엔총회 결의 2003/10 (2003.4.16)을 상기하며,

조선민주주의인민공화국이 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약 (E/1990/6/Add.35) 이행 2차 국가보고서, 아동권리협약 (CRC/C/65/Add.24) 이행 2차 국가보고서를 제출한 것이 인권분야 국제협력 노력에 있어서 조선민주주의인민공화국의 보다 적극적인 참여를 반영한다는 점에 주목하며, 조선민주주의인민공화국이 앞으로도 조약이행 국가보고서를 기한 내에 제출할 것을 권장하며,

조선민주주의인민공화국이 제출한 보고서에 대한 사회권 위원회의 최종견해에 주목하며,

최근 진전에도 불구하고 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황, 특히 상당히 높은 비율의 아동의 신체적 및 정신적 발달에 영향을 미치고 있는 만연한 영양실조에 대해 깊은 우려를 표명하며,

북한주민의 인권 및 기본적 자유의 보장은 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재차 확인하며,

남북한의 효과적이고 지속적인 화해 과정의 중요성을 강조하고, 이와 관련하여 최근 진전을 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 일부 국가들과 인권문제에 관해 협의했다는 점을 환영하며,

인권분야에 있어서의 구체적인 진전을 가져다 줄 건설적인 접근방법을 증진하기를 희망하며,

1. 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항들을 포함한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해가 지속적으로 보고되는 점에 대해 깊은 우려를 표명한다.

- (a) 고문, 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 정치적 이유로 인한 사형선고, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재, 자유를 박탈당한 이들의 권리에 대한 존중 결여
- (b) 해외에서 송환된 북한주민에게 가해지는 제재 (가령, 그들의 탈북을 반역죄로 다루는 것), 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌, 그리고 감옥 및 강제노동수용소에서의 영아살해
- (c) 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제한과 국내외 이동의 자유 제한
- (d) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 인신매매를 통한 성매매 또는 강제결혼, 민족적 동기로 인한 유도분만 혹은 자연분만 중 이뤄지는 강제낙태, 경찰 구금 기관 및 강제노동수용소에서 송환된 임산부의 영아 살해

2. 조선민주주의인민공화국 당국이 상기 보고들에 대해 국제사회가 독립적으로 검증할 수 있는 여건을 조성하지 않는 점에 대해 유감을 표명하며, 상기 우려에 대해 다음 조치들을 포함해서 공개적이고 건설적인 자세로 임할 것을 촉구한다.

- (a) 상기 언급된 문제에 관한 정보를 제공하고, 국제사회의 조선민주주의인민공화국으로의 접근 제한을 모두 철회할 것
- (b) 조선민주주의인민공화국이 미 가입한 인권협약, 특히 고문방지협약과 인종차별 철폐협약의 비준 및 조선민주주의인민공화국이 당사국인 모든 인권협약들(즉, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 특히 모든 사람이 굶주림으로부터 자유로울 권리, 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 여성차별철폐협약, 아동권리협약)에 대한 의무 이행을 위해 필요한 모든 조치를 취하도록 보장할 것
- (c) 국제적으로 인정된 노동기준을 준수하고, 국제노동기구(ILO) 가입과 ILO 강제 또는 의무노동에 관한 1930년 협약(제29호)과 가혹한 형태의 아동노동 금지와 근절을 위한 즉각적 조치에 관한 1999년 협약(제182호)에의 가입을 최우선 문제로서 고려할 것
- (d) 아동권리위원회, 자유권위원회, 사회권위원회의 권고사항을 이행할 것



- (e) 특히 타국가로 탈북한 주민들에 대한 제재와 이들의 이탈을 반역으로 간주하여 구금, 비인간적, 굴욕적 처우 또는 사형에 처하는 것을 삼가하고, 감옥과 노동수용소에서의 학대와 영아살해를 즉각 중단할 것
 - (f) 인권분야 유엔기구와 협력하고, 조선민주주의인민공화국 상황과 관련된 인권위원회의 주제별 절차, 특히 식량권에 관한 특별보고관, 고문과 기타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 처우 또는 처벌에 관한 특별보고관, 종교적 자유 또는 신념에 관한 특별보고관, 의견과 표현의 자유에 관한 특별보고관, 여성에 대한 폭력에 관한 특별보고관, 자의적 구금에 관한 실무그룹, 강제적 또는 비자발적 실종에 관한 실무그룹, 인권옹호자들을 포함한 국제인권기구들과 제약 없이 협력할 것
 - (g) 유엔인권최고대표 및 그 사무소와 건설적인 대화를 발전시킬 것
 - (h) 외국인 납치와 관련된 모든 미해결 문제를 명확하고 투명하고 시급하게 해결할 것
 - (i) 여성 인신매매 근절을 위해 인근 국가들과 협력할 것
3. 조선민주주의인민공화국 당국이 비정부기구(NGO)를 포함한 인도적 기구들과 유엔기구들, 특히 세계식량계획이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 공평하게 인도적 지원을 시행할 수 있도록 조선민주주의인민공화국 전역에의 완전하고 자유롭고 안전하며 방해 받지 않는 접근을 보장할 것을 촉구하며,
4. 인도적 지원, 특히 북한주민을 대상으로 한 식량지원이 인도적 원칙에 따라 배분되고, 국제 인권기구의 대표자들이 식량 분배를 감시할 수 있도록 북한전역에서의 여행을 조선민주주의인민공화국 정부가 보장하고, 아울러 망명에 관한 기본원칙을 존중하도록 국제사회가 조선민주주의인민공화국 정부에게 지속적으로 촉구하도록 요청하며,
5. 인권위원회 의장에게 임원단과의 협의 후 국제적 명망과 인권전문지식을 갖춘 인사를 북한인권 특별보고관으로 임명할 것을 요청하며,
6. 특별보고관에게 조선민주주의인민공화국 정부 및 주민들과 직접 접촉할 수 있는 채널을 조선민주주의인민공화국 방문 등을 통해 구축하고, 조선민주주의인민공화국의 인권상황과 국제인권규약 상의 의무를 다하고 있는지에 관해 조사하고 보고할 것을 요청하며,

7. 또한 특별보고관에게 임무수행에 있어, 각국 정부, 비정부기구 및 동 건에 관한 정보를 보유한 여타 기관을 포함한 모든 관련자들로부터 조선민주주의인민공화국 방문 등을 통해 신뢰할 만한 정보를 요청하고 수집할 것을 요청하며,
8. 조선민주주의인민공화국 정부에게 특별보고관이 수임사항을 완수할 수 있도록 충분하고 아낌없는 협력을 제공하고 지원하며, 이를 위해 특별보고관과의 면담을 희망하는 조선민주주의인민공화국 내 모든 사람들에게 자유롭고 무제한적인 접근을 허용하는 필요한 모든 조치를 취할 것을 촉구하며,
9. 사무총장에게 특별보고관이 수임사항을 완수할 수 있도록 모든 필요한 지원을 제공해 줄 것을 요청하며,
10. 특별보고관에게 조사결과와 권고사항들을 제59차 총회와 제61차 인권위원회에서 보고할 것을 요청하며,
11. 모든 관련 특별보고관들과 특별대표들에게 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 주장들에 대해 조사하고 제61차 인권위원회에서 이를 보고할 것을 요청하며, 사무총장은 특별보고관들과 특별대표들이 이러한 수임사항을 국가 방문을 포함해서 완전히 이행할 수 있도록 필요한 모든 지원을 제공하도록 요청하며,
12. 인권최고대표에게 인권분야에서의 기술협력 프로그램을 수립할 목적으로 조선민주주의인민공화국 당국과 포괄적인 협의를 진행하고, 조사결과와 권고사항들을 제61차 인권위원회에 제출할 것을 요청하며,
13. 제61차 인권위원회에서 같은 의제 하에 최우선적 문제로서 동 안건에 대한 검토를 계속하기로 결정하며,
14. 경제사회이사회가 다음과 같은 결의안을 채택할 것을 권고한다:

[본문 내용은 결정문 초안 5, 제1장을 참고할 것]

50차 본회의

2004. 4. 15

[투표기록: 찬성 29개국, 반대 8개국, 기권 16개국; E/2004/23 - E/CN.4/2004/127, chap. IX 참고]



조선민주주의인민공화국의 인권상황 인권위원회 결의 2005/11

인권위원회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 다른 국제인권협약의 인도를 받아,

모든 유엔 회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

인권위원회 결의 2003/10 (2003. 4. 16)과 2004/13 (2004. 4. 15)을 상기하며,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

조선민주주의인민공화국이 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약 이행에 관한 제2차 정기 국가 보고서(E/1990/6/Add. 35)와 아동권리협약 이행에 관한 제2차 정기 국가보고서(CRC/C/65/Add. 24)를 제출한 것은 인권분야에서 국제협력을 위한 노력을 보다 적극적으로 하고자 하는 표시로 보며, 조선민주주의인민공화국이 앞으로도 보고서를 기한 내에 제출할 것을 권장하며,

굵주림으로부터 자유로운 권리를 보장할 조치들을 포함해서 조선민주주의인민공화국이 제출한 국가 보고서에 대한 사회권위원회의 최종견해에 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 아동권리위원회 위원들과 유엔 여성폭력 특별보고관을 초청한 점을 환영하며,

조선민주주의인민공화국이 인권문제와 관련하여 일부 국가와 협의한 점을 환영하며,

남북간 실효적이고 지속적인 화해과정의 중요성을 강조하고, 이와 관련한 최근 진전에 대해 주목하며,

북한인권특별보고관의 북한인권상황에 대한 보고서(E/CN.4/2005/34)를 환영하며,

인권분야의 구체적인 진전을 이끌어낼 공개적이고 건설적인 접근방법을 증진하기를 희망하며,

1. 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항들을 포함한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해에 대한 지속적인 보도에 대해 깊은 우려를 표명한다.
 - (a) 고문, 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 불법적·자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적 이유로 인한 사형선고, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재
 - (b) 해외 송환된 북한주민에 대한 처벌, 반역죄로서 이들에 대한 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌
 - (c) 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제한과 국내외 이동의 자유 제한
 - (d) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 인신매매를 통한 성매매 또는 강제결혼, 민족적 동기로 인한 유도분만 혹은 자연분만 중 이뤄지는 강제낙태, 경찰 구금 기관 및 강제노동 수용소에서 송환된 임산부의 영아 살해
2. 조선민주주의인민공화국 정부가 인권위원회 결의 2004/13 (2004. 4. 15)에 명시된 북한인권 특별 보고관의 수임사항을 인정하지 않고 협력을 거부한 점에 대해 깊은 우려를 표명하며,
3. 조선민주주의인민공화국 정부가 인권최고대표의 조선민주주의인민공화국 당국과의 대화 노력에도 불구하고, 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 조력하지 않은 점에 대해 우려를 표명하며,
4. 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황, 특히 만연한 영양실조로 인해 최근의 진전에도 불구하고 상당히 높은 비율의 유아들이 아직도 신체적 및 정신적 발달에 영향을 받고 있는 것에 깊은 우려를 표명하며,
5. 조선민주주의인민공화국 정부가 상기 우려들에 대해 다음의 조치들을 포함하여 공개적이고 건설적인 자세로 임할 것을 촉구한다.
 - (a) 상기 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것
 - (b) 상기 언급된 문제들과 관련한 모든 정보를 국제사회에 제공하고, 국제사회에 대한 조선민주주의



인민공화국으로의 접근제한을 모두 해제할 것

- (c) 북한인권특별보고관의 수임사항을 인정하고, 완전하고 아낌없이 협력하고 지원하며, 특별 보고관과의 면담을 희망하는 조선민주주의인민공화국 내 모든 사람들에게 자유롭고 무제한적인 접근을 허용하는 모든 조치를 취할 것
- (d) 조선민주주의인민공화국이 미 가입한 국제인권협약, 특히 고문방지협약과 인종차별철폐협약의 비준 및 조선민주주의인민공화국이 당사국인 모든 국제인권협약의 이행을 위해 필요한 모든 조치를 보장할 것
- (e) 국제노동기준을 준수하고, 국제노동기구(ILO) 가입과 ILO 강제 또는 의무노동에 관한 협약 제29호(1930년)와 가혹한 형태의 아동 노동 금지와 근절을 위한 즉각적 조치에 관한 협약 제182호(1999)에의 가입을 최우선 과제로 고려할 것
- (f) 아동권리위원회, 자유권위원회 및 사회권위원회의 권고사항을 이행할 것
- (g) 인권분야 유엔 기구와 협력하고, 조선민주주의인민공화국 상황과 관련된 인권위원회의 주제별 절차, 특히 식량권에 관한 특별보고관, 고문과 기타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 처우 또는 처벌에 관한 특별보고관, 종교적 자유 또는 신념에 관한 특별보고관, 의견과 표현의 자유에 관한 특별보고관, 여성폭력 특별보고관, 자의적 구금에 관한 실무그룹, 강제적 또는 비자발적 실종에 관한 실무그룹, 인권옹호자들을 포함한 국제인권기구들과 제약 없이 협력할 것
- (h) 인권최고대표 및 그 사무소와 인권분야에서의 기술협력 활동을 수립할 것을 염두에 두면서 건설적인 대화를 발전시키고, 다른 국가들과 인권문제와 관련하여 협의할 것
- (i) 비정부기구(NGO)를 포함한 인도적 기구들과 유엔 기구들, 특히 세계식량계획이 인도적 원칙에 따라 주민의 수요를 바탕으로 공평하게 인도적 지원을 할 수 있도록 조선민주주의인민공화국 전역에의 완전하고 자유롭고 안전하며 방해 받지 않는 접근을 보장할 것
- (j) 국제인권기준과 민주주의의 다원성, 법치를 준수하고, 모든 단계의 결정과 이행에 있어서 시민 사회의 참여를 확대하고, 국가인권위원회나 동등한 기구를 설치할 것.
- (k) 심각한 인권침해인 강제실종형태의 외국인 납치와 관련하여 조선민주주의인민공화국정부가 납치자의 즉각 송환을 포함하여, 모든 미해결 문제들을 명확하고 투명하게, 그리고 시급히 해결할 것
- (l) 여성 인신매매 근절을 위해 인근 국가들과 협력할 것

6. 다음 사항을 국제사회에 요청한다.

(a) 특별보고관에게 충분하고 아낌없이 협력하도록 조선민주주의인민공화국 정부에게 촉구할 것

(b) 인도적 지원, 특히 조선민주주의인민공화국 주민을 대상으로 한 식량지원이 인도적 원칙에 따라 배분되고, 국제 인권기구들의 대표들이 식량 분배를 감시할 수 있도록 국가 전 지역으로의 이동을 보장할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에게 계속적으로 촉구할 것

(c) 망명에 관한 기본원칙의 존중이 보장되도록 회원국들에게 촉구할 것

7. 특별보고관이 조선민주주의인민공화국 정부 및 주민들과 직접 접촉을 할 수 있는 채널 구축을 위해 지속적으로 노력하고, 조선민주주의인민공화국 내의 인권상황과 정부가 국제인권협약 상의 의무를 준수하고 있는지에 관해 보고하며, 조선민주주의인민공화국 방문을 통해서, 그리고 각국 정부, 비정부단체(NGO) 및 동건에 관한 지식을 보유한 모든 관련자들로부터 받은 정보를 포함할 것을 특별보고관에게 요청하며,

8. 모든 관련 특별보고관들과 특별대표들에게 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 주장에 대한 조사를 실시하고 제62차 인권위원회에 이를 보고할 것을 요청하며, 특별보고관들과 특별대표들이 수임사항을 완전히 이행할 수 있도록 조선민주주의인민공화국 방문 등 필요한 모든 지원을 제공할 것을 유엔사무총장에게 요청하며,

9. 인권최고대표는 조선민주주의인민공화국 당국과 포괄적인 협의를 하는 노력을 계속하여 인권분야에서의 기술협력 프로그램을 수립할 수 있도록 하고, 그 결과와 권고사항들을 제62차 인권위원회에 제출할 것을 요청하며,

10. 인권위원회 2004년 4월 15일자 결의 2004/13에 명시된 특별보고관의 수임사항을 1년 더 연장할 것을 결정하며,

11. 사무총장에게 특별보고관이 수임사항을 이행하는데 필요한 모든 지원을 제공해줄 것을 요청하며,

12. 특별보고관에게 조사결과와 권고사항들을 제60차 총회와 제62차 인권위원회에 보고할 것을 요청하며,

13. 다른 유엔기구, 특히 총회가 조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관과 협력하지 않거나 조선



민주주의인민공화국 내 인권상황이 개선되지 않을 경우 조선민주주의인민공화국의 인권상황 문제를 상정할 것을 촉구하고,

14. 제62차 인권위원회에서 같은 의제 하에 해당 사안을 최우선적으로 고려할 것을 결정하며,

15. 경제사회이사회가 다음과 같은 결의안을 채택할 것을 권고한다:

“경제사회이사회는 2005년 4월 14일의 인권위원회 결의안 2005/11에 주목하여, 2004년 4월 15일의 위원회 결의 2004/13에 포함되어 있는 것과 같이, 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별보고관의 임무를 1년 더 연장하는 위원회의 결정을 승인한다. 더 나아가 이사회는 특별보고관에게 자신이 파악한 사실들과 권고사항들을 제60차 유엔총회와 제62차 유엔인권위원회에 보고하도록 하고, 사무총장에게 특별보고관이 임무를 완수할 수 있도록 모든 필요한 지원을 제공하도록 요청하는 인권위원회의 요청을 승인한다.”

50차 본회의

2005.4.14

[투표기록: 찬성 13개국, 반대 9개국, 기권 14개국; E/CN.4/2005/L.10/Add.9, chap. IX 참고]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/7/15 (2008. 3. 27.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 올해로 60주년을 맞는 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권 규범의 인도를 받아,

유엔 인권위원회 결의 2004/13 및 2005/11 및 유엔총회 결의 62/167 등 인권위원회와 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대해 채택한 이전의 결의안을 모두 상기하며, 또한 동 결의의 이행을 강력히 촉구하고,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251 제6항을 유념하며,

2007년 6월 18일 유엔 인권이사회 제도 구축에 관한 이사회 결의 5/1과 이사회의 특별 절차 수임자를 위한 행동 강령에 관한 결의 5/2를 상기하며, 특별절차 수임자는 그러한 결의 및 그 부속서에 따라 직무를 수행해야 함을 강조하고,

특별보고관이 제출한 보고서 A/62/264, A/HRC7/20 등 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 보고서를 유념하고, 그 보고서에 있는 권고 사항의 이행을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 특별보고관의 임무를 검토하며,

조선민주주의인민공화국 내 지속적인 인권 악화, 조선민주주의인민공화국 내 시민적, 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한 조직적이고 광범위하며, 또한 중대한 침해에 대한 지속적인 보고와 외국인 납치에 관한 국제적 우려의 미해결 문제에 대해 깊은 우려를 표명하며, 조선민주주의인민공화국 정부가 모든 인권과 기본적인 자유를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 심각한 인권 상황에 대해 개탄하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관의 임무를 인정하거나 그에게 전적으로 협조할 것을 거부한 것에 대해 깊은 유감을 표명하며,



북한 내 위태로운 인도적 상황에 경각심을 가지며,

모든 주민에 대한 모든 인권의 완전한 향유와 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

1. 정보에 대한 접근이 제한되었음에도 불구하고 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관의 그동안 수임 사항 이행을 위해 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가한다.
2. 인권위원회 결의 2004/13와 2005/11에 따라 특별보고관의 업무를 1년간 연장하기로 결정한다.
3. 조선민주주의인민공화국 정부는 특별보고관에 전적으로 협조하고, 특별보고관의 방북 요청에 호의적으로 응답하며, 그가 임무를 수행하는 데 필요한 모든 정보를 제공할 것을 촉구한다.
4. 또한 조선민주주의인민공화국 정부는 인도주의 원칙 및 필요에 따라 공평하게 제공되는 인도주의적 지원에 대한 안전하고 방해받지 않는 접근을 보장할 것을 촉구한다.
5. 유엔 전문기구, 정부간 지역 기구, 특별 절차 수임자, 이해 기관, 독립 전문가 및 비정부기구 등 유엔이 특별보고관의 수임사항 이행을 위해 정기적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다.
6. 유엔 인권최고대표사무소의 지원을 통해 이러한 메커니즘을 보장하고, 특별보고관이 수임업무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 인력을 제공할 것을 사무총장에게 요청한다.
7. 특별보고관에게 이사회 및 총회에 수임 사항 이행에 관한 정기적인 보고서를 제출할 것을 요청한다.

2008년 3월 27일

제40차 회의

기권 18표, 찬성 22표, 반대 7표로 가결되었다. 투표 결과는 다음과 같다.

찬성: 볼리비아, 보스니아 헤르체고비나, 브라질, 캐나다, 프랑스, 독일, 가나, 이탈리아, 일본, 요르단, 마다가스카르, 멕시코, 네덜란드, 페루, 대한민국, 루마니아, 사우디아라비아, 슬로베니아, 스위스, 우크라이나, 영국, 우루과이.

반대: 중국, 쿠바, 이집트, 인도네시아, 말레이시아, 니카라과, 러시아.

기권: 앙골라, 아제르바이잔, 방글라데시, 카메룬, 지부티, 가봉, 과테말라, 인도, 말리, 모리셔스, 나이지리아,
파키스탄, 필리핀, 카타르, 세네갈, 남아프리카공화국, 스리랑카, 잠비아.



유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/10/16 (2009. 3. 26.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 국제인권규범의 인도를 받아,

2008년 3월 27일 이사회 결의 7/15 및 2008년 12월 18일 총회 결의 63/190 등 인권위원회, 인권이사회 및 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대하여 채택한 이전의 결의안을 모두 상기하며, 또한 동 결의의 이행을 강력히 촉구하고,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251의 제3항을 유념하며,

2007년 6월 18일 유엔인권이사회의 제도 구축에 관한 이사회 결의 5/1과 이사회의 특별 절차 수임자를 위한 행동 강령에 관한 결의 5/2를 상기하며, 수임자는 그러한 결의 및 그 부속서에 따라 직무를 수행해야 함을 강조하고,

특별보고관이 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 보고서(A/63/322 및 A/HRC/10/18)를 유념하고, 그 보고서에 포함된 권고사항의 이행을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 특별보고관의 임무를 검토하며,

조선민주주의인민공화국 내 지속적인 인권 악화, 조선민주주의인민공화국 내 시민적, 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한 조직적이고 광범위하며, 또한 중대한 침해에 대한 지속적인 보고와 외국인 납치에 관한 국제적 우려의 미해결 문제에 대해 깊은 우려를 표명하며, 조선민주주의인민공화국 정부가 모든 인권과 기본적인 자유를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 중대하고, 광범위하고, 조직적인 인권침해, 특히 조선민주주의인민 공화국의 정치범 및 송환된 주민에 대한 고문 및 강제노동수용소의 운영을 개탄하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관의 임무를 인정하거나 전적인 협력을 제공하고, 북한에 대한 입국을 허용할 것을 거부한 것에 대해 깊은 유감을 표명하며,

북한 내 위태로운 인도적 상황에 경각심을 가지며,

모든 주민의 모든 인권의 완전한 향유와 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

여성, 아동, 장애인 및 노인의 취약성과 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대한 보호를 보장할 필요성을 인식하고,

1. 조선민주주의인민공화국 내 지속적인 중대하고, 광범위하며 조직적인 인권침해에 대한 깊은 우려를 표명한다.
2. 정보에 대한 접근이 제한되었음에도 불구하고, 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관의 그동안 수임 사항 이행을 위해 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가한다.
3. 이사회 결의안 7/15에 따라 특별보고관의 업무를 1년간 연장하기로 결정한다.
4. 조선민주주의인민공화국 정부에 특별보고관에 전적으로 협조하고, 특별보고관이 제한 없이 북한을 방문할 수 있도록 허용하며, 그의 임무를 수행하는 데 필요한 모든 정보를 제공할 것을 촉구한다.
5. 또한, 조선민주주의인민공화국 정부에 국제공동체와 효과적인 관여를 통하여 인권상황을 증진하기 위하여, 2009년 12월 국가별인권상황 정기검토 과정에 온전히 그리고 적극적으로 관여할 것을 촉구한다.
6. 조선민주주의인민공화국 정부에 인도주의 원칙에 입각하여, 필요성에 따라 전달되는 인도주의적 지원이 완전하고, 신속하며, 방해 받지 않고 접근될 수 있도록 보장할 것을 촉구한다;
7. 전문기구를 포함한 유엔, 정부간 지역기구, 특별절차 수임자, 이해 기관, 독립 전문가 및 비정부기구에 특별보고관의 수임사항 이행을 위해 정기적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다.
8. 사무총장에게 유엔 인권최고대표사무소의 지원을 통해 이러한 메커니즘을 보장하고, 특별보고관이 수임업무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 인력을 제공할 것을 요청한다.
9. 특별보고관에게 이사회 및 총회에 수임 사항 이행에 관한 정기적인 보고서를 제출할 것을 요청한다.



2009년 3월 26일

제43차 회의

[찬성 26표, 반대 6표, 기권 15로 가결되었다. 투표 결과는 다음과 같다.

찬성: 아르헨티나, 바레인, 보스니아 헤르체고비나, 부르키나파소, 카메룬, 캐나다, 칠레, 프랑스, 독일, 가나, 이탈리아, 일본, 요르단, 마다가스카르, 모리셔스, 멕시코, 네덜란드, 대한민국, 사우디아라비아, 슬로바키아, 슬로베니아, 스위스, 우크라이나, 영국, 우루과이, 잠비아,

2

반대: 중국, 쿠바, 이집트, 인도네시아, 나이지리아, 러시아

기권: 양골라, 아제르바이잔, 방글라데시, 볼리비아, 브라질, 지부티, 가봉, 인도, 말레이시아, 니카라과, 파키스탄, 필리핀, 카타르, 세네갈, 남아프리카공화국

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/13/14 (2010.3.25.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권 규범의 인도를 받아,

2009년 3월 26일 이사회 결의 10/16, 2009년 12월 18일 총회 결의 64/175 등 인권위원회, 인권이사회 및 총회가 북한 내 인권상황에 대해 채택한 이전의 결의안을 모두 상기하며, 또한 동 결의의 이행을 촉구하고,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251 제3항을 유념하며,

2007년 6월 18일 유엔 인권이사회 제도 구축에 관한 이사회 결의 5/1과 인권이사회의 특별 절차 수임자를 위한 행동 강령에 관한 결의 5/2를 상기하며, 또한 특별절차 수임자는 그러한 결의 및 그 부속서에 따라 직무를 수행해야 함을 강조하고,

특별보고관이 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 보고서(A/64/224, A/HRC13/47)를 유념하고, 그 권고 사항의 이행을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 지속적인 인권 악화, 조선민주주의인민공화국 내 시민적, 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한 조직적이고, 광범위하며 또한 중대한 침해에 대한 지속적인 보고와 외국인 납치에 관한 국제적 우려의 미해결 문제에 대해 깊은 우려를 표명하며, 또한 조선민주주의인민공화국 정부가 모든 인권과 기본적인 자유를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 중대하고, 광범위하고, 조직적인 인권침해, 특히 조선민주주의인민 공화국의 정치범 및 송환된 주민에 대한 고문 및 강제노동수용소의 운영을 개탄하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관의 임무를 인정하거나, 전적인 협력 제공하고 북한에 대한 입국을 허용하는 것을 거부한 것에 대해 깊은 유감을 표명하며,

북한 내 위태로운 인도적 상황에 경각심을 가지며,



모든 주민에 대한 모든 인권의 완전한 향유와 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

여성, 아동, 장애인 및 노인의 특별한 취약성과 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대한 보호를 보장할 필요성을 인식하고,

2009년 12월 국가별 인권상황정기검토에 조선민주주의인민공화국 정부가 검토 대상국으로 참여한 사실을 인정하고, 국가별 인권상황의 개선을 위해서는 국가별인권상황 정기검토 및 기타 인권이사회 메커니즘에 국가가 전적으로 그리고 적극적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하며,

1. 조선민주주의인민공화국 내 지속적인 중대하고, 광범위하며 조직적인 인권침해에 대한 깊은 우려를 표명한다.
2. 정보에 대한 접근이 제한되었음에도 불구하고, 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관의 그동안 수임사항 이행을 위해 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가한다.
3. 이사회결의 10/16에 따라 특별보고관의 업무를 1년간 연장하기로 결정한다.
4. 조선민주주의인민공화국 정부는 특별보고관에 전적으로 협조하고, 특별보고관이 제한 없이 북한을 방문할 수 있도록 허용하며, 그의 임무를 수행하는 데 필요한 모든 정보를 제공할 것을 촉구한다.
5. 또한, 조선민주주의인민공화국 정부는 인도주의 원칙에 따라 인도주의적 지원에 대한 완전하고, 신속하며, 방해 없는 접근을 보장하고, 적절한 모니터링을 실시할 것을 촉구한다.
6. 전문가를 포함한 유엔, 정부간 지역기구, 특별절차 수임자, 이해 기관, 독립 전문가 및 비정부기구는 특별보고관의 수임사항 이행을 위해 정기적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다.
7. 유엔 인권최고대표사무소의 지원을 통해 이러한 메커니즘을 보장하고, 특별보고관이 수임업무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 인력을 제공할 것을 사무총장에게 요청한다.
8. 특별보고관에 이사회 및 총회에 수임 사항 이행에 관한 정기적인 보고서를 제출할 것을 요청한다.

2010년 3월 25일

제42차 회의

[찬성 28표, 반대 5표, 기권 13표로 가결되었다. 투표 결과는 다음과 같다.

찬성: 아르헨티나, 바레인, 벨기에, 보스니아 헤르체고비나, 브라질, 부르키나파소, 칠레, 지부티, 프랑스, 가나, 헝가리, 이탈리아, 일본, 요르단, 마다가스카르, 모리셔스, 멕시코, 네덜란드, 노르웨이, 대한민국, 사우디아라비아, 슬로바키아, 슬로베니아, 우크라이나, 영국, 미국, 우루과이, 잠비아;

반대: 중국, 쿠바, 이집트, 인도네시아, 러시아

기권: 앙골라, 방글라데시, 볼리비아, 카메룬, 인도, 키르기스스탄, 니카라과, 나이지리아, 파키스탄, 필리핀, 카타르, 세네갈, 남아프리카 공화국]



유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/16/8 (2011.3.24.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 국제인권 규범의 인도를 받아,

2010년 3월 25일 이사회 결의 13/14 및 2010년 12월 21일 총회 결의 65/225 등 인권위원회, 인권이사회 및 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대해 채택한 이전의 모든 결의안을 상기하며, 또한 동 결의의 이행을 촉구하고,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251 제3항을 유념하며,

2007년 6월 18일 유엔 인권이사회 제도 구축에 관한 이사회 결의 5/1과 인권이사회 특별 절차 수임자를 위한 행동강령에 관한 결의 5/2를 상기하며, 또한 특별절차 수임자는 그러한 결의 및 부속서에 따라 직무를 수행해야 함을 강조하고,

특별보고관이 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 보고서를 환영하며, 그 안에 포함된 권고사항의 이행을 촉구하고,

조선민주주의인민공화국 내 지속적인 인권 악화, 조선민주주의인민공화국 내 시민적, 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한 조직적이고, 광범위하며 또한 중대한 침해에 대한 지속적인 보고와 외국인 납치에 관한 국제적 우려의 미해결 문제에 대해 깊은 우려를 표명하며, 또한 조선민주주의인민공화국 정부가 모든 인권과 기본적인 자유를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 중대하고, 광범위하고, 조직적인 인권침해, 특히 조선민주주의인민공화국의 정치범 및 송환된 주민에 대한 고문 및 강제노동수용소의 운영을 개탄하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관의 임무를 인정하고, 전적으로 협력하며, 북한에 대한 입국을 허용하는 것 등을 거부한 것에 대해 깊은 유감을 표명하며,

2010년 3월 인권이사회가 국가별인권상황 정기검토 결과보고서를 채택할 무렵까지 조선민주주의인민

공화국 정부가 권고사항에 대하여 지지한다는 명시적 표명을 거부한 것에 대해 심각한 우려를 표명하고, 지금까지 조선민주주의인민공화국이 보고서에 포함된 권고사항을 이행하지 않고 있는 점에 유감을 표명하며,

북한의 국가 정책 우선 순위로 인해 악화된 북한의 위태로운 인도적 상황에 경각심을 가지며,

충분한 식량의 접근을 보장하는 것을 포함하여 모든 주민의 인권과 기본적 자유를 완전히 누릴 수 있도록 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

여성, 아동, 장애인 및 노인의 특별한 취약성과 방지, 학대, 착취 및 폭력에 대한 보호를 보장할 필요성을 인식하고,

국가가 인권 상황의 개선을 위해 인권이사회의 국가별인권상황 정기검토 절차 및 기타 인권이사회 메커니즘에 국가가 전적으로 그리고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하며,

1. 조선민주주의인민공화국 내 광범위하고 조직적인 인권침해에 대해 깊은 우려를 표명한다;
2. 정보에 대한 접근이 제한적임에도 불구하고 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관의 그동안 수임사항 이행을 위한 지속적인 노력을 높이 평가한다;
3. 인권이사회 결의 13/14에 따라 특별보고관의 업무를 1년간 연장하기로 결정한다;
4. 조선민주주의인민공화국 정부에게 특별보고관과 전적으로 협력하고, 그가 제한 없이 국가를 방문할 수 있도록 허용하고, 그의 임무를 수행하는 데 필요한 모든 정보를 제공할 것을 촉구한다;
5. 또한, 조선민주주의인민공화국 정부는 인도주의 원칙에 따라 인도주의적 지원에 대한 완전하고, 신속하며, 방해받지 않는 접근을 보장하고 적절한 모니터링을 실시할 것을 촉구한다;
6. 유엔의 전문기구, 정부간 지역기구, 특별 절차 수임자, 이해 기관, 독립전문가 및 비정부기구 등 유엔이 특별보고관의 수임사항 이행을 위한 정기적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다;
7. 유엔 인권최고대표사무소의 지원을 통해 이러한 메커니즘을 보장하고, 특별보고관이 수임업무를 보다 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 인력을 제공할 것을 사무총장에게 요청한다;



8. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 수임 사항의 이행에 관한 정기적인 보고서를 제출할 것을 요청한다.

2011년3월24일

제45차 회의

[찬성 30표, 반대 3표, 기권 11표로 가결되었다. 투표 결과는 다음과 같다.

찬성: 아르헨티나, 벨기에, 브라질, 부르키나파소, 칠레, 지부티, 프랑스, 가봉, 가나, 과테말라, 헝가리, 일본, 요르단, 키르기스스탄, 몰디브, 모리셔스, 멕시코, 노르웨이, 폴란드, 대한민국, 몰도바, 슬로바키아, 스페인, 스위스, 태국, 우크라이나, 영국, 미국, 우루과이, 잠비아

반대: 중국, 쿠바, 러시아;

기권: 앙골라, 방글라데시, 카메룬, 에콰도르, 말레이시아, 모리타니아, 나이지리아, 파키스탄, 카타르, 세네갈, 우간다]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/19/13 (2012.3.22.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약, 기타 국제인권규범의 인도를 받아,

2011년 3월 24일 이사회 결의 16/8 및 2011년 12월 19일 총회 결의 66/174 등 인권위원회, 인권이사회 및 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대하여 채택한 이전의 모든 결의를 상기하고, 또한 동 결의의 이행을 촉구하며,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251 제3항을 유념하며,

2007년 6월 18일 유엔 인권이사회 제도 구축에 관한 이사회 결의 5/1과 인권이사회 특별 절차 수임자를 위한 행동강령에 관한 결의 5/2를 상기하며, 또한 특별절차 수임자는 그러한 결의 및 부속서에 따라 직무를 수행해야 함을 강조하고,

특별보고관이 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 보고서를 환영하며, 그 안에 포함된 권고사항의 이행을 촉구하고,

조선민주주의인민공화국 내 지속적인 인권 악화, 조선민주주의인민공화국 내 시민적, 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한 조직적이고, 광범위하며 또한 중대한 침해에 대한 지속적인 보고와 외국인 납치에 관한 국제적 우려의 미해결 문제에 대해 깊은 우려를 표명하며, 또한 조선민주주의인민공화국 정부가 모든 인권과 기본적인 자유를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 중대하고, 광범위하고, 조직적인 인권침해, 특히 조선민주주의인민공화국의 정치범 및 송환된 주민에 대한 고문 및 강제노동수용소의 운영에 개탄하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관의 임무를 인정하고, 전적인 협력 제공하며, 북한에 대한 입국을 허용할 것 등을 거부한 것에 대해 깊은 유감을 표명하며,

2010년 3월 인권이사회가 국가별인권상황 정기검토 결과보고서를 채택할 무렵까지 조선민주주의인민공화국



정부가 권고사항에 대하여 지지한다는 명시적 표명을 거부한 것에 대해 심각한 우려를 표명하고, 지금까지 조선민주주의인민공화국이 보고서에 포함된 권고사항을 이행하지 않고 있는 점에 유감을 표명하며,

북한의 국가 정책 우선 순위로 인해 악화된 위태로운 인도적 상황에 경각심을 가지며,

충분한 식량의 접근을 보장하는 것을 포함하여 모든 주민의 인권과 기본적 자유를 완전히 누릴 수 있도록 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

여성, 아동, 장애인 및 노인의 특별한 취약성과 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대한 보호를 보장할 필요성을 인식하고,

국가가 인권 상황의 개선을 위해 인권이사회의 국가별인권상황 정기검토 절차 및 기타 인권이사회 메커니즘에 국가가 전적으로 그리고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하며,

1. 조선민주주의인민공화국 내 광범위하고 조직적인 인권침해에 대해 깊은 우려를 표명한다;
2. 정보에 대한 접근이 제한적임에도 불구하고 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관의 그동안 수임사항 이행을 위한 활동과 지속적인 노력을 높이 평가한다;
3. 인권이사회 결의 16/8에 따라 특별보고관의 업무를 1년간 연장하기로 결정한다;
4. 조선민주주의인민공화국 정부에게 특별보고관과 전적으로 협력하고, 그가 제한 없이 북한을 방문할 수 있도록 허용하고, 그의 임무를 수행하는 데 필요한 모든 정보를 제공할 것을 촉구한다;
5. 또한, 조선민주주의인민공화국 정부는 인도주의적 원칙에 따라 인도주의적 지원에 대한 완전하고, 신속하며, 방해받지 않는 접근을 보장하고 적절한 모니터링을 실시할 것을 촉구한다;
6. 전문기구를 포함한 유엔, 정부간 지역기구, 특별 절차 수임자, 이해 기관, 독립전문가 및 비정부기구 등에 특별보고관의 수임사항 이행을 위해 정기적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다;
7. 유엔 인권최고대표사무소의 지원을 통해 이러한 메커니즘을 보장하고, 특별보고관이 수임업무를 보다 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 인력을 제공할 것을 사무총장에게 요청한다;

8. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 수임 사항의 이행에 관한 정기적인 보고서를 제출할 것을 요청한다.

2012년 3월 22일

제53차 회의

[투표 없이 채택]



유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/22/13 (2013.3.21.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약, 기타 국제인권규범의 인도를 받아,

2012년 3월 22일 이사회 결의 19/13 및 2012년 12월 20일 총회 결의 67/181 등 인권위원회, 인권이사회 및 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대하여 채택한 이전의 모든 결의를 상기하고, 동 결의의 이행을 촉구하며,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251 제3항을 유념하며,

2007년 6월 18일 유엔 인권이사회 제도 구축에 관한 이사회 결의 5/1과 인권이사회 특별 절차 수임자를 위한 행동강령에 관한 결의 5/2를 상기하며, 또한 특별절차 수임자는 그러한 결의 및 부속서에 따라 직무를 수행해야 함을 강조하고,

또한 2013년 1월 14일 조선민주주의인민공화국 내 중대한 범죄에 대한 본격적인 국제조사를 요청한 인권최고대표의 성명을 상기하며,

특별보고관이 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 보고서를 환영하며, 또한 그의 최근 보고서에서 확인된 9가지 인권침해 패턴에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 내 중대하고, 조직적이며, 광범위한 인권침해를 조사하고 보다 완벽하게 기록하기 위해서는 충분한 자원을 갖춘 조사 메커니즘을 구축할 필요가 있다고 자신의 보고서에서 밝힌 특별보고관의 견해를 상기하며, 또한 그 보고서에 포함된 권고사항의 이행의 시급한 필요성을 강조하며,

또한 2013년 2월 28일, 특별 절차 수임자들이 공동으로 조선민주주의인민공화국 내 인권침해에 대한 국제적 조사에 대한 지지를 표명한 사실을 상기하며,

조선민주주의인민공화국 내 지속적인 인권 악화, 조선민주주의인민공화국 내 시민적, 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 권리에 대한 조직적이고, 광범위하며 또한 중대한 침해에 대한 지속적인 보고와 외국인

납치에 관한 국제적 우려의 미해결 문제에 대해 깊은 우려를 표명하며, 또한 조선민주주의인민공화국 정부가 모든 인권과 기본적인 자유를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 중대하고, 광범위하고, 조직적인 인권 침해, 특히 조선민주주의인민공화국의 정치범 및 송환된 주민에 대한 고문 및 강제노동수용소의 운영을 개탄하며, 조선민주주의인민공화국에 즉각적으로 이러한 관행을 중단하고 모든 정치범을 무조건적으로 지체없이 석방할 것을 강력히 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관의 임무를 인정하고 전적인 협력을 제공하며 북한에 대한 입국을 허용할 것 등을 거부한 것에 대해 깊은 유감을 표명하며,

2010년 3월 인권이사회가 국가별인권상황 정기검토 결과보고서를 채택할 무렵까지 조선민주주의인민공화국 정부가 권고사항에 대하여 지지한다는 명시적 표명을 거부한 것에 대해 심각한 우려를 표명하고, 지금까지 조선민주주의인민공화국이 보고서에 포함된 권고사항을 이행하지 않고 있는 점에 유감을 표명하며,

북한의 국가 정책 우선순위로 인해 악화된 위태로운 인도적 상황에 경각심을 가지며,

충분한 식량의 접근을 보장하는 것을 포함하여 모든 주민의 인권과 기본적 자유를 완전히 누릴 수 있도록 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특별한 위험요인들이 여성, 아동, 장애인 및 노인들에게 영향을 미친다는 사실과 이들이 방치, 학대, 착취 및 폭력에 맞서 모든 인권과 기본적인 자유를 완전히 누리는 것을 보장할 필요가 있음을 인식하고,

인권 상황의 개선을 위해 인권이사회가 국가별인권상황 정기검토 절차 및 기타 인권이사회 메커니즘에 국가가 전적으로 그리고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하며,

1. 조선민주주의인민공화국 내 광범위하고 조직적인 인권침해를 강력히 규탄한다;
2. 정보에 대한 접근이 제한적임에도 불구하고 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관의 그동안 수임사항 이행을 위한 활동과 지속적인 노력을 높이 평가한다;
3. 인권이사회 결의 19/13에 따라 특별보고관의 업무를 1년간 연장하기로 결정한다;
4. 또한 1년간 3명의 위원으로 구성된 조사위원회를 설치하기로 결정하며, 그 중 1명은 특별보고관으로 하며 나머지 2명은 인권이사회 의장이 임명한다;



5. 또한 조사위원회는 특별보고관 보고서 제31항에 명시된 비와 같이 식량권 침해, 수용소 관련 침해, 고문 및 비인도적 대우, 자의적 구금, 차별, 표현의 자유 침해, 생명권 침해, 이동의 자유 침해 그리고 다른 국가의 국민에 대한 납치를 포함한 강제 실종 등에 대해, 특히 이러한 위반이 반인도적 범죄에 해당할 수 있는 경우, 완전한 책임규명을 보장하기 위해, 조선민주주의인민공화국 내 조직적이며, 광범위하고, 중대한 인권 침해를 조사하기로 결정한다;
6. 조선민주주의인민공화국 정부에 특별보고관과 조사위원회에 전적으로 협력하고, 특별보고관, 조사위원 및 직원들이 제한 없이 북한을 방문할 수 있도록 허용하고, 그들의 임무를 수행하는 데 필요한 모든 정보를 제공할 것을 촉구한다;
7. 또한, 조선민주주의인민공화국 정부는 인도주의 원칙에 따라 인도주의적 지원에 대한 완전하고, 신속하며, 방해받지 않는 접근을 보장하고 적절한 모니터링을 실시할 것을 촉구한다;
8. 전문기구를 포함한 유엔, 정부간 지역기구, 특별 절차 수임자, 이해 기관, 독립전문가 및 비정부기구 등에 특별보고관의 수임사항 이행을 위해 정기적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다;
9. 유엔 인권최고대표사무소의 지원을 통해 이러한 메커니즘을 보장하고, 특별보고관과 조사위원회가 수임업무를 보다 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 인력을 제공할 것을 사무총장에게 요청한다;
10. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 수임 사항의 이행에 관한 정기적인 보고서를 제출할 것을 요청한다;
11. 조사위원회에 제24차 인권이사회와 제68차 총회에 구두보고 하고, 제25차 인권이사회에 서면보고서를 제출할 것을 요청한다;
12. 적절한 조치를 위해 모든 조사 위원회 보고서를 유엔의 모든 관련 기구 및 사무총장에게 전달하기로 결정한다.

2013년 3월 21일

제48차 회의

[투표 없이 채택]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/25/25 (2014.3.28.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약, 기타 국제인권규범의 인도를 받아,

2013년 3월 21일 이사회 결의 22/13 및 2013년 12월 18일 총회 결의 68/183 등 인권위원회, 인권이사회 및 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대하여 채택한 이전의 모든 결의를 상기하며, 그 결의의 이행을 촉구하고,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251 제3항을 유념하며,

2007년 6월 18일 유엔 인권이사회 제도 구축에 관한 이사회 결의 5/1과 인권이사회 특별 절차 수임자를 위한 행동강령에 관한 결의 5/2을 상기하며, 또한 특별절차 수임자는 그러한 결의 및 부속서에 따라 직무를 수행해야 한다는 점을 강조하고,

조선민주주의인민공화국 정부가 조사위원회의 북한 방문을 불허하며 정보접근을 제한하고자 한 노력에도 불구하고, 조선민주주의인민공화국 내 인권에 대한 조사위원회가 투명하고 공정하며 협의적인 방법으로 업무를 완수하였음을 높이 평가하며,

조선민주주의인민공화국에 조사위원회의 업무에 대한 포괄적인 정보 제공과 조선민주주의인민공화국 대표의 공청회 초청을 통해 조사의 완전한 투명성을 보장하기 위한 조사위원회의 노력을 인정하고,

조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권 상황에 관한 조사위원회와 특별보고관에게 조선민주주의인민공화국 방문 허용 등에 대한 협조 제공을 거부한 것에 깊은 유감을 표하며,

조사위원회가 개최한 공청회 및 비공개 인터뷰에서 증언한 피해자와 목격자의 직접 진술이 갖는 중요성을 강조하며,

2014년 2월 18일 유엔 인권최고대표가 책임 규명을 위해 국제형사재판소 회부 등 모든 메커니즘을 사용할 것을 국제 사회에 촉구한 것을 상기하며,



조사위원회의 보고서에 기술된 바와 같이 조선민주주의인민공화국의 조직적이고 광범위하며, 많은 경우 반인도적 범죄가 되는 중대한 인권 침해와 가해자를 처벌하지 않음에 대해 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 2010년 3월 인권이사회의 국가별인권상황 정기검토 결과보고서 권고사항에 대한 입장 표명을 거부하는 점에 심각한 우려를 표명하고, 아울러 결과보고서에 포함된 권고 사항을 지금까지 이행하지 않는 조선민주주의인민공화국의 조치 결여를 유감스럽게 여기며,

조선민주주의인민공화국 정부가 인도주의 기관들이 어려운 상황에 있는 모든 사람에 대해 자유롭고 방해받지 않고 접근할 수 있도록 하는 것에 실패한 것과 주민들의 식량 확보보다 군비 지출을 우선시하는 국가 정책 우선순위로 인해 국가의 위태로운 인도주의 상황이 악화한 것을 우려하며,

충분한 식량에 대한 동등한 접근, 특히 종교나 신념의 자유, 표현의 자유, 결사와 집회의 자유를 동등하게 보장하는 것을 포함한 모든 인권의 완전한 향유와 모든 국민의 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특정 위험 요인들이 여성, 어린이, 장애인 및 노인에게 영향을 미친다는 것과 그들이 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대항하여 모든 인권과 기본적인 자유를 충분히 누릴 필요가 있음을 인지하며,

인권 상황의 개선을 위해 국가가 국가별인권상황 정기검토 절차와 기타 메커니즘 등을 통해 인권이사회에 완전하고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하고,

1. 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 조사위원회의 보고서를 환영하며, 보고서가 적절한 조치를 위해 유엔의 모든 관련 기관 및 사무총장에게 송부되어야 함을 재확인한다.
2. 조선민주주의인민공화국에서 자행된 장기적이고 지속적이며, 체계적이고, 광범위하며, 중대한 인권침해와 기타 인권 유린에 대해 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 작성한 다음과 같은 상세한 조사 결과에 대해 깊은 우려를 표명한다.
 - (a) 정보에 대한 절대적인 독점과 조직화된 사회생활에 대한 완전한 통제 그리고 모든 시민의 사생활을 관통하는 자의적이고 불법적인 국가의 감시를 통해 강요되는 사상, 양심, 종교의 자유에 대한 권리 부정 및 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 권리 부정
 - (b) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려, 고용 불평등, 차별적인 법규 등 여성에 대한 차별, 여성에 대한 폭력 등을 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분

제도를 바탕으로 한 차별

- (c) 성분제에 근거한 국가지정 거주 및 취업 장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해
 - (d) 식량권에 대한 조직적이고, 광범위하며, 중대한 침해 및 광범위한 기아와 영양실조로 인해 악화된 생명권에 대한 침해
 - (e) 생명권에 대한 침해 및 정치범 수용소와 일반 교도소에서 정치적, 종교적, 성별을 근거로 한 말살, 살인, 노예화, 고문, 감금, 강간 및 기타 중대한 형태의 성폭력과 박해 그리고 무고한 자에게 가혹한 형벌을 가하는 집단 차별의 광범위한 관행
 - (f) 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책상 자행되는 조직적 납치, 송환거부 및 그로 인한 강제 실종
3. 조선민주주의인민공화국 정부는 국가 내 인권 침해를 인정하고, 특히, 조사위원회 보고서의 다음과 같은 관련 권고사항 이행을 통해 이러한 모든 위반행위와 유린 행위를 종식하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것을 촉구한다.
- (a) 독립적인 신문 및 기타 매체 설립 허가를 포함한 사상·양심·종교의 자유 및 의견·표현·결사의 자유에 대한 권리를 보장할 것
 - (b) 성분제에 근거한 국가적 차원의 차별을 포함한 주민 차별을 철폐하고, 양성평등 보장과 성폭력으로부터 여성을 보호하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것
 - (c) 거주지와 직업 선택의 자유를 포함하여 이동의 자유를 보장할 것
 - (d) 인도주의적 지원의 제공에 관한 완전한 투명성을 통해 이러한 지원이 취약계층에게 진정으로 제공될 수 있도록 식량에 대한 균등한 접근을 촉진할 것
 - (e) 강제 노동 관행을 포함한 수용소와 관련된 모든 인권 침해를 즉시 중지하고, 모든 정치범 수용소를 해체하고, 모든 정치범을 석방하며, 사법 분야 개혁을 통해 공정한 재판과 적법절차를 통한 보호를 제공하도록 보장할 것
 - (f) 납치 또는 그 외 강제로 실종된 모든 사람과 그 후손을 즉각 본국으로 송환할 것



4. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 망명 신청자 및 외국에서 송환되어 억류, 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 차별, 성 및 젠더 기반 폭력, 강제 실종 혹은 사형 등 차별의 대상이 된 조선민주주의인민공화국의 시민의 상황에 대해 우려하는 조사위원회의 조사결과에 대해 깊이 우려하며, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지원칙을 존중하고, 난민신청자의 인권 보호를 위해 난민 자격을 얻고자 하는 자를 인도적으로 대우하며 이들에게 유엔 난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 대한 방해받지 않는 접근을 보장하길 강력하게 촉구하며, 다시 한 번 당사국에 이러한 협약의 적용대상이 되는 조선민주주의인민공화국 출신자들에 대하여 국제인권법과 1951년 난민 지위에 관한 협약과 1967년 의정서에 의거한 그들의 의무를 준수할 것을 촉구한다.
5. 수집된 증인과 및 접수된 정보를 종합해보면 수십년 간 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 합리적인 근거를 제시한다는 조사위원회의 조사결과를 인정하고 또 이에 깊이 우려한다. 이러한 반인도적 범죄에는 몰살, 살인, 노예화, 고문, 투옥, 강간, 강제 낙태 및 기타 성폭력, 정치적, 종교적, 인종적, 성별에 대한 박해, 주민 강제 이동, 강제 실종, 그리고 장기 기아 사태를 초래하는 비인간적인 행위 등이 포함된다.
6. 조선민주주의인민공화국 당국이 반인도적인 범죄와 기타 인권침해에 책임이 있는 사람들을 기소하지 못했음을 강조하고, 국제사회 구성원들에게 책임규명 노력에 협력하고 이러한 범죄가 처벌되지 않은 상태로 남아있지 않도록 보장할 것을 권장한다.
7. 조사위원회의 관련 결론과 권고내용을 고려하여 조선민주주의인민공화국 내 상황을 적절한 국제 형사사법제도에 회부하고, 반인도적 범죄에 대해 가장 책임이 있는 것으로 보이는 사람들에 대해 효과적 제재 범위 심의 등 반인도적 범죄에까지 이를 수 있는 인권침해를 포함한 인권침해에 대해 책임 있는 사람들에게 책임을 물을 수 있도록 안전보장이사회가 심의 및 적절한 조치를 할 수 있도록 총회가 조사위원회 보고서를 안전보장이사회에 제출할 것을 권고한다.
8. 인권이사회 결의 22/13에 따라 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 특별보고관의 업무를 1년간 연장하기로 결정한다.
9. 조선민주주의인민공화국의 열악한 인권상황을 해결하기 위하여 유엔기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 조사위원회의 보고서 권고사항의 이행을 고려할 것을 다시 요구한다.

10. 유엔 인권최고대표사무소에 대해 인권조사위원회가 보고서에서 제시한 권고사항에 대해 시급히 후속 조치하고, 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대해 모니터링과 기록을 강화하고, 책임규명을 확실히 하며, 모든 관련국 정부, 시민사회 및 기타 이해 관계자들과 관여와 역량구축을 강화하고, 지속적인 소통, 인식 제고, 지원활동 등을 통해 북한 내 인권상황에 대한 가시성을 유지하기 위하여 현장사무소 설립 등 특별보고관에 대한 지원을 확대할 것을 요청한다.
11. 또한, 제69차 총회부터 인권최고대표사무소는 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관하여 총회에 대한 사무총장 정기 보고서에 그 후속 조치를 보고할 것 또한 요청한다.
12. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 조사위원회의 권고사항을 이행하기 위한 후속 노력이 포함된 업무 이행에 관한 정기 보고서를 제출할 것을 요청한다.
13. 조선민주주의인민공화국 정부는 특별보고관을 초청하고 특별보고관과 그 관계자가 당국을 제한 없이 방문할 수 있게 하고, 해당 의무를 이행하는데 필요한 모든 정보를 제공하는 등 전적으로 협조할 것을 촉구한다.
14. 또한, 조선민주주의인민공화국 정부는 2014년 국가별 인권상황 정기 검토에 건설적인 방식으로 참여하고, 북한 내 인권 상황에 대한 개방적이고 포괄적인 검토를 개시하며, 검토과정에서 제시된 권고사항에 대하여 과도한 지연 없이 명확한 답변을 제공할 것을 촉구한다.
15. 특별보고관과 인권최고대표사무소의 현장사무소 포함, 특별절차 수임자와의 건설적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 전문기구를 포함한 유엔, 국가, 정부간 지역기구, 이해기관, 독립전문가, 비정부기구에 권장한다.
16. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가가 정치범 수용소 폐쇄와 중대한 제도 개혁 착수 등 인권 침해 종식을 위한 즉각적인 조치가 이루어질 수 있도록 영향력을 발휘할 것을 권장한다.
17. 사무총장에게 특별보고관이 수임 사항을 완수할 수 있도록 필요한 모든 지원과 적절한 인력을 제공하고, 수임자가 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.



18. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 유엔의 모든 관련 기관 및 사무총장에게 전송하기로 결정한다.

55차 회의

2014. 03. 28.

[30대 6, 기권 11로 가결되었다. 투표 결과는 다음과 같다.

찬성: 아르헨티나, 오스트리아, 베냉, 보츠와나, 브라질, 부르키나파소, 칠레, 코스타리카, 코트디부아르, 체코, 에스토니아, 프랑스, 독일, 아일랜드, 이탈리아, 일본, 카자흐스탄, 몰디브, 멕시코, 몬테네그로, 모로코, 페루, 필리핀, 대한민국, 루마니아, 시에라리온, 구유고슬라비아 마케도니아 공화국, 아랍에미리트, 미국

반대: 중국, 쿠바, 파키스탄, 러시아, 베네수엘라, 베트남

기권: 알제리, 콩고, 에티오피아, 가봉, 인도, 인도네시아, 케냐, 쿠웨이트, 나미비아, 사우디아라비아, 남아프리카공화국]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/28/22 (2015.3.27.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권규범의 인도를 받아,

2014년 3월 28일 이사회 결의 25/25호, 2014년 12월 18일 총회 결의 69/188호 등 인권이사회와 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 채택한 기존 결의를 모두 상기하며, 또한 그 결의의 이행을 촉구하고,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251호의 제3항을 유념하며,

인권이사회 제도 구축에 관한 결의안 5/1호와 2007년 6월 18일 위원회 특별절차 수임자에 대한 행동강령에 관한 결의안 5/2호를 상기하며, 수임자가 결의안 및 부속 문서에 따라 의무를 이행해야 한다는 점을 강조하고,

인권이사회와 총회의 환영을 받으며 안전보장이사회 등 유엔 관련 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 조사위원회 보고서에 담긴 권고사항에 대한 후속 조치가 중요하다는 점을 강조하며,

조사위원회의 보고서에 기술된 바와 같이 조선민주주의인민공화국 내 조직적이고 광범위하며, 많은 경우 반도적 범죄가 되는 중대한 인권 침해와 가해자를 처벌하지 않음에 대해 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 인도주의 기관들에 필요한 모든 사람들에게 자유롭고 방해받지 않는 접근을 제공하는 데 실패한 것과 또 국민들의 식량 확보보다 군비 지출을 우선시하는 국가 정책 우선순위로 인해 국가의 위태로운 인도주의 상황이 악화한 것을 우려하며,

충분한 식량에 대한 동등한 접근, 특히 종교나 신념의 자유, 표현의 자유, 결사와 집회의 자유를 동등하게 보장하는 것을 포함한 모든 인권의 완전한 향유와 모든 국민의 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특정 위험 요인들이 여성, 어린이, 장애인 및 노인에게 영향을 미친다는 것과 그들이 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대항하여 모든 인권과 기본적인 자유를 충분히 누릴 필요가 있음을 인지하며,



조선민주주의인민공화국이 제2기 국가별인권상황 정기검토 과정에 참여한 것을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 검토 결과에 포함된 권고사항 268개 중 113개 사항을 수용하고 이에 대한 이행 의지를 밝혔으며 추가 58개 권고사항 또한 이행 가능성이 있다는 점에 주목하며, 조선민주주의인민공화국이 당국의 심각한 인권 침해를 해결하기 위해 권고사항을 수용하고 이행하는 것의 중요성을 강조하며,

국제 인권 의무의 이행을 감시하는 조약기구의 중요한 업무를 인식하고, 조선민주주의인민공화국이 그 인권 의무를 준수하고, 조약기구에 정기적이고 적시에 보고하도록 할 필요가 있음을 강조하면서,

국제납치문제와 모든 피랍자의 즉각적인 송환의 중요성에 주목하고, 2014년 5월 조선민주주의인민공화국 및 일본 사이에 열린 정부 차원 협의 결과에 주목하고, 조선민주주의인민공화국의 일본 국적자, 특히 납치 피해자에 대한 구체적이고 긍정적인 수사 결과를 기대하며,

조선민주주의인민공화국 내 인권과 인도주의적 상황의 개선을 위한 남북한 대화의 중요성에 주목하면서, 휴전선 너머 이산가족 상봉 재개는 더 이상 지체 없이 해결되어야 하는 전체 한민족의 시급한 인도주의적 관심사임을 강조하고, 보다 규모가 크고 정기적인 향후의 상봉에 필요한 조선민주주의인민공화국, 대한민국, 재외 한인 동포의 필요한 준비가 이뤄질 수 있기를 바라며,

인권 상황의 개선을 위해 국가가 국가별인권상황 정기검토 절차와 기타 메커니즘을 등 인권이사회에 완전하고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하고,

1. 조선민주주의인민공화국에서 자행된 장기적이고 지속적이며, 체계적이고 광범위한 총체적인 인권 침해와 기타 인권 유린에 대해 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 작성한 다음과 같은 상세한 조사 결과에 대해 깊은 우려를 표명한다.

- (a) 정보에 대한 절대적인 독점과 조직화된 사회생활에 대한 완전한 통제 그리고 모든 시민의 사생활을 관통하는 자의적이고 불법적인 국가 감시를 통해 강요되는 사상, 양심, 종교의 자유에 대한 권리 부정 및 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 권리 부정
- (b) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려, 고용 불평등, 차별법규 등 여성에 대한 차별, 여성에 대한 폭력 등을 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제를 바탕으로 한 차별
- (c) 주로 성분제에 따른 국가지정 거주 및 취업 장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해

- (d) 식량권에 대한 조직적이고, 광범위하며, 중대한 침해 및 광범위한 기아와 영양실조로 인해 악화된 생명권에 대한 침해
 - (e) 생명권에 대한 침해 및 정치범 수용소와 일반 교도소에서 정치적, 종교적, 성별을 근거로 한 말살, 살인, 노예화, 고문, 감금, 강간 및 기타 중대한 형태의 성폭력과 박해 그리고 무고한 자에게 가혹한 형벌을 가하는 집단 처벌의 광범위한 관행
 - (f) 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책으로 자행되는 조직적 납치, 송환거부 및 그로 인한 강제 실종
2. 조선민주주의인민공화국 정부는 국가 내 인권 침해를 인정하고, 특히, 조사위원회의 보고서의 다음과 같은 관련 권고사항 이행을 통해 이러한 모든 위반행위와 유린행위를 종식하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것을 촉구한다.
- (a) 독립적인 신문 및 기타 매체 설립 허가를 포함한 사상·양심·종교의 자유 및 의견·표현·결사의 자유에 대한 권리를 보장할 것
 - (b) 성분제에 근거한 국가적 차원의 차별을 포함한 주민 차별을 철폐하고, 양성평등 보장과 성폭력으로부터 여성을 보호하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것
 - (c) 거주지와 직업 선택의 자유 등 이동의 자유를 보장할 것
 - (d) 인도주의적 지원의 제공에 관한 완전한 투명성을 통해 이러한 지원이 취약계층에게 진정으로 제공될 수 있도록 식량에 대한 균등한 접근을 촉진할 것
 - (e) 강제 노동 관행을 포함한 수용소와 관련된 모든 인권 침해를 즉시 중지하고, 모든 정치범 수용소를 해체하고, 모든 정치범을 석방하며, 구속된 사람들의 임의적인 처형의 관행을 즉시 중지하고, 사법 분야 개혁을 통해 공정한 재판과 적법한 절차를 통한 보호를 제공하도록 보장할 것
 - (f) 납치 또는 그 밖에 강제 실종된 모든 사람과 그 후손들의 문제를 즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여 즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여 투명한 방식으로 해결할 것
3. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 망명 신청자 및 외국에서 송환되어 억류, 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 성 및 젠더 기반 폭력, 강제 실종 혹은 사형 등 처벌의 대상이 된 조선민주주의인민공화국의 시민의 상황에 대해 우려하는 조사위원회의 조사결과에 대해



깊이 우려하며, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지원칙을 존중하고, 난민신청자의 인권 보호를 위해 난민 자격을 얻고자 하는 자를 인도적으로 대우하며 이들에게 유엔 난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 대한 방해받지 않는 접근을 보장하길 강력하게 촉구하며, 다시 한 번 당사국에 이러한 협약의 적용대상이 되는 조선민주주의인민공화국 출신자들에 대하여 국제인권법과 난민 지위에 관한 협약과 의정서에 의거한 그들의 의무를 준수하기를 다시 한번 촉구한다.

4. 수집된 증언과 및 접수된 정보를 종합해보면 수십년 간 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 합리적인 근거를 제시한다는 조사위원회의 조사결과에 대해 이사회는 심각한 우려를 강조하고 재언급한다. 이러한 반인도적 범죄에는 몰살, 살인, 노예화, 고문, 투옥, 강간, 강제 낙태 및 기타 성폭력, 정치적, 종교적, 인종적, 성별에 대한 박해, 주민 강제 이동, 강제 실종, 그리고 장기 기아 사태를 초래하는 비인간적인 행위 등이 포함된다.
5. 조선민주주의인민공화국 당국은 반인륜적 범죄와 기타 인권 침해에 책임이 있는 사람들을 기소하는데 실패하였음을 강조하고, 국제 사회 구성원들에게 책임규명 노력에 협력하고 이러한 범죄가 처벌되지 않은 상태로 남아있지 않도록 보장할 것을 권장한다.
6. 조사위원회 보고서를 안보이사회에 제출하기로 결정하고, 조사위원회의 관련 판단과 권고사항에 대한 심의를 권장하며, 조선민주주의인민공화국 내 상황을 국제형사재판소에 회부하고 조사위원회가 언급한 반인도적 범죄에 해당하는 인권침해 책임자들에 대해 효과적인 선별적 제재 범위 고려 등을 포함한 책임규명을 위한 적절한 조치를 취할 것을 권장한 총회 결의 69/188를 환영한다.
7. 또한, 조선민주주의인민공화국 내 상황을 안전보장이사회가 담당하는 문제에 추가하기로 한 안전보장이사회의 결정과 조선민주주의인민공화국 내 인권상황을 논의한 2014년 12월 22일 안전보장이사회 공개 회의 개최를 환영하며, 이 문제에 관한 지속적이고 적극적인 참여를 기대한다.
8. 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 특별보고관이 지금까지 수행한 활동에 대하여 그리고 북한에 대한 접근이 제한되었음에도 불구하고 수임 사항 수행을 위해 그간 지속적으로 노력해 온 점에 대하여 높이 평가한다.
9. 제28차 인권이사회에서 특별보고관이 제출한 국제 납치, 강제 실종 및 관련 문제를 국제회의 개최 등 포괄적인 방법으로 해결하기 위한 전략을 제안한 보고서를 환영한다.

10. 또한, 인권이사회가 제기한 문제에 대해 관련 이해관계자가 참석할 수 있는 중요한 플랫폼역할을 하는 패널 토론을 포함한 지속적인 조치를 취할 것을 요구하는 특별보고관의 요청을 환영한다.
11. 제30차 인권이사회에서 국제납치 문제와 강제 실종 및 관련 사안을 포함한 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 패널 토론을 개최할 것을 결정하며, 관련 유엔 기금, 기관 및 프로그램, 조약 기구, 인권이사회 특별절차, 국가인권기구, 시민 사회 등 국가와 모든 이해관계자가 이 패널 토론에 참여할 수 있도록 유엔 인권최고대표사무소가 협력할 것을 요청한다.
12. 또한, 인권이사회 결의안 25/25에 따라 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 특별보고관의 수입 업무를 1년간 연장하기로 결정한다.
13. 조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황을 해결하기 위하여 유엔기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 조사위원회의 보고서에서 제시한 권고사항의 이행을 고려할 것을 재차 요청한다.
14. 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 모니터링 및 기록을 강화하고, 책임을 규명하며, 특별보고관에 대한 지원을 늘리고, 모든 국가 정부, 시민 사회 및 기타 이해관계자의 관여 증대 및 역량을 제고하며, 지속적인 의사소통, 지지 및 지원사업 등을 통해 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황의 가시성을 유지하기 위한 목적으로 인권최고대표사무소가 대한민국 내에 현장사무소를 설립하기 위해 취한 조치를 환영하며, 또한 인권대표사무소에 제30차 인권이사회에서 구두 업데이트를 해줄 것과 현장사무소를 포함하여 인권최고대표사무소의 역할과 실적에 대해 제31차 인권이사회에 포괄적인 보고서를 제출할 것을 요청한다.
15. 인권최고대표사무소의 현장사무소가 충분한 자원을 보유하고 어떠한 보복이나 위협에 노출되지 않고 독립적으로 기능할 수 있도록 모든 국가가 보장할 것을 요구한다.
16. 제69차 총회부터 인권최고대표사무소는 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관하여 총회에 대한 사무총장 정기 보고서에 그 후속 조치를 보고할 것 또한 요청한다.
17. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 조사위원회의 권고사항을 이행하기 위한 후속 노력이 포함된 업무 이행에 관한 정기 보고서를 제출할 것을 요청한다.



18. 2014년 10월 27일 뉴욕에서 특별보고관이 조선민주주의인민공화국 대표와 대화를 가진 사실을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부에, 지속적인 대화를 통해, 특별보고관을 초청하여 전적으로 협조하고, 특별보고관과 그 관계자가 북한을 제한 없이 방문할 수 있게 하고, 해당 위임업무를 수행하는데 필요한 모든 정보를 제공하고, 최대대표사무소와 기술 협력을 증진할 것을 촉구한다.
19. 특별보고관과 인권최고대표사무소의 현장사무소 포함, 특별절차 수임자와의 건설적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 전문기구를 포함한 유엔, 국가, 정부간 지역기구, 이해기관, 독립전문가, 비정부기구에 권장한다.
20. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가가 정치범 수용소 폐쇄와 중대한 제도 개혁 착수 등의 인권 침해 종식을 위한 즉각적인 조치가 이루어질 수 있도록 영향력을 발휘할 것을 권장한다.
21. 사무총장에게 현장사무소와 관련하여 특별보고관과 인권최고대표사무소가 그 업무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 지원 및 충분한 인력을 제공하고, 해당 업무 수임자가 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.
22. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 유엔의 모든 관련 기관 및 사무총장에게 전송하기로 결정한다.

57차 회의

2015. 03.27

[27대 6, 기권 14로 가결되었다. 투표 결과는 다음과 같다.

찬성: 알바니아, 아르헨티나, 보츠와나, 브라질, 코트디부아르, 엘살바도르, 에스토니아, 프랑스, 독일, 가나, 아일랜드, 일본, 카자흐스탄, 라트비아, 몰디브, 멕시코, 몬테네그로, 모로코, 네덜란드, 파라과이, 포르투갈, 대한민국, 시에라리온, 구유고슬라비아 마케도니아 공화국, 아랍에미리트, 영국, 미국

반대: 볼리비아, 중국, 쿠바, 러시아, 베네수엘라, 베트남

기권: 알제리, 방글라데시, 콩고, 에티오피아, 가봉, 인도, 인도네시아, 케냐, 나미비아, 나이지리아, 파키스탄, 카타르, 사우디아라비아, 남아프리카 공화국]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/31/18 (2016.3.23.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권 규범의 인도에 따라

2015년 3월 27일 이사회 결의 28/22호, 2015년 12월 17일 총회 결의 70/172호 등 인권이사회와 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 채택한 기존 결의를 모두 상기하며, 또한 그 결의의 이행을 촉구하고,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251호의 제3항을 염두에 두고,

인권이사회와 총회의 환영을 받으며 안전보장이사회 등 유엔 관련 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 조사위원회 보고서에 담긴 권고사항에 대한 후속 조치가 중요하다는 점을 강조하며,

인권이사회와 총회의 환영을 받으며 안전보장이사회 등 유엔 관련 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 조사위원회 보고서에 담긴 권고사항에 대한 후속 조치가 중요하다는 점을 강조하며,

조사위원회의 보고서에 기술된 바와 같이 조선민주주의인민공화국 내 조직적이고 광범위하며, 많은 경우 반인도적 범죄가 되는 중대한 인권 침해와 가해자를 처벌하지 않음에 대해 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 인도주의 기관들에게 필요한 모든 사람들에게 자유롭고 방해 받지 않는 접근을 제공하는 데 실패한 것과 또 국민들의 식량 확보보다 군비 지출을 우선시하는 국가 정책 우선순위로 인해 국가의 위태로운 인도주의 상황이 악화된 것을 우려하며,

충분한 식량에 대한 동등한 접근, 특히 종교나 신념의 자유, 표현의 자유, 결사와 집회의 자유를 동등하게 보장하는 것을 포함한 모든 인권의 완전한 향유와 모든 국민의 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특정 위험 요인들이 여성, 어린이, 장애인 및 노인에게 영향을 미친다는 것과 그들이 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대항하여 모든 인권과 기본적인 자유를 충분히 누릴 필요가 있음을 인지하며,



조선민주주의인민공화국이 제2기 국가별인권상황 정기검토 과정에 참여한 것을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 검토 결과에 포함된 권고사항 268개 중 113개 사항을 수용하고 이에 대한 이행 의지를 밝혔으며 추가 58개 권고사항 또한 이행 가능성이 있다는 점에 주목하며, 조선민주주의인민공화국이 북한의 심각한 인권 침해를 해결하기 위해 권고사항을 수용하고 이행하는 것이 중요하다는 점을 강조하며,

국제 인권 의무의 이행을 감시하는 조약기구의 중요한 업무를 인식하고, 조선민주주의인민공화국이 그 인권 의무를 준수하고, 조약기구에 정기적이고 적시에 보고하도록 할 필요가 있음을 강조하면서,

국제납치문제와 모든 피랍자의 즉각적인 송환의 중요성에 주목하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 피랍된 모든 일본인들에 대해 조사를 시작한 것의 기초가 되었던 2014년 5월 조선민주주의인민공화국 및 일본 사이에 열린 정부 차원 협의의 결과에 주목하고, 또한 일본 국적자, 특히 납치 피해자 귀환 관련 문제가 가능한 빨리 해결되기를 기대하며,

제30차 인권이사회 회기 중 열린 국제 납치, 강제 실종 그리고 관련 문제 등 조선민주주의인민공화국의 내 인권 상황에 대한 패널 토론을 환영하고,

조선민주주의인민공화국 내 인권과 인도주의적 상황 개선에 기여할 수 있는 남북대화의 중요성에 주목하면서, 2015년 10월 휴전선 너머 이산가족 상봉 재개를 환영하며, 이것은 특히 이산가족 구성원 중 많은 사람들이 고령화로 인해 전체 한민족의 시급한 인도주의적 우려사안인 점을 고려하여, 사족의 생사확인, 고향방문, 그리고 보다 규모가 크고 정기적인 향후의 상봉에 필요한 준비조치가 조선민주주의인민공화국, 대한민국 그리고 재외 한인 동포에 의해 이루어 질 수 있기를 바라며,

인권 상황의 개선을 위해 국가가 국가별인권상황 정기검토 절차와 기타 메커니즘을 등 인권이사회에 완전하고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하고,

1. 조선민주주의인민공화국 내에서 자행된 장기적이고 지속적이며, 체계적이고 광범위한 총체적인 인권 침해와 기타 인권 유린에 대해 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 작성한 다음과 같은 상세한 조사 결과에 대해 깊은 우려를 표명한다.

(a) 정보에 대한 절대적인 독점과 조직화된 사회생활에 대한 완전한 통제 그리고 모든 시민의 사생활을 관통하는 자의적이고 불법적인 국가 감시를 통해 강요되는 사상, 양심, 종교의 자유에 대한 권리 부정 및 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 권리 부정

(b) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려, 고용 불평등, 차별법규 등 여성에 대한 차별, 여성에 대한

폭력 등을 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제를 바탕으로 한 차별

- (c) 주로 성분제에 따른 국가지정 거주 및 취업 장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해
 - (d) 식량권에 대한 조직적이고, 광범위하며, 중대한 침해 및 광범위한 기아와 영양실조로 인해 악화된 생명권에 대한 침해
 - (e) 생명권에 대한 침해 및 정치범 수용소와 일반 교도소에서 정치적, 종교적, 성별을 근거로 한 말살, 살인, 노예화, 고문, 감금, 강간 및 기타 중대한 형태의 성폭력과 박해 그리고 무고한 자에게 가혹한 형벌을 가하는 집단 처벌의 광범위한 관행
 - (f) 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책으로 자행되는 조직적 납치, 송환 거부 및 그로 인한 강제 실종
2. 조선민주주의인민공화국 정부는 북한 내 인권 침해를 인정하고, 특히, 조사위원회의 보고서의 다음과 같은 관련 권고사항 이행을 통해 이러한 모든 위반행위와 유린행위를 종식하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것을 촉구한다.
- (a) 독립적인 신문 및 기타 매체 설립 허가를 포함한 사상·양심·종교의 자유 및 의견·표현·결사의 자유에 대한 권리를 보장할 것
 - (b) 성분제에 근거한 국가적 차원의 차별을 포함한 주민 차별을 철폐하고, 양성평등 보장과 성폭력으로부터 여성을 보호하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것
 - (c) 거주지와 직업 선택의 자유 등 이동의 자유를 보장할 것
 - (d) 인도주의적 지원의 제공에 관한 완전한 투명성을 통해 이러한 지원이 취약계층에게 진정으로 제공될 수 있도록 식량에 대한 균등한 접근을 촉진할 것
 - (e) 강제 노동 관행을 포함한 수용소와 관련된 모든 인권 침해를 즉시 중지하고, 모든 정치범 수용소를 해체하고, 모든 정치범을 석방하며, 구속된 사람들의 임의적인 처형의 관행을 즉시 중지하고, 사법 분야 개혁을 통해 공정한 재판과 적법한 절차를 통한 보호를 제공하도록 보장할 것
 - (f) 납치 또는 그 밖에 강제 실종된 모든 사람과 그 후손들의 문제를 즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여



즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여 투명한 방식으로 해결할 것

3. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 망명 신청자 및 외국에서 송환되어 억류, 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 성 및 젠더 기반 폭력, 강제 실종 혹은 사형 등 처벌의 대상이 된 조선민주주의인민공화국의 시민의 상황에 대해 우려하는 조사위원회의 조사결과에 대해 깊이 우려하며, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지원칙을 존중하고, 난민신청자의 인권 보호를 위해 난민 자격을 얻고자 하는 자를 인도적으로 대우하며 이들에게 유엔 난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 대한 방해받지 않는 접근을 보장하길 강력하게 촉구하며, 다시 한 번 당사국에 이러한 협약의 적용대상이 되는 조선민주주의인민공화국 출신자들에 대하여 국제인권법과 난민 지위에 관한 협약과 의정서에 의거한 그들의 의무를 준수하기를 다시 한번 촉구한다.
4. 수집된 증언과 및 접수된 정보를 종합해보면 수십년 간 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 합리적인 근거를 제시한다는 조사위원회의 조사결과에 대해 이사회의 심각한 우려를 강조하고 재언급한다. 이러한 반인도적 범죄에는 몰살, 살인, 노예화, 고문, 투옥, 강간, 강제 낙태 및 기타 성폭력, 정치적, 종교적, 인종적, 성별에 대한 박해, 주민 강제 이동, 강제 실종, 그리고 장기 기아 사태를 초래하는 비인간적인 행위 등이 포함된다.
5. 조선민주주의인민공화국 당국은 반인륜적 범죄와 기타 인권 침해에 책임이 있는 사람들을 기소하는데 실패하였음을 강조하고, 국제 사회 구성원들에게 책임규명 노력에 협력하고 이러한 범죄가 처벌되지 않은 상태로 남아있지 않도록 보장할 것을 권장한다.
6. 총회가 유엔 안전보장이사회로 하여금 조사위원회의 관련 결론과 권고를 계속 심의하고, 책임 규명을 보장하기 위해, 조선민주주의인민공화국 내 상황을 국제형사재판소에 회부하는 것과 위원회가 반인도적 범죄에 해당한다고 명시한 행위에 대해 가장 책임이 있다고 보이는 자들에 대한 효과적인 선별적 제재의 범위 고려 등을 포함한 적절한 조치를 취하도록 권장한 유엔 총회 결의 70/172를 환영한다.
7. 또한, 조선민주주의인민공화국 내 인권상황을 본 결의안에 명시된 심각한 우려에 비추어 논의하였던 2014년 12월 안전보장이사회 개최에 이어, 2015년 12월 10일에 두번째로 안전보장이사회 회의를 개최하기로 한 안전보장이사회의 결정을 환영하며 이 문제에 대한 안전보장이사회의 지속적이고 적극적인 관여를 기대한다.

8. 특별보고관이 정보 접근이 제한되었음에도 불구하고 수임 사항 수행을 위해 그동안 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가한다.
9. 제31차 인권이사회에 제출하여, 특별보고관이 책임규명에 관한 독립적인 전문가 그룹을 설립할 것을 요청한 특별보고관 보고서를 환영한다.
10. 조사위원회의 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 조사 결과와 권고내용을 상기하고, 유엔 인권최고대표가 6개월 동안 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 특별보고관의 업무를 지원할 최대 2명의 기존의 독립 전문가를 지정하여, 특히 조사위원회가 발견한 바와 같이 그러한 인권침해가 반인도적 범죄에 해당하는 인권 침해에 대한 책임 규명 문제에 초점을 맞출 것을 요청한다.
11. 기존 국제법 및 책임 규명과 관련된 일반적인 국가의 관행을 고려하여, 책임 규명에 대한 독립적인 전문가 그룹에 다음의 사항을 요청한다.
 - (a) 특히 조사위원회에 의해서 침해행위가 반인도적 범죄에 해당한다고 밝혀진 조선민주주의인민공화국 내 인권침해행위에 대한 책임을 규명하기 위해 적절한 접근방법을 모색할 것
 - (b) 조선민주주의인민공화국에서 발생할 수 있는 반인도적 범죄의 피해자를 위해 진실과 정의를 확보하기 위해 국제형사재판소 등 실질적인 책임 규명 메커니즘을 권고할 것
12. 인권이사회 결의 28/22호에 따라 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 특별보고관의 수임업무 기간을 1년 연장하기로 결정한다.
13. 조선민주주의인민공화국의 열악한 인권상황을 해결하기 위하여 유엔기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 조사위원회의 보고서 권고 사항의 이행을 고려할 것을 다시 요구한다.
14. 서울에 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 모니터링과 증거기록을 강화하고, 책임 규명을 보장하며, 특별보고관에게 대한 지원을 늘이고, 모든 관련국 정부, 시민사회 및 기타 이해당사자의 관여와 역량구축을 강화하고, 지속적인 소통, 지지 및 지원사업 등을 통해 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 가시성을 유지하기 위해 서울에 인권최고대표사무소의 현장사무소가 설립된 것을 환영한다.



15. 또한 31차 인권이사회에 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황과 관련한 인권최고대표 사무소의 역할과 성과에 대한 인권최고대표의 보고를 환영하며, 이 문제에 대해 정기적인 업데이트를 인권이사회에 제공할 것을 인권최고대표에게 요청한다.
16. 인권최고대표사무소의 현장사무소가 충분한 자원을 보유하고 어떠한 보복이나 위협에 노출되지 않고 독립적으로 기능할 수 있도록 모든 국가가 보장할 것을 요구한다.
17. 인권최고대표에게 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관하여 총회에 제출한 사무총장 정기 연례 보고서에 있는 후속 조치에 대해 보고할 것을 요청한다.
18. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 조사위원회의 권고사항을 이행하기 위한 후속 노력이 포함된 업무 이행에 관한 정기 보고서를 제출할 것을 요청한다.
19. 또한 특별보고관에게 제34차 인권이사회에 제출할 특별보고관 보고서에 부속 문서의 하나로 책임 규명에 관한 독립적인 전문가 집단의 보고서를 포함할 것을 요청한다.
20. 2014년 10월 27일 뉴욕에서 특별보고관이 조선민주주의인민공화국 대표와 대화를 가진 사실을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부에 지속적인 대화를 통해, 특별보고관을 초청하여 전적으로 협조하고, 특별보고관과 그 관계자가 북한을 제한 없이 방문할 수 있게 하고, 해당 위임업무를 수행하는데 필요한 모든 정보를 제공하고, 최대대표사무소와 기술 협력을 증진할 것을 촉구한다.
21. 전문기구를 포함한 유엔 시스템, 국가, 정부간 지역기구, 이해기관, 독립전문가, 비정부기구에 대해, 특별보고관과 인권최고대표사무소의 현장사무소를 포함한 특별절차 수임자와의 건설적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다.
22. 모든 국가, 관련 전문기구를 포함한 유엔 사무국, 정부간 지역기구 및 포럼, 시민사회기구, 재단 및 관련 기업, 기타 이해관계자 등에게 조사위원회가 제시한 권고사항을 추진할 것을 권장한다.
23. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가가 정치범 수용소 폐쇄와 중대한 제도 개혁 착수 등의 인권 침해 종식을 위한 즉각적인 조치가 이뤄질 수 있도록 영향력을 발휘할 것을 권장한다.

24. 사무총장에게 현장사무소와 관련하여 특별보고관과 인권최고대표사무소가 그 업무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 지원 및 충분한 인력을 제공하고, 해당 업무 수임자가 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.

25. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 유엔의 모든 관련 기관 및 사무총장에게 전송 하기로 결정한다.

63차 회의

2016년 3월 23일

[투표없이 채택]



유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/34/24 (2017.3.24.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권 규범의 인도에 따라

2016년 3월 23일 인권이사회 결의 31/18호, 2016년 12월 19일 총회 결의 71/202호 등 인권이사회와 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 채택한 기존 결의를 모두 상기하고, 또한 그 결의의 이행을 촉구하며,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251호 제3항을 염두에 두고,

인권이사회 제도 구축에 관한 결의안 5/1호와 2007년 6월 18일 인권이사회 특별 절차 수임자에 대한 행동 강령에 관한 결의안 5/2호를 상기하면서 또한 특별절차 수임자가 이 결의 및 그 부속서에 따른 자신의 의무를 이행하여야 함을 강조하며,

인권이사회와 총회의 환영을 받으며 안전보장이사회 등 유엔 관련 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 조사위원회 보고서에 담긴 권고사항에 대한 후속 조치가 중요하다는 점을 강조하며,

조사위원회의 보고서에 기술된 바와 같이 조선민주주의인민공화국 내 조직적이고 광범위하며, 많은 경우 반인도적 범죄가 되는 중대한 인권 침해와 가해자를 처벌하지 않음에 대해 깊이 우려하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하며, 총회가 조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도자들에게 반인도적 범죄를 예방하고 억제하며, 또한 가해자들을 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 사실을 상기한 총회 결의 71/202호에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 인도주의적 기관들에게 도움이 필요한 모든 주민들에게 자유롭고 방해받지 않는 접근을 제공하는 데 실패한 것과 또 국민들의 식량 확보보다 군비 지출을 우선시하는 국가 정책 우선순위로 인해 국가의 위태로운 인도주의 상황이 악화될 것을 우려하며,

핵무기 및 탄도미사일 프로그램 개발을 위한 자원 전용이 조선민주주의인민공화국의 인도주의 및 인권 상황에 미치는 영향에 대해 총회가 심각한 우려를 표명했던 총회 결의 71/202호를 인정하면서,

충분한 식량에 대한 동등한 접근, 특히 종교나 신념의 자유, 표현의 자유, 결사와 집회의 자유를 동등하게 보장하는 것을 포함한 모든 인권의 완전한 향유와 모든 국민의 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특정 위험 요인들이 여성, 어린이, 장애인 및 노인에게 영향을 미친다는 것과 그들이 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대항하여 모든 인권과 기본적인 자유를 충분히 누릴 필요가 있음을 인정하며,

2016년 12월 조선민주주의인민공화국이 장애인권리협약을 비준한 것을 높이 평가하고, 그 조약상 의무를 이행할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국이 제2기 국가별인권상황 정기검토 과정에 참여한 것을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 검토 결과에 포함된 권고사항 268개 중 113개 사항을 수용하고 이에 대한 이행 의지를 밝혔으며 추가 58개 권고사항 또한 이행 가능성이 있다는 점에 주목하며, 북한의 심각한 인권 침해를 해결하기 위해 권고사항을 이행하는 것이 중요하다는 점을 강조하며,

국제 인권 의무의 이행을 모니터링하는 조약기구의 중요한 업무를 인정하고, 조선민주주의인민공화국이 자국의 인권 의무를 준수하고, 조약기구에 정기적이고 적시에 보고하도록 할 필요가 있음을 강조하며,

국제납치문제와 모든 피랍자의 즉각적인 송환의 중요성에 주목하고, 2014년 5월에 조선민주주의인민공화국 및 일본 사이에 열린 정부차원의 협의를 바탕으로 모든 일본인에 대한 조사가 시작된 이후 조선민주주의인민공화국의 긍정적인 조치 부족에 대해 심각한 우려를 표명하며, 일본인과 관련된 모든 문제의 해결, 특히 피랍자의 귀환이 가능한 한 빠른 시일 내에 이루어지기를 기대하고,

또한 조선민주주의인민공화국 내 인권과 인도주의적 상황의 개선을 위한 대화의 중요성에 주목하면서,

나아가 이산가족 문제와 대한민국의 이산가족 생사 확인 요청, 서신 교환, 고향 방문, 대규모·정례적 상봉 실시 등이 중요하다는 점에 주목하고,

인권 상황의 개선을 위해 국가가 국가별인권상황 정기검토 절차와 기타 메커니즘을 등 인권이사회에 완전하고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하고,



1. 조선민주주의인민공화국 내에서 자행된 장기적이고 지속적이며, 체계적이고 광범위한 총체적인 인권 침해와 기타 인권 유린에 대해 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 작성한 다음과 같은 상세한 조사 결과에 대해 깊은 우려를 표명한다.
 - (a) 정보에 대한 절대적인 독점과 조직화된 사회생활에 대한 완전한 통제 그리고 모든 시민의 사생활을 관통하는 자의적이고 불법적인 국가 감시를 통해 강요되는 사상, 양심, 종교의 자유에 대한 권리 부정 및 온라인과 오프라인 상에서의 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 권리 부정
 - (b) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려, 고용 불평등, 차별법규 등 여성에 대한 차별, 여성에 대한 폭력 등을 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제를 바탕으로 한 차별
 - (c) 주로 성분제에 따른 국가지정 거주 및 취업 장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해
 - (d) 식량권에 대한 조직적이고, 광범위하며, 중대한 침해 및 광범위한 기아와 영양실조로 인해 악화된 생명권에 대한 침해
 - (e) 생명권에 대한 침해 및 정치범 수용소와 일반 교도소에서 정치적, 종교적, 성별을 근거로 한 말살, 살인, 노예화, 고문, 감금, 강간 및 기타 중대한 형태의 성폭력과 박해 그리고 무고한 자에게 가혹한 형벌을 가하는 집단 처벌의 광범위한 관행
 - (f) 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책으로 자행되는 조직적 납치, 송환 거부 및 그로 인한 강제 실종
2. 조선민주주의인민공화국 정부는 국내외 범죄와 인권 침해를 인정하고, 특히, 조사위원회의 보고서의 관련 권고사항 이행을 통해 이러한 모든 범죄와 위반행위를 종식시키기 위한 즉각적인 조치를 취할 것을 촉구한다. 그러한 조치들은 다음 사항을 포함하되 이제 국한되지 않는다.
 - (a) 독립적인 신문 및 기타 매체 설립 허가를 포함한 온라인과 오프라인에서 사상·양심·종교의 자유 및 의견·표현·결사의 자유에 대한 권리를 보장할 것
 - (b) 성분제에 근거한 국가적 차원의 차별을 포함한 주민 차별을 철폐하고, 양성평등 보장과 성폭력 으로부터 여성을 보호하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것

- (c) 거주지와 직업 선택의 자유 등 이동의 자유를 보장할 것
 - (d) 인도주의적 지원의 제공에 관한 완전한 투명성을 통해 이러한 지원이 취약계층에게 진정으로 제공될 수 있도록 식량에 대한 균등한 접근을 촉진할 것
 - (e) 강제 노동 관행을 포함한 수용소와 관련된 모든 인권 침해를 즉시 중지하고, 모든 정치범 수용소를 해체하고, 모든 정치범을 석방하며, 구속된 사람들의 임의적인 처형의 관행을 즉시 중지하고, 사법 분야 개혁을 통해 공정한 재판과 적법한 절차를 통한 보호를 제공하도록 보장할 것
 - (f) 납치 또는 그 밖에 강제 실종된 모든 사람과 그 후손들의 문제를 즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여 즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여 투명한 방식으로 해결할 것
 - (g) 국경을 사이에 둔 이산가족의 상봉을 보장할 것
 - (h) 연좌제 처벌 관행을 즉시 폐지할 것
3. 총회가 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권, 아동에 대한 경제적 착취 금지 및 해롭거나 유해한 작업 금지, 강제노동 상태에서 일하고 있는 것으로 알려진 조선민주주의인민공화국에서 해외로 파견된 노동자 착취를 포함한 노동자의 권리 침해에 대해 매우 심각한 우려를 표명한 총회 결의 71/202호를 상기한다.
4. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 망명 신청자 및 외국에서 송환되어 억류, 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 성 및 젠더 기반 폭력, 강제 실종 혹은 사형 등 처벌의 대상이 된 조선민주주의인민공화국의 시민의 상황에 대해 우려하는 조사위원회의 조사결과에 대해 깊이 우려하며, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지원칙을 존중하고, 난민신청자의 인권 보호를 위해 난민 자격을 얻고자 하는 자를 인도적으로 대우하며 이들에게 유엔 난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 대한 방해받지 않는 접근을 보장하길 강력하게 촉구하며, 다시 한 번 당사국에 이러한 협약의 적용대상이 되는 조선민주주의인민공화국 출신자들에 대하여 국제인권법과 난민 지위에 관한 협약과 의정서에 의거한 그들의 의무를 준수하기를 다시 한번 촉구한다.
5. 수집된 증언과 및 접수된 정보를 종합해보면 수십년 간 북한의 최고위급 수준에서 수립된 정책에 의해 북한 지도자들의 효과적인 통제 하에 있는 제도에 의해 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 합리적인 근거를 제시한다는 조사위원회의 조사결과에 대해



인권이사회의 심각한 우려를 강조하고 재언급한다. 이러한 반인도적 범죄에는 몰살, 살인, 노예화, 고문, 투옥, 강간, 강제 낙태 및 기타 성폭력, 정치적, 종교적, 인종적, 성별에 대한 박해, 주민 강제 이동, 강제 실종, 그리고 장기 기아 사태를 초래하는 비인간적인 행위 등이 포함된다.

6. 조선민주주의인민공화국 당국은 반인륜적 범죄와 기타 인권 침해에 책임이 있는 사람들을 기소하는데 실패하였음을 강조하고, 국제 사회 구성원들에게 책임규명 노력에 협력하고 이러한 범죄가 처벌되지 않은 상태로 남아있지 않도록 보장할 것을 권장한다.
7. 총회가 유엔 안전보장이사회로 하여금 조사위원회의 관련 결론과 권고를 계속 심의하고, 책임 규명을 보장하기 위해, 조선민주주의인민공화국 내 상황을 국제형사재판소에 회부하는 것과 위원회가 반인도적 범죄에 해당한다고 명시한 행위에 대해 가장 책임이 있다고 보이는 자들에 대한 효과적인 선별적 제재의 추가적 개발 고려 등 적절한 조치를 취하도록 권장한 유엔 총회 결의 71/202호를 환영한다.
8. 또한, 조선민주주의인민공화국 내 인권상황을 본 결의안에 명시된 심각한 우려에 비추어 논의하였던 2014년 12월과 2016년 12월 안전보장이사회 개최에 이어, 2015년 12월에 세번째 안전보장이사회 회의를 개최하기로 한 안전보장이사회의 결정을 환영하며 이 문제에 대한 안전보장이사회의 지속적이고 적극적인 관여를 기대한다.
9. 특별보고관이 정보 접근이 제한되었음에도 불구하고 수임 사항 수행을 위해 그동안 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가한다.
10. 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관하여 특별보고관과 독립적인 전문가 그룹이 제34차 인권이사회에 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권침해에 대한 책임규명의 중요성을 강조한 보고서를 환영한다.
11. 책임 규명에 대한 특별 보고관과 독립 전문가 그룹이 내린 결론과 권고사항을 상기하며, 독립적인 전문가 그룹이 파악한 조선민주주의인민공화국의 책임 규명에 대한 포괄적 접근에 기여하기 위한 즉각적이고 실질적인 조치를 인정한다.
12. 책임 규명에 대해 독립 전문가 그룹이 향후 법적 책임 규명 과정에서 적용할 수 있는 전략을 개발하기

위해 기존의 모니터링과 기록을 강화하고, 정보와 증거의 중앙 보존소를 설치하며, 법적 책임 전문가가 모든 정보와 증언을 평가할 수 있도록 하는 것을 목적으로 하는 보고서에서 제시한 관련 권고의 이행이 가능하도록 서울 현장 사무소를 포함한 유엔 인권최고대표사무소의 역량을 2년간 강화하기로 결정한다.

13. 상기 권고의 이행에 관한 전체 보고서를 제40차 인권이사회에 제출할 목적으로 인권최고대표는 제37차 인권이사회에서 해당 권고의 이행에 관한 경과를 구두로 보고할 것을 요청한다.
14. 인권이사회 결의 31/18호에 따라 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 특별보고관의 수입업무 기간을 1년 연장하기로 결정한다.
15. 조선민주주의인민공화국의 열악한 인권상황을 해결하기 위하여 유엔기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 조사위원회의 보고서 권고 사항의 이행을 고려할 것을 다시 요구한다.
16. 인권최고대표 서울현장사무소의 지속적인 노력을 권장하고 동 사무소의 인권이사회 정례보고를 환영한다.
17. 제31차 인권이사회에 제출한 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황과 관련한 인권최고대표사무소의 역할과 성과에 대한 인권최고대표의 보고를 상기하며, 이 문제에 대해 정기적인 업데이트를 인권이사회에 제공할 것을 인권최고대표에게 요청한다.
18. 인권최고대표사무소의 현장사무소가 독립적으로 기능할 수 있고, 권한을 이행하기에 충분한 자원을 보유하고 있으며, 관련 회원국들과 완전한 협력을 향유할 수 있고, 보복이나 위협에 노출되지 않도록 모든 국가가 보장할 것을 요청한다.
19. 인권최고대표에게 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관하여 총회에 제출한 사무총장 정기 연례 보고서에 있는 후속 조치에 대해 보고할 것을 요청한다.
20. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 조사위원회의 권고사항을 이행하기 위한 후속 노력이 포함된 업무 이행에 관한 정기 보고서를 제출할 것을 요청한다.



21. 조선민주주의인민공화국 정부에 대해 지속적인 대화를 통해 특별보고관, 특히 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관을 초청하여 전적으로 협조하고, 특별보고관과 그 관계자가 북한을 제한 없이 방문할 수 있게 하고, 해당 위임업무를 수행하는데 필요한 모든 정보를 제공하고, 최대대표사무소와 기술 협력을 증진할 것을 촉구한다.
22. 전문기구를 포함한 유엔 시스템, 국가, 정부간 지역기구, 이해기관, 독립전문가, 비정부기구에 대해, 북한 내 인권상황에 대한 특별보고관과 인권최고대표사무소의 현장사무소를 포함한 특별절차 수임자와의 건설적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 권장한다.
23. 모든 국가, 관련 전문기구를 포함한 유엔 사무국, 정부간 지역기구 및 포럼, 시민사회기구, 재단 및 관련 기업, 기타 이해관계자 등에게 조사위원회가 제시한 권고사항을 추진할 것을 권장한다.
24. 유엔 시스템 전체가 조선민주주의인민공화국 내 인권상황을 해결하기 위한 노력을 일관되고 통일된 방식으로 지속할 것을 권장한다.
25. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가가 정치범 수용소 폐쇄와 중대한 제도 개혁 착수 등의 인권 침해 종식을 위한 즉각적인 조치가 이뤄질 수 있도록 영향력을 발휘할 것을 권장한다.
26. 사무총장에게 현장사무소와 관련하여 특별보고관과 인권최고대표사무소가 그 업무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 지원 및 충분한 인력을 제공하고, 해당 업무 수임자가 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.
27. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 유엔의 모든 관련 기관 및 사무총장에게 전송하기로 결정한다.

57차 회의

2017년 3월 24일

[투표없이 채택]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/37/28 (2018.3.23.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권 규범의 인도에 따라

2017년 3월 24일 인권이사회 결의 34/24호 2017년 12월 19일 총회 결의 72/188호 등 인권이사회와 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 채택한 기존 결의를 모두 상기하고, 또한 그 결의의 이행을 촉구하며,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251호 제3항을 염두에 두고,

인권이사회 제도구축에 관한 결의 5/1호와 2007년 6월 18일 위원회 특별절차 위임자에 대한 행동강령에 관한 결의 5/2호를 상기하면서, 또한 특별절차 수임자가 이 결의 및 그 부속서에 따른 자신의 의무를 이행하여야 함을 강조하며,

인권이사회와 총회의 환영을 받으며 안전보장이사회 등 유엔 관련 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 조사위원회 보고서에 담긴 권고사항에 대한 후속 조치가 중요하다는 점을 강조하며,

조사위원회의 보고서에 기술된 바와 같이 조선민주주의인민공화국 내 조직적이고 광범위하며, 많은 경우 반인도적 범죄가 되는 중대한 인권 침해와 가해자를 처벌하지 않음에 대해 깊이 우려하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하며, 총회가 조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도자들에게 반인도적 범죄를 예방하고 억제하며, 또한 가해자들을 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 사실을 상기한 총회 결의 72/188호에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 인도주의 기관이 도움이 필요한 모든 주민들에게 자유롭고 방해받지 않는 접근과 전체 분배 과정을 적절하게 감시할 수 있는 권한을 제공하는 데 실패한 것, 그리고 국민들의 식량 확보보다 특히 핵과 탄도미사일 개발과 같은 군비 지출을 우선시하는 국가 정책 우선순위로 인해



국가의 위태로운 인도주의 상황이 악화된 것을 우려하며,

조선민주주의인민공화국 인구의 41%가 영양실조 상태라는 2017년 12월 22일 유엔 안전보장이사회 결의 2397호(2017)와 임신부와 수유중인 여성, 영양실조의 위험이 있는 5세 이하의 어린이, 만성적인 영양실조로 고통받고 있는 약 인구 4분의 1을 포함하여 절반이 넘는 주민이 식량과 의료에 대한 심각한 불안정으로 고통받고 있다고 유엔이 밝힌 총회 결의안 72/188를 인정하며, 조선민주주의인민공화국이 자국의 자원을 인민의 복지보다 핵무기와 탄도미사일을 추구하는데 전용한 것을 비난하고, 인권이사회의 2016년 11월 30일 결의 2321호(2016), 2017년 8월 5일 2371호(2017) 결의, 2017년 9월 11일 결의안 2375호(2017)와 2391호(2017)에서 언급된 바와 같이 조선민주주의인민공화국이 인민의 복지와 고유의 존엄성을 존중하고 보장할 필요성을 강조하고,

충분한 식량에 대한 동등한 접근, 특히 종교나 신념의 자유, 표현의 자유, 결사와 집회의 자유를 동등하게 보장하는 것을 포함한 모든 인권의 완전한 향유와 모든 국민의 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특정 위험 요인들이 여성, 어린이, 장애인 및 노인에게 영향을 미친다는 것과 그들이 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대항하여 모든 인권과 기본적인 자유를 충분히 누릴 필요가 있음을 인정하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국의 제2차에서 제4차까지의 통합 정기보고서에 대한 여성차별철폐위원회의 최종 견해와 조선민주주의인민공화국의 제5차 정기보고서에 대한 아동권리위원회의 최종 견해에 주목하고,

장애인의 권리에 관한 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문에 감사하며, 제37차 인권이사회에 제출되었던 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문 보고서에 담긴 권고사항을 모두 이행하도록 조선민주주의인민공화국에 권장하고, 대한민국 평창에서 개최된 동계장애인올림픽대회에 조선민주주의인민공화국이 참가한 것에 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 제2기 국가별인권상황 정기검토 과정에 참여한 것을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 검토 결과에 포함된 권고사항 268개 중 113개 사항을 수용하고 이에 대한 이행 의지를 밝혔으며 추가 58개 권고사항 또한 이행 가능성이 있다는 점에 주목하며, 북한의 심각한 인권 침해를 해결하기 위해 권고사항을 이행하는 것이 중요하다는 점을 강조하며,

국제 인권 의무의 이행을 모니터링하는 조약기구의 중요한 업무를 인정하고, 조선민주주의인민공화국이 자국의 인권 의무를 준수하고, 조약기구에 정기적이고 적시에 보고하도록 할 필요가 있음을 강조하며,

국제납치문제와 모든 피랍자의 즉각적인 송환의 시급성과 중요성에 주목하고, 2014년 5월에

조선민주주의인민공화국 및 일본 사이에 열린 정부차원의 협의를 바탕으로 모든 일본인에 대한 조사가 시작된 이후 조선민주주의인민공화국의 긍정적인 조치 부족에 대해 심각한 우려를 표명하며, 일본인과 관련된 모든 문제의 해결, 특히 피랍자의 귀환이 가능한 한 빠른 시일 내에 이루어지기를 기대하고,

또한 조선민주주의인민공화국 내 인권과 인도주의적 상황의 개선을 위해 남북대화를 포함하는 대화의 중요성에 주목하며,

평창에서 개최된 동계올림픽에 조선민주주의인민공화국의 참가를 계기로 조성된 남북대화의 모멘텀과 최근 남북관계 진전을 환영하며,

이산가족 문제, 대한민국의 이산가족 생사 확인 요청, 그리고 서신 교환, 고향 방문, 대규모·정례적 상봉 실시 등이 시급하고 중요하다는 점에 주목하고,

인권 상황의 개선을 위해 국가가 국가별인권상황 정기검토 절차와 기타 메커니즘을 등 인권이사회에 완전하고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하고,

1. 조선민주주의인민공화국 내에서 자행된 장기적이고 지속적이며, 체계적이고 광범위한 총체적인 인권 침해와 기타 인권 유린에 대해 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 작성한 다음과 같은 상세한 조사 결과에 대해 깊은 우려를 표명한다.

- (a) 정보에 대한 절대적인 독점과 조직화된 사회생활에 대한 완전한 통제 그리고 모든 시민의 사생활을 관통하는 자의적이고 불법적인 국가 감시를 통해 강요되는 사상, 양심, 종교의 자유에 대한 권리 부정 및 온라인과 오프라인 상에서의 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 권리 부정
- (b) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려, 고용 불평등, 차별법규 등 여성에 대한 차별, 여성에 대한 폭력 등을 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제를 바탕으로 한 차별
- (c) 주로 성분제에 따른 국가지정 거주 및 취업 장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해
- (d) 식량권에 대한 조직적이고, 광범위하며, 중대한 침해 및 광범위한 기아와 영양실조로 인해 악화된 생명권에 대한 침해
- (e) 생명권에 대한 침해 및 정치범 수용소와 일반 교도소에서 정치적, 종교적, 성별을 근거로 한 말살,



살인, 노예화, 고문, 감금, 강간 및 기타 중대한 형태의 성폭력과 박해 그리고 무고한 자에게 가혹한 형벌을 가하는 집단 처벌의 광범위한 관행

(f) 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부 및 그로 인한 강제 실종

2. 조선민주주의인민공화국 정부는 국내외 범죄와 인권 침해를 인정하고, 특히, 조사위원회의 보고서와 총회 결의 72/188호 관련 권고사항 이행을 통해 이러한 모든 범죄와 위반행위를 종식시키기 위한 즉각적인 조치를 취할 것을 촉구한다. 그러한 조치들은 다음 사항을 포함하되 이제 국한되지 않는다.

(a) 독립적인 신문 및 기타 매체 설립 허가를 포함한 온라인과 오프라인에서 사상·양심·종교의 자유 및 의견·표현·결사의 자유에 대한 권리를 보장할 것

(b) 성분제에 근거한 국가적 차원의 차별을 포함한 주민 차별을 철폐하고, 양성평등 보장과 성폭력 으로부터 여성을 보호하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것

(c) 거주지와 직업 선택의 자유 등 이동의 자유를 보장할 것

(d) 인도주의적 지원의 제공에 관한 완전한 투명성을 통해 이러한 지원이 구금된 개인 등 취약계층에게 진정으로 제공될 수 있도록 식량에 대한 균등한 접근을 촉진할 것

(e) 강제 노동 관행, 고문의 사용, 젠더에 기초한 폭력 등 수용소와 관련된 모든 인권 침해를 즉시 중지하고, 모든 정치범 수용소를 해체하고, 모든 정치범을 석방하고, 구속된 사람에 대한 자의적 및 약식 처형 관행을 즉시 중지하고, 사법 분야 개혁을 통해 공정한 재판과 적법한 절차를 통한 보호를 제공하도록 보장할 것

(f) 납치 또는 그 밖에 강제 실종된 모든 사람과 그 후손들의 문제를 즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여 투명한 방식으로 해결할 것

(g) 국경을 사이에 둔 이산가족의 상봉을 보장할 것

(h) 연좌제 처벌 관행을 즉시 폐지할 것

(i) 조선민주주의인민공화국 영토 내에 있는 모든 사람이 이동의 자유를 누리고 조선민주주의 인민공화국 당국의 간섭 없이 조선민주주의인민공화국 외부로 망명하는 등 자유롭게 출국할 수 있도록 보장할 것

- (j) 조선민주주의인민공화국이 당사자인 영사관계에 관한 비엔나협약에 따라, 조선민주주의인민공화국에 구금된 다른 국가의 국민에 대하여 영사업무 관계관과의 통신 및 접근의 자유를 포함한 보호와 이들의 상태를 확인하고 가족과 소통하기 위해 기타 필요한 준비를 제공할 것
3. 총회가 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권, 아동에 대한 경제적 착취 금지 및 해롭거나 유해한 작업 금지, 강제노동 상태에서 일하고 있는 것으로 알려진 조선민주주의인민공화국에서 해외로 파견된 노동자 착취를 포함한 노동자의 권리 침해에 대해 매우 심각한 우려를 표명한 총회 결의 72/188호를 상기한다.
4. 또한, 안전보장이사회 결의 2371(2017)호 제11항, 2375(2017)호 제17항 및 회원국이 해당 회원국에 의해 자국민으로 인정되거나 국제난민법, 국제인권법, 유엔과 미국 간의 유엔본부에 관한 협약 및 유엔 특권 및 면책 협약을 포함한 적용 가능한 국내 및 국제법에 의거하여 송환이 금지되었다고 결정하는 자들을 제외하고 자국의 관할권 내에서 소득을 얻는 조선민주주의인민공화국의 모든 국민과 이들을 감시하는 안전감독 주재관 전원을 2017년 12월 22일로부터 24개월 이내에 즉시 조선민주주의인민공화국으로 송환할 것을 결정한 결의 2397(2017)호 제8조를 상기하며, 조선민주주의인민공화국에 조선민주주의인민공화국으로 송환되는 노동자를 비롯한 모든 노동자의 인권을 증진, 존중 및 보호하길 촉구한다.
[https://undocs.org/S/RES/2375\(2017\)](https://undocs.org/S/RES/2375(2017))
5. 조선민주주의인민공화국이 자국 영역 내외에서 타국 국민에게 자행한 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 약식 처형, 자의적 구금, 납치 및 그 밖의 형태의 인권 침해 및 학대 보고와 관련하여 심각한 우려를 강조한 총회 결의 72/188호 제4항을 상기한다.
6. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 망명 신청자 및 외국에서 송환되어 억류, 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우, 성폭력, 강제 실종 혹은 사형 등 처벌의 대상이 된 조선민주주의인민공화국의 시민의 상황에 대해 우려하는 조사위원회의 조사결과에 대한 깊은 우려를 반복하며, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지원칙을 존중하고, 난민신청자의 인권 보호를 위해 난민 자격을 얻고자 하는 자를 인도적으로 대우하며 이들에게 유엔 난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 대한 방해받지 않는 접근을 보장하길 강력하게 촉구하며, 다시 한 번 당사국에 이러한 협약의 적용대상이 되는 조선민주주의인민공화국 출신자들에 대하여 국제인권법과 난민 지위에 관한 협약과 의정서에 근거한 그들의 의무를 준수할 것을 촉구한다.



7. 수집된 증언과 접수된 정보가 조선민주주의인민공화국 내에서 수십 년 동안 최고위층에서 수립된 정책과 지도부의 효과적 통제 하에 있는 제도에 의하여 몰살, 살인, 노예화, 고문 및 그 밖의 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 구금, 성폭행, 강제낙태 및 기타 성과 젠더에 기반한 폭력, 정치, 종교, 인종 및 젠더에 기반한 박해, 주민의 강제 이주, 강제 실종 및 고의적으로 장기적 기아를 유발하는 비인도적 행위를 포함한 반인도 범죄가 자행되어왔다고 믿을 만한 상당한 근거를 제공한다는 북한인권조사위원회의 조사 결과에 대한 심각한 우려를 강조하고 반복한다.
8. 조선민주주의인민공화국 당국이 반인도 범죄 및 기타 인권 침해와 학대 책임자를 기소하는데 실패했음을 강조하며, 모든 회원국, 관련 특별 기구를 포함한 유엔 시스템, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단과 기타 이해관계자가 특히 유엔 인권최고대표사무소와 함께 책임규명 노력에 협력하며 이러한 범죄가 처벌되지 않는 상태로 남아 있지 않도록 보장할 것을 권장한다.
9. 안전보장이사회에 조사위원회의 관련 결론과 권고를 계속해서 심의하고, 조선민주주의인민공화국 내 상황에 대한 국제형사재판소 회부와 조사위원회에 따르면 반인도적 범죄에 해당할 수도 있는 인권 침해에 대해 가장 큰 책임이 있는 것으로 보이는 이들에 대한 효과적 제재에 대한 추가적 발전 고려 등을 포함하여 책임규명을 위한 적절한 행동을 취하기를 권장한 총회 결의 72/188을 환영한다.
10. 또한, 조선민주주의인민공화국 내 인권상황을 본 결의안에 명시된 심각한 우려에 비추어 논의하였던 2015년 12월과 2016년 12월 안전보장이사회 개최에 이어, 2017년 12월 11일에 네번째 안전보장이사회 회의를 개최하기로 한 안전보장이사회의 결정을 환영하며 이 문제에 대한 안전보장이사회의 지속적이고 적극적인 관여를 기대한다.
11. 특별보고관이 정보 접근이 제한되었음에도 불구하고 수임 사항 수행을 위해 그동안 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가한다.
12. 특별보고관의 보고서를 환영한다.
13. 2015년 12월 17일 북한인권조사위원회의 권고와 총회 결의 70/172을 상기하며, 조선민주주의인민공화국 내의 중대한 인권 상황을 지속적 대화와 옹호 활동 및 지원활동 등을 통해 중요한 국제 의제로 유지해야 할 중요성을 강조하며, 인권최고대표사무소에 이러한 활동을 강화하기를 요청한다.

14. 기존의 모니터링 및 기록화 노력을 강화하고 중앙 정보 및 증거 보존소를 설립하며 향후 책임규명 절차에 활용될 수 있는 실현 가능한 전략 개발을 위한 모든 정보 및 증거에 대한 법적 책임에 관한 전문가들이 모든 정보와 증언을 평가하게 할 목적으로 하는 독립전문가 그룹의 보고서에 포함된 책임규명에 대한 관련 권고를 이행하기 위한 서울에 소재한 현장 사무소를 포함한 인권최고대표사무소의 역량 강화를 위한 조치를 환영하며, 인권최고대표사무소에 역량강화를 위한 절차를 신속히 진행할 것을 강력히 권장한다.
15. 책임규명에 관한 독립 전문가 그룹이 제39차 인권이사회에 제출된 보고서 권고내용의 이행에 대한 보고서를 유엔 인권최고대표가 제40차 인권이사회에 제출하라는 인권이사회 결의 34/24호에 따른 요청을 다시 언급한다.
16. 인권이사회 결의 34/24에 의거하여 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별보고관의 임기를 1년간 연장하기로 결정한다.
17. 유엔 기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 조선민주주의인민공화국 내 심각한 인권 상황의 해결을 위한 조사위원회의 권고 이행을 고려하길 다시 한 번 요청한다.
18. 인권최고대표사무소 서울 현장사무소의 지속적인 노력을 권장하고, 인권이사회로의 정기적 보고를 환영하며, 인권최고대표에게 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 정기적으로 최신 정보를 이사회에 제공할 것을 요청한다.
19. 모든 국가에 인권최고대표사무소의 현장사무소의 독립적인 기능을 할 수 있도록, 즉 현장사무소가 임무 수행을 위한 충분한 자원을 가지고, 관련 회원국과의 온전한 협력을 누리며, 어떠한 보복이나 위협의 대상이 되지 않도록 보장하길 촉구한다.
20. 인권최고대표사무소에 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 사무총장이 총회에 제출하는 정기 연례 보고서의 후속 조치 노력에 대해 보고하길 요청한다.
21. 특별보고관에게 인권이사회와 총회에 조사위원회의 권고 이행을 위한 후속 조치 등을 포함한 특별보고관 임무 이행에 대해 정기 보고서를 제출하길 요청한다.



22. 조선민주주의인민공화국 정부에 지속적인 대화를 통하여 특히 특별보고관을 포함한 모든 특별절차 수임자를 초대하고 이들과 온전히 협력하며, 특별보고관과 보조 직원에게 제한 없는 국가방문 접근을 부여하며, 이들의 임무 수행을 위해 필요한 모든 정보를 제공하며, 인권최고대표사무소와의 기술 협력을 증진할 것을 촉구한다.
23. 유엔 전문기구를 포함한 유엔 시스템, 국가, 지역 정부 간 기구, 이해 기관, 독립전문가 및 비정부단체에 특별보고관을 포함한 특별절차 임무 수임자와 인권최고대표사무소의 현장 사무소와의 건설적인 대화와 협력을 구축하길 권장한다.
24. 조사위원회가 권고를 제시한 모든 국가, 관련 전문기구를 포함한 유엔 사무국, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단 및 관련 기업체와 기타 이해관계자들에게 그러한 권고를 이행할 것을 권장한다.
25. 유엔 시스템이 전체적으로 조선민주주의인민공화국의 내 인권상황을 해결하기 위한 노력을 조화롭고 통일된 방식으로 지속할 것을 권장한다.
26. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가에 조선민주주의인민공화국이 정치범 수용소의 폐쇄와 완전한 제도적 개혁을 포함하여 모든 인권 침해를 근절하기 위한 즉각적 조치를 취하도록 장려하기 위하여 영향력을 행사할 것을 권장한다.
27. 사무총장에게 특별보고관과 인권최고대표사무소에 현장사무소와 관련하여 임무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 직원을 제공하며 임무 수임자가 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.
28. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 모든 관련 유엔 기구와 사무총장에게 전달하기로 결정한다.

제55차 회의

2018년 3월 23일

[표결 없이 채택됨]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/40/20 (2019.3.22.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권규범의 인도에 따라

2018년 3월 23일 인권이사회 결의 37/28호, 2018년 12월 17일 총회 결의 73/180호 등 인권이사회와 총회가 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 채택한 기존 결의를 모두 상기하며,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251호 제3항을 염두에 두고,

인권이사회 제도구축에 관한 결의 5/1호와 2007년 6월 18일 위원회 특별절차 위임자에 대한 행동강령에 관한 결의 5/2호를 상기하면서, 또한 특별절차 수임자가 이 결의 및 그 부속서에 따른 자신의 의무를 이행하여야 함을 강조하며,

인권이사회와 총회의 환영을 받으며 안전보장이사회 등 유엔 관련 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 조사위원회 보고서에 담긴 권고사항에 대한 후속 조치가 중요하다는 점을 강조하며,

조사위원회의 보고서에 기술된 바와 같이 조선민주주의인민공화국 내 조직적이고 광범위하며, 많은 경우 반인도적 범죄가 되는 중대한 인권 침해와 가해자를 처벌하지 않음에 대해 깊이 우려하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하며, 총회가 조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도자들에게 반인도적 범죄를 예방하고 억제하며, 또한 가해자들을 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 사실을 상기한 총회 결의 73/180호에 주목하며,

억압하며 가해자들을 기소하고 사법처리할 것을 촉구했던 총회 결의안 73/180를 주목하고,

조선민주주의인민공화국 정부가 도움을 필요로 하는 모든 사람들에게 대해 인도주의 기관의 자유롭고 장애가 없는 접근을 제한하여, 위태로운 인권 상황이 악화되는 것을 우려하며,

조선민주주의인민공화국의 천만 명 이상의 사람들이 영양실조 상태이고 24개월 미만의 대부분의



어린이들과 임신부 및 수유중인 여성의 50%가 영양 결핍과 만성 및 급성 영양실조의 용인할 수 없을 정도로 높은 유병률로 이어지는 불충분 식이다양성을 겪고 있다는 총회 결의안 73/180을 인식하고, 조선민주주의인민공화국이 자국의 자원을 인민의 복지보다 핵무기와 탄도미사일을 추구하는데 전용한 것을 비난하고, 인권이사회는 2016년 11월 30일 결의 2321호(2016), 2017년 8월 5일 2371호(2017) 결의, 2017년 9월 11일 결의 2375호(2017)와 2391(2017)호에서 언급된 바와 같이 조선민주주의인민공화국이 인민의 복지와 타고난 존엄성을 존중하고 보장할 필요성을 강조하고,

충분한 식량에 대한 동등한 접근, 특히 종교나 신념의 자유, 표현의 자유, 결사와 집회의 자유를 동등하게 보장하는 것을 포함한 모든 인권의 완전한 향유와 모든 국민의 기본적 자유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특정 위험 요인들이 여성, 어린이, 장애인 및 노인에게 영향을 미친다는 것과 그들이 방치, 학대, 착취 및 폭력에 대항하여 모든 인권과 기본적인 자유를 충분히 누릴 필요가 있음을 인정하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국의 제2차에서 제4차까지의 통합 정기보고서에 대한 여성차별철폐위원회의 최종 견해와 조선민주주의인민공화국의 제5차 정기보고서에 대한 아동권리위원회의 최종 견해에 주목하고,

장애인의 권리에 관한 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문에 감사하며, 제37차 인권이사회에 제출되었던 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문 보고서에 담긴 권고사항을 모두 이행하도록 조선민주주의인민공화국에 권장하고, 2018년 12월 장애인권리협약의 이행에 관한 조선민주주의인민공화국의 최초 보고서 제출에 대해서도 감사의 뜻을 전하며,

조선민주주의인민공화국이 제2기 국가별인권상황 정기검토 과정에 참여한 것을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 검토 결과에 포함된 권고사항 268개 중 113개 사항을 수용하고 이에 대한 이행 의지를 밝혔으며 추가 58개 권고사항 또한 이행 가능성이 있다는 점에 주목하며, 북한의 심각한 인권 침해를 해결하기 위해 권고사항을 이행하는 것이 중요하다는 점을 강조하며,

국제 인권 의무의 이행을 모니터링하는 조약기구의 중요한 업무를 인정하고, 조선민주주의인민공화국이 자국의 인권 의무를 준수하고, 조약기구에 정기적이고 적시에 보고하도록 할 필요가 있음을 강조하며,

국제납치문제와 모든 피랍자의 즉각적인 송환의 시급성과 중요성에 주목하고, 2014년 5월에 조선민주주의인민공화국 및 일본 사이에 열린 정부차원의 협의를 바탕으로 모든 일본인에 대한 조사가 시작된 이후 조선민주주의인민공화국의 긍정적인 조치 부족에 대해 심각한 우려를 표명하며, 일본인과 관련된 모든 문제의 해결, 특히 피랍자의 귀환이 가능한 한 빠른 시일 내에 이루어지기를 기대하고,

현재 진행 중인 외교적 노력을 환영하며, 조선민주주의인민공화국 내 인권 및 인도주의적 상황의 개선을 위해 남북대화를 포함한 대화와 관여의 중요성에 주목하고,

이산가족 문제의 시급성과 중요성에 주목하고, 이와 관련하여 2018년 8월 이산가족 상봉 재개와, 2018년 9월 19일 열린 남북정상회담에서 이산가족 문제를 근본적으로 해결하기 위한 인도적 협력을 강화하기로 한 약속을 환영하고,

인권 상황의 개선을 위해 국가가 국가별인권상황 정기검토 절차와 기타 메커니즘을 등 인권이사회에 완전하고 건설적으로 관여하는 것이 중요하다는 사실을 재확인하며,

1. 조선민주주의인민공화국에서 자행된 장기적이고 지속적이며, 체계적이고 광범위한 총체적인 인권 침해와 기타 인권 유린에 대해 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 작성한 다음과 같은 상세한 조사 결과에 대해 깊은 우려를 표명한다.

- (a) 정보에 대한 절대적인 독점과 조직화된 사회생활에 대한 완전한 통제 그리고 모든 시민의 사생활을 관통하는 자의적이고 불법적인 국가 감시를 통해 강요되는 사상, 양심, 종교의 자유에 대한 권리 부정 및 온라인과 오프라인 상에서의 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 권리 부정
- (b) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려, 고용불평등, 차별법규 등 여성에 대한 차별, 여성에 대한 폭력 등을 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제를 바탕으로 한 차별
- (c) 주로 성분제에 따른 국가지정 거주·취업장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해
- (d) 식량권에 대한 조직적이고, 광범위하며, 중대한 침해 및 광범위한 기아와 영양실조로 인해 악화된 생명권에 대한 침해
- (e) 생명권에 대한 침해 및 정치범 수용소와 일반 교도소에서 정치적, 종교적, 성별을 근거로 한 말살, 살인, 노예화, 고문, 감금, 강간 및 기타 중대한 형태의 성폭력과 박해 그리고 무고한 자에게 가혹한 형벌을 가하는 집단 처벌의 광범위한 관행
- (f) 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부 및 그로 인한 강제 실종



2. 조선민주주의인민공화국 정부는 국내외 범죄와 인권 침해를 인정하고, 특히, 조사위원회의 보고서와 총회 결의 73/180호 관련 권고사항 이행을 통해 이러한 모든 범죄와 위반행위를 종식시키기 위한 즉각적인 조치를 취할 것을 촉구한다. 그러한 조치들은 다음 사항을 포함하되 이제 국한되지 않는다.

- (a) 독립적인 신문 및 기타 매체 설립 허가를 포함한 온라인과 오프라인에서 사상·양심·종교의 자유 및 의견·표현·결사의 자유에 대한 권리를 보장할 것
- (b) 성분제에 근거한 국가적 차원의 차별을 포함한 주민 차별을 철폐하고, 양성평등 보장과 성폭력 으로부터 여성을 보호하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것
- (c) 거주지와 직업 선택의 자유 등 이동의 자유를 보장할 것
- (d) 인도주의적 지원의 제공에 관한 완전한 투명성을 통해 이러한 지원이 구금된 개인 등 취약계층에게 진정으로 제공될 수 있도록 식량에 대한 균등한 접근을 촉진할 것
- (e) 강제 노동 관행, 고문의 사용, 젠더에 기초한 폭력 등 수용소와 관련된 모든 인권 침해를 즉시 중지 하고, 모든 정치범 수용소를 해체하고, 모든 정치범을 석방하고, 구속된 사람에 대한 자의적 및 약식 처형 관행을 즉시 중지하고, 사법 분야 개혁을 통해 공정한 재판과 적법한 절차를 통한 보호를 제공하도록 보장할 것
- (f) 납치 또는 그 밖에 강제 실종된 모든 사람과 그 후손들의 문제를 즉시 송환을 보장하는 것을 포함하여 투명한 방식으로 해결할 것
- (g) 국경을 사이에 둔 이산가족의 상봉을 보장할 것
- (h) 연좌제 처벌 관행을 즉시 폐지할 것
- (i) 조선민주주의인민공화국 영토 내에 있는 모든 사람이 이동의 자유를 누리고 조선민주주의인민 공화국 당국의 간섭 없이 조선민주주의인민공화국 외부로 망명하는 등 자유롭게 출국할 수 있도록 보장할 것
- (j) 조선민주주의인민공화국이 당사자인 영사관계에 관한 비엔나협약에 따라, 조선민주주의인민 공화국에 구금된 다른 국가의 국민에 대하여 영사업무 관계관과의 통신 및 접근의 자유를 포함한 보호와 이들의 상태를 확인하고 가족과 소통하기 위해 기타 필요한 준비를 제공할 것

3. 총회가 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권, 아동에 대한 경제적 착취 금지 및 해롭거나

유해한 작업 금지, 강제노동 상태에서 일하고 있는 것으로 알려진 조선민주주의인민공화국에서 해외로 파견된 노동자 착취를 포함한 노동자의 권리 침해에 대해 매우 심각한 우려를 표명한 총회 결의 73/180호를 상기한다.

4. 또한, 안전보장이사회 결의 2371(2017)호 제11항, 2375(2017)호 제17항 및 회원국이 해당 회원국에 의해 자국민으로 인정되거나 국제난민법, 국제인권법, 유엔과 미국 간의 유엔본부에 관한 협약 및 유엔 특권 및 면책 협약을 포함한 적용 가능한 국내 및 국제법에 의거하여 송환이 금지되었다고 결정하는 자들을 제외하고 자국의 관할권 내에서 소득을 얻는 조선민주주의인민공화국의 모든 국민과 이들을 감시하는 안전감독 주재관 전원을 2017년 12월 22일로부터 24개월 이내에 즉시 조선민주주의인민공화국으로 송환할 것을 결정한 결의 2397(2017)호 제8조를 상기하며, 조선민주주의인민공화국에 조선민주주의인민공화국으로 송환되는 노동자를 비롯한 모든 노동자의 인권을 증진, 존중 및 보호하길 촉구한다.
5. 조선민주주의인민공화국이 자국 영역 내외에서 타국 국민에게 자행한 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 약식 처형, 자의적 구금, 납치 및 그 밖의 형태의 인권 침해 및 학대 보고와 관련하여 심각한 우려를 강조한 총회 결의 73/180호 제4항을 상기한다.
6. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 망명 신청자 및 외국에서 송환되어 억류, 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우, 성폭력, 강제 실종 혹은 사형 등 처벌의 대상이 된 조선민주주의인민공화국의 시민의 상황에 대해 우려하는 조사위원회의 조사결과에 대한 깊은 우려를 반복하며, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지원칙을 존중하고, 난민신청자의 인권 보호를 위해 난민 자격을 얻고자 하는 자를 인도적으로 대우하며 이들에게 유엔 난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 대한 방해받지 않는 접근을 보장하길 강력하게 촉구하며, 다시 한 번 당사국에 이러한 협약의 적용대상이 되는 조선민주주의인민공화국 출신자들에 대하여 국제인권법과 난민 지위에 관한 협약과 의정서에 근거한 그들의 의무를 준수할 것을 촉구한다.
7. 수집된 증언과 접수된 정보가 조선민주주의인민공화국 내에서 수십 년 동안 최고위층에서 수립된 정책과 지도부의 효과적 통제 하에 있는 제도에 의하여 몰살, 살인, 노예화, 고문 및 그 밖의 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 구금, 성폭행, 강제낙태 및 기타 성과 젠더에 기반한 폭력, 정치, 종교, 인종 및 젠더에 기반한 박해, 주민의 강제 이주, 강제 실종 및 고의적으로 장기적 기아를 유발하는 비인도적 행위를 포함한 반인도 범죄가 자행되어왔다고 믿을 만한 상당한 근거를 제공한다는



북한인권조사위원회의 조사 결과에 대한 심각한 우려를 강조하고 반복한다.

8. 조선민주주의인민공화국 당국이 반인도 범죄 및 기타 인권 침해와 학대 책임자를 기소하는데 실패했음을 강조하며, 모든 회원국, 관련 특별 기구를 포함한 유엔 시스템, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단과 기타 이해관계자가 특히 유엔 인권최고대표사무소와 함께 책임규명 노력에 협력하며 이러한 범죄가 처벌되지 않는 상태로 남아 있지 않도록 보장할 것을 권장한다.
9. 안전보장이사회에 조사위원회의 관련 결론과 권고를 계속해서 심의하고, 조선민주주의인민공화국 내 상황에 대한 국제형사재판소 회부와 조사위원회에 따르면 반인도적 범죄에 해당할 수도 있는 인권 침해에 대해 가장 큰 책임이 있는 것으로 보이는 이들에 대한 효과적 제재에 대한 추가적 발전 고려 등을 포함하여 책임규명을 위한 적절한 행동을 취하기를 권장한 총회 결의 73/180을 환영한다.
10. 또한, 조선민주주의인민공화국 내 인권상황을 본 결의안에 명시된 심각한 우려에 비추어 논의 하였던 2015년 12월과 2016년 12월 안전보장이사회 개최에 이어, 2017년 12월 11일에 네번째 안전보장이사회 회의를 개최하기로 한 안전보장이사회의 결정을 환영하며 이 문제에 대한 안전보장이사회의 지속적이고 적극적인 관여를 기대한다.
11. 특별보고관이 정보 접근이 제한되었음에도 불구하고 수임 사항 수행을 위해 그동안 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가한다.
12. 특별보고관의 보고서를 환영한다.
13. 북한인권조사위원회의 권고와 총회 결의 73/170을 상기하며, 조선민주주의인민공화국 내의 중대한 인권 상황을 지속적 대화와 옹호 활동 및 지원활동 등을 통해 중요한 국제 의제로 유지해야 할 중요성을 강조하며, 인권최고대표사무소에 이러한 활동을 강화하기를 요청한다.
14. 기존의 모니터링 및 기록화 노력을 강화하고 중앙 정보 및 증거 보존소를 설립하며 향후 책임규명 절차에 활용될 수 있는 실현 가능한 전략 개발을 위한 모든 정보 및 증거에 대한 법적 책임에 관한 전문가들이 모든 정보와 증언을 평가하게 할 목적으로 하는 독립전문가 그룹의 보고서에 포함된 책임규명에 대한 관련 권고를 이행하기 위한 서울에 소재한 현장 사무소를 포함한 인권최고대표사무소의 역량 강화를 위한 조치를 환영한다.

15. 책임 규명에 대해 독립 전문가 그룹이 향후 법적 책임 규명 과정에서 적용할 수 있는 전략을 개발하기 위해 기존의 모니터링과 기록을 강화하고, 정보와 증거의 중앙 보존소를 설치하며, 법적 책임 전문가가 모든 정보와 증언을 평가할 수 있도록 하는 것을 목적으로 하는 보고서에서 제시한 관련 권고의 이행이 가능하도록 서울 현장 사무소를 포함한 유엔 인권최고대표사무소의 역량을 2년간 강화하기로 결정한다.
16. 상기 권고의 이행에 관한 전체 보고서를 46차 인권이사회에 제출할 목적으로 인권최고대표는 제43차 인권이사회에서 해당 권고의 이행에 관한 경과를 구두로 보고할 것을 요청한다.
17. 인권이사회 결의 37/28호에 따라 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 특별보고관의 수임업무 기간을 1년 연장하기로 결정한다.
18. 조선민주주의인민공화국 내 심각한 인권상황을 해결하기 위하여 유엔기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 조사위원회의 보고서 권고 사항의 이행을 고려할 것을 다시 요구한다.
19. 인권최고대표사무소 서울 현장사무소의 지속적인 노력을 권장하고, 인권이사회로의 정기적 보고를 환영하며, 인권최고대표에게 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 정기적으로 최신 정보를 이사회에 제공할 것을 요청한다.
20. 모든 국가에 인권최고대표사무소의 현장사무소의 독립적인 기능을 할 수 있도록, 즉 현장사무소가 임무 수행을 위한 충분한 자원을 가지고, 관련 회원국과의 온전한 협력을 누리며, 어떠한 보복이나 위협의 대상이 되지 않도록 보장하길 촉구한다.
21. 인권최고대표사무소에 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 사무총장이 총회에 제출하는 정기 연례 보고서의 후속 조치 노력에 대해 보고하길 요청한다.
22. 특별보고관에게 인권이사회와 총회에 조사위원회의 권고 이행을 위한 후속 조치 등을 포함한 특별보고관 임무 이행에 대해 정기 보고서를 제출하길 요청한다.
23. 조선민주주의인민공화국 정부에 지속적인 대화를 통하여 특히 특별보고관을 포함한 모든 특별절차 수임자를 초대하고 이들과 온전히 협력하며, 특별보고관과 보조 직원에게 제한 없는 국가방문 접근을 부여하며, 이들의 임무 수행을 위해 필요한 모든 정보를 제공하며, 인권최고대표사무소와의 기술



협력을 증진할 것을 촉구한다.

24. 조선민주주의인민공화국 정부에 2019년 제3기 국가별 인권상황 정기 검토에 참여하고, 제2기에 수용된 권고사항의 이행에 대한 포괄적인 정보를 제공하며, 나아가 북한 내 모든 인권 침해 및 유린을 다루기 위한 유엔 인권 메커니즘과의 협력을 확대할 것을 권장한다.
25. 유엔 전문가구를 포함한 유엔 시스템, 국가, 지역 정부 간 기구, 이해 기관, 독립전문가 및 비정부단체에 특별보고관을 포함한 특별절차 임무 수입자와 인권최고대표사무소의 현장 사무소와의 건설적인 대화와 협력을 구축하길 권장한다.
26. 조사위원회가 권고를 제시한 모든 국가, 관련 전문가구를 포함한 유엔 사무국, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단 및 관련 기업체와 기타 이해관계자들에게 그러한 권고를 이행할 것을 권장한다.
27. 유엔 시스템이 전체적으로 조선민주주의인민공화국의 내 인권상황을 해결하기 위한 노력을 조화롭고 통일된 방식으로 지속할 것을 권장한다.
28. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가에 조선민주주의인민공화국이 정치범 수용소의 폐쇄와 완전한 제도적 개혁을 포함하여 모든 인권 침해를 근절하기 위한 즉각적 조치를 취하도록 장려하기 위하여 영향력을 행사할 것을 권장한다.
29. 사무총장에게 특별보고관과 인권최고대표사무소에 현장사무소와 관련하여 임무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 직원을 제공하며 임무 수입자가 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.
30. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 모든 관련 유엔 기구와 사무총장에게 전달하기로 결정한다.

제53차 회의

2019년 3월 22일

[표결 없이 채택됨]

유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/43/25 (2020. 6. 22.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권 규범의 인도를 받아,

2019년 3월 22일자 인권이사회 결의 40/20 및 2019년 12월 18일자 총회 결의 74/166을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 인권 상황에 관하여 인권위원회, 인권이사회 및 총회가 채택한 이전의 모든 결의를 상기하고, 또한 이들 결의의 이행을 촉구하며,

2006년 3월 15일자 총회 결의 60/251 제3항을 유념하며,

인권이사회의 제도구축에 관한 결의 5/1과 2007년 6월 18일 인권이사회 특별절차 임무 수임자의 행동규범에 대한 결의 5/2를 상기하며, 또한 해당 임무 수임자는 이러한 결의와 그 부속서에 의거하여 임무를 수행하여야 함을 강조하며,

인권이사회와 총회가 환영하고 안전보장이사회를 포함한 관련 유엔 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 인권조사위원회(이하 '조사위원회') 보고서에 포함된 권고사항에 대한 후속 조치의 중요성을 강조하며,

조사위원회의 보고서에서 기술한 바와 같이 상당수가 반인도 범죄에 해당하는 조선민주주의인민공화국 내 조직적이고 광범위하며 중대한 인권 침해와 가해자들에 대한 비처벌에 깊이 우려하며,

자국민을 반인도적 범죄로부터 보호해야 할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하고, 또한 조사위원회가 조선민주주의인민공화국의 지도부에 반인도 범죄를 예방하고 억제하며 가해자를 기소하고 재판에 회부하도록 촉구했음을 상기한 총회 결의 74/166을 주목하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 어려움에 처한 모든 주민에 대한 인도주의적 기관의 자유롭고 방해받지 않는 접근을 제한함에 따라 국가의 불안정한 인도주의적 상황이 악화됨을 우려하며,

조선민주주의인민공화국 내 인도주의적 및 인권 상황이 코로나바이러스감염증-19(이하 '코로나19')의



현존하는 위협에 의해 더욱 악화될 수 있음에 우려하며, 조선민주주의인민공화국 내 코로나19가 발생하는 경우 관련 안전보장이사회의 결의에 의거한 시의적절한 지원의 중요성을 강조하며, 이러한 측면에서 어려움에 처한 모든 주민에 대한 자유롭고 방해받지 않는 접근의 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국 내 1,090만 인구가 영양실조상태로 추정되며, 생후 6개월-23개월 아동의 3분의 1이 최소한의 식사를 제공받지 못하고, 아동 5명 중 1명이 발육부진(만성적 영양실조)으로 고통 받으며, 900만 인구가 양질의 의료 서비스에 대해 접근이 어려운 것으로 추정되며, 교외 지역 인구의 56퍼센트를 포함한 전체 인구의 39퍼센트, 또는 975만 인구가 안전하게 관리된 식수원에 접근이 어렵다는 유엔의 조사결과에 대해 우려하며 주목한 총회 결의 74/166을 인정하며, 조선민주주의인민공화국이 자국민의 복지와 식량에 대한 접근 대신 핵무기와 탄도 미사일 개발에 자원을 전용한 국가 정책을 규탄하며, 2016년 11월 30일 결의 2321 (2016), 2017년 8월 5일 결의 2371 (2017), 2017년 9월 11일 결의 2375(2017) 및 2017년 12월 22일 결의 2397(2017)에서 안전보장이사회가 언급한 것과 같이 조선민주주의인민공화국이 자국민의 복지와 타고난 존엄성을 존중하고 보장해야 할 필요를 강조하며,

무엇보다 종교나 신념의 자유, 표현의 자유 및 집회와 결사의 자유는 물론 적절한 식량에 대한 동등한 접근을 보장함으로써 전체 주민에게 모든 인권과 기본적 자유의 온전한 향유를 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하며,

특정 위험요소가 여성, 아동, 장애인 및 노인에 영향을 끼친다는 사실과 이들이 방치, 학대, 착취 및 폭력을 겪지 않고 모든 인권과 기본적 자유를 온전히 향유하도록 보장해야 할 필요가 있음을 인지하며, 이러한 측면에서 조선민주주의인민공화국의 제2-4차 통합 국가보고서에 대한 여성차별철폐위원회의 최종견해¹⁾와 제5차 국가보고서에 대한 아동권리위원회의 최종견해²⁾를 주목하며,

인권이사회 제37차 회기에 제출된 장애인권리 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문 보고서에 담긴 모든 권고³⁾를 조선민주주의인민공화국이 이행하길 권장하며, 2018년 12월 조선민주주의인민 공화국의 장애인권리협약의 이행에 대한 초기보고서 제출⁴⁾에 감사의 뜻을 표하며,

조선민주주의인민공화국의 제3차 국가별 인권상황 정기검토 회기 참여를 인정하며, 조선민주주의인민공화국

1) CEDAW/C/PRK/CO/2-4.

2) CRC/C/PRK/CO/5.

3) A/HRC/37/56/Add.1.

4) CRPD/C/PRK/1.

정부가 검토 결과에 포함된 262개의 권고 중 132개의 권고⁵⁾를 수용하고 이행하며 추가적으로 56개 권고안의 이행 가능성을 검토하겠다고 한 점에 주목하며, 국가 내 중대한 인권침해 해결을 위한 권고 이행의 중요성을 강조하며, 조선민주주의인민공화국 내 독립 시민사회단체가 운영되지 못하며, 그 결과 북한 내 어떠한 시민사회단체도 국가별 인권상황 정기검토를 위한 이해당사자 보고서를 제출할 수 없었음에 유감을 표하며,

조선민주주의인민공화국 정부의 유엔 인권최고대표에 대한 협력 강화의 중요성을 강조하며,

국제 인권 의무 이행의 감시에 있어 조약기구 업무의 중요성을 인정하며, 조선민주주의인민공화국이 인권 의무를 준수하고 조약기구에 정기적이고 시기에 맞게 보고서를 제출해야 할 필요성을 강조하며,

국제 납치 문제와 모든 납북자의 즉각적인 송환의 긴급성과 중요성에 깊이 우려하고 이를 강조하며, 납북자와 그 가족이 경험한 오랜 고통의 시간과 2014년 5월 조선민주주의인민공화국과 일본 간 정부 차원의 협의를 기반으로 착수한 모든 일본 국적자에 대한 조사 이후 조선민주주의인민공화국 정부의 긍정적 행동이 부재함에 깊은 우려를 표하며, 조선민주주의인민공화국에 강제실종에 대한 모든 의혹을 해결하고, 피해자 가족들에게 실종된 친지의 생사와 행방에 대한 정확한 정보를 제공하며, 가능한 빠른 시일 내에 특히 모든 일본 및 대한민국 납북자의 즉각적 송환 등 모든 납북자와 관련한 문제를 해결하길 강력히 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 인권과 인도주의적 상황의 개선을 위한 외교적 노력을 환영하고, 남북 간 대화를 포함한 대화, 참여 및 협력의 중요성을 강조하며,

전 세계적으로 영향을 받은 한국인을 포함한 이산가족 문제의 긴급성과 중요성을 강조하며, 이러한 측면에서 이산가족 문제의 근본적 해결을 위한 인도주의적 협력 강화를 위하여 2018년 9월 19일 개최된 남북 정상 회담에서의 약속에 의거한 남북이산가족 상봉의 재개를 권장하며, 관련 안전보장이사회 결의에 따라 접근이 용이한 고정적인 장소에서의 만남, 정기 서한, 영상 상봉 및 영상 메시지의 교환 등 이산가족 간의 영구적인 정기적 상봉과 연락을 허용하는 것의 중요성을 강조하며,

인권 상황 개선을 위한 이사회에 국가별 인권상황 정기검토 절차 및 다른 메커니즘 등을 포함한 인권이사회에 대한 국가의 완전하고 건설적인 참여의 중요성을 재확인하며,

1. 조선민주주의인민공화국 내에서 조선민주주의인민공화국에 의하여 자행된 오랫동안 지속되어 온 조직적이고 광범위하며 중대한 인권침해와 그 밖의 인권 위반을 강력히 규탄하며, 다음 사항을 포함한 조사위원회에 의한 세부적 조사결과에 대해 심각한 우려를 표한다.

5) A/HRC/42/10.



- (a) 정보에 대한 절대적 독점과 조직화 된 사회생활에 대한 완전한 통제 및 모든 시민의 사생활에 퍼져있는 자의적이고 불법적인 국가의 통제를 통한 온라인과 오프라인 상의 사상, 양심 및 종교나 신념을 택할 권리를 포함하는 종교의 자유 및 의사, 표현 및 결사의 자유에 대한 거부
 - (b) 국가가 지정한 사회 계급과 출생을 기반으로 주민을 분류하며 정치적 견해 및 종교도 고려하는 '성분' 제도에 기반을 둔 차별, 고용에 대한 불평등한 접근, 차별적인 법과 규정 및 여성에 대한 폭력 등 여성에 대한 차별
 - (c) 흔히 '성분' 제도에 기반을 둔 국가의 강제적 주거 및 근로 장소 지정과 자국을 떠날 수 있는 권리의 거부 등 이동의 자유에 대한 모든 권리의 침해
 - (d) 조직적이고 광범위하며 중대한 식량권의 침해와 만연한 기아와 영양실조로 인해 악화되는 관련 생존권
 - (e) 정치범 수용소 및 일반 수용소에서의 생존권의 침해 및 몰살, 살인, 노예화, 고문 및 그 밖의 잔혹하고 비인간적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 구금, 성폭행 및 기타 심각한 형태의 성 및 젠더 기반 폭력 및 정치적 견해, 종교 또는 신념, 성적 지향과 성별 정체성을 이유로 한 것을 포함한 박해 및 무고한 개인에 대한 가혹한 형량 부과에 의한 집단적 차별의 광범위한 관행
 - (f) 성매매, 가사 노예, 조혼, 아동 결혼, 강제 결혼 그리고 그 밖의 형태의 성과 젠더에 기반한 폭력을 목적으로 한 인신매매에 가장 취약한 여성·소녀의 모든 권리에 대한 지속적인 침해 및 폭력
 - (g) 체포, 구금 또는 유괴에 의한 강제 및 비자발적 실종, 관련자의 생사 및 소재 공개 거부 및 법률의 보호를 받지 못하는 자와 그 가족에게 심각한 고통을 가하는 자유의 박탈을 인정하지 않는 것
 - (h) 외국인 등에 대하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부 및 그로 인한 강제 실종
2. 조선민주주의인민공화국 정부에 국내외 범죄 및 인권 침해를 인정하고 이러한 범죄와 침해를 근절하기 위해 조사위원회의 보고서와 총회 결의 74/166에 포함된 관련 권고의 이행 등 다음의 대책을 포함하되 이에 한정되지 않는 모든 필요한 조치를 즉시 취할 것을 촉구한다.
- (a) 독립적 신문 및 기타 언론의 설립 허용 등을 통해 온라인 및 오프라인 상의 사상, 양심 및 종교 혹은 신념의 자유, 의사, 표현 및 결사의 자유 보장
 - (b) 성분 제도에 기초해 국가가 지지하는 차별을 비롯한 시민에 대한 차별의 근절과 성평등, 여성과 여아의 온전한 인권 향유 및 성 및 젠더 기반 폭력으로부터 여성의 보호를 위한 즉각적 조치 이행

- (c) 거주 및 근로 장소 선택의 자유를 포함한 이동의 자유 보장
 - (d) 어려운 상황에 있는 모든 이들에 대한 인도주의적 접근과 인도주의적 지원이 구금자를 포함한 취약계층에게 제대로 공급될 수 있도록 하는 인도주의적 지원에 대한 완전한 투명성을 통한 식량에 대한 동등한 접근 증진
 - (e) 강제 노동 관행, 고문 및 그 밖의 잔혹하고 비인도적인 또는 굴욕적인 대우나 처벌, 성 및 젠더 기반 폭력 등 수용소와 관련한 모든 인권 침해의 즉각적 중단, 모든 정치범 수용소의 폐쇄 및 모든 정치범의 수감자의 석방, 구류 중인 이들에 대한 임의적 및 약식 처형 관행의 즉각적 중단 및 공정한 재판과 적법한 절차를 위한 보호를 제공할 수 있도록 하는 사법부 개혁 보장
 - (f) 납치되거나 강제 실종된 모든 이들과 그 자녀들에 대한 문제를 이들의 즉각적 송환에 대한 보장을 포함한 투명한 방식으로 해결
 - (g) 남북 이산가족의 상봉 보장
 - (h) 연좌제 관행의 즉시 폐지
 - (i) 조선민주주의인민공화국 영역 내 모든 이들이 조선민주주의인민공화국 당국의 방해 없이 이동의 자유를 향유하며, 조선민주주의인민공화국 외부의 망명 신청 목적을 포함하여 자유롭게 국가를 떠날 수 있도록 보장
 - (j) 조선민주주의인민공화국 내 억류된 타국 국민에게 조선민주주의인민공화국이 당사국으로 가입한 영사 관계에 대한 비엔나 협약에 따라 영사 접견 및 통신의 자유를 포함한 보호와 이들의 상태를 확인하고 이들의 가족과 소통할 수 있도록 필요한 조치를 제공
3. 결사의 자유, 실질적인 단체 교섭권의 인정 및 쟁의권 등을 포함한 근로자의 권리 위반, 아동의 경제적 착취 및 아동에 대한 위협하거나 해로운 업무의 금지 및 강제 노동에 준하는 것으로 알려진 조선민주주의인민공화국에서 해외로 파견된 노동자들에 대한 착취 등에 대하여 심각한 우려를 표한 총회 결의 74/166을 상기한다.
4. 또한, 안전보장이사회 결의 2371(2017)호 제11항, 2375(2017)호 제17항 및 회원국이 해당 회원국에 의해 자국민으로 인정되거나 국제난민법, 국제인권법, 유엔과 미국 간의 유엔본부에 관한 협약 및 유엔 특권 및 면책 협약을 포함한 적용 가능한 국내 및 국제법에 의거하여 송환이 금지되었다고 결정하는 자들을



제외하고 자국의 관할권 내에서 소득을 얻는 조선민주주의인민공화국의 모든 국민과 이들을 감시하는 안전감독 주재관 전원을 2017년 12월 22일로부터 24개월 이내에 즉시 조선민주주의인민공화국으로 송환할 것을 결정한 결의 2397(2017)호 제8조를 상기하며, 조선민주주의인민공화국에 안전보장이사회 결의 2397(2017)호 제8항에 따라 늦어도 2019년 12월 22일까지 조선민주주의인민공화국으로 송환되는 노동자를 비롯한 모든 노동자의 인권을 증진, 존중 및 보호하길 촉구한다.

5. 조선민주주의인민공화국이 자국 영역 내외에서 타국 국민에게 자행한 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 약식 처형, 자의적 구금, 납치 및 그 밖의 형태의 인권 침해 및 학대 보고와 관련하여 심각한 우려를 강조한 총회 결의 74/166 제4항을 상기한다.
6. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 망명 신청자 및 외국에서 송환되어 억류, 고문, 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 성 및 젠더 기반 폭력, 강제 실종 혹은 사형 등 처벌의 대상이 된 조선민주주의인민공화국의 시민의 상황에 대해 우려하는 조사위원회의 조사결과에 대한 깊은 우려를 반복하며, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지원칙을 존중하고, 난민신청자의 인권 보호를 위해 난민 자격을 얻고자 하는 자를 인도적으로 대우하며 이들에게 유엔 난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 대한 방해받지 않는 접근을 보장하길 강력하게 촉구하며, 다시 한 번 당사국에 이러한 협약의 적용대상이 되는 조선민주주의인민공화국 출신자들에 대하여 국제인권법과 난민 지위에 관한 협약과 의정서에 근거한 그들의 의무를 준수할 것을 촉구한다.
7. 수집된 증언과 접수된 정보가 조선민주주의인민공화국 내에서 수십 년 동안 최고위층에서 수립된 정책과 지도부의 효과적 통제 하에 있는 제도에 의하여 몰살, 살인, 노예화, 고문 및 그 밖의 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 구금, 성폭행, 강제낙태 및 기타 성과 젠더에 기반한 폭력, 정치, 종교, 인종 및 젠더에 기반한 박해, 주민의 강제 이주, 강제 실종 및 고의적으로 장기적 기아를 유발하는 비인도적 행위를 포함한 반인도 범죄가 자행되어왔다고 믿을 만한 상당한 근거를 제공한다는 북한인권조사위원회의 조사 결과에 대한 심각한 우려를 강조하고 반복한다.
8. 조선민주주의인민공화국 당국이 반인도 범죄 및 기타 인권 침해와 학대 책임자를 기소하는데 실패했음을 강조하며, 모든 회원국, 관련 특별 기구를 포함한 유엔 시스템, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단과 기타 이해관계자가 특히 유엔 인권최고대표사무소와 함께 책임규명 노력에 협력하며 이러한 범죄가 처벌되지 않는 상태로 남아 있지 않도록 보장할 것을 권장한다.

9. 안전보장이사회에 조사위원회의 관련 결론과 권고를 계속해서 심의하고, 조선민주주의인민공화국 내 상황에 대한 국제형사재판소 회부와 조사위원회에 따르면 반인도적 범죄에 해당할 수도 있는 인권 침해에 대해 가장 큰 책임이 있는 것들로 보이는 이들에 대한 효과적 제재에 대한 추가적 발전 고려 등을 포함하여 책임규명을 위한 적절한 행동을 취하기를 권장한 총회 결의 74/166을 환영한다.
10. 북한에 대한 접근성이 부족함에도 북한인권 상황에 대한 특별보고관이 자신의 수입업무 수행에 있어 지금까지 보여준 그의 활동과 지속적인 노력을 높이 평가한다.
11. 특별보고관의 보고⁶⁾를 환영한다.
12. 북한인권조사위원회의 권고와 총회 결의 74/166을 상기하며, 조선민주주의인민공화국 내의 중대한 인권 상황을 지속적 대화와 옹호 활동 및 지원활동 등을 통해 중요한 국제 의제로 유지해야 할 중요성을 강조하며, 인권최고대표사무소에 이러한 활동을 강화하기를 요청한다.
13. 결의 40/20 이행에 관한 인권최고대표의 구두 보고를 환영하며, 인권최고대표사무소의 서울 소재 현장 사무소를 포함한 지금까지의 노력을 치하하며 국제 인권 기준에 의거한 책임규명 전략을 파악하기 위한 노력의 일환으로 적절한 경우 다른 관련 메커니즘의 경험을 고려하고, 국가, 지역 및 국제 메커니즘과 적극적으로 관여 및 협력하기를 권장한다.
14. 또한 기존의 모니터링 및 기록화 노력을 강화하고 중앙 정보 및 증거 보존소를 설립하며 향후 책임규명 절차에 활용될 수 있는 실현 가능한 전략 개발을 위한 모든 정보 및 증거에 대한 법적 책임에 관한 전문가들이 모든 정보와 증언을 평가하게 할 목적으로 하는 독립전문가 그룹의 보고서에 포함된 책임규명에 대한 관련 권고를 이행하기 위한 서울에 소재한 현장 사무소를 포함한 인권최고대표사무소의 역량 강화를 위한 조치를 환영한다.
15. 인권최고대표에게 이사회 제46차회기에 권고 이행에 대한 완전한 서면 보고서를 제출하길 요청한다.
16. 인권이사회 결의 37/28에 의거하여 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별보고관의 임기를 1년간 연장하기로 결정한다.

6) A/HRC/43/58.



17. 유엔 기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 조선민주주의인민공화국 내 심각한 인권 상황의 해결을 위한 조사위원회의 권고 이행을 고려하길 다시 한 번 요청한다.
18. 인권최고대표사무소의 서울 현장사무소의 지속적인 노력을 권장하고, 인권이사회로의 정기적 보고를 환영하며, 인권최고대표에게 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 정기적으로 최신 정보를 이사회에 제공할 것을 요청한다.
19. 모든 국가에 인권최고대표사무소의 현장사무소의 독립적인 기능, 즉 현장사무소가 임무 수행을 위한 충분한 자원을 가지고, 관련 회원국과의 온전한 협력을 누리며, 어떠한 보복이나 위협의 대상이 되지 않도록 보장하길 촉구한다.
20. 인권최고대표사무소에 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 사무총장이 총회에 제출하는 정기 연례 보고서의 후속 조치 노력에 대해 보고하길 요청한다.
21. 특별보고관에게 인권이사회와 총회에 조사위원회의 권고 이행을 위한 후속 조치 등을 포함한 특별보고관 임무 이행에 대해 정기 보고서를 제출하길 요청한다.
22. 조선민주주의인민공화국 정부에 지속적인 대화를 통하여 특히 특별보고관을 포함한 모든 특별절차 수임자를 초대하고 이들과 온전히 협력하며, 특별보고관과 보조 직원에게 제한 없는 국가방문 접근을 부여하며, 이들의 임무 수행을 위해 필요한 모든 정보를 제공하며, 인권최고대표사무소와의 기술 협력을 증진할 것을 촉구한다.
23. 조선민주주의인민공화국 정부가 인권최고대표사무소에 북한 방문을 위한 초청장을 제공할 것을 요청한다.
24. 조선민주주의인민공화국 정부에 제2차 및 제3차 국가별 인권상황 정기검토에서 수용한 권고의 이행에 관한 종합적 정보를 제공하며 국가 내 모든 인권 침해와 유린을 해결하기 위해 유엔 메커니즘과의 협력을 강화하길 권장한다.
25. 유엔 전문기구를 포함한 유엔 시스템, 국가, 지역 정부 간 기구, 이해 기관, 독립전문가 및 비정부단체에 특별보고관을 포함한 특별절차 임무 수임자와 인권최고대표사무소의 현장 사무소와의 건설적인 대화와 협력을 구축하길 권장한다.

26. 조사위원회가 권고를 제시한 모든 국가, 관련 전문기구를 포함한 유엔 사무국, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단 및 관련 기업체와 기타 이해관계자들에게 그러한 권고를 이행하길 권장한다.
27. 모든 국가, 관련 특별 기구를 포함한 유엔 사무국, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단 및 관련 기업과 기타 이해관계자들에게 남북 간 대화를 포함하여 조선민주주의인민공화국 내의 국제납치를 포함한 모든 인도주의적 및 인권 상황에 대한 대화와 참여 증진을 목적으로 한 노력을 지지하길 권장한다.
28. 조선민주주의인민공화국에 조선민주주의인민공화국 내 코로나19 발생을 예방하기 위한 노력이 있어 국제사회가 독립적 수요 분석에 기초하고 국제 기준 및 인도주의적 원칙과 관련 안전보장이사회 결의안에 따라 지원을 제공할 수 있도록 유엔 시스템을 비롯한 국제사회와 협력하길 촉구한다.
29. 유엔 시스템 전반이 안전보장이사회의 심의를 포함하여 조화롭고 통일된 방식으로 조선민주주의인민공화국 내 중대한 인권 상황을 해결하길 권장한다.
30. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가에 조선민주주의인민공화국이 정치범 수용소의 폐쇄와 완전한 제도적 개혁을 포함하여 모든 인권 침해를 근절하기 위한 즉각적 조치를 취하도록 장려하기 위하여 영향력을 행사할 것을 권장한다.
31. 사무총장에게 특별보고관과 인권최고대표사무소에 현장사무소와 관련하여 임무를 효과적으로 수행하기 위해 필요한 모든 지원과 적절한 직원을 제공하며 임무 수입자가 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.
32. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 모든 관련 유엔 기구와 사무총장에게 전달하기로 결정한다.

45차 회의

2020년 6월 22일

[표결 없이 채택됨]



유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/46/17 (2021. 3. 30.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 인권규범의 인도를 받아,

2020년 6월 22일 인권이사회 결의 43/25, 2020년 12월 16일 총회 결의 75/190 등 인권이사회와 총회가 조선민주주의인민공화국의 인권 상황에 대해 채택한 이전의 모든 결의를 상기하고, 또한 이들 결의의 이행을 촉구하며,

2006년 3월 15일 총회 결의 60/251의 제3항을 유념하며,

인권이사회 제도구축에 관한 결의안 5/1와 2007년 6월 18일 위원회 특별절차 위임자에 대한 행동강령에 관한 결의 5/2를 상기하며, 또한 해당 임무 수행자는 이러한 결의와 그 부속서에 의거하여 임무를 수행하여야 함을 강조하며,

인권이사회와 총회가 환영하고 안전보장이사회를 포함한 관련 유엔 기구에 전달된 조선민주주의인민공화국 인권조사위원회(이하 ‘조사위원회’) 보고서에 포함된 권고사항에 대한 후속 조치의 중요성을 강조하며,

조사위원회의 보고서에서 기술한 바와 같이 상당수가 반인도 범죄에 해당하는 조선민주주의인민공화국 내 조직적이고 광범위하며 중대한 인권 침해와 가해자들에 대한 비처벌에 깊이 우려하며,

자국민을 반인도적 범죄로부터 보호해야 할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하고, 또한 조사위원회가 조선민주주의인민공화국의 지도부에 반인도 범죄를 예방하고 억제하며 가해자를 기소하고 재판에 회부하도록 촉구했음을 상기한 총회 결의 74/166을 주목하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 어려움에 처한 모든 주민에 대한 인도주의적 기관의 자유롭고 방해받지 않는 접근을 제한함에 따라 국가의 불안정한 인도주의적 상황이 악화됨을 우려하며,

전세계적 코로나바이러스(COVID-19) 대유행으로 인해 조선민주주의인민공화국의 인도적·인권적

상황과 국제인력 여건이 더욱 악화될 수 있다는 점을 우려하고, COVID-19의 영향에 대처하기 위해 조선민주주의인민공화국에 대한 적시 지원의 중요성을 강조하며, 이와 관련하여, 관련 안전보장이사회 결의에 따라, 국제 직원에 의한 입출국, 도움이 필요한 모든 주민에 대한 자유롭고 방해받지 않는 접근, 취약계층 지원에 필요한 물품의 수입 허용에 대한 중요성을 강조하고,

국제인권법과 관련 안전보장이사회 결의에 따른 조선민주주의인민공화국의 의무를 포함하여, 코로나바이러스(COVID-19) 대유행에 대처하기 위한 어떠한 제한도 필요하고, 비례적이고, 비차별적이며, 한시적이며, 투명하고, 엄격하게 국제법에 부합되어야 한다는 점을 강조하며,

조선민주주의인민공화국의 1,040만명 이상의 사람들이 영양실조상태로 추정되며, 생후 6개월에서 23개월 사이의 어린이의 3분의 1이 최소한의 식사를 제공받지 못하고, 5명 중 1명은 발육부진(만성적 영양실조)으로 고통 받으며, 약 9백만 명의 사람들이 양질의 의료 서비스에 대해 접근이 어려운 것으로 추정되며, 교외 지역 인구의 56%를 포함한, 전체의 33% 또는 840만 명의 사람들이 안전하게 관리되는 식수원에 접근하지 못하고 있다는 총회 결의 75/190을 인정하고, 조선민주주의인민공화국이 자국의 자원을 인민의 복지보다 핵무기와 탄도미사일을 추구하는데 전용한 국가정책을 규탄하며, 안전보장이사회의 2016년 11월 30일 결의 2321(2016), 2017년 8월 5일 결의 2371(2017), 2017년 9월 11일 결의 2391(2017)에서 언급된 바와 같이 조선민주주의인민공화국이 인민의 복지와 고유의 존엄성을 존중하고 보장할 필요성을 강조하고,

적절한 생활수준에 대한 권리, 특히 이동의 자유, 종교나 믿음의 자유, 표현의 자유, 결사의 자유, 평화로운 집회를 존중할 권리를 포함한 국민의 인권과 기본적 자유를 최대한 누리는 것을 보장하는 것이 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재확인하면서,

특정 위험 요인들이 여성, 어린이, 장애인 및 노인에게 영향을 미친다는 것과 그들이 방치, 학대, 착취 및 폭력을 겪지 않고 모든 인권과 기본적인 자유를 온전히 향유하도록 보장할 필요가 있음을 인지하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국의 2차-4차 통합 정기보고서에 대한 여성차별철폐위원회의 최종견해와 조선민주주의인민공화국의 5차 정기보고서에 대한 아동권리위원회의 최종 견해에 주목하고,

제37차 인권이사회에 제출되었던 장애인권리에 관한 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문 보고서에 담긴 권고사항을 모두 이행하도록 권장하고, 2018년 12월 장애인권리협약의 이행에 관한 조선민주주의인민공화국의 최초 보고서 제출에 대해서도 감사의 뜻을 전하며,

제3차 국가별 인권상황 정기 검토에 조선민주주의인민공화국이 참여한 것을 인정하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 검토 결과에 포함된 262건의 권고안 중 132건을 수용하고 이행하며



56건의 권고안을 추가로 이행할 가능성을 검토하겠다는 명시적 약속에 주목하고 북한 내 심각한 인권 침해를 해결하기 위해 권고 사항의 이행의 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국에서 독립적인 시민사회단체가 활동할 수 없고, 그 결과 조선민주주의인민공화국에 본부를 둔 시민사회단체가 국가별 인권상황 정기 검토를 위한 이해관계자 보고서를 제출할 수 없게 된 점에 유감을 표하며,

조선민주주의인민공화국 정부의 협력을 유엔 인권최고대표사무소까지 확대하는 것의 중요성을 강조하면서, 국제 인권 의무의 이행을 감시하는 조약기구의 중요한 업무를 인식하고, 조선민주주의인민공화국이 그 인권 의무를 준수하고, 조약기구에 정기적이고 적시에 보고하도록 할 필요가 있음을 강조하면서,

국제납치문제와 모든 납북자의 즉각적인 송환의 중요성을 다시 엄중하게 강조하고, 2014년 5월에 조선민주주의인민공화국 및 일본 사이에 열린 정부차원의 협의를 바탕으로 모든 일본인에 대한 조사가 시작된 이후 조선민주주의인민공화국의 긍정적인 조치 부족에 대해 심각한 우려를 표명하며, 조선민주주의인민공화국에 강제 실종에 대한 모든 의혹을 해결하고, 피해자 가족들에게 실종된 친지의 생사화 행방에 대한 정확한 정보를 제공하며, 가능한 빠른 시일 내에 특히 모든 일본 및 대한민국 납북자의 즉각적인 송환 등 모든 납북자와 관련된 문제를 해결할 것을 강력히 촉구하며,

국제 사회의 외교적 노력을 환영하며, 남북대화를 포함한 대화의 중요성과 조선민주주의인민공화국 내 인권 및 인도적 상황 개선을 위한 관여와 협력을 강조하고,

이산가족 상봉 재개를 장려하고, 이산가족 문제를 근본적으로 해결하기 위한 인도적 협력의 강화를 논의한 2018년 9월 19일 남북정상회담의 약속에 따라, 세계적으로 피해를 입은 한국인을 포함한 이산가족 문제의 긴급성과 중요성을 강조하고, 또한 안전보장이사회의 결의에 따라 접근하기 쉬운 장소와 정기적인 시설에서의 만남, 정기적인 서면 서신 교환, 화상 상봉 및 영상 메시지 교환을 포함한 이산가족 간의 상시적인 상봉 및 접촉의 중요성에 주목하고,

인권 상황의 개선을 국가별인권상황 정기검토 절차와 기타 메커니즘 등 인권이사회에 대한 국가의 완전하고 건설적인 참여의 중요성을 재확인하고,

1. 조선민주주의인민공화국 내에서 조선민주주의인민공화국에 의해 자행된 장기적이고 지속적이며, 체계적이고 광범위한 총체적인 인권 침해와 기타 인권 유린에 대해 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 작성한 다음과 같은 상세한 조사 결과에 대해 깊은 우려를 표명한다.

- (a) 정보에 대한 절대적인 독점과 조직화된 사회생활에 대한 완전한 통제 그리고 모든 시민의 사생활에 만연한 자의적이고 불법적인 국가의 통제를 통한 온라인 및 오프라인 상의 사상, 양심 및 종교의 자유나 신념을 택할 권리를 포함하는 종교의 자유 및 의사, 표현 및 결사의 자유에 대한 부인
 - (b) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려, 고용불평등, 차별법규 등 여성에 대한 차별, 여성에 대한 폭력 등을 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제를 바탕으로 한 차별
 - (c) 주로 성분제에 따른 국가지정 거주·취업장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해
 - (d) 광범위한 기아와 영양실조로 인해 악화된, 충분한 식량에 대한 권리 및 생명에 대한 권리의 측면에 대한 조직적이고 광범위하며, 중대한 침해
 - (e) 정치범 수용소와 일반 수용소에서의 생존권의 침해 및 몰살, 살인, 노예화, 고문 및 그 밖의 잔혹하고 비인간적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 구금, 성폭행 및 기타 심각한 형태의 성 및 젠더 기반 폭력 및 정치적 견해, 종교 또는 신념, 성적 지향과 성별 정체성을 이유로 한 것을 포함한 박해 및 무고한 개인에 대한 가혹한 형량 부과에 의한 집단적 처벌의 광범위한 관행,
 - (f) 성매매, 가사노예, 조혼, 아동결혼, 강제결혼 그리고 그 밖의 형태의 성과 젠더에 기반한 폭력을 목적으로 한 인신매매에 가장 취약한 여성·소녀의 모든 권리에 대한 지속적인 침해 및 폭력
 - (g) 체포, 구금 또는 유괴에 의한 강제 및 비자발적 실종, 관련자의 생사 및 소재 공개 거부 및 법률의 보호를 받지 못하는 자와 그 가족에게 심각한 고통을 가하는 자유의 박탈을 인정하지 않는 것
 - (h) 외국인 등에 대하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부 및 그로 인한 강제 실종
2. 조선민주주의인민공화국 정부는 국내외 범죄와 인권 침해를 인정하고, 특히, 인권조사위원회의 보고서와 총회결의 75/190의 다음과 같은 관련 권고사항 이행 등 다음의 조치를 포함하되 이에 한정되지 않는 모든 범죄와 위반행위를 종식시키기 위한 즉각적인 조치를 취할 것을 촉구한다.
- (a) 독립적인 신문 및 기타 언론매체의 설립 허용 등 온라인과 오프라인에서 사상·양심·종교의 자유, 의견·표현·결사의 자유에 대한 권리 보장
 - (b) 성분 제도에 따른 국가적 차원의 차별을 포함한 시민에 대한 차별 철폐, 양성평등과 여성 및



소녀들의 인권 향유, 성적·성별 폭력으로부터 여성과 소녀 보호를 보장하기 위한 즉각적인 조치 시행

- (c) 주거와 직업 선택의 자유를 포함하여 이동의 자유 보장
- (d) 어려운 상황에 있는 모든 이들에 대한 인도주의적 접근과 인도주의적 지원이 구금자를 포함한 취약계층에게 제대로 공급될 수 있도록 하는 인도주의적 지원에 대한 완전한 투명성을 통한 식량에 대한 균등한 접근 촉진
- (e) 코로나19 대유행의 맥락에서 식품, 의약품 및 농산물 등 긴급하게 필요한 인도적 물품의 전달을 위해 조선민주주의인민공화국의 국경을 즉시 재개하는 것으로 시작하여 인도주의적 단체들이 활동을 수행할 수 있도록 허용
- (f) 강제 노동 관행, 고문 및 그 밖의 잔혹하고 비인도적인 또는 굴욕적인 대우나 처벌, 성 및 젠더 기반 폭력 등 수용소와 관련한 모든 인권 침해의 즉각적 중단, 모든 정치범 수용소의 폐쇄 및 모든 정치범의 수감자의 석방, 구류 중인 이들에 대한 임의적 및 약식 처형 관행의 즉각적 중단 및 공정한 재판과 적법한 절차를 위한 보호를 제공할 수 있도록 하는 사법부 개혁 보장
- (g) 납치되거나 강제 실종된 모든 이들과 그 자녀들에 대한 문제를 이들의 즉각적 송환에 대한 보장을 포함한 투명한 방식으로 해결
- (h) 남북이산가족의 상봉 보장
- (i) 연좌제 처벌 관행의 즉시 폐지
- (j) 조선민주주의인민공화국 영토 내에 있는 모든 사람이 이동의 자유를 누리고 조선민주주의인민공화국 당국의 간섭 없이 조선민주주의인민공화국 외부로 망명하는 등 자유로운 출국 보장
- (k) 조선민주주의인민공화국이 당사자인 영사관계 비엔나협약에 따라, 조선민주주의인민공화국에 억류된 다른 국가의 국민에 대하여 영사관계관과의 통신 및 접근의 자유를 포함한 보호와 그들의 상태를 확인하고 그들의 가족과 소통하기 위한 기타 필요한 준비 제공

3. 총회가 결사의 자유, 단체교섭권의 효과적인 인정, 파업권, 아동의 경제적 착취 금지 및 유해성 금지, 조선민주주의인민공화국에서 해외로 파견된 노동자 착취를 포함한 노동자의 권리 침해에 대해 매우 심각한 우려를 표명한 총회 결의안 75/190를 상기한다.

4. 또한 안전보장이사회 결의 제2371호(2017년), 안전보장이사회 결의 제2375호(2017년) 제17항, 특히 유엔 회원국이 해당 회원국의 국민이라고 판단하지 않는 한 또는 국제난민법 및 국제인권법, 유엔본부에 관한 유엔과 미국간의 협정 또는 유엔의 특권 및 면제에 관한 협약에 해당하지 않는 한 모든 조선민주주의인민공화국 노동자를 해당 국가 및 국제법에 따라 송환을 금지하고, 2017년 12월 22일부터 24개월 이내에 해외 근로자를 감시하는 모든 조선민주주의인민공화국 정부 안전 감독 주재관 전원을 송환하기로 한 이사회 결의 제2397호(2017년) 제8항을 상기하고, 2019년 12월 22일까지 이사회의 결의안 2397(2017년)의 8항에 따라 조선민주주의인민공화국으로 송환된 노동자들을 포함한 노동자들의 인권을 증진, 존중 및 보호할 것을 촉구한다.
5. 조선민주주의인민공화국이 그 영토 내외에서 다른 나라의 국민들을 상대로 저지르는 고문, 잔인하고 비인간적이며 모욕적인 대우 또는 처벌, 즉결 처형, 임의의 구금, 납치 및 기타 형태의 인권 침해와 학대에 대한 매우 심각한 우려를 강조한 총회 결의안 75/190 4항을 상기한다.
6. 조선민주주의인민공화국으로 돌아온 난민과 망명자, 그리고 외국에서 송환되어 제재(감금, 고문, 잔인하고 비인간적인 모욕적 대우, 성폭력, 강제 실종 또는 사형제 등) 대상이 된 조선민주주의인민 공화국 시민들에 대한 위원회의 조사 결과에 대한 깊은 우려를 재차 표명하고, 이와 관련하여 모든 국가들이 강제송환 금지의 기본 원칙을 존중하고, 피난처를 찾는 사람들을 인도적으로 대우하며, 유엔난민기구와 유엔 인권최고대표사무소에 인권 보호를 목적으로 자유롭게 접근할 수 있도록 할 것을 강력히 촉구하며 피난처를 찾는 자에 대하여 다시 한 번 당사국들에게 국제인권법과 조선민주주의인민공화국 난민 지위 및 의정서에 관한 협약에 따른 의무를 준수할 것을 촉구한다.
7. 수집된 증언 및 정보가 수십년 간 최고위층이 수립한 정책 및 제도로 인해 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 충분한 근거를 제시한다는 북한인권조사위원회의 조사결과에 대한 심각한 우려를 강조하고 재언급한다. 이러한 반인도적 범죄에는 말살, 살인, 노예화, 고문, 잔인하고 비인간적이며 모욕적인 대우 또는 처벌, 투옥, 강간, 강제 낙태 및 기타 성폭력, 정치적, 종교적, 인종적, 성별에 대한 박해, 주민 강제 이동, 강제 실종, 그리고 장기 기아 사태를 초래하는 비인간적인 행위 등이 포함된다.
8. 조선민주주의인민공화국 당국이 반인도적 범죄와 기타 인권 침해에 책임이 있는 사람들을 기소하지 못했음을 강조하며, 관련 전문기관, 지역 정부간 조직 및 포럼, 시민사회단체, 재단 및 기타 이해관계자를 포함한 모든 국가, 유엔 체계에 책임규명 노력에 협력하고 이러한 범죄가 처벌되지 않은 상태로



남아있지 않도록 보장할 것을 권장한다.

9. 총회가 안전보장이사회에 조사위원회의 관련 결론과 권고를 계속해서 심의하고, 조선민주주의인민공화국 내 상황에 대한 국제형사재판소 회부와 조사위원회에 따르면 반인도적 범죄에 해당할 수도 있는 인권 침해에 대해 가장 큰 책임이 있는 것으로 보이는 이들에 대한 효과적 제재에 대한 추가적 발전 고려 등을 포함하여 책임규명을 위한 적절한 행동을 취하기를 장려한 총회 결의 74/166을 환영한다.
10. 북한에 대한 접근성이 부족함에도 불구하고 북한인권상황에 대한 특별보고관이 자신의 수임업무 수행에 있어 지금까지 보여준 그의 활동과 지속적인 노력을 높이 평가한다.
11. 특별보고관의 보고를 환영한다.
12. 북한인권조사위원회 권고 및 총회 결의 75/190에 포함된 권고사항을 상기하고, 조선민주주의인민공화국 내의 중대한 인권상황을 지속적 대화와 옹호 및 지원활동 등을 통해 중요한 국제의제로 유지해야 함을 강조하며, 인권최고대표사무소에 이러한 활동을 강화하기를 요청한다.
13. 인권이사회 결의 40/20에 따라 인권이사회에 제출된 조선민주주의인민공화국의 책임 규명 촉진에 관한 인권최고대표의 보고를 환영하고, 서울 현장사무소를 포함한 인권최고대표사무소의 지금까지의 노력에 대해 인정하며, 국제법 기준에 따라 책임 규명 전략을 파악하기 위한 노력의 일환으로, 적절할 경우 기타 관련 메커니즘의 경험을 고려하고, 국가, 지역 및 국제 메커니즘에 적극적으로 참여하고 협력할 것을 권장한다.
14. 현행 모니터링 및 기록화 노력을 강화하고 중앙 정보 및 증거 보존소를 설립하며 향후 책임규명 절차에 활용될 수 있는 실현 가능한 전략 개발을 위한 모든 정보 및 증거에 대한 법적 책임에 관한 전문가들이 모든 정보와 증언을 평가하게 할 목적으로 하는 독립전문가 그룹의 보고서에 포함된 책임규명에 대한 관련 권고를 이행하기 위한 서울에 소재한 현장 사무소를 포함한 인권최고대표사무소의 역량을 향후 2년간 지속해서 강화할 것을 결정한다.
15. 인권최고대표에게 제49차 인권이사회와 관련하여 이루어진 진행사항에 대해 제52차 유엔인권이사회에서 구두보고하고, 권고사항에 대한 전체 보고서를 제출할 것을 요청한다.

16. 인권이사회 결의 37/28에 따라 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 특별보고관의 업무를 1년 연장하기로 결정한다.
17. 인권최고대표에게 제52차 인권이사회에 제출할 보고서에 조선민주주의인민공화국 내 책임규명 강화, 제도화, 업무진척에 대한 대안을 포함하도록 요청한다.
18. 책임규명을 위해 이들의 견해를 포함한다는 취지에서, 인권최고대표에게 피해자와 영향을 받는 지역사회 및 기타 관련 이해당사자와의 일련의 협의 및 지원 활동을 조직할 것을 요청한다.
19. 조선민주주의인민공화국의 열악한 인권상황을 해결하기 위하여 유엔기구를 포함한 모든 관련 당사자에게 북한인권 조사위원회의 보고서 권고 사항의 이행을 고려할 것을 다시 요구한다.
20. 인권최고대표사무소의 서울 현장사무소가 지속적인 노력을 하도록 격려하고, 인권이사회 정기보고서를 환영하며, 인권최고대표가 인권이사회에 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 정기적으로 업데이트 해줄 것을 요청한다.
21. 인권최고대표사무소의 현장사무소가 독립적으로 기능할 수 있고, 권한을 이행하기에 충분한 자원을 보유하고, 관련 회원국들과 완전한 협력을 할 수 있으며 보복이나 위협에 노출되지 않도록 모든 국가가 보장할 것을 요청한다.
22. 인권최고대표에 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대해 총회에 제출할 사무총장 정기 연례 보고서에 후속 조치 노력에 대해 보고할 것을 요청한다.
23. 특별보고관에게 인권이사회 및 총회에 북한인권 조사위원회의 권고사항을 이행하기 위한 후속 노력 등 특별보고관의 수임업무 이행에 관한 정기 보고서를 제출할 것을 요청한다.
24. 조선민주주의인민공화국 정부는 지속적인 대화를 통해 모든 특별 절차 수임자, 특히 특별보고관을 초청하고 특별보고관과 지원인력이 북한을 방문할 수 있도록 제한 없이 접근하게 하고, 해당 의무를 이행하는 데 필요한 모든 정보를 제공하고, 또한 인권최고대표와의 기술 협력을 증진할 수 있도록 전적으로 협조할 것을 촉구한다.



25. 조선민주주의인민공화국 정부가 인권최고대표사무소에 북한방문을 위한 초청장을 제공할 것을 권장한다.
26. 조선민주주의인민공화국 정부에 제2차 및 제3차 국가별 인권상황 정기검토에서 수용한 권고사항의 이행에 대한 종합적인 정보를 제공하며, 나아가 북한 내 모든 인권 침해 및 유린을 다루기 위해 유엔 인권 메커니즘과의 협력을 강화할 것을 권장한다.
27. 유엔전문기구, 국가, 정부간 지역기구, 이해 기관, 독립 전문가 및 비정부 기구가 특별보좌관과 인권최고대표사무소의 현장사무소를 포함한 특별절차 수임자와의 건설적인 대화와 협력을 발전시킬 것을 유엔 시스템에 권장한다.
28. 모든 국가, 관련 전문기구를 포함한 유엔, 정부간 지역기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 기타 이해관계자들에게 북한인권 조사위원회가 제시한 해당 권고사항을 이행해 나갈 것을 권장한다.
29. 모든 국가, 관련 특별 기구를 포함한 유엔, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단 및 관련 기업과 기타 이해관계자들에게 남북 간 대화를 포함하여 조선민주주의인민공화국 내의 국제납치를 포함한 모든 인도주의적 및 인권 상황에 대한 대화와 참여 증진을 목적으로 한 노력을 지지하길 권장한다.
30. 조선민주주의인민공화국이 접경지역 등에서 치명적이고 과도한 무력을 사용하는 것을 자제하고, 코로나19 상황에서 유엔시스템을 포함한 국제사회와의 협력하며, 국제공동체가 인도주의 원칙과 안전보장이사회 결의에 따라, 구금시설에 있는 취약한 수용자, 모니터링 능력 등 국제사회가 독립적인 수요평가에 기반한 지원을 제공할 수 있도록 하기 위해 조선민주주의인민공화국 주민들의 고통을 완화하기 위한 여건을 조성할 것을 조선민주주의인민공화국에 촉구한다.
31. 안전보장이사회 심의 등 유엔시스템 전체가 조선민주주의인민공화국 내 인권상황을 해결하기 위한 노력을 일관되고 통일된 방식으로 지속할 것을 권장한다.
32. 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가에 조선민주주의인민공화국이 정치범 수용소의 폐쇄와 완전한 제도적 개혁을 포함하여 모든 인권 침해를 근절하기 위한 즉각적 조치를 취하도록 장려하기 위하여 영향력을 행사할 것을 권장한다.

33. 사무총장에게 특별보고관과 인권최고대표사무소의 현장사무소가 수임사항을 완수할 수 있도록, 정보 및 증거 저장소를 지원하는 것을 포함하여 충분한 자원과 특별보고관이 인권최고대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 지원을 보장할 것을 요청한다.

34. 적절한 조치를 위해 특별보고관의 모든 보고서를 모든 관련 유엔 기구와 사무총장에게 전달하기로 결정한다.

49th meeting

23 March 2021

[Adopted without a vote.]



유엔 인권이사회 결의 A/HRC/RES/49/22(2022. 4. 1.) 조선민주주의인민공화국 내 인권상황

인권이사회는,

유엔 헌장, 세계인권선언, 국제인권규약 및 기타 국제인권법에 따라,

인권이사회의 2020년 6월 22일자 결의 43/25 및 총회의 2021년 12월 16일자 결의 76/177을 포함한 인권위원회와 인권이사회, 총회가 조선민주주의인민공화국의 인권 상황에 대하여 채택한 이전의 모든 결의를 상기하고 동결의의 이행을 촉구하며,

총회의 2006년 3월 15일자 결의 60/251 제3항을 염두에 두고,

인권이사회 제도구축에 관한 결의 5/1와 2007년 6월 18일 인권이사회 특별절차 수임자에 대한 행동강령에 관한 결의 5/2를 상기하고, 위임자가 해당 결의 및 부속 문서에 따라 의무를 이행해야 한다는 점을 강조하며,

인권이사회와 총회 환영을 받으며 안전보장이사회 등 유엔 관련 기구에 회부된 조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서에 포함된 권고사항에 대한 후속 조치가 중요하다는 점을 강조하고,

조사위원회 보고서에 기술된 바와 같이 조선민주주의인민공화국의 조직적이고, 광범위하며 또한 중대하며, 많은 경우 반인도적 범죄를 구성하는 중대한 인권 침해와 가해자에 대한 불처벌에 대해 깊이 우려하며,

반인도적 범죄로부터 국민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하고, 총회의 결의 76/177에서 조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도부에 반인도적 범죄를 예방 및 억제할 것과 그러한 범죄 가해자를 기소하여 법의 심판을 받게 하도록 촉구한 사실을 상기한 점에 주목하며,

인도주의 기관이 필요한 모든 국민에게 자유롭고 방해받지 않게 접근하는 것에 대해 조선민주주의인민공화국이 부과한 제약으로 인해 악화된 북한의 위태로운 인도적 상황을 우려하고,

코로나바이러스 감염증 (코로나19)의 전 세계적 대유행에 따라 조선민주주의인민공화국의 인도적 및

인권 상황과 북한 내에서 일하는 국제직원의 상황이 더욱 악화하고 있는 것에 깊은 우려를 표명하고, 조선민주주의인민공화국에 코로나19 영향 대처에 있어 시의적절한 지원의 중요성을 강조하며, 국제인력의 북한의 출입 및 필요한 모든 국민에게의 자유롭고 방해받지 않는 접근, 그리고 관련 안전보장이사회 결의에 따라 취약계층 지원을 위한 필요 물자 수입 허용의 중요성을 강조하고,

코로나19 대유행에 대처하기 위한 어떠한 제한도 필요성, 비례성, 비차별성, 한시성, 투명성을 갖추어야 하며 국제인권법 및 관련 안전보장이사회 결의에 따른 조선민주주의인민공화국의 의무를 포함하여, 국제법에 엄격히 부합하여야 함을 강조하며,

조선민주주의인민공화국 국민 1,040만 명이 영양, 식량 및 의료 부족 상태에 있고, 수도, 위생, 보건 등 기본 서비스에 대한 접근이 개선될 필요가 있으며, 6개월~23개월 아동 중 3분의 1이 최소 허용 가능 식단을 받지 못하고 있고, 아동 5명 중 1명은 발육부진(만성 영양결핍)에 시달리고 있으며, 약 840만 명 국민이 고품질 의료서비스에 접근이 제한되어 있고, 지방 주민 56퍼센트를 포함하여 국민 33퍼센트에 해당하는 약 840만 명이 안전하게 관리된 음용수에 접할 수 없다는 유엔의 2020년 조사결과에 우려를 가지고 주목한 총회의 결의 76/177를 인정하며, 자국민의 복지 및 식량 접근권보다 핵무기 및 탄도미사일 개발에 자원을 전용하는 조선민주주의인민공화국의 정책을 규탄하며, 안보이사회의 2016년 11월 30일자 결의 2321 (2016), 2017년 8월 5일자 결의 2371 (2017), 2017년 9월 11일자 결의 2375 (2017), 2017년 12월 22일자 결의 2397 (2017)에서 언급한 바와 같이 조선민주주의인민공화국이 자국민의 복지와 본질적인 존엄성을 존중하고 보장해야 함을 강조하고,

충분한 식량을 포함한 적절한 생활 수준에 대한 권리, 그리고 특히 이동의 자유, 종교나 신념의 자유, 결사 및 집회의 자유, 정보 검색, 수신, 전달 자유를 포함한 표현의 자유를 존중할 것 등 모든 국민의 인권 및 기본 자유의 보장은 조선민주주의인민공화국 정부의 책임임을 재차 확인하고,

방치, 학대, 착취 및 폭력 등의 특정 위험 요인들이 여성, 아동, 장애인, 노인에게 영향을 미친다는 점과 그들이 모든 인권과 기본적인 자유를 충분히 누릴 필요가 있음을 인지하고, 조선민주주의인민공화국의 제2차~4차 정기 보고서¹⁾에 포함된 여성차별철폐위원회의 최종견해 및 조선민주주의인민공화국의 제5차 정기 보고서²⁾에 포함된 아동권리위원회의 최종견해에 주목하며,

제37차 회의³⁾에서 특별보고관이 인권이사회에 제출한 조선민주주의인민공화국 방문 보고서에서 언급한

1) CEDAW/C/PRK/CO/2-4.

2) CRC/C/PRK/CO/5.

3) A/HRC/37/56/Add.1.



장애인 권리에 대한 모든 권고사항을 조선민주주의인민공화국이 이행할 것을 권장하고, 2018년 12월 장애인권리협약⁴⁾ 이행에 대한 조선민주주의인민공화국의 최초 보고서 제출을 감사한 마음으로 상기하며,

조선민주주의인민공화국이 세 번째 보편적 인권상황 정기검토에 참여한 것을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 검토 결과에 포함된 권고사항 262개 중 132개를 수용하고 이에 대한 이행 의지를 밝혔으며 추가 56개 권고사항 또한 이행 가능성이 있다는 점에 주목하며, 당국의 심각한 인권 침해를 해결하기 위한 권고사항의 이행 중요성을 강조하고,

조선민주주의인민공화국에서 독립적인 시민사회단체가 활동할 수 없으며, 그 결과 조선민주주의인민공화국에 기반을 둔 시민사회단체가 국가별인권상황정기검토 과정과 관련하여 이해관계자 보고서를 제출할 수 없었음을 주목하여 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 유엔 인권최고대표사무소에 협력을 확대해 나가는 데 대한 중요성을 강조하고,

국제 인권 의무의 이행을 감시하는 조약기구의 중요한 업무를 인식하고, 조선민주주의인민공화국이 그 인권 의무를 준수하고, 조약기구에 정기적이고 적시에 보고하도록 할 필요가 있음을 강조하면서,

심각한 인권침해를 수반하는 국제납치 및 피랍자와 그 가족이 나이 들에 따라 피랍자의 즉각적인 송환의 시급성과 중요성을 재차 강조하며 우려를 표하고, 피랍자와 그 가족이 오랜 기간 겪은 심각한 고통, 조선민주주의인민공화국의 구체적이고 긍정적인 조치 부족, 특히 2014년 5월에 조선민주주의인민공화국과 일본 간의 정부 차원 협의에 기반하여 개최된 일본 국적 피랍자에 대한 조사에 착수한 이후의 조치 부족, 강제적 또는 비자발적 실종에 관한 실무그룹이 회부한 통신문에 대한 조선민주주의인민공화국의 동일하고 무심한 답변에 심각한 우려를 표명하며, 조선민주주의인민공화국이 모든 강제 실종 혐의를 해명하고, 실종자의 생사와 행방을 정확히 알리고, 희생자 가족에게 정확하고 자세한 정보를 충실히 제공하고, 피랍자와 관련된 모든 문제, 특히 일본과 대한민국 국적 피랍자를 즉각 송환하여 즉시 해결할 것을 다시 한번 강력히 요구하고,

미귀환 전쟁 포로와 그 후손의 인권 침해가 계속되고 있다는 혐의에 주목하여 우려를 표하고,

국제사회의 정치적 노력을 환영하고, 조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황의 개선을 위한 남북대화 등의 대화, 참여 및 협력의 중요성을 강조하며,

4) CRPD/C/PRK/1.

전 세계 한국인 이산가족을 포함한 이산가족 문제의 시급성과 중요성을 강조하고, 이와 관련하여 2018년 9월 19일에 개최된 남북한 정상회담에서 이산가족 문제를 근본적으로 해결하기 위한 인도적 협력을 강화할 것을 약속한 바에 따라 이산가족 상봉을 재개할 것을 촉구하며, 관련 안전보장이사회 결의에 따른 이산가족 상봉 및 상호 연락의 중요성,

특히 접근성 높은 장소에서의 정기적 만남, 정기적 서신교환, 화상 상봉, 안부 영상 교환의 중요성을 강조하고,

인권 상황의 개선을 위해 국가별인권상황 정기검토 과정과 이사회의 기타 메커니즘을 포함하여 인권이사회에 완전하고 건설적으로 참여하는 회원국의 중요성을 재확인하고,

1. 조선민주주의인민공화국에서 장기간 지속되고 있는 조직적이고 광범위하며 심각한 인권 침해 및 기타 인권 남용을 가장 강력한 언어로 규탄하고, 조사위원회가 해당 보고서에 상세하게 기술한 조사 결과와 다음 전개에 심각한 우려를 재차 표명한다.

- (a) 종교 및 신념을 선택할 권리 등 사상, 양심, 종교의 자유에 대한 권리 부정, 정보에 대한 절대적인 독점에서 비롯된 온라인, 오프라인상에서의 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 부정, 조직화된 사회생활에 대한 완전 통제, 모든 국민의 사생활에 대한 자의적이고 불법적인 국가 감시
- (b) 국가가 지정하는 사회계층 및 출생, 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 토대로 국민을 분류하고, 고용에 대한 불평등한 접근, 차별적 법률 및 규제, 폭력 등 여성차별과 교차하는 성분 제도에 근거한 차별
- (c) 대부분 성분 제도에 근거한 국가지정의 거주·취업 장소 강제배치, 자국에서 떠날 권리 거부 등 이동의 자유에 관한 모든 측면의 침해
- (d) 광범위한 기아와 영양실조로 악화되는 적절한 식량권 및 생명권 관련 측면에 대한 조직적이며 광범위하고 중대한 침해
- (e) 정치범 수용소와 일반 교도소에서의 정치적 의견, 종교나 신념, 성적 성향 및 성 정체성 등을 근거로 한 생명권 침해, 말살, 살인, 노예화, 고문 및 기타 잔인하고 비인간적이며 굴욕적인 대우 혹은 처벌, 구금, 강간 및 그 밖의 형태의 성폭력 및 학대, 무고한 자에게 가혹한 형벌을 가하는 집단 처벌의 광범위한 관행
- (f) 성착취 혹은 가사 노예를 목적으로 한 인신매매에 가장 취약한 여성과 소녀의 모든 권리에 대한



지속적인 침해 및 남용, 조기·아동·강제 결혼 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력

(g) 실종자 자의에 반하여 체포, 구금 또는 납치에 의한 강제적이고 비자발적 실종, 실종자에 대한 생사 및 소재 확인 거부, 실종자의 자유를 박탈하여 법의 보호를 받지 못하게 하고 실종자와 그 가족에게 심각한 고통을 가했음을 인정하기 거부하는 행위

(h) 다른 주권국가 국민을 포함하여 국가 정책상 대규모로 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종

2. 조선민주주의인민공화국 정부는 자국 내외의 범죄, 학대, 인권침해를 인정하고, 그러한 범죄, 학대, 침해를 종식하기 위한 조치, 특히 조사위원회 보고서와 총회 결의 76/177에 포함된 권고사항 이행을 통해 즉각적인 조치를 할 것을 촉구한다. 그 권고사항은 다음 단계를 포함하되 이에 국한되지 않는다.

(a) 사상, 양심, 종교나 신념의 자유에 대한 권리와 독립적인 신문 및 기타 매체 창설 허가를 통한 온라인, 오프라인상에서의 의견, 표현, 결사의 자유에 대한 권리를 보장할 것

(b) 성분제도에 근거한 국가적 차원의 차별 등 시민 차별을 철폐하고, 양성평등을 보장하고 여성과 소녀가 그들의 모든 인권을 향유하고 성폭력과 성차별로부터 여성과 소녀를 보호하기 위한 즉각적인 조치를 취할 것

(c) 거주지와 직업 선택의 자유 등 이동의 자유를 보장할 것

(d) 필요한 모든 사람에게 인도적 접근을 허용하고 인도적 지원의 제공에 관한 완전한 투명성을 통해 이러한 지원이 수감자, 아동, 임산부, 수유부 및 소녀 등 취약계층에게 제공될 수 있도록 식량에 대한 균등한 접근을 촉진할 것

(e) 인도주의적 단체 및 개인이 코로나19 대유행과 관련한 활동을 수행할 수 있도록 할 것, 식량, 의약품, 농업용품 등 긴급히 필요한 인도적 물품의 전달을 위해 조선민주주의인민공화국의 국경을 즉시 재개방할 것

(f) 백신의 충분한 가용성이 도달 가능한 최고 수준의 건강을 향유할 수 있는 개인 권리의 필수 요인임을 인식함으로써, 세계보건기구가 제공하는 지침과 모범사례에 따라 국제 관계자 입국 및 인명구조용 인도적 지원 수송품의 우선순위화 등을 통해 충분한 백신을 적시에 전달하고 공정하게 분배할 수 있도록 '코로나19 대응장비에 대한 접근성 가속화 체제, '코백스 퍼실리티' 및 관련 기관에 협력할 것

- (g) 수용소 등의 구금시설에서 강제 노동 관행과 고문 및 기타 잔인하고 비인간적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 성차별 및 성폭력을 포함한 모든 인권 침해를 즉시 중지하고, 모든 정치범 수용소를 해체하여 모든 정치범을 석방하며, 구속자의 독단적이고 즉결적인 처형 관행을 즉시 중지하며, 사법 분야 개혁이 공정한 재판과 적법한 절차의 보호를 제공하도록 보장할 것
 - (h) 즉각적인 송환 보장을 포함하여, 납치 또는 강제로 실종된 모든 자와 그 후손의 문제를 즉각적인 송환의 실현을 보장하는 방법 등 신의와 성실에 따라 투명한 방법을 통해 시급히 해결할 것
 - (i) 이산가족 상봉을 보장할 것
 - (j) 연좌제 처벌 관행을 즉시 폐지할 것
 - (k) 조선민주주의인민공화국 영토 내 모든 사람이 자유롭게 이동할 수 있는 권리를 누리고, 조선민주주의인민공화국으로부터 망명하려는 목적의 출국을 포함하여 당국의 간섭없이 자유롭게 출국할 수 있도록 보장할 것
 - (l) 조선민주주의인민공화국이 당사국으로 있는 영사 관계에 관한 비엔나 협약에 따라 조선민주주의인민공화국에 구금된 다른 국가 국민에게 영사관과의 자유로운 소통 및 접근 등의 보호와 해당 구금자의 상태를 확인하고 그 가족과 연락할 수 있는 필요 조치를 제공할 것
3. 결사의 자유에 대한 권리, 단체교섭권의 실질적 인정, 파업권, 그리고 아동 대상의 경제적 착취 및 유해하거나 위험한 노동 금지, 강제노동으로 볼 수 있는 것으로 알려진 환경에서 일하기 위해 국외로 파견된 조선민주주의인민공화국 노동자에 대한 착취 등의 노동자의 권리에 대한 침해에 대하여 총회가 깊은 우려를 표명한 총회의 결의 76/177을 상기한다.
4. 안전보장이사회의 결의 2371 (2017) 제11항과 이사회의 결의 2375 (2017) 제17항을 상기하고, 특히 유엔 회원국이 자국 관할 내에서 소득이 있는 조선민주주의인민공화국의 모든 국민과 조선민주주의인민공화국의 해외파견 노동자를 감시하는 조선민주주의인민공화국 정부의 모든 안전관리 담당관을 2017년 12월 22일부터 24개월 내에 즉시 북한으로 송환하기로 결정한 이사회의 결의 2397 (2017) 제8항을 상기한다. 해당 회원국이 그 국민이 자국민이라고 판단하지 않는 한 혹은 그 국민의 송환이 국제난민법, 국제인권법, 유엔과 미합중국 간 체결된 유엔 본부 관련 협약이나 유엔 특권과 면책에 관한 협약을 포함한 적용가능한 자국 및 국제법에 따라 금지되지 않는 한 모든 회원국이 완전히 준수할 것을 촉구하며, 조선민주주의인민공화국이 이사회의 결의 2397 (2017) 제8항에 따라 2019년 12월 22일까지 조선민주주의인민공화국으로 송환된



노동자를 포함한 노동자의 인권을 증진하고 존중하며 보호할 것 또한 촉구한다.

5. 조선민주주의인민공화국이 자국 영토 내외에서 다른 주권국가 국민을 상대로 자행하는 고문, 잔인하고 비인간적이며 굴욕적인 대우나 처벌, 즉결 처형, 독단 구금, 납치 및 다른 형태의 인권 침해 및 남용에 대한 보고서에 관해 심각한 우려를 강조한 총회의 결의 76/177 또한 상기한다.
6. 조선민주주의인민공화국으로 송환된 난민과 난민신청자, 그리고 기타 해외에서 송환되어 구금, 고문, 잔인하고 비인간적이며 굴욕적인 대우 혹은 처벌, 성폭력, 성별에 근거한 폭력, 강제실종 또는 사형제 등의 제재 대상이 된 조선민주주의인민공화국 국민 상황에 대한 조사위원회의 조사 결과에 깊은 우려를 표한다. 그리고, 조선민주주의인민공화국 정부가 송환국가에 압력을 행사하여 송환을 시행하는 경우를 포함하여 모든 회원국이 강제송환금지의 기본 원칙을 존중하고, 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 그들의 인권을 보호하기 위해 유엔 난민기구 및 유엔 인권최고대표사무소에 대한 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구한다. 또한, 이 국제인권법이 적용되는 조선민주주의인민공화국 출신과 관련하여 국제인권법, 난민 지위 협약 및 부속 의정서에 따른 의무를 준수할 것을 회원국에 다시 한번 촉구한다.
7. 수집된 증언 및 제공받은 정보에 따르면 수십 년간 최고위층이 수립한 정책과 그들의 실효적 지배하에 있는 기관에 의해 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 충분한 근거를 제시한다는 조사위원회의 조사 결과에 대해 심각한 우려를 강조하고 이를 다시 언급한다. 이러한 반인도적 범죄는 말살, 살인, 노예화, 고문 및 기타 잔인하고 비인간적이며 모욕적인 대우 또는 처벌, 투옥, 강간, 강제 낙태 및 기타 성폭력, 성차별, 정치적, 종교적, 인종적, 성별에 근거한 박해, 주민 강제 이동, 강제 실종, 그리고 장기적인 기아 사태를 초래하는 비인간적인 행위 등이 포함된다.
8. 조선민주주의인민공화국 당국이 반인도적 범죄 및 기타 인권 침해, 남용의 책임자를 기소하는 데 실패한 점을 강조하고, 모든 회원국, 관련 전문 기구, 지역 내 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 기타 이해관계자를 포함한 유엔 시스템의 책임규명 노력, 특히 유엔 인권최고대표사무소의 노력을 위해 협조할 것을 권장하며, 그러한 범죄가 처벌받지 않는 상태로 머물지 못하게 확실히 할 것을 권장한다.
9. 안전보장이사회가 북한인권조사위원회의 관련 조사결과와 권고사항에 대한 고려를 계속할 것을 권장하고, 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소에 회부하고 위원회가 언급한 반인도적 범죄에 해당하는 인권침해 책임자들에 대해 효율적인 선별적 제재 범위 고려 등을 포함한 책임규명을

- 보장하기 위한 적절한 조치를 할 것을 촉구한 총회의 결의 76/177을 환영한다.
10. 북한인권상황에 관한 특별보고관이 북한에 대한 접근성 부족에도 불구하고 그의 임무 수행과 관련한 지금까지의 활동과 지속적인 노력에 대해 높이 평가한다.
 11. 특별보고관의 보고서를 환영한다.
 12. 조사위원회의 권고사항과 총회의 결의 76/177을 상기하고, 지속적인 의사소통, 지지, 지원계획 등을 통해 조선민주주의인민공화국의 심각한 인권 상황을 국제 의제로 유지하는 것의 중요성을 재차 강조하며, 인권최고대표사무소에 해당 활동을 강화할 것을 요청한다.
 13. 결의 46/17의 이행에 대한 인권최고대표사무소의 구두 업데이트를 환영하고, 서울 현장사무소를 포함한 인권최고대표사무소의 그간의 노력을 높이 평가하며, 국제법 기준에 따른 책임규명 전략 확인을 위한 노력의 일환으로 기타 관련 메커니즘 경험을 고려하고 필요에 따라 국가, 지역 및 국제 메커니즘에 적극적으로 협력할 것을 권장한다.
 14. 서울 현장사무소를 포함한 인권최고대표사무소의 역량을 강화하고, 독립 전문가 그룹이 보고서에서 기존의 모니터링과 기록을 강화하고 정보와 증거의 중앙보관소를 설치하며 향후 법적 책임규명 과정에서 사용 가능한 전략 개발을 위해 법적 책임규명 전문가가 모든 정보와 증언을 평가하도록 하기 위한 목적으로 제시한 책임규명에 대한 관련 권고사항의 이행을 허용하기 위해 취한 조치 또한 환영하고, 향후 형사소송에 사용 가능한 증거 수집에 있어 다양한 이해관계자에게 협조할 것을 권장한다.
 15. 인권최고대표에게 권고사항 이행에 대한 전체 보고서를 제52차 인권이사회에 제출할 것을 요청한다.
 16. 인권이사회 결의 37/28에 따라 조선민주주의인민공화국의 인권 상황 특별 보고관의 수임 사항을 1년간 연장하기로 결정한다.
 17. 인권최고대표에게 제52차 인권이사회에 제출 예정인 보고서에 조선민주주의인민공화국 내 책임규명 작업을 강화하고, 제도화하며, 더욱 진전시키기 위한 추가 대안을 포함하도록 요청한다.
 18. 인권최고대표사무소가 피해자, 영향 받은 지역사회 및 기타 관련 이해관계자와의 일련의 상담 및



봉사활동을 조직하여 그들의 견해를 책임규명 수단에 포함할 것을 요청한다.

19. 조선민주주의인민공화국의 심각한 인권 상황에 대처하기 위하여 유엔 기구를 포함한 모든 관련 당국이 조사위원회가 보고서에서 제시한 권고사항의 이행을 고려할 것을 다시 한번 요청한다.
20. 인권최고대표사무소의 서울 사무소가 지속해서 노력할 것을 권장하고, 인권이사회에 제출하는 정기 보고서를 환영하며, 인권최고대표가 이사회에 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 정기적인 업데이트를 제공할 것을 청한다.
21. 모든 국가에게 인권최고대표사무소의 현장사무소가 독립적으로 기능할 수 있고, 수임 사항 이행을 위한 충분한 자원을 보유하고, 관련국과의 완전한 협력을 누리며 보복이나 위협을 받지 않도록 보장할 것을 요청한다.
22. 인권최고대표사무소가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관하여 총회에 제출한 사무총장 정기 연례 보고서에 후속 조치 노력을 보고할 것을 요청한다.
23. 특별보고관이 인권이사회 및 총회에 조사위원회의 권고사항을 이행하기 위한 후속 노력이 포함된 수임사항 이행에 관한 정기 보고서를 제출할 것을 요청한다.
24. 조선민주주의인민공화국 정부는 지속적인 대화를 통해 모든 특별절차 수임자, 특히 특별보고관을 초청하여 전적으로 협조하고, 특별보고관과 그 관계자가 북한을 제한 없이 방문할 수 있게 하며, 해당 의무를 이행하는데 필요한 모든 정보를 제공하고, 인권최고대표사무소와의 기술 협력을 증진할 수 있도록 촉구한다.
25. 조선민주주의인민공화국 정부가 인권최고대표사무소에 초청장을 보낼 것을 권장한다.
26. 조선민주주의인민공화국 정부가 제2차 및 제3차 보편적 인권상황정기검토에서 수용한 권고사항 이행에 대한 포괄적인 정보를 제공하고, 당국의 모든 인권 침해와 남용을 해결하기 위해 다른 유엔 인권 기구와의 협력을 확대할 것 또한 권장한다.
27. 유엔 관련 전문 기구, 국가, 지역 정부 간 기구, 이해 관계 기관, 독립 전문가 및 비정부 기관 등 유엔

- 시스템이 특별보고관과 인권최고대표 현장사무소를 포함한 특별절차 수임자와 건설적인 대화 및 협력을 발전시킬 것을 권장한다.
28. 조사위원회가 권고사항을 제시한 유엔의 모든 회원국, 유엔 관련 전문 기구, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자 등 유엔이 해당 권고사항을 진전시킬 것을 권장한다.
29. 모든 국가와 유엔 관련 전문 기구, 지역 정부 간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자 등 유엔이 국제 납치를 포함한 조선민주주의인민공화국의 인도적 권리 및 인권 상황에 관한 대화와 관여를 증진하기 위해 남북한 대화 등의 노력을 지원할 것을 권장한다.
30. 조선민주주의인민공화국이 국경 등에서 치명적이고 과도한 무력사용을 삼가고, 코로나19와 관련하여 유엔 시스템을 포함한 국제사회와 협력하며, 조선민주주의인민공화국 국민의 고통을 경감할 수 있는 여건을 조성하고, 국제사회가 구금 기관 내 취약계층을 포함한 독립적인 수요 평가에 기반한 지원과 국제 기준, 인도적 원칙에 부합하고 관련 안전보장이사회 결의에 따른 모니터링을 제공할 수 있도록 국제 관계자의 북한 내 활동을 허용할 것을 촉구한다.
31. 유엔 시스템 전체가 조선민주주의인민공화국의 심각한 인권 상황을 안전보장이사회의 검토를 통하는 등 일관되고 통일된 방식으로 해결해 나갈 것을 권장한다
32. 정치범 수용소 폐쇄와 중대한 제도 개혁 착수 등의 인권 침해 및 남용 종식을 위한 즉각적인 조치가 이루어질 수 있도록 조선민주주의인민공화국과 관계를 맺고 있는 모든 국가가 영향력을 발휘할 것을 권장한다.
33. 사무총장에게 특별보고관과 인권최고대표사무소가 수임 사항을 효과적으로 이행할 수 있도록 정보 및 증거 보관소 지원 등 현장사무소에 충분한 필요 자원과 지원을 제공하고, 위임자가 인권최고 대표사무소의 지원을 받을 수 있도록 보장할 것을 요청한다.
34. 적절한 조치를 위해 특별 보고관의 모든 보고서를 유엔의 모든 관련 기관 및 사무총장에게 전달하기로 결정한다.



유엔 총회 결의 60/173, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2005. 12. 16.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 지게 된 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

인권위원회 결의 2003/10(2003.4.16), 2004/13(2004.4.15), 2005/11(2005.4.14)을 상기하고,

특히 인권위원회 결의 2005/11에서 인권위원회가 조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관과 협력하지 않거나 조선민주주의인민공화국 내 인권상황이 개선되지 않을 경우 총회에 조선민주주의 인민공화국의 인권상황 문제를 상정할 것을 촉구한 점을 상기하며,

특별보고관의 보고서에 주목하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

(a) 조선민주주의인민공화국 정부가 인권위원회 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 인권상황에 관한 수임사항을 인정하지 않고 동 특별보고관에 대한 협력을 지속적으로 거부하고 있는 점

(b) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점

(i) 고문, 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 불법적·자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재

(ii) 해외로부터 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에 대한 제재, 즉 이들을 반역죄로 구금하거나,

고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등

- (iii) 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위 하고 심각한 제한과 국내외 이동의 자유 제한
 - (iv) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 인신매매를 통한 성매매 또는 강제결혼, 민족적 동기로 인한 유도분만 혹은 자연분만 중 이뤄지는 강제낙태, 경찰 구금 기관 및 강제노동 수용소에서 송환된 임산부의 영아 살해
 - (v) 해결되지 않은 강제실종 형태의 납치
2. 인권최고대표의 조선민주주의인민공화국 당국과의 대화 노력에도 불구하고, 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 조력하지 않은 점에 대해 우려를 표명하며,
 3. 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황, 특히 만연한 영양실조로 인해 최근의 진전에도 불구하고 상당히 높은 비율의 유아들이 아직도 신체적 및 정신적 발달에 영향을 받고 있는 것에 깊은 우려를 표명하며,
 4. 이 점에서 조선민주주의인민공화국 당국에게 비정부기구(NGO)를 포함한 인도적 기구들과 유엔 기구들, 특히 세계식량계획이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 공평하게 인도적 지원을 할 수 있도록 조선민주주의인민공화국 전역에의 완전하고 자유롭고 안전하며 방해 받지 않는 접근을 보장할 것을 촉구하며, 이러한 우려는 조선민주주의인민공화국이 지난 2006년 1월 인도적 지원에 대한 불수용 입장을 발표한 이후 더욱 악화되고 있으며,
 5. 조선민주주의인민공화국에 모든 인권과 기본적 자유를 완전히 존중할 것을 촉구하고, 또한 상기 언급된 인권위원회 결의안에 명시된 조치들과 특히 특별보고관과의 전적인 협력을 이행할 것을 촉구한다.

64차 본회의

2005. 12. 16



유엔 총회 결의 61/174, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2006. 12. 19.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

조선민주주의인민공화국이 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약 이행 제2차 정기보고서, 아동권리협약 이행 제2차 정기보고서, 여성차별철폐협약 이행 최초보고서를 제출한 점은 인권분야에서의 조선민주주의인민공화국의 국제협력에의 참여를 방증한다는 점에 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 당사국인 4개 협약에 대한 이행감시기구의 최종견해와 그 중 2005년 7월 가장 최근의 유엔여성차별철폐위원회의 최종견해에 주목하며,

유엔총회의 2005년 12월 16일자 결의 60/173, 인권위원회의 2003년 4월 16일자 결의 2003/10, 2004년 4월 15일자 결의 2004/13, 2005년 4월 14일자 결의 2005/11을 상기하고, 동 결의의 이행을 촉구하기 위해 국제사회의 조직적인 노력을 강화할 필요성에 유의하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 특별보고관의 보고서, 그 중에서도 여성의 권리, 아동의 권리, 노인의 권리, 장애인의 권리, 난민의 권리에 관해 구체적으로 우려를 표명한 특별보고관의 보고서에 주목하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권상황 특별보고관의 수임사항을 인정하지 않고 협력을 지속적으로 거부하고 있는 점

- (b) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
- (i) 고문, 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 불법적·자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재
 - (ii) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 귀환한 난민, 해외로부터 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재, 즉 출국을 반역죄로 간주하여 이들을 구금하거나, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌을 우려하며, 모든 국가는 강제송환금지의 기본원칙을 존중할 것을 촉구하며,
 - (iii) 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제한과 국내의 이동의 자유가 제한되는 점
 - (iv) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 인신매매를 통한 성매매 또는 강제결혼, 민족적 동기로 인한 유도분만 혹은 자연분만 중 이뤄지는 강제낙태, 경찰 구금 기관 및 강제노동 수용소에서 송환된 임산부의 영아 살해
 - (v) 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종형태의 납치문제가 해결되지 않고 있는 점
 - (vi) 조선민주주의인민공화국 주민의 심각한 영양실조 및 여타 고충을 초래하는 경제·사회·문화적 권리의 침해
 - (vii) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해에 대한 지속적인 보고와 특히 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한하려는 목적의 집단수용소와 강제조치
2. 인권최고대표의 조선민주주의인민공화국 당국과의 대화 노력에도 불구하고, 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 조력하지 않은 점에 대해 우려를 표명하며,
3. 당국의 미숙한 관리로 인해 더욱 악화된 위태로운 인도적 상황, 특히 만연한 영양실조로 인해 최근의 진전에도 불구하고 상당히 높은 비율의 유아들이 아직도 신체적 및 정신적 발달에 영향을 받고 있는 것에 깊은 우려를 표명하며, 인도적 기구들이 계속 주재하여 인도적 원칙에 따라 주민의 수요에 기초하여 모든 지역에 공정하게 인도적 지원을 시행할 수 있도록 조선민주주의인민공화국 정부에 촉구하고,



4. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 완전히 존중하고, 이와 관련하여 위에 언급되었던 총회와 인권위원회 결의에 명시된 조치들과 특별절차 및 조약기구의 조선민주주의인민공화국에 대한 권고를 전적으로 이행할 것을 강력하게 촉구하고, 특별보고관을 비롯한 유엔 인권매커니즘에 대한 완전하고 자유롭고 방해받지 않는 접근을 허용하는 등 전적인 협력을 제공할 것을 강하게 촉구하고,
5. 제62차 총회에서 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 검토를 지속하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고 특별보고관은 조사결과와 권고사항들을 계속 보고할 것을 요청한다.

81차 본회의

2006. 12. 19

유엔 총회 결의 62/167, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2007. 12. 18.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

조선민주주의인민공화국이 경제적·사회적·문화적 권리규약 이행 2차 정기보고서, 아동권리협약 이행 2차 정기보고서, 그리고 여성차별철폐협약 이행 최초보고서를 제출한 점은 인권분야에서의 조선민주주의인민공화국의 국제협력에의 참여를 방증한다는 점에 주목하며,

4개 협약에 대한 이행감시기구의 최종견해와 그 중 가장 최근인 2005년 7월의 여성차별철폐위원회의 최종견해에 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 보건상황 개선을 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금(UNICEF) 및 세계보건기구(WHO)와의 협력, 또한 아동교육의 질을 개선하기 위한 유엔아동기금과의 협력을 주목하며,

총회 2005년 12월 16일자 결의 60/173, 2006년 12월 19일자 결의 61/174, 인권위원회 2003년 4월 16일자 결의 2003/10, 2004년 4월 15일자 결의 2004/13, 2005년 4월 14일자결의 2005/11, 인권이사회 2006년 6월 30일자 결정 1/102를 상기하고, 국제사회가 동 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 특별보고관의 보고서 및 총회 결의 61/174에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국 인권보고서에 주목하며,

2007년 10월 2일부터 4일까지 개최된 남북 정상회담과 2007년 10월 4일에 남북한 두 정상이 채택한



'남북 관계 발전과 평화번영을 위한 선언' 및 최근 6자 회담을 통한 진전을 환영하고, 효과적인 후속조치 등을 통해 조선민주주의인민공화국의 인권상황 개선을 권장하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권상황 특별보고관의 수임사항을 인정하지 않고 그와의 협력을 지속적으로 거부하고 있는 점
- (b) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
 - (i) 고문, 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 불법적·자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재
 - (ii) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민 및 망명신청자, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌이 이뤄지는 점, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 이에 대한 인도적 대우를 촉구하며,
 - (iii) 의견 및 표현의 자유를 행사한 개인 혹은 그의 가족을 박해함으로써 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제재
 - (iv) 모든 사람에 대한 국내외 이동의 자유 제약 및 허가 없이 국외여행을 하거나 혹은 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌
 - (v) 경제·사회·문화적 권리의 침해와, 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등의 심각한 영양실조, 만연된 보건문제, 여타 고층
 - (vi) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 성매매 또는 강제결혼을 목적으로 하는 인신매매, 밀입국, 강제낙태, 성차별, 성폭력
 - (vii) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해에 대한 지속적인 보고와 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한
 - (viii) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로

규정된 결사의 자유, 단체교섭권, 파업권을 포함한 노동자의 권리침해, 아동권리협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무 위반

2. 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종 형태의 납치문제에 관한 국제사회의 의문에 대해 심각한 우려를 강조하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 투명하게 기존 채널을 통해 납북자의 즉각 송환을 보장할 것과 관련 제기된 문제들을 시급하게 해결할 것을 촉구하며,
3. 최근 홍수 피해에 대한 조선민주주의인민공화국 정부의 즉각적인 대응과 외부 지원을 요청함으로써 보여준 개방성에 주목하는 한편, 기본적인 필요를 충족시키지 못하는 부적절한 자원분배, 빈번한 자연재해, 특히 최근 진전에도 불구하고 아동의 신체적, 정신적 발달에 큰 영향을 미치고 있는 산모와 영아의 만연한 영양실조 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황에 대해 매우 심각한 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하고, 또한 인도적 지원에 대한 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업 등을 통해 식량안보를 보장할 것을 촉구하며,
4. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 완전히 존중하고, 이와 관련하여 다음 조치를 취할 것을 강하게 촉구한다.
 - (a) 상기 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 총회와 인권위원회 결의에 명시된 조치, 그리고 유엔특별절차 및 조약이행감시기구의 조선민주주의인민공화국에 대한 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 행위를 범죄화하는 한편 피해자들을 비 범죄화 할 것
 - (c) 특별보고관에게 전적인 협력을 제공하여, 조선민주주의인민공화국 내 완전하고 자유롭고 제한 없는 접근을 허용하고, 다른 유엔인권메커니즘에도 협력할 것
 - (d) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것



(e) 유엔 산하 기구들 및 인도적 단체들이 의무를 이행하는데 필요한 모든 접근권을 제공할 것

5. 제63차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고, 특별보고관은 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고할 것을 요청한다.

76차 본회의

2007. 12. 18

유엔 총회 결의 63/190, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2008. 12. 18.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

조선민주주의인민공화국이 아동권리협약 이행 3,4차 통합 국가보고서를 제출한 것은 인권분야에서의 조선민주주의인민공화국의 국제협력에의 참여를 반영한다는 점에 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 당사국인 4개 협약에 대한 조약감시기구의 최종견해와 그 중 2005년 7월 유엔여성차별철폐위원회 최종견해가 가장 최근 견해임을 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 보건상황 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금(UNICEF) 및 세계보건기구(WHO)와의 협력, 아동교육의 질을 개선하기 위한 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금과의 협력, 또한 최근 세계식량계획에 조선민주주의인민공화국이 식량지원 확충과 접근권 증진 및 근무환경 개선과 관련해서 한 지원 요청을 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 유엔개발계획(UNDP)의 공화국 내 활동 재개와 관련해서 유엔개발계획(UNDP)과 협의를 시작했다는 점에 주목하며,

유엔총회 2005년 12월 16일자 결의 60/173, 2006년 12월 19일자 결의 61/174, 2007년 12월 18일자 결의 62/167, 인권위원회 2003년 4월 16일자 결의 2003/10, 2004년 4월 15일자 결의 2004/13, 2005년 4월 14일자 결의 2005/11, 인권이사회 2006년 6월 30일자 결정 1/102 및 2008년 3월 27일자 결의 7/15를 상기하고, 동 결의의 이행을 위한 국제사회의 조직적인 노력을 강화할 필요성에 유의하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 특별보고관의 보고서에 주목하고, 특별보고관의 조선



민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 조선민주주의인민공화국 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 62/167에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국의 인권에 관한 보고서에 주목하며,

접근권 확보의 수단이 되는 것을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북대화의 중요성에 주목하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 시민·정치·경제·사회·문화적 권리의 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
 - (i) 고문, 비인간적 구금상태, 공개처형, 불법적·자의적 구금을 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재
 - (ii) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌, 이와 관련, 모든 국가가 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 이들이 처한 상황을 개선하기 위해 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 촉구
 - (iii) 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 평등한 정보 접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제한, 의견 및 표현의 자유를 행사하는 개인들과 그들의 가족들을 박해하는 등의 방법들을 동원
 - (iv) 해외에서 송환된 사람들은 물론, 허가없이 출국하거나 출국을 시도하는 사람들과 그 가족들에 대한 처벌을 포함하여, 국내에서 자유롭게 이동하고 해외로 여행하고자 하는 모든 사람들에게 강요된 제한
 - (v) 경제·사회·문화적 권리의 침해로 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등의 취약계층의 심각한 영양실조, 광범위한 보건문제, 여타 고층의 초래
 - (vi) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 성매매 또는 강제결혼을 목적으로 하는 여성 인신매매, 여성에 대한 밀입국, 강제낙태, 성차별, 성폭력

- (vii) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해에 대한 지속적인 보고와 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한
 - (viii) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권, 파업권을 포함한 노동자의 권리 침해, 그리고 아동권리협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반
 - (b) 인권이사회 결의 7/15를 통해 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별보고관의 수임사항이 연장되었음에도 불구하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 특별보고관의 수임사항을 인정하지 않고 그에 대한 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
2. 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종 형태의 납치문제와 관련하여 아직 해결되지 않은 국제사회의 우려사항에 대해 매우 심각한 우려를 반복하여 표명하며, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국 정부가 납치자의 즉각 송환 보장을 포함하여, 투명한 방법으로 기존 채널 등을 통해 시급히 이 문제를 해결할 것을 강하게 촉구하고,
 3. 기본적인 필요를 충족시키지 못하는 부적절한 자원분배, 빈번한 자연재해, 특히 최근 진전에도 불구하고 아동의 신체적, 정신적 발달에 큰 영향을 미치고 있는 산모와 영아의 만연한 영양실조 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황에 대해 매우 심각한 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하고,
 4. 특별보고관이 정보 접근이 제한되었음에도 불구하고 수임사항 수행을 위해 그간 지속적으로 노력해 온 점을 높이 평가하며,
 5. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음 조치를 취할 것을 강하게 촉구한다.
 - (a) 상기 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의에 명시된 조치, 그리고 유엔특별절차 및 조약기구들의 조선민주주의인민공화국에 대한 권고사항들을 완전히 이행할 것
 - (b) 주민을 보호하고, 불치벌 문제를 해결하고, 인권침해행위를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록



보장할 것

- (c) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 행위를 범죄화하는 한편 피해자들을 비범죄화 할 것과 조선민주주의인민공화국에서 추방되었거나 송환되는 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 특별보고관에게 전적인 협력을 제공하여, 조선민주주의인민공화국 내 안전하고 자유롭고 방해받지 않는 접근을 허용하고, 유엔 인권메커니즘에도 협력할 것
 - (e) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여하고, 2009년 인권이사회 국가별 인권상황정기검토 권고사항의 이행을 준비하고 노력할 것
 - (f) 노동자 권리의 상당한 개선을 위해 국제노동기구(ILO)와 협력할 것
 - (g) 유엔 인도적 기구들과의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (h) 인도적 지원에 대한 안전하고 안전하며 방해받지 않는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업 등을 통해 식량안보를 보장할 것을 촉구하며,
6. 제64차 총회에서 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고 특별보고관은 조사결과와 권고사항들을 계속해서 보고할 것을 요청한다.

71차 본회의

2008. 12. 18

유엔 총회 결의 64/175, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2009. 12. 18.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

조선민주주의인민공화국이 아동권리협약 이행 3,4차 통합보고서에 대한 아동권리위원회 심의에 참여한 점은 인권분야 국제협력 노력에서의 조선민주주의인민공화국의 참여를 반영한다는 점에 주목하고, 해당 심의가 그 국가 아동이 처한 상황을 개선시키는데 기여하기를 희망하며,

조선민주주의인민공화국이 당사국인 4개 협약에 대한 조약감시기구의 최종견해를 주목하고, 가장 최근으로는 2009년 1월 아동권리위원회가 최종견해를 표명했음을 주목하며,

보건상황 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 (UNICEF) 및 세계보건기구 (WHO)간 협력이 구축된 점, 아동교육의 질을 개선하기 위해 유엔아동기금과의 협력이 구축된 점에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 내 유엔개발계획(UNDP) 활동을 미약하나마 재개하도록 한 결정에 주목하고, 이 이들 활동을 통한 주민의 수혜를 보장할 수 있도록 정부당국이 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

총회 2005년 12월 16일자 결의 60/173, 2006년 12월 19일자 결의 61/174, 2007년 12월 18일자 결의 62/167, 2008년 12월 18일자 결의 63/190, 인권위원회 2003년 4월 16일자 결의 2003/10, 2004년 4월 15일자 결의 2004/13, 2005년 4월 14일자 결의 2005/11, 인권이사회 2006년 6월 30일자 결정 1/102 및 2008년 3월 27일자 결의 7/15, 2009년 3월 26일자 결의 10/16을 상기하고, 동 결의의 이행을 위한 국제사회의 협조 노력을 강화할 필요성에 유의하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 특별보고관의 보고서에 주목하고, 동 특별보고관의



조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 당국으로부터 협조를 얻지 못한 점에 유감을 나타내며, 결의 63/190에 따라 제출된 사무총장의 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 포괄적인 보고서에 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황 개선에 기여할 수 있는 남북대화의 중요성에 주목하며,

모든 남북한국민의 시급한 인도적 우려사항인 이산가족 문제와 관련하여, 최근 이산가족 상봉 재개를 환영하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 시민·정치·경제·사회·문화적 권리의 조직적이고 광범위하며 심각한 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
 - (i) 고문, 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 불법적·자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 집단처벌, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재
 - (ii) 모든 사람에 대한 국내외 이동의 자유 제약 및 허가 없이 국외여행을 하거나 혹은 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌
 - (iii) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민 및 망명신청자, 해외에서 송환된 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌이 이뤄지는 점, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 이에 대한 인도적 대우를 촉구하며, 이들이 처한 상황을 개선하기 위한 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 제약 없는 접근을 보장할 것을 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 협약과 1967년 선택의정서 상의 의무를 완전히 이행할 것을 촉구하며,
 - (iv) 의견 및 표현의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해와 같은 방법을 동원하여 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제약 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 공적 활동에 참여할 권리에 대한 심각한 제한
 - (v) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등 취약계층의 심각한 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고층

- (vi) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 성매매 또는 강제결혼을 목적으로 하는 여성 인신매매, 여성에 대한 밀입국, 강제낙태, 경제분야 등에서의 성차별, 성폭력
 - (vii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근 부족에 대한 지속적인 보고, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금 시설 거주 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 취약한 상황을 주목
 - (viii) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해에 대한 지속적인 보고와 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한
 - (ix) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권, 파업권을 포함한 노동자 권리침해, 그리고 아동권리협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반
 - (b) 인권이사회 결의 7/15와 10/16을 통해 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별보고관의 수임사항이 연장되었음에도 불구하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 동 특별보고관의 수임사항을 인정하지 않고 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
2. 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종 형태의 납치문제에 대한 국제사회의 여전한 우려를 반복하며, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국 정부에 납북자의 즉각 송환을 보장할 것과, 투명한 방법으로 기존 채널 등을 통해 시급히 이 문제를 해결할 것을 강하게 촉구하며,
 3. 빈번한 자연재해, 특히 최근 진전에도 불구하고 아동의 신체적, 정신적 발달에 큰 영향을 미치고 있는 산모와 영아의 만연한 영양실조 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황에 대해 매우 심각한 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하고,
 4. 제한적 정보접근에도 불구하고 특별보고관의 수임사항 이행과 이를 위한 그간의 지속적인 노력을 높이 평가하며,
 5. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의



조치를 취할 것을 강하게 촉구한다.

- (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권 위원회 및 인권이사회 결의에 명시된 조치, 그리고 유엔특별절차들 및 조약기구들의 권고사항들을 전적으로 이행할 것
 - (b) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하고, 인권침해행위를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (c) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 행위를 범죄화하는 한편 피해자들을 비 범죄화 할 것과 조선민주주의인민공화국에서 추방되었거나 송환되는 북한주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 조선민주주의인민공화국 내 완전하고 자유롭고 제한 없는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 유엔 인권메커니즘에 전적인 협력을 제공할 것
 - (e) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여하고 인권이사회 보편적 정기검토에 참여할 것
 - (f) 노동자 권리의 상당한 개선을 위해 국제노동기구(ILO)와 협력할 것
 - (g) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (h) 인도적 지원에 대한 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업 등을 통해 식량안보를 보장할 것을 촉구하며,
6. 제65차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고, 특별보고관에게 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고할 것을 요청한다

65차 본회의

2009. 12. 18

유엔 총회 결의 65/225, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2010. 12. 22.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약, 여성차별철폐협약의 당사국이라는 점에 유념하며,

2009년 12월의 조선민주주의인민공화국에 대한 보편적 정기검토(UPR)를 주목하며, 동 검토가 인권 분야 국제협력 노력에 있어서의 조선민주주의인민공화국의 참여를 촉진하여 공화국의 인권 상황을 개선할 수 있기를 희망하며,

조선민주주의인민공화국이 당사국인 4개 협약에 대한 조약감시기구의 최종견해를 주목하며,

보건상황 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 (UNICEF) 및 세계보건기구 (WHO)간 협력이 구축된 점, 아동교육의 질을 개선하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 간 협력이 구축된 점에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 내 유엔개발계획(UNDP) 활동을 미약하나마 재개하도록 한 결정에 주목하고, 이들 활동을 통한 주민의 수혜를 보장하기 위해 조선민주주의인민공화국 당국이 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

총회 2005년 12월 16일자 결의 60/173, 2006년 12월 19일자 결의 61/174, 2007년 12월 18일자 결의 62/167, 2008년 12월 18일자 결의 63/190, 인권위원회 2003년 4월 16일자 결의 2003/10, 2004년 4월 15일자 결의 2004/13, 2005년 4월 14일자 결의 2005/11, 인권이사회 2006년 6월 30일자 결정 1/102 및 2008년 3월 27일자 결의 7/15, 2009년 3월 26일자 결의 10/16과 2010년 3월 25일자 결의 13/14를 상기하고, 동 결의의 이행을 위한 국제사회의 협조 노력을 강화할 필요성에 유의하며,



조선민주주의인민공화국이 유엔식량농업기구와 세계식량계획의 식량상황조사에 합의한 사실에 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 특별보고관의 보고서에 주목하고, 동 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 당국의 협조를 얻지 못한 점을 유감스럽게 생각하며, 결의 64/175에 따라 사무총장이 제출한 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 포괄적인 보고서도 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북간 대화의 중요성에 주목하며,

모든 남북한 국민의 시급한 인도적 우려사항인 이산가족 문제와 관련하여, 최근 이산가족 상봉을 주목하고, 향후 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 남북간 합의가 조속히 이루어 지기를 희망하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

(a) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 시민·정치·경제·사회·문화적 권리의 조직적이고 광범위하며 심각한 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점

(i) 고문, 비인간적 구금상태, 공개처형, 불법적·자의적 구금을 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적절한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 집단 처벌, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재

(ii) 해외에서 송환된 사람들을 포함한 모든 사람에 대한 국내외 이동의 자유 제약 및 허가 없이 국외여행을 하거나 혹은 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 차별

(iii) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민 및 망명신청자, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 차별이 이뤄지는 점, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 이에 대한 인도적 대우를 촉구하며, 이들이 처한 상황을 개선하기 위한 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 제약없는 접근을 보장할 것을 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 협약과 1967년 선택의정서 상의 의무를 완전히 이행할 것을 촉구하며,

(iv) 의견 및 표현의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해와 같은 방법을 동원하여 사상,

양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제약 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 공적 활동에 참여할 권리에 대한 심각한 제한

- (v) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등의 취약계층의 심각한 영양실조, 광범위한 보건 문제와 여타 고층
 - (vi) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 성매매 또는 강제결혼을 목적으로 하는 여성 인신매매, 여성에 대한 밀입국, 강제낙태, 경제분야 등에서의 성차별, 성폭력
 - (vii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근 부족에 대한 지속적인 보고가 이뤄지는 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금시설 내 거주 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목
 - (viii) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해에 대한 지속적인 보고와 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한
 - (ix) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권, 파업권을 포함한 노동자 권리 침해, 그리고 아동권리협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반
 - (b) 인권이사회 결의 7/15, 10/16, 13/14를 통해 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별 보고관의 수임사항이 연장되었음에도 불구하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 동 특별보고관의 수임사항을 인정하지 않고 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
 - (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 인권이사회 보편적 정기검토 권고사항에 대한 수용여부를 명확히 밝히기를 거부하고 있는 점, 아울러, 결과보고서에 포함된 권고사항을 현재까지 이행하지 않는 점에 대해 유감을 표명
2. 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종 형태의 납치문제에 대한 국제사회의 여전한 우려를 반복하며, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국 정부에 납북자의 즉각 송환을 보장할 것과, 투명한 방법으로 기존 채널 등을 통해 시급히 이 문제를 해결할 것을 강하게 촉구하며,



3. 빈번한 자연재해, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 통제 강화 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만연한 영양실조, 특히 일부 개선에도 불구하고 상당수 어린이의 신체적, 정신적 발달을 저해하는 임신부, 유아 노인 등 취약계층의 영양실조에 대해 매우 심각한 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하고,
4. 제한적 정보접근에도 불구하고 특별보고관의 수임사항 이행과 이를 위한 그간의 지속적인 노력을 높이 평가하며,
5. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음 조치를 취할 것을 강하게 촉구한다.
 - (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권 위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 보편적 정기검토 권고사항, 그리고 유엔특별절차들 및 조약기구의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하고, 인권침해행위를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (c) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 행위를 범죄화하는 한편 피해자들을 비 범죄화 할 것과 조선민주주의인민공화국에서 추방되었거나 송환되는 북한주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 인권상황의 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국내 완전하고 자유롭고 방해 받지 않는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 유엔 인권메커니즘에 전적인 협력을 제공할 것
 - (e) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것과 인권이사회 보편적 정기검토 권고사항 이행을 위해 노력할 것
 - (f) 노동자 권리의 상당한 개선을 위해 국제노동기구(ILO)와 협력할 것

- (g) 유엔 인도적 기구들과의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (h) 인도적 지원에 대한 완전하고 안전하며 방해받지 않는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업 등을 통해 식량안보를 보장할 것을 촉구하며,
 - (i) 유엔 국별팀 및 개발기구와의 협력을 증진하고 국제모니터링 및 평가절차에 부합하여, 새천년개발 목표 달성 촉진을 포함한, 민간인의 생활여건을 직접적으로 개선할 수 있도록 할 것
6. 제66차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고, 특별보고관에게 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고할 것을 요청한다.

기차 본회의

2010. 12. 21



유엔 총회 결의 66/174, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2011. 12. 19.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약¹⁾, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약¹⁾, 아동권리협약²⁾, 여성차별철폐협약³⁾의 당사국이라는 점에 유념하며,

조선민주주의인민공화국이 보편적 정기검토(UPR)⁴⁾에 참여한 점을 인지하며, 조선민주주의인민공화국이 2010년 3월에 발표된 정기검토 결과보고서에 포함된 권고사항 중 어느 권고사항을 받아들일지에 대해 입장을 밝히지 않고 있는데 대해 심각한 우려를 표명하며, 권고사항을 이행하지 않고 있는 점을 유감스럽게 생각하며,

조선민주주의인민공화국이 당사국인 4개 협약에 대한 조약감시기구의 최종견해를 주목하며,

보건상황 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 (UNICEF) 및 세계보건기구 (WHO)간 협력이 구축된 점, 아동교육의 질을 개선하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 간 협력이 구축된 점에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 내 유엔개발계획(UNDP) 활동을 미약하나마 재개하도록 한 결정에 주목하고, 이들 활동을 통한 주민의 수혜를 보장하기 위해 조선민주주의인민공화국 당국이 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) A/HRC/13/13.

조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획(WFP), 유엔아동기금(UNICEF), 유엔식량농업 기금(FAO)가 긴급식량안보상황평가 실시를 위해 협력한 점과 세계식량계획과의 양해각서 서명에 주목하며, 모든 유엔기구에 대한 추가접근허용의 중요성을 강조하며,

총회 2005년 12월 16일자 결의 60/173, 2006년 12월 19일자 결의 61/174, 2007년 12월 18일자 결의 62/167, 2008년 12월 18일자 결의 63/190, 인권위원회 2003년 4월 16일자 결의 2003/10⁵⁾, 2004년 4월 15일자 결의 2004/13⁶⁾, 2005년 4월 14일자 결의 2005/11⁷⁾, 인권이사회 2006년 6월 30일자 결정 1/102⁸⁾ 및 2008년 3월 27일자 결의 7/15⁹⁾, 2009년 3월 26일자 결의10/16¹⁰⁾, 2010년 3월 25일자 결의 13/14¹¹⁾와 2011년 3월 24일자 결의 16/8¹²⁾을 상기하고, 동 결의의 이행을 위한 국제사회의 협조 노력을 강화할 필요성에 유의하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 특별보고관의 보고서¹³⁾에 주목하고, 동 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 당국의 협조를 얻지 못한 점을 유감스럽게 생각하며, 결의 65/225¹⁴⁾에 따라 사무총장이 제출한 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 포괄적인 보고서도 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북간 대화의 중요성에 주목하며,

모든 남북한 국민의 시급한 인도적 우려사항인 이산가족 상봉이 중단된 점을 우려하며, 향후 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 남북간 합의가 조속히 이루어지기를 희망하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

5) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

7) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

8) See Official Records of the General Assembly, Sixty-first Session, Supplement No. 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

9) Ibid., Sixty-third Session, Supplement No. 53 (A/63/53), chap. II.

10) Ibid., Sixty-fourth Session, Supplement No. 53 (A/64/53), chap. II, sect. A.

11) Ibid., Sixty-fifth Session, Supplement No. 53 and corrigendum (A/65/53 and Corr.1), chap. II, sect. A.

12) Ibid., Sixty-sixth Session, Supplement No. 53 (A/66/53), chap. II, sect. A.

13) See A/66/322.

14) A/66/343.



- (a) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 시민·정치·경제·사회·문화적 권리의 조직적이고 광범위하며 심각한 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
- (i) 고문, 비인간적 구금상태, 공개처형, 불법적·자의적 구금을 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 집단처벌, 다수의 정치범 수용소 및 광범위한 강제노동 실재
- (ii) 해외에서 송환된 사람들을 포함한 모든 사람에 대한 국내외 이동의 자유 제약 및 허가 없이 국외 여행을 하거나 혹은 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌
- (iii) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민 및 망명신청자, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 혹은 사형 등의 처벌이 이뤄지는 점, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 이에 대한 인도적 대우를 촉구하며, 이들이 처한 상황을 개선하기 위한 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 제약없는 접근을 보장할 것을 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 협약¹⁵⁾과 1967년 선택의정서¹⁶⁾ 상의 의무를 완전히 이행할 것을 강하게 촉구하며,
- (iv) 의견 및 표현의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해와 같은 방법을 동원하여 사상, 양심, 종교, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 등에 대한 광범위하고 심각한 제약 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 공적 활동에 참여할 권리에 대한 심각한 제한
- (v) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등의 취약계층의 심각한 영양실조, 광범위한 보건 문제와 여타 고충
- (vi) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 성매매 또는 강제결혼을 목적으로 하는 여성 인신매매, 여성에 대한 밀입국, 강제낙태, 경제분야 등에서의 성차별, 성폭력과 이러한 폭력행위에 대한 불처벌
- (vii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근 부족에 대한 지속적인 보고가 이뤄지는 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환

15) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

16) Ibid., vol. 606, No. 8791.

혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금시설 내 거주 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목한다

- (viii) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해에 대한 지속적인 보고와 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한
- (ix) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약¹에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권, 파업권을 포함한 노동자 권리 침해, 그리고 아동권리협약²에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반
- (b) 인권이사회 결의 7/159, 10/1610, 13/1411, 16/812을 통해 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별보고관의 수임사항이 연장되었음에도 불구하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 동 특별보고관의 수임사항을 인정하지 않고 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
- (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 인권이사회 보편적 정기검토 권고사항에 대한 수용여부나 권고사항을 이행하겠다는 의지를 명확히 밝히기를 여전히 거부하고 있는 점, 아울러, 결과보고서⁴에 포함된 권고사항을 현재까지 이행하지 않는 점에 대해 유감을 표명

2. 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종 형태의 납치문제에 대한 국제사회의 여전한 우려를 반복하며, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국 정부에 납북자의 즉각 송환을 보장할 것과, 투명한 방법으로 기존 채널 등을 통해 시급히 이 문제를 해결할 것을 강하게 촉구하며,
3. 빈번한 자연재해, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 통제 강화 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황(식량상황의 심각한 악화 포함)과 만성적이고 심각한 영양실조, 특히 일부 개선에도 불구하고 상당수 어린이의 신체적, 정신적 발달을 저해하는 임신부, 유아, 노인 등 취약계층의 영양실조에 대해 매우 심각한 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하고,
4. 제한적 정보접근에도 불구하고 특별보고관의 수임사항 이행과 이를 위한 그간의 지속적인 노력을 높이 평가하며,



5. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음 조치를 취할 것을 강하게 촉구한다.

- (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 보편적 정기검토 권고사항, 그리고 유엔특별절차들 및 조약기구의 권고사항을 완전히 이행할 것
- (b) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하고, 인권침해행위를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
- (c) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 행위를 범죄화하는 한편 피해자들을 비 범죄화 할 것과 조선민주주의인민공화국에서 추방되었거나 송환되는 북한주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장할 것
- (d) 인권상황의 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국내 완전하고 자유롭고 방해 받지 않는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 유엔 인권메커니즘에 전적인 협력을 제공할 것
- (e) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것과 인권이사회 보편적 정기검토 권고사항 이행을 위해 노력할 것
- (f) 노동자 권리의 상당한 개선을 위해 국제노동기구(ILO)와 협력할 것
- (g) 유엔 인도적 기구들과의 협력을 지속하고 강화할 것
- (h) 인도적 지원에 대한 완전하고 안전하며 방해받지 않는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 식량분야에 대한 자금배분을 증대하여 지속 가능한 농업, 건설한 식량생산 분배정책 등을 도모함으로써 식량안보를 보장하고 좀더 효과적인 식량안보정책을 이행하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것을 촉구하며,
- (i) 유엔 국별팀 및 개발기구와의 협력을 증진하고 국제모니터링 및 평가절차에 부합하여, 새천년 개발목표 달성 촉진을 포함한, 민간인의 생활여건을 직접적으로 개선할 수 있도록 할 것
- (j) 인권협약기구와의 대화를 가능하게 하도록, 남아있는 국제인권협약 비준, 가입을 검토할 것

6. 제67차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고, 특별보고관에게 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고할 것을 요청한다.

89차 본회의

2011. 12. 19.



유엔 총회 결의 67/181, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2012. 12. 20.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행해야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약,¹⁾ 경제적·사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약,¹⁾ 아동의 권리에 관한 협약²⁾ 및 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약의 당사국임을 유념하며,³⁾

조선민주주의인민공화국이 국가별 인권상황 정기검토 과정에 참여한 것을 인정하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 2010년 3월에 채택된 검토 결과⁴⁾에 포함된 권고사항을 수용하였는지에 대한 입장을 분명히 밝히지 않는 점에 심각한 우려를 표명하며, 해당 보고서에 포함된 권고 사항을 이행하지 않는 조선민주주의인민공화국의 지속적인 조치를 행하지 않음을 유감스럽게 여기며,

조선민주주의인민공화국이 상기 4개 협약을 채택하고 있다는 조약감시기구의 최종견해를 상기하며,

보건상황 개선을 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금(UNICEF) 및 세계보건기구(WHO) 간 협력이 구축된 점, 아동교육의 질을 개선하기 위해 유엔아동기금(UNICEF) 간 협력이 구축된 점에 주목하여 감사를 표하며, 미약하나마 조선민주주의인민공화국내에서 유엔개발계획에 의한 활동재개 결정을 주목하고, 이들 활동을 통해 지원이 필요한 주민의 수혜를 보장할 수 있도록 정부 당국이 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

또한 조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획(WFP), 유엔아동기금(UNICEF), 유엔식량

1) 결의안2200 A (XXI), annex.

2) 유엔 조약모음집(Treaty Series), 제1577권, 27531호.

3) Ibid., 제1249권, 20378호.

4) A/HRC/13/13.

농업기구(FAO)가 성장이 빠른 농작물과 식량안보상황 평가 및 국가의 영양실태 조사를 위해 협력한 점에 주목하고,

나아가 세계식량계획(WFP)의 접근에 있어 제한적 개선을 인정하고, 모든 유엔 기관에 대한 추가 접근의 중요성을 강조한 공화국 정부와 세계식량계획(WFP)이 체결한 양해각서를 주목하며,

총회 2005년 12월 18일자 결의 60/174, 2006년 12월 19일자 결의 61/174, 2007년 12월 18일자 결의 62/167, 2008년 12월 18일자 결의 63/190, 2009년 12월 18일자 결의 64/175, 2010년 12월 21일자 결의 65/225, 2011년 12월 19일자 결의 66/174, 인권위원회 2003년 4월 16일자 결의 2003/10,⁵⁾ 2004년 4월 15일자 결의 2004/13,⁶⁾ 2005년 4월 14일자 결의 2005/11,⁷⁾ 인권이사회 2006년 6월 30일자 결정 1/102,⁸⁾ 2008년 3월 27일자 결의 7/15,⁹⁾ 2009년 3월 26일자 결의 10/16,¹⁰⁾ 2010년 3월 25일자 결의 13/14,¹¹⁾ 2011년 3월 24일자 결의 16/8,¹²⁾ 2012년 3월 22일자 결의 19/13¹³⁾ 를 포함, 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 국제사회가 동 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서¹⁴⁾에 주목하고, 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 조선민주주의인민공화국 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 66/174 에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국의 인권에 관한 보고서¹⁵⁾에 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북대화의 중요성을 주목하며,

5) 경제사회보장회의 공식기록 참조, 2003, 보충문서 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2004, 보충문서 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

7) Ibid., 2005, 보충문서 3 & 정정 (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

8) 유엔총회공식기록, 제61차, 보충문서 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

9) Ibid., 제63차, 보충문서 53 (A/63/53), chap. II.

10) Ibid., 제64차, 보충문서 53 (A/64/53), chap. II, sect. A.

11) Ibid., 제65차, 보충문서 53 & 정정 (A/65/53 and Corr.1), chap. II, sect. A.

12) Ibid., 제66차, 보충문서 53 (A/66/53), chap. II, sect. A.

13) Ibid., 제67차, 보충문서 53 & 정정 (A/67/53 and Corr.1), chap. III, sect. A.

14) A/67/370.

15) A/67/362.



남북한국민의 시급한 인도적 우려사항인 이산가족 상봉이 중단된 것을 유감스럽게 생각하며, 가능한 이산가족 상봉이 빠르게 재개되고, 향후 상봉 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 조치가 조선민주주의인민공화국과 대한민국, 재외동포 한인에 의해 이뤄지길 희망하며,

지도자의 계승에도 불구하고 조선민주주의인민공화국의 인권 상황이 지속적으로 악화되고 있는 것에 대해 깊이 우려를 표하며,

1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

(a) 다음 사항과 같은 조선 민주주의 인민 공화국의 시민적, 정치적, 경제적, 사회적 및 문화적 권리에 대한 체계적이고 광범위하며 중대한 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점

(i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 공개처형, 사법 절차에 의하지 않은 자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대에까지 이르는 집단처벌, 광범위한 강제노동의 사용

(ii) 심각한 수준의 인권 침해가 자행되는 다수의 수용소의 실재

(iii) 허가 없이 국외로 이동하거나 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌, 해외에서 송환된 주민에게 가해지는 처벌을 포함하여 국내 자유 이동과 국외 여행을 원하는 모든 사람에 대한 제약

(iv) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 수용, 고문, 그 밖의 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 사형으로 이어지는 제재, 이와 관련하여 모든 국가가 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 이들의 인권 보호를 목적으로 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민의 상황과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 국제협약¹⁶⁾과 1967년 선택의정서¹⁷⁾상의 의무를 완전히 이행할 것을 강력히 촉구하며,

(v) 의견 및 표현의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해와 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보 접근권 및

16) 유엔 조약모음집(Treaty Series), 제 189권, 2545호

17) Ibid, 제606권, 8791호

직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 모두의 권리에 대한 광범위하고 심각한 제약

- (vi) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동 및 노인을 비롯 취약 집단에 속한 사람들의 심각한 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고충
- (vii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하고 성매매나 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약한 내부 조건의 발생, 경제적 영역을 포함하여 여성에 가해지는 성별에 따른 차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력 및 여성에 대한 폭력
- (viii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목한다
- (ix) 장애인의 인권상황에 있어 경미한 진전이 있었음에도 여전히 지속되는 장애인 권리 및 기본적 자유의 침해, 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자유와 책임 있는 결정권의 침해
- (x) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권, 파업권을 포함한 노동자 권리의 침해, 그리고 아동의 권리에 관한 협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반
- (b) 인권이사회의7/15,9 10/16, 10 13/14, 11 16/812과 19/1313 결의안에서 위임권한이 갱신 되었음에도 불구하고 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 특별 보고관의 임무를 인정하거나 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
- (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 인권 이사회의국가별 인권상황 정기검토 결과에 포함된 권고 사항의 수용여부나 이행에 대한 의지를 표명하기를 계속 거부하고 최종 정기검토 결과에 포함된 권고사항을 이행하기 위해 현재까지 취해진 조치의 결여

2. 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종의 형태로 자행되는 납치와 관련한 국제적 문제의 미해결에 매우 심각한 우려를 강조하고, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 국제적인



문제를 납치자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로, 기존채널을 통해, 시급히 해결할 것을 강력하게 요청한다.

3. 자연재해 취약성, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만연한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치적 수감자 등 가장 취약한 계층의 영양실조의 문제는 약간의 개선이 있음에도 아직 상당한 비율로 아동의 신체적, 정신적 발달에 지속적으로 영향을 미치고 있다는 점에 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부에 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구한다.
4. 접근 거부에도 불구하고 특별보고관의 그 간의 활동 수행과 수임사항 이행을 위한 지속적인 노력을 높이 평가한다.
5. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 강력히 촉구한다.
 - (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 국가별 인권상황 정기검토 권고사항, 그리고 유엔 특별절차 및 협약기구들의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하고, 인권침해행위 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (c) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 자를 기소하는 한편 피해자들을 비 범죄화 할 것과 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받으며 어떠한 처벌도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 인권 상황의 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국 내 안전하고 자유롭고 방해받지 않는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 그 밖의 유엔 인권 기구들에 전적인 협력을 제공할 것
 - (e) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을

목표로 한 유엔 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여하고 국가별 인권상황 정기검토에서 제시한 권고사항을 이행하도록 노력할 것

(f) 국제노동기구(ILO)와의 협력에 참여할 것

(g) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것

(h) 인도적 지원에 대한 완전하고, 안전하며 아무런 제약이 없는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 약조한 대로 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업과 건전한 식량의 생산 및 유통을 통해 또 식량 부문에 더 많은 자금을 할당하여 적절한 식량에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 정책을 실행할 수 있도록 하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것

(i) 유엔 국가 팀과 개발 기구들과의 협력을 더욱 증진함으로써 국제 모니터링 및 평가 절차에 따른 밀레니엄 개발 목표의 달성을 향한 전진을 포함하여 주민의 생활 환경 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것

(j) 인권 협약 기구와의 대화를 가능하게 할 그 밖의 국제 인권협약의 비준 및 수용을 고려할 것

6. 제68차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장에 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출할 것을 요청하며, 특별 보고관에 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고할 것을 요청한다.

60차 본회의

2012. 12. 20



유엔 총회 결의 68/183, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2013. 12. 18.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약¹⁾, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약²⁾, 여성차별철폐협약³⁾의 당사국이라는 점에 유념하고, 4개 협약에 대한 조약감시기구의 최종견해를 상기하며,

총회 2012년 12월 20일자 결의 67/181 및 인권이사회의 2013년 3월 21일자⁴⁾ 결의 22/13을 포함, 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권 상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 동 결의의 이행을 위한 국제사회의 협조 노력을 강화할 필요성에 유념하며,

인권이사회 결의 22/13에 따른 인권조사위원회 설립을 환영하며, 2013년 9월 인권이사회 및 2013년 10월 총회에 최초 구두 보고를 주목하고, 공청회를 실시한 방법에 대해 높이 평가하며, 인권조사위원회가 조선민주주의인민공화국 당국으로부터 접근을 포함한 어떠한 협조도 받지 못한 것에 유감을 표하며,

조선민주주의인민공화국이 보편적정례인권검토(UPR)⁵⁾에 참여한 점을 인지하며, 조선민주주의인민공화국이 2010년 3월에 발표된 보편적정례인권검토 결과보고서에 포함된 권고사항 중 어느 권고사항을 받아들일지에 대해 입장을 밝히지 않고 있는데 심각한 우려를 표명하고, 지속적으로 권고사항을 이행하지 않고 있는 점을 유감스럽게 생각하며,

1) resolution 2200 A (XXI), annex. 참고

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A. (유엔총회 공식기록 제 71차 회기, 보충문서 53참고)

5) A/HRC/13/13.

보건상황 개선을 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 (UNICEF) 및 세계보건기구 (WHO)간 협력이 구축된 점, 아동교육의 질을 개선하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금(UNICEF)간 협력이 구축된 점에 주목하여 감사를 표하며,

조선민주주의인민공화국 내 유엔개발계획(UNDP) 활동을 미약하나마 재개하도록 한 결정에 주목하고, 이들 활동을 통한 주민의 수혜를 보장하기 위해 조선민주주의인민공화국 당국이 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획(WFP), 유엔아동기금(UNICEF), 유엔식량농업기금(FAO)가 작물·식량안보상황평가 실시를 위해 협력한 점과 세계식량계획과의 양해각서 서명에 주목하며, 세계식량계획의 접근이 제한적으로 개선된 점을 인지하고, 모든 유엔기구에 대한 추가접근허용의 중요성을 강조하며, 식량 및 비식량 지원의 시너지 효과를 높이기 위해 다른 국제 기관 및 단체와의 공동 프로젝트의 수립, 실행 및 모니터링을 지원하고, 국제원조기구의 인도적 지원 및 식량지원을 위한 노력에 감사를 표하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서⁶⁾에 주목하고, 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 당국의 협조를 얻지 못한 점을 유감스럽게 생각하며, 결의 67/181⁷⁾에 따라 사무총장이 제출한 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 포괄적인 보고서도 주목하며,

최근 조선민주주의인민공화국의 장애인권리협약⁸⁾ 서명에 감사를 표하고, 협약의 조속한 비준을 권장하고, 장애인의 권리를 최대한 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북간 대화의 중요성에 주목하며,

모든 남북한 국민의 시급한 인도적 우려사항인 이산가족 상봉이 중단된 점을 우려하며, 향후 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 준비가 조선민주주의인민공화국과 대한민국, 재외동포 한인에 의해 이뤄지고 상봉이 조속히 재개되길 희망하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황이 지속적으로 심각하게 악화하고 있는 점을 깊이 우려하며,

6) A/68/319.

7) A/68/392.

8) United Nations, Treaty Series, vol. 2515, No. 44910.



1. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 조선민주주의인민공화국 내에서 다음 사항을 포함한 시민·정치·경제·사회·문화적 권리의 조직적이고 광범위하며 심각한 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
- (i) 고문 및 비인간적 구금상태, 공개처형, 불법적·자의적 구금을 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결·자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대까지 이르는 연좌제, 광범위한 강제노동의 실재
- (ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재와 관련하여 조선민주주의인민공화국은 즉각적으로 이러한 관행을 중단하고 모든 정치범을 무조건적으로 지체없이 석방할 것을 강력히 촉구
- (iii) 해외에서 송환된 사람들을 포함한 모든 사람에 대한 국내의 이동의 자유 제약 및 허가 없이 국외여행을 하거나 혹은 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌
- (iv) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민 및 망명신청자, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우 혹은 사형 등의 처벌이 이뤄지는 점, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 이에 대한 인도적 대우 및 이들의 인권 보고를 목적으로 위해 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 협약⁹⁾과 1967년 선택의정서¹⁰⁾ 상의 의무를 이행할 것을 재차 촉구
- (v) 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해, 고문, 구금과 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 모두의 권리에 대해 광범위하고 심각한 제한
- (vi) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등의 취약계층의 심각한 영양실조, 광범위한 보건 문제와 여타 고충

9) Ibid., vol. 189, No. 2545.

10) Ibid., vol. 606, No. 8791.

- (vii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 지속적인 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하는 내부 요인의 발생으로 성매매 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매 피해 위험과 여성에 대한 밀입국, 강제낙태, 경제분야 등에서의 성차별, 성폭력 및 이러한 폭력행위에 대한 불처벌
 - (viii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근 부족에 대한 지속적인 보고가 이뤄지는 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목
 - (ix) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해에 대한 지속적인 보고와 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한
 - (x) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리 침해, 그리고 아동 권리협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반
 - (b) 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 특별보고관의 수임 사항과 인권조사위원회의 수임사항을 인정하지 않고 특별보고관과 인권조사위원회와의 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
 - (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 인권이사회 보편적정례인권검토 권고사항에 대한 수용여부나 권고사항을 이행하겠다는 의지를 명확히 밝히기를 여전히 거부하고 있는 점, 아울러 결과보고서에 포함된 권고사항을 현재까지 이행하지 않는 점에 대해 심각한 우려를 표명
2. 다른 주권국가 국민의 인권을 침해하는 강제실종 형태의 납치문제에 대한 국제사회의 여전한 문제에 매우 심각한 우려를 강조하며, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 납북자의 즉각 송환을 보장할 것과, 투명한 방법으로 기존 채널 등을 통해 시급히 이 문제를 해결할 것을 강하게 촉구하며,
3. 자연재해 취약성, 충분한 식량공급 및 접근을 제한하는 정부 정책, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만연한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치적 수감자 등 가장 취약한 계층의 영양실조에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여



조선민주주의인민공화국 정부가 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하며,

4. 제한적 정보접근에도 불구하고 특별보고관과 인권조사위원회의 수입사항 이행과 이를 위한 그간의 지속적인 노력을 높이 평가하며,
5. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음 조치를 취할 것을 강력히 촉구한다.
 - (a) 상기 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 보편적정례인권검토, 인권조사위원회, 유엔 특별절차들 및 조약기구의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하며, 인권침해 행위 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (c) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 행위를 범죄화하는 한편 피해자들을 비범죄화 할 것
 - (d) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받으며 어떠한 처벌도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것
 - (e) 인권상황의 요구평가를 위해 특별보고관 및 인권조사위원회, 유엔메커니즘에 완전하고 자유롭고 방해받지 않는 접근 허용 등을 통해 전적인 협력을 제공할 것
 - (f) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것과 인권이사회 보편적정례인권검토 권고사항 이행을 위해 노력할 것
 - (g) 국제노동기구(ILO)와 협력할 것
 - (h) 유엔 인도적 기구들과의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (i) 인도적 지원에 대한 완전하고 안전하며 방해받지 않는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 약조한대로 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한

분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속가능한 농업과 건실한 식량생산과 분배대책, 식량 부문에 대한 자금 증대 등을 통해 충분한 식량에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보정책을 이행하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것

(j) 유엔 국별팀 및 개발기구와의 협력을 더욱 증진하고 국제모니터링 및 평가절차에 부합하여, 새천년개발목표 달성 촉진을 포함한 주민의 생활환경을 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것

(k) 인권협약기구와의 대화를 가능하게 하도록, 남아있는 국제인권협약 비준, 가입을 검토할 것

6. 제69차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고, 제25차 인권이사회 결정에 따라 특별보고관은 계속해서 인권상황에 대한 조사결과와 권고사항 뿐 아니라 인권조사위원회 성과와 후속조치를 보고할 것을 요청한다.

70차 본회의

2013. 12. 18



유엔 총회 결의 69/188, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2014. 12. 18.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

총회 2013년 12월 18일자 결의 68/183 및 인권이사회의 2014년 3월 28일자 결의 25/25¹⁾를 포함, 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 동 결의의 이행을 위한 국제사회의 협조 노력을 강화할 필요성에 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황 및 인권침해에 대한 불처벌 문화의 만연 및 책임 결여에 대해 깊은 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서²⁾를 환영하고, 보고서의 세부 결과에 대해 심각한 우려를 표명하며,

2014년 4월 14일 안전보장이사회에 인권조사위원회 보고서가 제출된 것을 주목하고,

조선민주주의인민공화국의 반인도주의적 범죄들로부터 자국민들을 보호해야 할 책임을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서³⁾에 주목하고, 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 당국의 협조를 얻지 못한 점을 유감스럽게 생각하며, 결의 68/183에 따라 사무총장이 제출한 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 포괄적인 보고서⁴⁾도 주목하며,

1) Official Records of the General Assembly, Sixty-ninth Session, Supplement No. 53 (A/69/53), chap. II. (유엔총회 공식기록 제 69차 회기, 보충문서 (A/69/53), chap. II 53참고)

2) A/HRC/25/63.

3) A/69/548.

4) A/69/639.

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약⁵⁾, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약⁶⁾, 여성차별철폐협약⁷⁾의 당사국이라는 점에 유념하고, 4개 협약에 대한 조약 감시기구의 최종견해를 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 장애인권리협약⁸⁾ 및 아동의 매매·성매매 및 아동 음란물에 관한 아동권리협약 선택의정서⁹⁾ 서명에 감사를 표하며, 조선민주주의인민공화국 정부가 상기 협약 및 선택의정서 비준을 위한 조치를 조속히 취할 것을 장려하며, 장애인과 아동의 권리를 전적으로 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국이 2주기 보편적정례인권검토(UPR)에 참여한 것을 인지하며, 조선민주주의인민공화국이 268개 권고사항¹⁰⁾ 중 113개 권고사항을 수용하였다는 점과 해당 권고사항을 이행하고 나머지 58개 권고사항의 이행 가능성을 검토하겠다는 점을 주목하고, 심각한 인권침해 상황을 개선하기 위해 권고사항의 중요성을 강조하며,

보건상황 개선을 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 (UNICEF) 및 세계보건기구(WHO)간 협력이 구축된 점, 아동의 교육의 질 개선을 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금(UNICEF)간 협력이 구축된 점에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 내에서 유엔개발계획(UNDP) 활동을 미약하나마 재개하도록 한 결정에 주목하고, 이 프로그램을 통해 도움이 필요한 주민들의 수혜를 보장하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부가 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획(WFP), 유엔아동기금(UNICEF), 유엔식량농업기금(FAO)가 식량안보상황평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 이러한 평가가 국가 및 가정, 개인의 식량 안보와 영양 상태 변화를 분석하여 공여자에게 원조 계획에 있어 신뢰를 제공하는 중요성을 강조하며, 또한 조선인민공화국과 세계식량계획(WFP)간의 양해각서체결과 모든 유엔 기구의 국제기준에 가까운 접근과 모니터링을 가능하도록 하는 활동 조건 개선의 중요성에 주목하고, 국제원조기구의 노력에 감사를 표하며, 모든 외국인 납북자의 즉각 송환 중요성에 주목하며, 2014년 5월에 조선민주주의인민공화국과 일본

5) 참고 resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

9) Ibid., vol. 2171, No. 27531.

10) A/HRC/27/10.



정부간 협의의 성과를 주목하고, 조선민주주의인민공화국의 모든 일본인, 특히 납북 피해자에 대한 조사에서 구체적이고 긍정적인 결과를 기대하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황 개선에 기여할 수 있는 남북대화의 중요성에 주목하며,

2014년 2월 이산가족 상봉 재개를 환영하고, 이산가족 문제는 모든 남북한 국민의 시급한 인도적 우려사항인 바, 향후 상봉 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 조치가 조선민주주의인민공화국과 대한민국, 재외동포 한인에 의해 이뤄지기를 희망하며,

1. 인권위원회 2013년 3월 21일자 결의 22/13¹¹⁾에 의해 수립된 조선민주주의인민공화국 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위 및 그러한 침해에 대한 지속적인 불치벌을 포함하여 조선민주주의인민공화국 내에서 오랫동안 지속되고 있는 조직적이고, 광범위하며, 심각한 인권 침해를 규탄하며,

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

(a) 인권조사위원회 보고서에 언급된 상세 조사결과를 포함하여 다음 사항과 같은 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점

(i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 강간, 공개처형, 불법적·자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결·자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대까지 이르는 연좌제, 광범위한 강제노동의 실재

(ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재와 관련하여 조선민주주의인민공화국은 즉각적으로 이러한 관행을 중단하고 모든 정치범을 무조건적으로 지체없이 석방할 것을 강력히 촉구

(iii) 주민 강제 이주, 허가 없이 국외로 이동하거나 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌, 해외에서 송환된 주민에게 가해지는 처벌을 포함하여 국내 자유 이동과 국외 여행을 원하는 모든 사람에 대한 제약

11) Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A (유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A. 참고)

- (iv) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민 및 망명신청자, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 성폭력 혹은 사형 등의 처벌이 이뤄지는 점, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 이에 대한 인도적 대우 및 이들의 인권 보고를 목적으로 위해 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 협약¹²⁾과 1967년 선택의정서¹³⁾상의 의무를 이행할 것을 재차 촉구
- (v) 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해, 고문, 구금과 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 모두의 권리에 대해 광범위하고 심각한 제한
- (vi) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등의 취약계층의 심각한 기아, 영양실조, 광범위한 보건 문제와 여타 고충
- (vii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하는 내부 요인의 발생으로 성매매, 가사노예, 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 하고, 정치·사회적 영역을 포함하여 여성에게 가해지는 성차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력 및 여성에 대한 폭력
- (viii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목
- (ix) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해, 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권을 제한
- (x) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리 침해, 그리고 아동권리 협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나

12) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

13) Ibid., vol. 606, No. 8791.



위험한 노동 금지 의무의 위반

- (xi) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제에 근거한 차별
 - (b) 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 인권이사회 특별보고관의 수임사항을 인정하지 않고 특별보고관과 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
 - (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국내 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라 1주기 보편적정례인권검토¹⁴⁾ 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않는 점
 - (d) 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 침해를 포함한 인권유린 책임자를 기소하는 데 실패
3. 다른 주권국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책상 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종 등에 대해 매우 심각한 우려를 강조하고, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 국제적인 문제를 납치자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로 시급히 해결할 것을 강력하게 요청하며,
4. 자연재해 취약성, 식량공급 및 접근을 제한하는 정부 정책, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만성적이고 심각한 영양실조, 특히 임산부, 아동, 장애인, 노인 등 가장 취약한 계층의 영양실조에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하며,
5. 제한적 정보접근에도 불구하고 특별보고관의 그간의 활동과 수임사항 이행을 위한 지속적인 노력을 높이 평가하며,
6. 또한 인권조사위원회의 업무를 높이 평가하고 보고서의 중요성을 인정하며, 조선민주주의인민공화국 방문 허용 등 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며,

14) A/HRC/13/13.

7. 수집된 증언 및 정보가 수십년간 최고위층이 수립한 정책 및 제도로 인해 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 충분한 근거를 제시한다는 인권조사위원회의 조사결과를 인정하며,
8. 인권조사위원회 보고서를 안전보장이사회에 제출할 것을 결정하고, 안전보장이사회가 조선민주인민공화국의 상황을 국제형사재판소(ICC)에 회부하고 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄에 해당되는 인권침해 책임자들에 대해 효율적인 선별적 제재 범위 검토 등을 포함한 인권조사위원회의 결론 및 권고사항을 고려할 것을 권장하며,
9. 유엔인권최고대표사무소가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 모니터링과 기록을 강화 하고, 책임규명을 확보하며, 특별보고관 지원 증대 및 모든 유관국, 시민사회, 기타 이해 관계자의 참여 및 역량강화 증대, 지속적인 소통과 옹호, 홍보활동을 통한 조선민주주의인민공화국 인권 상황의 가시성 유지를 위해 대한민국에 현장사무소를 설치하려는 조치를 환영하며,
10. 유엔인권최고대표 현장사무소가 독립적 기능을 위한 충분한 자원이 확보되고, 어떠한 보복 또는 위협의 대상이 되지 않도록 조치하여 줄 것을 회원국들에게 요청하며,
11. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 강력히 촉구한다.
 - (a) 상기 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 보편적정례인권검토, 인권조사위원회, 유엔 특별절차들 및 조약기구의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하며, 인권침해 행위 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (c) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 행위를 범죄화하는 한편 피해자들을 비 범죄화 할 것
 - (d) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받으며 어떠한 처벌도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것



- (e) 인권상황의 요구평가를 위해 특별보고관 및 유엔메커니즘에 완전하고 자유롭고 방해받지 않는 접근 허용 등을 통해 전적인 협력을 제공할 것
 - (f) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것과 보편적 정례인권검토 권고사항 이행을 위해 노력할 것
 - (g) 국제노동기구(ILO)와 협력할 것
 - (h) 유엔 인도적 기구들과의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (i) 인도적 지원에 대한 완전하고 안전하며 방해받지 않는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 약조한대로 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속가능한 농업과 건실한 식량생산과 분배대책, 식량 부문에 대한 자금 증대 등을 통해 충분한 식량에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보정책을 이행하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것
 - (j) 유엔 국별팀 및 개발기구와의 협력을 더욱 증진하고 국제모니터링 및 평가절차에 부합하여, 새천년개발목표 달성 촉진을 포함한 주민의 생활환경을 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것
 - (k) 인권협약기구와의 대화를 가능하게 하도록, 남아있는 국제인권협약 비준, 가입을 검토할 것
12. 조선민주주의인민공화국 정부가 인권조사위원회의 권고사항을 지체없이 이행할 것을 촉구하며,
13. 모든 회원국과 총회, 인권이사회, 유엔인권최고대표사무소, 유엔 사무국, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자가 인권조사위원회가 제시한 권고사항을 이행 또는 진전시킬 것을 권장하며,
14. 조선민주주의인민공화국이 최근 국제사회와 인권 대화, 인권최고대표사무소와 기술협력 및 특별보고관 방문 검토 의사를 표명한 것을 환영하며,
15. 조선민주주의인민공화국이 구체적 인권 개선 증진을 위해 대화, 공식 국가방문, 더 많은 인적 교류 등을 통해 국제사회와 계속 건설적으로 협력할 것을 촉구하며,
16. 제70차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해

사무총장은 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고, 특별보고관은 계속해서 인권상황에 대한 조사결과와 권고사항 뿐 아니라 인권이사회 결의 25/25에 따라 인권조사위원회 권고사항 이행에 대한 후속조치를 보고할 것을 요청한다.

73차 본회의

2014. 12. 18



유엔 총회 결의 70/172, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2015. 12. 17.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

총회 2014년 12월 18일자 결의 69/188, 인권이사회 2015년 3월 27일자 결의 28/22를 포함¹⁾, 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 국제사회가 동 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황과 불처벌 문화의 만연, 인권 침해에 대한 책임 결여에 대하여 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서²⁾에 포함된 권고사항에 대한 후속조치의 중요성을 강조하고, 해당 보고서에 상세하게 기술된 조사결과에 대하여 심각한 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국의 상황을 안전보장이사회가 담당하는 문제에 추가하기로 한 안전보장이사회의 결정과 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 논의하기 위해 2014년 12월 22일 개최된 안전보장이사회 공개 회의를 환영하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서에 주목하고,³⁾ 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 조선민주주의인민공화국

1) 유엔총회 공식기록, 제70차 회기, 보충문서53 (A/70/53), chap. III, sect. A

2) A/HRC/25/63.

3) A/70/362.

당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 69/188⁴⁾에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국의 인권에 관한 보고서에 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 경제적·사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 아동의 권리에 관한 협약⁶⁾ 및 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약⁷⁾의 당사국임을 유념하고, 상기 4개 협약에 의거한 협약기구의 최종견해와 조선민주주의인민공화국이 해당 협약을 채택하고 있다는 사실의 중요성을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 장애인의 권리에 관한 협약⁸⁾ 서명 및 아동매매·아동성매매·아동음란물에 대한 아동의 권리에 관한 협약 부가의정서⁹⁾ 비준에 주목하여 감사를 표하고, 해당 협약을 시급히 비준할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에게 권장하고, 장애인 및 아동의 권리를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국의 제2차 국가별 인권상황 정기검토 참여에 대하여 사의를 표하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 검토 결과¹⁰⁾에 포함된 268개 권고사항 중 113개 권고사항을 수용하였다는 점과 해당 권고사항을 이행하고 나머지 58개 권고사항의 이행 가능성을 검토하겠다는 의지를 표명하였음에 주목하며, 해당 국가의 심각한 인권 침해를 해결하기 위하여 해당 권고사항의 이행이 가지는 중요성을 강조하며,

보건상황 개선을 위하여 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 및 세계보건기구 간 협력이 구축된 점, 아동의 영양실태 및 아동교육의 질을 개선하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 간 협력이 구축된 점에 주목하여 감사를 표하며,

나아가 미약하나마 조선민주주의인민공화국 내에서 유엔개발계획에 의해 수행된 활동을 주목하고, 이들 활동을 통해 지원이 필요한 주민의 수혜를 보장할 수 있도록 정부 당국이 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

또한 조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획, 유엔아동기금, 유엔식량농업기구가 식량안보상황 평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 그러한 평가가 국가 및 가정, 개인의 식량 안보 및 영양 상태를

4) A/70/393.

5) 결의안 2200 A (XXI), annex.

6) 유엔 조약모음집 (Treaty Series), 제1577권, 27531호.

7) Ibid., 제1249권, 20378호.

8) Ibid., 제2515권, 44910호.

9) Ibid., 제 2171권, 27531호.

10) A/HRC/27/10.



분석하고 그에 따라 원조 계획 수립 시 공여자의 신뢰를 뒷받침하는 데 있어 가지는 중요성을 강조하며, 나아가 모든 유엔 기구의 접근과 국제기준에 가까운 감독을 가능하도록 하는 공화국 정부와 세계식량계획이 체결한 양해각서 및 추가적인 활동 조건 개선의 중요성을 강조하며, 국제 원조기구의 노력에 주목하여 감사를 표하며,

유엔 보고서 “2015 조선민주주의인민공화국의 욕구와 우선순위” 및 조선민주주의인민공화국 내 중대한 인도주의적 필요의 해결에 대한 해당 보고서의 요청을 주목하며,

국제납치문제와 모든 납치자의 즉각 송환의 중요성을 주목하고, 조선민주주의인민공화국이 모든 일본 국적 납치자에 대해 착수한 조사를 바탕으로 조선민주주의인민공화국과 일본 간 2014년 5월에 개최된 정부 차원 협의의 결과에 주목하며, 특히 모든 납치자의 송환을 포함하여 일본 국적 납치자와 관련된 모든 문제가 가능한 빠른 시일 내에 해결되기를 기대하며,

제30차 유엔 인권이사회 중에 국제납치문제와 강제적 실종 및 관련 사안을 포함한 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 패널 토론이 개최된 것을 환영하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북대화의 대화의 중요성을 주목하며,

특히 많은 이산가족 구성원이 고령인 점을 감안할 때 모든 남북한국민의 시급한 인도적 우려사항인 이산가족 문제와 관련하여 2015년 10월 재개된 이산가족 상봉을 환영하고, 향후 이산가족 상봉 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 준비가 조선민주주의인민공화국과 대한민국, 재외동포 한인에 의해 이뤄지길 희망하며,

남북관계의 개선과 한반도의 화해 및 안정, 한국민들의 안녕 증진에 기여하고자 하는 사무총장의 노력을 강조하며,

1. 유엔 인권위원회 2013년 3월 21일자 결의 22/13¹¹⁾에 의해 창설된 조선민주주의인민공화국 인권 조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위 및 그러한 침해에 대한 지속적인 불처벌을 포함하여 조선민주주의인민공화국 내에서 오랫동안 지속되고 있는 조직적이고, 광범위하며, 중대한 인권 침해를 규탄한다.

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

11) 유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

- (a) 조사위원회 보고서2에 언급된 상세 조사결과를 포함하여 다음 사항과 같은 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
- (i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 강간, 공개처형, 사법 절차에 의하지 않은 자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결·자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대에까지 이르는 집단처벌, 광범위한 강제노동의 사용
- (ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재
- (iii) 주민 강제 이주, 허가 없이 국외로 이동하거나 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌, 해외에서 송환된 주민에게 가해지는 처벌을 포함하여 국내 자유 이동과 국외 여행을 원하는 모든 사람에 대한 제약
- (iv) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 수용, 고문, 그 밖의 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 성폭력 또는 사형으로 이어지는 제재, 이와 관련하여 모든 국가가 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 이들의 인권 보호를 목적으로 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민의 상황과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 국제협약¹²⁾과 1967년 선택의정서¹³⁾ 상의 의무를 완전히 이행할 것을 강력히 촉구하며,
- (v) 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해, 고문, 구금과 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 모두의 권리에 대한 광범위하고 심각한 제약
- (vi) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 장애인, 노인의 심각한 굶주림, 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고충
- (vii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하고 성매매, 가사노예 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 하는 내부 조건의 발생, 정치·사회적

12) 유엔, 조약모음집 (Treaty Series), 제189권, 2545호.

13) Ibid., 제 606권, 8791호.



영역을 포함하여 여성에 가해지는 성별에 따른 차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력 및 여성에 대한 폭력

(viii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목한다

(ix) 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인에의 자유롭고 책임 있는 결정권의 침해 등 장애인 권리 및 기본적 자유의 침해 및 장애인을 의료실험에 이용하고, 지방으로 강제 격리, 장애아동을 부모로부터 분리했다는 의혹

(x) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약5에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리의 침해, 그리고 아동의 권리에 관한 협약6에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반

(xi) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분 제도를 바탕으로 한 차별

(b) 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 특별보고관 초청 또는 동 특별보고관 및 그 수임사항에 따른 기타 유엔 특별절차, 그 밖의 유엔 인권 기구들에 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점

(c) 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 국가 내 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라 제1차 국가별 인권상황 정기검토¹⁴⁾ 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않으며, 해당 협약기구들의 최종견해를 고려하지 않고 있는 점

3. 다른 주권국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종 등에 매우 심각한 우려를 강조하고, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 국제적인 문제를 납치자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로 시급히 해결할 것을 강력하게 요청한다.

14) A/HRC/13/13.

4. 자연재해 취약성, 적절한 식량의 공급 및 접근을 제약하는 정부 정책, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만연한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치적 수감자 등 가장 취약한 계층의 영양실조에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부에 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구한다.
5. 접근 거부에도 불구하고 특별보고관의 그간의 활동 수행과 수입사항 이행을 위한 지속적인 노력을 높이 평가한다.
6. 인권이사회 특별보고관의 보고서에³ 언급된 조사결과를 환영하고, 해당 특별보고관의 권고사항, 특히 정의와 책임을 보장하기 위하여 실행 가능한 선택지를 탐색하기 위한 권고사항을 주목한다.
7. 인권조사위원회의 노력을 상기하여 감사를 표하고, 인권조사위원회 보고서가 지속적으로 가지는 중요성을 인정하며, 조선민주주의인민공화국 방문 허용을 포함하여 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각한다.
8. 수십년간 국가 최고위층에서 수립된 정책에 따라 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있음을 믿을 만한 합리적인 근거로 수집된 증거 및 제공받은 정보를 제시한 인권조사위원회의 조사결과를 인정한다.
9. 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 침해를 포함한 인권침해의 책임자를 기소하지 못하는 점에 대해 우려를 표명하고, 국제사회에 책임 규명 노력을 위해 협력하고 그러한 범죄가 처벌받지 않는 상태가 지속되지 않도록 노력할 것을 권장한다.
10. 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소에 회부하도록 고려하는 것과 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위의 책임자에 대한 효과적인 제재의 범위에 대하여 고려하는 것을 포함하여, 안전보장이사회가 인권조사위원회의 판단과 권고사항을 지속적으로 고려하고, 책임을 보장하기 위해 적절한 조치를 취할 것을 권장한다.
11. 또한 조선민주주의인민공화국의 인권 기록을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 상황을 계속해서



논의할 것을 안전보장이사회에 권장하고, 이 문제에 대하여 더욱 적극적인 참여를 지속해 줄 것을 고대한다.

12. 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 모니터링과 기록을 강화하고, 책임을 보장하며, 인권이사회 특별보고관에게 보다 많은 지원을 제공하며, 모든 관련 국가와 시민사회 및 기타 이해관계자의 참여와 역량강화를 증진하며, 지속적인 소통과 지지, 원조 등의 방법을 통하는 것을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 가시성을 유지하기 위하여 서울에 유엔 인권최고대표 현장사무소가 설치된 것을 환영한다.
13. 회원국들에게 유엔 인권최고대표 현장사무소가 독립적으로 기능하고, 수임사항을 성취하기 위한 충분한 자원과 지원을 가지며, 어떠한 보복 또는 위협의 대상이 되지 않도록 조치하여 줄 것을 요청한다.
14. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 강력히 촉구한다.
 - (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 국가별 인권상황 정기검토 권고사항, 그리고 유엔 특별절차 및 협약기구들의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 정치범 수용소를 즉각 폐쇄하고, 모든 수용자를 무조건, 지체없이 석방할 것
 - (c) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하고, 인권침해행위 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 자를 기소하는 한편 피해자들을 비범죄화 할 것
 - (e) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것
 - (f) 인권 상황의 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국 내 안전하고 자유롭고 방해 받지 않는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 그 밖의 유엔 인권 기구들에 전적인 협력을 제공할 것

- (g) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것
 - (h) 국가별 인권상황 정기검토에서 권고하여 수용된 권고사항을 이행하고, 중기 이행보고서의 작성과 함께 여전히 검토 중인 권고사항들은 긍정적으로 고려할 것
 - (i) 국제노동기구(ILO)에 가입하고 관련된 모든 협약의 비준을 고려할 것
 - (j) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (k) 인도적 지원에 대한 완전하고, 안전하며 아무런 제약이 없는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 약조한 대로 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업과 건전한 식량의 생산 및 유통 등을 통해 적절한 식량에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 및 영양 정책을 실행할 수 있도록 하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것
 - (l) 유엔 국가 팀과 개발 기구들과의 협력을 더욱 증진함으로써 지속가능한 개발목표의 달성을 향한 전진을 포함하여 주민의 생활 환경 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것
 - (m) 인권 협약 기구와의 대화를 가능하게 할 그 밖의 국제 인권협약의 비준 및 수용을 고려하고, 조선민주주의인민공화국이 당사자인 조약들의 감독 기구에 보고를 재개하며, 국가의 인권 상황 개선을 위해 그러한 기구들의 최종 견해를 고려할 것
15. 조선민주주의인민공화국 정부에 지체없이 인권조사위원회의 권고사항을 이행할 것을 촉구한다.
 16. 인권조사위원회가 권고사항을 제시한 유엔의 모든 회원국과 총회, 유엔 인권이사회, 유엔 인권최고대표사무소, 유엔 사무국, 관련 유엔 전문 기구, 지역 내 정부간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자에 해당 권고사항을 이행 또는 진전시킬 것을 권장한다.
 17. 유엔 체계 전체가 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 해결하기 위한 노력을 일관되고 통일된 방식으로 지속할 것을 권장한다.
 18. 2014년 조선민주주의인민공화국이 다른 국가들 및 국가 집단과의 인권대화과 인권최고대표 사무소와의 기술협력, 특별보고관의 국가 방문 등을 고려할 뜻이 있음을 표현한 바에 주목하며,



조선민주주의인민공화국에 그러한 대화와 협력을 우선적으로 계속 실행할 것을 강력히 권장한다.

19. 현장에서 인권 상황의 실질적인 증진을 이루기 위하여 조선민주주의인민공화국에 대화, 공식 국가 방문, 더 많은 인적 교류 등을 통해 건설적으로 국제사회와 협력을 지속할 것을 요청한다.
20. 제71차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장에 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출할 것을 요청하며, 특별보고관에 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고하고, 인권조사위원회의 권고사항 이행 여부에 대한 후속 보고를 실시할 것을 요청한다.

80차 본회의

2015. 12. 17

유엔 총회 결의 71/202, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2016. 12. 19.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

총회 2015년 12월 17일자 결의 70/172 및 인권이사회의 2016년 3월 23일자 결의 31/18를 포함,¹⁾ 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 동 결의의 이행을 위한 국제사회의 협조 노력을 강화할 필요성에 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황 및 인권침해에 대한 불처벌 문화 만연 및 책임 결여에 대해 깊은 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서에 포함된 권고사항에 대한 후속조치의 중요성을 강조하고²⁾, 해당 보고서에 상세하게 기술된 조사결과에 심각한 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국의 상황을 안전보장이사회가 담당하는 문제에 추가하기로 한 안전보장이사회의 결정과 조선민주주의인민공화국의 인권 상황을 논의하기 위해 2014년과 2015년 12월 10일에 개최된 안전보장이사회의 공개 회의를 환영하며,

조선민주주의인민공화국의 반인도주의적 범죄들로부터 자국민들을 보호해야 할 책임을 상기시키며, 또한 조선민주주의인민공화국 인권조사위원회가 인도주의에 반한 범죄를 예방하기 위해 조선민주주의인민공화국의 지도자들에게 권고한 사항들과 가해자의 기소 및 사법처리의 보장을 상기하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하고, 또한 인권조사

1) Official Records of the General Assembly, Seventy-first Session, Supplement No. 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A. (유엔총회 공식기록 제 71차 회기, 보충문서 53참고)

2) A/HRC/25/63.



위원회가 조선민주주의인민공화국 지도부에 반인도적 범죄를 예방 및 억제할 것과 그러한 범죄의 가해자를 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 점을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서³⁾에 주목하고, 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 당국의 협조를 얻지 못한 점을 유감스럽게 생각하며, 결의 70/172⁴⁾에 따라 사무총장이 제출한 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 포괄적인 보고서도 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약⁵⁾, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동권리협약⁶⁾, 여성차별철폐협약⁷⁾의 당사국이라는 점에 유념하고, 4개 협약에 대한 조약감시기구의 최종견해와 이를 고려하는 것의 중요성을 상기하며,

조선민주주의인민공화국이 여성차별철폐협약 이행 2, 3, 4차 통합보고서와 아동권리협약 이행 5, 6차 통합보고서를 2016년 4월 제출하였음을 주목하고,

조선민주주의인민공화국의 장애인권리협약 서명⁸⁾ 및 아동의 매매·성매매 및 아동 음란물에 관한 아동권리협약 선택의정서⁹⁾ 비준에 주목하여 감사를 표하며, 조선민주주의인민공화국 정부가 조속히 협약의 법제 시행 및 비준을 이행할 것을 장려하고, 장애인과 아동의 권리를 전적으로 존중할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국이 2주기 보편적정례인권검토(UPR)에 참여한 것을 인지하며, 조선민주주의인민공화국이 268개 권고사항¹⁰⁾ 중 113개 권고사항을 수용하였다는 점과 해당 권고사항을 이행하고 나머지 58개 권고사항의 이행 가능성을 검토하겠다는 점을 주목하고, 심각한 인권침해 상황을 개선하기 위해 권고사항의 중요성을 강조하며,

보건상황 개선을 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 (UNICEF) 및 세계보건기구(WHO)간 협력이 구축된 점, 아동의 영양 상태와 교육의 질 개선을 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동

3) A/71/402.

4) A/71/439.

5) 참고 resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

9) Ibid., vol. 2171, No. 27531.

10) A/HRC/27/10.

기금(UNICEF)간 협력이 구축된 점에 주목하여 감사를 표하며,

조선민주주의인민공화국 내에서 유엔개발계획(UNDP)이 미약하나마 수행한 활동에 주목하고, 이 프로그램을 통해 도움이 필요한 주민들의 수혜를 보장하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부가 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획(WFP), 유엔아동기금(UNICEF), 유엔식량농업기금(FAO)가 식량안보상황평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 이러한 평가가 국가 및 가정, 개인의 식량 안보와 영양 상태 변화를 분석하여 공여자에게 원조 계획에 있어 신뢰를 제공하는 중요성을 강조하며, 또한 조선인민공화국과 세계식량계획(WFP)간의 양해각서체결과 모든 유엔 기구의 국제기준에 가까운 접근과 모니터링을 가능하도록 하는 활동 조건 개선의 중요성에 주목하고, 국제원조기구의 노력에 감사를 표하며, 유엔 보고서 “2016 조선민주주의인민공화국 : 필요와 우선순위” 및 조선민주주의인민공화국 내 중대한 인도주의적 요구를 해결하라는 해당 보고서의 요청에 주목하며,

핵무기와 탄도 미사일 개발에 자원을 전용하는 것이 조선민주주의인민 공화국 주민의 인도적 및 인권 상황에 미치는 영향에 대해 심각한 우려를 표하며,

모든 외국인 납북자의 즉각 송환 중요성에 주목하며, 2014년 5월 조선민주주의인민공화국과 일본 정부간 협의를 바탕으로 모든 일본인에 대한 조사 착수 이후 조선민주주의인민공화국의 긍정적 조치 부족에 심각한 우려를 표하며, 일본인에 관련된 모든 문제, 특히 모든 납북자의 송환이 가능한 빠른 시일 내에 해결되기를 기대하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 국제 인식을 제고하기 위한 회원국의 노력을 환영하고 더욱 권장하며,

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황 개선을 위한 대화의 중요성에 주목하며,

남북관계의 개선과 한반도의 화해 및 안정, 한국민들의 안녕 증진에 기여하고자 하는 사무총장의 노력을 강조하며,

2015년 10월 이산가족 상봉 재개를 환영하고, 특히 이산가족 문제는 많은 이산가족 구성원이 고령인 점을 감안할 때 모든 남북한 국민의 시급한 인도적 우려사항인 바, 가족 생사 확인, 편지 교환, 고향 방문, 향후 상봉 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 조치가 조선민주주의인민공화국과 대한민국, 재외동포 한인에 의해 이뤄지길 희망하며,



1. 인권위원회 2013년 3월 21일자 결의 22/13¹¹⁾에 의해 수립된 조선민주주의인민공화국 인권조사 위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위 및 그러한 침해에 대한 지속적인 불처벌을 포함하여 조선민주주의인민공화국 내에서 오랫동안 지속되고 있는 조직적이고, 광범위하며, 중대한 인권 침해를 규탄하며,

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

(a) 인권조사위원회 보고서에 언급된 상세 조사결과를 포함하여 다음 사항과 같은 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점

(i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 강간, 공개처형, 불법적·자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결·자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대까지 이르는 연좌제, 광범위한 강제노동의 실재

(ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 강제노동을 포함한 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 진행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재

(iii) 주민 강제 이주, 허가 없이 국외로 이동하거나 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌, 해외에서 송환된 주민에게 가해지는 처벌을 포함하여 국내 자유 이동과 국외 여행을 원하는 모든 사람에 대한 제약

(iv) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민 및 망명신청자, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 제재와 구금, 고문, 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 성폭력 혹은 사형 등의 처벌이 이뤄지는 점, 이와 관련하여 모든 국가에 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 이에 대한 인도적 대우 및 이들의 인권 보고를 목적으로 위해 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 협약¹²⁾과 1967년 선택의정서¹³⁾상의 의무를 이행할 것을 재차 촉구

(v) 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 불법적이고 자의적인 감시와 박해, 고문, 구금, 즉결처형과 같은 방법을 동원하여 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및

11) Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A (유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A. 참고)

12) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

13) Ibid., vol. 606, No. 8791.

표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 모두의 권리에 대해 온라인과 오프라인상의 광범위하고 심각한 제한

- (vi) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 노인 등의 취약계층의 심각한 기아, 영양실조, 광범위한 보건 문제와 여타 고충
- (vii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하는 내부 요인의 발생으로 성매매, 가사노예, 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 하고, 여성이 처한 강제낙태, 정치·사회 영역 등에서의 성차별 및 그 밖의 형태의 성폭력 및 여성에 대한 폭력
- (viii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목
- (ix) 장애인 권리 및 기본적 자유 침해, 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자기결정권 침해 및 장애인을 의료실험에 이용하고, 지방으로 강제 격리, 장애아동을 부모로부터 분리한 혐의
- (x) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리 침해, 그리고 아동권리협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반 뿐 아니라 조선민주주의인민공화국에서 해외로 파견된 노동자를 강제노동에 준하는 환경에서 착취
- (xi) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분제에 근거한 차별
- (b) 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권 특별보고관 초청 또는 특별보고관 및 기타 유엔 특별절차 수임사항 뿐 아니라 유엔인권메커니즘에 대한 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
- (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국내 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라



제1차 보편적정례인권검토¹⁴⁾ 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않으며, 해당 협약기구들의 최종견해를 고려하지 않고 있는 점

3. 다른 주권국가의 국민을 포함하여 국가 정책상 그리고 대규모로 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종 등에 대해 매우 심각한 우려를 강조하고, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 국제적인 문제를 납치자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로 시급히 해결할 것을 강력하게 요청하며,
4. 자연재해 취약성, 충분한 식량공급 및 접근을 제한하는 정부 정책, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만성적이고 심각한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치적 수감자 등 가장 취약한 계층의 영양실조에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부가 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구하며,
5. 신임 조선민주주의인민공화국 인권 특별보고관 임명을 환영하고, 조선민주주의인민공화국의 접근 거부에도 불구하고 전임 특별보고관의 활동을 높이 평가하며, 이와 관련하여 2015년 3월 27일 이사회 결의 28/22에 따라¹⁵⁾ 전 특별보고관이 책무성 증진을 위해 국제사회가 조치를 취할 것을 촉구하며 인권이사회에 제출한 최종보고서¹⁶⁾를 환영하며,
6. 인권조사위원회의 노력에 재차 감사를 표하고, 해당 위원회의 보고서가 지속적으로 가지는 중요성을 인정하며, 조선민주주의인민공화국 방문 허용을 포함하여 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며,
7. 수집된 증언 및 정보가 수십년간 국가 지도부의 통제 아래서 최고위층이 수립한 정책 및 제도로 인해 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 것을 믿게 할 충분한 근거를 제시한다는 인권조사위원회의 조사결과를 인정하며,

14) A/HRC/13/13.

15) Official Records of the General Assembly, Seventieth Session, Supplement No. 53 (A/70/53), chap. III, sect. A. (유엔총회 공식기록 제 70차 회기, 보충문서 53 (A/70/53), chap. III, sect. A 참고)

16) A/HRC/31/70 and Corr.1.

8. 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 침해를 포함한 인권유린 책임자를 기소하지 못하는 점에 대해 우려를 표명하고, 국제사회에 책임 규명 노력을 위해 협력하고 이들 범죄가 불처벌로 지속되지 않도록 노력할 것을 권장하며,
9. 안전보장이사회가 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소(ICC)에 회부하고 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄에 해당되는 인권침해 책임자들에 대한 선별적 제재를 보다 발전시키는 것 등을 포함한 인권조사위원회의 결론 및 권고사항을 지속적으로 고려하고 책임규명을 위해 적절한 조치를 취할 것을 권장하며,
10. 또한 안전보장이사회가 동 결의에서 표명된 중대한 우려의 관점에서 조선민주주의인민공화국의 인권 기록을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 인권 상황에 대해 계속해서 논의할 것을 권장하며, 이 문제에 대하여 더욱 적극적인 참여를 지속해 줄 것을 고대하며,
11. 유엔인권최고대표 서울현장사무소의 지속적인 노력을 권장하고 동 사무소의 인권이사회 정례보고를 환영하며,
12. 유엔인권최고대표 현장사무소가 독립적 기능 및 임무 수행을 위한 충분한 자원과 지원이 확보되고, 관련 회원국과 완전한 협력을 추구하고, 어떠한 보복 또는 위협의 대상이 되지 않도록 조치하여 줄 것을 회원국들에게 요청하며,
13. 인권이사회 결의 31/18에 따른 조선민주주의인민공화국 인권침해 책임규명 독립전문가 그룹 설립을 환영하며,
14. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 강력히 촉구한다.
 - (a) 상기 조직적이고 광범위하고 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 보편적정례인권검토, 인권조사위원회, 유엔특별절차 및 조약기구의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 정치범 수용소를 즉각 폐쇄하고, 모든 수용자를 무조건, 지체없이 석방할 것
 - (c) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하며, 인권침해 행위와 같은 범죄 책임자를 독립적인 재판부에



회부할 수 있도록 보장할 것

- (d) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 자를 기소하는 한편 피해자들을 비범죄화 할 것
- (e) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것
- (f) 인권상황의 요구평가를 위해 특별보고관 및 인권이사회 특별절차와 유엔인권메커니즘에 조선민주주의인민공화국 내 안전하고 자유롭고 방해받지 않는 접근 허용 등을 통해 전적인 협력을 제공할 것
- (g) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것
- (h) 보편적정례인권검토(UPR)에서 수용한 권고사항을 이행하고, 중기 이행보고서의 작성과 함께 여전히 검토 중인 권고사항들은 긍정적으로 고려할 것
- (i) 국제노동기구(ILO)에 가입하고, 관련 법률을 제정하며, 국제노동기준을 준수하며, 관련된 모든 협약의 비준을 고려할 것
- (j) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것
- (k) 주요 데이터는 물론 인도적 지원에 대한 완전하고 안전하며 방해받지 않는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 약조한 대로 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 구급시설을 포함한 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 원조의 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속가능한 농업과 건실한 식량생산과 분배대책, 식량 부문에 대한 자금 증대 등을 통해 충분한 식량에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 및 영양 정책을 이행하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것
- (l) 유엔 국별팀 및 개발기구와의 협력을 더욱 증진함으로써 지속가능한개발목표 달성 촉진을 포함한 주민의 생활 환경 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 한 것
- (m) 인권협약기구와의 대화를 가능하게 하도록, 남아있는 국제인권협약 비준, 가입을 검토하고, 조선민주주의인민공화국이 당사국인 조약감시기구에 보고를 재개하며, 조약기구 검토에 실질적으로 참여하며, 국가의 인권 상황 개선을 위해 이들 기구의 최종견해를 고려할 것

15. 조선민주주의인민공화국 정부가 인권조사위원회의 권고사항을 지체없이 이행할 것을 촉구하며,
16. 모든 회원국과 총회, 인권이사회, 유엔인권최고대표사무소, 유엔 사무국, 관련 유엔 전문 기구, 지역 정부간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자가 인권조사위원회가 제시한 권고사항을 이행 또는 진전시킬 것을 권장하며,
17. 유엔 체계 전체가 조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황을 일관되고 통일된 방식으로 지속적으로 해결해 나갈 것을 권장하며,
18. 관련 유엔 프로그램, 기금, 전문 기구 및 기타 관련 기관이 조선민주주의인민공화국의 보편적정례 인권검토 및 인권조사위원회 보고서 권고사항 이행을 지원할 것을 권장하며,
19. 조선민주주의인민공화국이 구체적 인권 개선 증진을 위해 인권대화, 인권상황에 대해 충분한 평가를 위한 적절한 접근을 포함하는 공식 국가방문, 협력 이니셔티브, 더 많은 인적 교류 등을 통해 국제사회와 계속 건설적으로 협력할 것을 촉구하며,
20. 제72차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장은 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출하고, 특별보고관은 계속해서 인권상황에 대한 조사결과와 권고사항 뿐 아니라 인권조사위원회 권고사항 이행에 대한 후속조치를 보고할 것을 요청한다.

65차 본회의

2016. 12. 19



유엔 총회 결의 72/188, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2017. 12. 19.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

총회 2016년 12월 19일자 결의 71/202, 인권이사회 2017년 3월 24일자 결의 34/24를 포함,¹⁾ 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 국제사회가 동 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황과 불처벌 문화의 만연, 인권 침해에 대한 책임 결여에 대하여 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서에²⁾ 포함된 권고사항에 대한 후속조치의 중요성을 강조하고, 해당 보고서에 상세하게 기술된 조사결과에 대하여 심각한 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국의 상황을 안전보장이사회가 담당하는 문제에 추가하기로 한 안전보장이사회의 결정과 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 논의하기 위해 2014년과 2015년에 이어 2016년 12월 9일 개최된 안전보장이사회 공개 회의를 환영하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하고, 또한 인권조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도부에 반인도적 범죄를 예방 및 억제할 것과 그러한 범죄의 가해자를 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 점을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서에 주목하고,³⁾ 특별보고관의

1) 유엔총회 공식기록, 제72차 회기, 보충문서53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.

2) A/HRC/25/63.

3) A/72/394.

조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 조선민주주의인민공화국 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 71/202⁴⁾에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국의 인권에 관한 보고서에 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 경제적·사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 아동의 권리에 관한 협약,⁶⁾ 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약⁷⁾ 및 장애인의 권리에 관한 협약⁸⁾의 당사국임을 유념하고, 상기 협약에 의거한 협약기구의 최종견해와 조선민주주의인민공화국이 해당 협약을 채택하고 있다는 사실의 중요성을 상기하며,

2016년 4월 조선민주주의인민공화국이 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약의 이행에 관한 2차, 3차, 4차 통합보고서와 아동의 권리에 관한 협약의 이행에 관한 5차, 6차 통합보고서를 제출하였음을 상기하고, 이들 협약의 완전한 이행을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국의 장애인의 권리에 관한 협약 비준을 주목하고, 조선민주주의인민공화국 정부에 관련 입법의 통과와 시행을 신속하게 처리할 것을 권장하며, 장애인의 권리를 완전히 존중할 것을 촉구하며,

또한 장애인의 권리에 관한 인권이사회 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문을 주목하고, 장애인의 권리에 관한 협약에 의거한 책무의 이행을 위한 공화국 정부와 해당 특별보고관의 협력을 고대하는 동시에, 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 특별보고관을 포함하여 그 수임사항에 따른 기타 유엔 특별절차, 그 밖의 유엔 인권 기구들에 협조하고 있는 점의 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국의 제2차 국가별 인권상황 정기검토 참여에 대하여 사의를 표하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 검토 결과⁹⁾에 포함된 268개 권고사항 중 113개 권고사항을 수용하였다는 점과 해당 권고사항을 이행하고 나머지 58개 권고사항의 이행 가능성을 검토하겠다는 의지를 표명하였음에 주목하는 동시에, 아직까지 그러한 권고사항이 이행되지 않고 있음에 우려를 표명하며,

국가의 보건상황 개선을 위하여 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 및 세계보건기구 간 협력이 구축된 점을 주목하며,

4) A/72/279.

5) 결의안 2200 A (XXI), annex.

6) 유엔 조약모음집 (Treaty Series), 제1577권, 27531호.

7) Ibid., 제1249권, 20378호.

8) Ibid., 제2515권, 44910호.

9) A/HRC/27/10.



아동의 영양실태 및 아동교육의 질을 개선하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 간 협력이 구축된 점에 주목하며,

나아가 미약하나마 조선민주주의인민공화국 내에서 유엔개발계획에 의해 수행된 활동을 주목하고, 이들 활동을 통해 지원이 필요한 주민의 수혜를 보장할 수 있도록 정부 당국이 국제사회와 교류할 것을 권장하며,

조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획, 유엔아동기금, 유엔식량농업기구가 식량안보상황 평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 그러한 평가가 국가 및 가정, 개인의 식량 안보 및 영양 상태를 분석하고 그에 따라 원조 계획 수립 시 공여자의 신뢰를 뒷받침하는 데 있어 가지는 중요성을 강조하며, 또한 모든 유엔 기구의 접근과 국제기준에 가까운 감독을 가능하도록 하는 공화국 정부와 세계식량계획이 체결한 양해각서 및 추가적인 활동 조건 개선의 중요성에 주목하며, 국제 원조기구의 노력에 주목하여 감사를 표하며,

유엔 보고서 “2017 조선민주주의인민공화국의 욕구와 우선순위” 및 조선민주주의인민공화국 내 중대한 인도주의적 필요의 해결에 대한 해당 보고서의 요청을 주목하며,

또한 유엔과 조선민주주의인민공화국 정부 간 협력을 위한 전략계획 2017-2021 및 지속가능한 개발 목표의¹⁰⁾ 원칙, 목표, 목적과 국제 협정 및 협약에 의한 공화국 정부의 책무에 주목하며,

조선민주주의인민공화국의 주민 절반 이상이 심각한 식량 및 의료 불안정으로 고통받고 있고, 임산부와 수유부, 5세 미만의 아동 상당 수가 영양실조의 위험에 노출되어 있으며, 전체 인구의 4분의 1 가량이 만성적인 영양실조에 시달리고 있다는 유엔의 조사결과를 주목하여 우려를 표하고, 주민의 복지에 힘쓰는 대신 핵무기와 탄도 미사일 개발에 자원을 전용한 조선민주주의인민공화국을 규탄하며, 조선민주주의인민공화국이 안전보장이사회 2016년 11월 30일자 결의 2321 (2016), 2017년 8월 5일자 결의 2371 (2017), 2017년 9월 11일자 결의 2375 (2017) 와 같이 주민의 복지와 본질적인 존엄성을 존중하고 보장해야 함을 강조하며,

2014년 5월에 개최된 조선민주주의인민공화국과 일본 간 정부 차원 협의를 바탕으로 모든 일본 국적 납치자에 대한 조사를 착수한 이후 조선민주주의인민공화국이 긍정적인 행동을 보이지 않았다는 점에 심각한 우려를 표하며, 특히 모든 납치자의 송환을 포함하여 일본 국적 납치자와 관련된 모든 문제가 가능한 빠른 시일 내에 해결되기를 기대하며,

조선민주주의인민공화국의 인권문제에 관한 국제 인식을 제고하기 위한 회원국의 노력을 환영하고, 더욱 권장하며,

10) 결의안70/1.

조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북대화의 대화의 중요성을 주목하며,

남북관계의 개선과 한반도의 화해 및 안정, 한국민들의 안녕 증진에 기여하고자 하는 사무총장의 노력을 강조하며,

특히 이산가족 문제는 많은 이산가족 구성원이 고령인 점을 감안할 때 모든 남북한국민의 시급한 인도적 우려사항인 바, 2015년 10월 이후 이산가족 상봉이 중단된 점을 주목하여 우려를 표하며, 향후 이산가족 상봉 재개, 가족 생사 확인, 편지 교환, 고향 방문, 상봉 규모 확대 및 정례화를 위해 필요한 준비가 조선민주주의인민공화국과 대한민국, 재외동포 한인에 의해 이뤄지길 희망하며,

1. 유엔 인권위원회 2013년 3월 21일자 결의 22/13¹¹⁾에 의해 창설된 조선민주주의인민공화국 인권조사 위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위 및 그러한 침해에 대한 지속적인 불처벌을 포함하여 조선민주주의인민공화국 내에서 오랫동안 지속되고 있는 조직적이고, 광범위하며, 중대한 인권 침해를 규탄한다.

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

(a) 조사위원회 보고서에² 언급된 상세 조사결과를 포함하여 다음 사항과 같은 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점

(i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 강간, 공개처형, 사법 절차에 의하지 않은 자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결·자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대에까지 이르는 집단처벌, 광범위한 강제노동의 사용

(ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 강제노동을 포함한 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재

(iii) 주민 강제 이주, 허가 없이 국외로 이동하거나 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌, 해외에서 송환된 주민에게 가해지는 처벌을 포함하여 국내 자유 이동과 국외 여행을 원하는 모든 사람에 대한 제약

11) 유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.



- (iv) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 수용, 고문, 그 밖의 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 성폭력 또는 사형, 이와 관련하여 모든 국가가 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 이들의 인권 보호를 목적으로 유엔난민최고대표 및 동사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민의 상황과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 국제협약¹²⁾과 1967년 선택의정서¹³⁾ 상의 의무를 준수할 것을 재차 촉구한다.
- (v) 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해, 고문, 구금과 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 모두의 권리에 대한 광범위하고 심각한 제약
- (vi) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 장애인, 노인의 심각한 굶주림, 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고충
- (vii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들 및 소녀들의 국외 이동을 강제하고 성매매, 가사노예 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 하는 내부 조건의 발생, 정치·사회적 영역을 포함하여 여성 및 소녀들에 가해지는 성별에 따른 차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력 및 여성에 대한 폭력
- (viii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목한다
- (ix) 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자유롭고 책임 있는 결정권의 침해 등 장애인 권리 및 기본적 자유의 침해 및 장애인을 의료실험에 이용하고, 지방으로 강제 격리, 장애아동을 부모로부터 분리했다는 의혹
- (x) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약5에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된

12) 유엔 조약모음집 (Treaty Series), 제189권, 2545호.

13) Ibid, 제606권, 8791호.

결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리의 침해, 아동의 권리에 관한 협약6에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반, 강제노동으로 볼 수 있는 것으로 알려진 환경에서 일하기 위해 국외로 파견된 조선민주주의인민공화국 노동자에 대한 착취, 그리고 안전보장이사회가 회원국들로 하여금 관련 제재 위원회가 별도로 정하지 않는 한 조선민주주의인민공화국 국적자에 대한 입국 허가과 함께 해당 회원국의 관할구역 내에서 취업 허가를 제공할 수 없도록 결정한 안전보장이사회 결의 2371 (2017) 11항과 결의 2375 (2017) 17항을 상기한다.

- (xi) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분 제도를 바탕으로 한 차별
 - (b) 조선민주주의인민공화국 정부가 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 특별보고관 초청 또는 동 특별보고관 및 그 수임사항에 따른 기타 유엔 특별절차, 그 밖의 유엔 인권 기구들에 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
 - (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 국가 내 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라 제1차 국가별 인권상황 정기검토¹⁴⁾ 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않으며, 해당 협약기구들의 최종견해를 고려하지 않고 있는 점
3. 다른 주권국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종 등을 규탄하고, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 국제적인 문제를 납치자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로 시급히 해결할 것을 강력하게 요청한다.
 4. 고문, 즉결처형, 자의적 구금, 납치 및 그 밖의 형태로 조선민주주의인민공화국이 외국인을 대상으로 국내외에서 자행하는 인권 침해 및 유린에 대하여 매우 심각한 우려를 강조한다.
 5. 자연재해 취약성, 적절한 식량의 공급 및 접근을 제약하는 정부 정책, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 식량부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인한 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만연한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치적 수감자 등 가장 취약한 계층의 영양실조에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부에 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로

14) A/HRC/13/13.



국제원조기구들과 협력하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구한다.

6. 책임을 규명하고, 모든 피해자들 위해 진실과 정의를 추구하는 방법을 포함한 인권이사회의 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 특별보고관¹⁵⁾의 최신 보고서 및 2016년 3월 23일자 안전보장이사회 결의¹⁶⁾에 따라 설립된 조선민주주의인민공화국 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹¹⁷⁾의 최신 보고서를 환영하고, 해당 특별보고관과 독립 전문가 그룹의 활동을 높이 평가한다.
7. 또한 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹이 제34회 인권이사회에 제출한 보고서에서 기존의 모니터링과 기록을 강화하고, 정보와 증거의 중앙 보관소를 설치하며, 향후 법적 책임 규명 과정에서 적용할 수 있는 전략을 개발하기 위해 법적 책임 전문가가 모든 정보와 증언을 평가하도록 하기 위하여 제시한 관련 권고사항의 이행을 위하여 서울 현장 사무소를 포함, 유엔 인권최고대표 사무소에 강화된 능력을 부여하는 인권이사회 결의 34/241의 채택을 환영한다.
8. 해당 인권조사위원회의 노력에 대한 감사를 반복하고, 해당 위원회의 보고서가 지속적으로 가지는 중요성을 인정하며, 조선민주주의인민공화국 방문 허용을 포함하여 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각한다.
9. 수십년간 국가 지도부의 통제 아래서 최고위층에서 수립된 정책 및 제도에 따라 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있음을 믿을 만한 합리적인 근거로 수집된 증언 및 제공받은 정보를 제시한 인권조사위원회의 조사결과를 인정한다.
10. 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 침해를 포함한 인권침해의 책임자를 기소하지 못하는 점에 대해 우려를 표명하고, 국제사회에 책임 규명 노력을 위해 협력하고 그러한 범죄가 처벌받지 않는 상태가 지속되지 않도록 노력할 것을 권장한다.
11. 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소에 회부하도록 고려하는 것과 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위의 책임자에 대한 효과적인 제재의 범위에 대하여 고려하는 것을 포함하여, 안전보장이사회가 인권조사위원회의 판단과 권고사항을 지속적으로 고려하고, 책임을

15) A/HRC/34/66.

16) 유엔총회 공식기록, 제71차 회기, 보충문서 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

17) A/HRC/34/66/Add.1.

보장하기 위해 적절한 조치를 취할 것을 권장한다.

12. 또한 조선민주주의인민공화국의 인권 기록을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 상황을 계속해서 논의할 것을 안전보장이사회에 권장하고, 이 문제에 대하여 더욱 적극적인 참여를 지속해 줄 것을 고대한다.
13. 유엔 인권최고대표 서울 현장사무소의 지속적인 노력을 권장하고, 해당 사무소의 인권이사회 정례 보고를 환영한다.
14. 회원국들에게 유엔 인권최고대표 현장사무소가 독립적으로 기능하고, 수임사항을 성취하기 위한 충분한 자원과 지원을 가지며, 관련 회원국과 완전한 협력을 추구하며, 어떠한 보복 또는 위협의 대상이 되지 않도록 조치하여 줄 것을 요청한다.
15. 조선민주주의인민공화국 정부에 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 강력히 촉구한다.
 - (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 국가별 인권상황 정기검토 맥락에 의거하여 인권이사회가 조선민주주의인민공화국에 제시한 권고사항, 그리고 유엔 특별절차 및 협약기구들의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 정치범 수용소를 즉각 폐쇄하고, 모든 수용자를 무조건, 지체없이 석방할 것
 - (c) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하며, 인권침해 행위 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 자를 기소하는 한편 피해자들을 비 범죄화 할 것
 - (e) 조선민주주의인민공화국의 영토 내 모든 사람이 자유롭게 이동할 수 있는 권리를 누리고, 조선민주주의인민공화국 밖에서 망명을 하려는 목적을 포함하여 당국의 간섭 없이 자유롭게 출국할 수 있도록 할 것
 - (f) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인



대우를 받으며 어떠한 처벌도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것

- (g) 조선민주주의인민공화국이 당사국으로 참여하는 영사관계에 관한 비엔나협약¹⁸⁾에 의거하여 조선민주주의인민공화국에 구금된 다른 국가의 시민에게 영사관과의 자유로운 소통 및 접근을 포함한 보호 및 그 밖에 해당 외국인의 상태를 확인하고 그 가족과 대화하기 위해 필요한 조치를 제공할 것
- (h) 인권 상황의 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국 내 완전하고 자유롭고 방해 받지 않는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 그 밖의 인권이사회의 특별절차와 유엔 인권 기구들에 전적인 협력을 제공할 것
- (i) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것
- (j) 국가별 인권상황 정기검토에서 권고하여 수용된 권고사항을 이행하고, 중기 이행보고서의 작성과 함께 여전히 검토 중인 권고사항들은 긍정적으로 고려할 것
- (k) 국제노동기구(ILO)에 가입하고, 관련 법률을 제정하며, 국제노동기준을 준수하며, 특히 국제노동기구의 핵심 노동 협약 등 관련된 모든 협약의 비준을 고려할 것
- (l) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것
- (m) 주요 데이터는 물론 인도적 지원에 대한 완전하고, 안전하며 아무런 제약이 없는 접근을 가능하게 하고, 인도적 기구들이 약조한 대로 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 구급시설을 포함한 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 원조의 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업과 건전한 식량의 생산 및 유통, 식량 부문에 대한 기금 증가 등을 통해 적절한 식량에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 및 영양 정책을 실행할 수 있도록 하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것
- (n) 유엔 국가 팀과 개발 기구들과의 협력을 더욱 증진함으로써 지속가능한 개발목표의 10 달성을 향한 전진을 포함하여 주민의 생활 환경 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것
- (o) 인권 협약 기구와의 대화를 가능하게 할 그 밖의 국제 인권협약의 비준 및 수용을 고려하고, 조선민주

18) 유엔, 조약모음집 (Treaty Series), 제596권, 8638호

주의인민공화국이 당사자인 조약들의 감독 기구에 보고를 재개하며, 조약 기구 검토에 실질적으로 참여하며, 국가의 인권 상황 개선을 위해 그러한 기구들의 최종 견해를 고려할 것

16. 조선민주주의인민공화국 정부에 지체없이 인권조사위원회의 권고사항을 이행할 것을 촉구한다.
17. 인권조사위원회가 권고사항을 제시한 유엔의 모든 회원국과 총회, 유엔 인권이사회, 유엔 인권최고대표사무소, 유엔 사무국, 관련 유엔 전문 기구, 지역 내 정부간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자에 해당 권고사항을 이행 또는 진전시킬 것을 권장한다.
18. 유엔 체계 전체가 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 해결하기 위한 노력을 일관되고 통일된 방식으로 지속할 것을 권장한다.
19. 관련 유엔 프로그램, 기금, 전문 기구 및 기타 관련 단체에 조선민주주의인민공화국이 국가별 인권상황 정기검토 및 인권조사위원회 보고서의 권고사항을 이행하도록 도울 것을 권장한다.
20. 현장에서 인권 상황의 실질적인 증진을 이루기 위하여 조선민주주의인민공화국에 인권대화, 완전한 인권상황 평가를 포함하는 공식 국가방문, 협력 이니셔티브, 더 많은 인적 교류 등을 통해 건설적으로 국제사회와 협력을 지속할 것을 요청한다.
21. 제73차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장에 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출할 것을 요청하며, 특별보고관에 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고하고, 인권조사위원회의 권고사항 이행 여부에 대한 후속 보고를 실시할 것을 요청한다.

73차 본회의

2017. 12. 19



유엔 총회 결의 73/180, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2018. 12. 18.)

유엔총회는,

모든 유엔회원국들이 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제기준의 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

2017년 12월 19일자 유엔총회 결의 72/188, 2018년 3월 23일자 인권이사회 결의 37/28를 비롯하여,¹⁾ 유엔총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 국제사회가 상기 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황과 불처벌 문화의 만연, 인권 침해에 대한 책임 결여에 대하여 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서에²⁾ 포함된 권고사항에 대한 후속조치의 중요성을 강조하고, 해당 보고서에 상세하게 기술된 조사결과에 대하여 심각한 우려를 표명하며,

안전보장이사회가 담당하는 현안에 조선민주주의인민공화국의 상황을 추가한다는 안전보장이사회의 결정과, 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 논의하기 위해 2014년, 2015년, 2016년에 이어 2017년 12월 11일 개최된 안전보장이사회 공개 회의를 환영하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하고, 또한 인권조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도부에 반인도적 범죄를 예방하고 억제할 것과 그러한 범죄의 가해자를 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 점을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서에 주목하고,³⁾

1) 유엔총회 공식기록, 제73차 회기, 보충문서53 (A/72/53), chap. IV, sect. A 참조

2) A/HRC/25/63.

3) A/73/386.

특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 조선민주주의인민공화국 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 72/188⁴⁾에 따라 작성된 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황 사무총장 보고서에 주목하고,

조선민주주의인민공화국이 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 경제적·사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 아동의 권리에 관한 협약,⁶⁾ 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약⁷⁾ 및 장애인권리협약⁸⁾의 당사국임을 유념하고, 상기 협약에 의거한 협약기구의 최종견해와 조선민주주의인민공화국이 해당 협약을 채택하고 있다는 사실의 중요성을 상기하며,

2016년 4월 조선민주주의인민공화국이 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약⁹⁾의 이행에 관한 2차, 3차, 4차 통합 정기보고와 아동의 권리에 관한 협약¹⁰⁾의 이행에 관한 5차, 6차 통합 정기보고 및 2017년 관권위원회의 후속검토를 제출하였음을 상기하고, 상기 검토의 최종견해에 수록된 권고안을 포함하여 이들 협약의 완전한 이행을 촉구하며,

2017년 장애인의 권리에 관한 인권이사회 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문을 주목하고, 동 방문에 대해 특별보고관이 제73회기 유엔인권이사회에 제출한 보고서 내에 수록된 권고사항을 조선민주주의인민공화국이 이행할 것을 촉구하며,¹¹⁾ 조선민주주의인민공화국이 대한민국 평창에서 개최된 동계 패럴림픽에 참가했다는 사실을 주목하고,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 특별보고관 및 기타 유엔 특별 절차와 인권기구의 위임사항에 준하여 조선민주주의인민공화국이 협력을 확대해 나가는 데 대한 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국의 협조 제2차 국가별 인권상황 정기검토 절차에 참여한 데 대하여 사의를 표하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 검토 결과¹²⁾에 포함된 268개 권고사항 중 113개 권고사항을 수용하였다는 점과 해당 권고사항을 이행하고 나머지 58개 권고사항의 이행 가능성을 검토하겠다는

4) A/73/308.

5) 결의안 2200 A (XXI), annex.

6) 유엔, 조약모음집 (Treaty Series), 제1577권, 27531호

7) Ibid, 제1249권, 20378호

8) Ibid, 제2515권, 44910호

9) CEDAQ/C/PRK/2-4.

10) CRC/C/PRK/5.

11) A/HRC/37/56/Add.1

12) A/HRC/27/10.



의지를 표명하였음에 주목하는 반면, 여전히 동 권고사항이 이행되지 않음에 우려를 표명하며,

국가의 보건상황 개선을 위하여 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 및 세계보건기구 간 협력이 구축된 점을 주목하며,

또한 아동의 영양상태 및 아동교육의 질을 개선하기 위해 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 간 협력이 구축된 점에 주목하고,

나아가 미약하나마 조선민주주의인민공화국 내에서 유엔개발계획에 의해 수행된 활동을 주목하고, 동 활동이 지원이 필요한 주민에게 혜택을 제공하는 것이 보장되도록 조선민주주의인민공화국 정부가 국제사회와 교류할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획, 유엔아동기금, 유엔식량농업기구가 식량안보상황 평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 동 평가가 국가, 가계, 개인의 식량 안보 및 영양 상태 분석 및 그 분석결과에 따른 원조 계획 수립 시 공여자에게 신뢰를 제공하는 데 가지는 중요성을 강조하며, 또한 공화국 정부와 세계식량계획이 체결한 양해각서를 비롯하여 모든 유엔 기구의 접근과 국제기준에 근접한 감독을 가능하도록 하는 추가적인 활동 조건 개선의 중요성에 주목하며, 국제 원조기구의 활동에 감사를 표하고,

유엔 보고서 “2018 조선민주주의인민공화국 요구사항과 우선순위에 대한 보고” 및 조선민주주의인민공화국 내 중대한 인도주의적 수요를 해결하기 위한 해당 보고서의 요청사항을 주목하며,

또한 유엔과 조선민주주의인민공화국 정부 간 협력을 위한 전략계획 2017-2021 및 지속가능개발목표의¹³⁾ 원칙, 목표, 목적과 국제 협정 및 협약에 의한 공화국 정부의 공약에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 내 1천만명 이상의 주민이 심각한 영양부족 상태인 것으로 추정되며, 24개월 미만의 아동 대부분과 임신부 및 수유중인 여성의 절반은 식품섭취 다양성이 불충분하여 미량영양소 결핍을 겪고 있고, 만성 및 급성 영양실조가 허용불가능한 수준으로 팽배하다는 사실에 우려를 표하고,

주민의 복지에 힘쓰는 대신 핵무기와 탄도 미사일 개발에 자원을 전용한 조선민주주의인민공화국을 규탄하며, 조선민주주의인민공화국이 안전보장이사회 2016년 11월 30일자 결의 2321 (2016), 2017년 8월 5일자 결의 2371 (2017), 2017년 9월 11일자 결의 2375 (2017) 와 같이 주민의 복지와 본질적인 존엄성을 존중하고 보장해야 함을 강조하고,

납치자의 즉각적인 송환과 납치자 및 그 가족이 오랫동안 겪고 있는 고통 등 국제납치 현안의 시급성과

13) 결의안70/1.

중요성을 주목하며, 2014년 5월에 개최된 조선민주주의인민공화국과 일본 간 정부 차원 협의를 바탕으로 모든 일본 국적 납북자에 대한 조사를 착수한 이후 조선민주주의인민공화국이 긍정적인 행동을 보이지 않았다는 점에 심각한 우려를 표하고, 특히 모든 납치자의 송환을 포함하여 일본 국적 납북자와 관련된 모든 문제가 가능한 빠른 시일 내에 해결되기를 기대하며,

또한 이산 가족 문제의 시급성과 중요성에 주목하고, 이와 관련하여 2018년 8월 이산가족상봉 재개와 이에 따라 이산 가족 문제를 근본적으로 해결하기위한 인도주의적 협력을 강화하기 위해 2018년 9월 19일 개최된 남북 정상 회담에서 논의된 공약을 환영하며,

조선민주주의인민공화국의 인권문제에 관한 국제 인식을 제고하기 위한 회원국의 노력을 환영하며 권장하며, 성평등을 포함한 인권문제가 본질적으로 평화와 안보에 관련되어 있음을 주목하고,

현재 진행중인 외교적인 노력을 환영하며, 조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황을 개선하는데 기여할 수 있는 남북대화의 대화의 중요성과 남북의 참여를 주목하고,

남북관계의 개선과 한반도의 화해 및 안정, 대한민국 국민들의 안녕 증진에 기여하고자 하는 사무총장의 노력을 강조하며,

1. 유엔 인권위원회 2013년 3월 21일자 결의 22/13¹⁴⁾에 의해 창설된 조선민주주의인민공화국 인권 조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위 및 그러한 침해에 대한 지속적인 불처벌을 포함하여 장기간 조선민주주의인민공화국 내에서 발생하거나 공화국이 자행한 조직적이고, 광범위하며, 중대한 인권 침해를 규탄한다.

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

(a) 조사위원회 보고서에² 언급된 상세 조사결과를 포함하여 아래의 사항과 같은 인권 침해에 대한 지속적 보고 내용

(i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 강간, 공개처형, 사법 절차에 의하지 않은 자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법한 절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결·자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대에까지 이르는 집단처벌, 광범위한 강제노동의 사용

14) 유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A



- (ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 강제노동을 포함한 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재
- (iii) 주민 강제 이주, 허가 없이 국외로 이동하거나 시도한 개인 및 그 가족들에 대한 처벌, 해외에서 송환된 주민에게 가해지는 처벌을 포함하여 국내 자유 이동과 국외 여행을 원하는 모든 사람에 대한 제약
- (iv) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 수용, 고문, 그 밖의 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 성폭력 또는 사형, 이와 관련하여 모든 국가가 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 이들의 인권 보호를 목적으로 유엔난민최고대표 및 동 사무소의 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 조선민주주의인민공화국 난민의 상황과 관련하여 1951년 난민의 지위에 관한 국제협약¹⁵⁾과 1967년 선택의정서¹⁶⁾ 상의 의무를 준수할 것을 재차 촉구한다.
- (v) 여성을 비롯하여 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 박해, 고문, 구금과 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 사생활 권리, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 모두의 권리에 대한 광범위하고 심각한 제약
- (vi) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 장애인, 노인의 심각한 굶주림, 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고충
- (vii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들 및 소녀들의 국외 이동을 강제하고 성매매, 가사노예 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 하는 내부 조건의 발생, 정치·사회적 영역을 포함하여 여성 및 소녀들에 가해지는 성별에 따른 차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력 및 여성에 대한 폭력
- (viii) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점, 이와 관련, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에

15) 유엔, 조약모음집 (Treaty Series), 제189권, 2545호.

16) Ibid, 제606권, 8791호.

처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황을 주목한다

- (ix) 특히 집단수용소와 강제조치를 통한 자녀의 수와 자녀간 터울에 대한 장애인의 자유롭고 책임 있는 결정권의 침해 등 장애인 권리 및 기본적 자유의 침해 및 장애인을 의료실험에 이용하고, 지방으로 강제 격리, 장애아동을 부모로부터 분리했다는 의혹
- (x) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약5에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리의 침해, 아동의 권리에 관한 협약6에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반, 강제노동으로 볼 수 있는 것으로 알려진 환경에서 일하기 위해 국외로 파견된 조선민주주의인민공화국 노동자에 대한 착취, 조선민주주의인민공화국 국적자에 대한 입국 허가과 함께 해당 회원국의 관할구역 내에서 취업 허가를 제공할 수 없도록 결정된 안전보장이사회 결의 2371 (2017) 11항과 결의 2375 (2017) 17항을 상기하며, 또한 이사회 결의 2397 (2017) 제8항에 따라 회원국이 공화국 주민이 회원국의 주민이라고 판단하지 않는 한 혹은 공화국 주민의 송환이 국제난민법 및 국제인권법, 유엔 및 미합중국 간에 체결된 유엔본부 관련 협약¹⁷⁾ 및 국제연합의 특권과 면책에 관한 협약¹⁸⁾ 등을 포함하여 자국 및 국제법의 적용을 받아 금지되어 있지 않는 한 회원국의 자국 관할 내에서 소득을 얻는 조선민주주의인민공화국의 모든 주민과 조선민주주의인민공화국 주민의 해외 파견노동을 모니터링 하는 모든 정부의 조선민주주의인민공화국 안전관리 담당관을 2017년 12월 22일부터 24개월 내에 송환하기로 한 이사회의 결정을 상기하며, 조선민주주의인민공화국이 공화국으로 송환된 노동자를 포함한 노동자의 인권을 증진하고 존중하며 보호 할 것을 촉구한다.
- (xi) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분 제도를 바탕으로 한 차별
- (xii) 고용에 대한 불평등한 접근, 차별적 법률 및 규제 등을 비롯한 여성에 대한 폭력과 차별
- (b) 조선민주주의인민공화국 정부가 공화국 인권상황에 대한 특별보고관 초청 또는 동 특별보고관 및 그 수임사항에 따른 기타 유엔 특별절차, 그 밖의 유엔 인권 기구들에 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점

17) 결의 169(II) 참조

18) 결의 22 A(I)



- (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 국가 내 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라 제1차 국가별 인권상황 정기검토¹⁹⁾ 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않으며, 해당 협약기구들의 최종견해를 고려하지 않고 있는 점
3. 다른 주권국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종 등을 규탄하고, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 국제적인 문제를 납치자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로 시급히 해결할 것을 강력하게 요청한다.
 4. 고문, 즉결처형, 자의적 구금, 납치 및 그 밖의 형태로 조선민주주의인민공화국이 외국인을 대상으로 국내외에서 자행하는 인권 침해 및 유린에 대하여 매우 심각한 우려를 강조한다.
 5. 자연재해 취약성, 적절한 식량의 공급 및 접근을 제약하는 정부 정책, 농업생산의 구조적 취약성으로 초래된 심각한 식량부족 상황, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과 만연한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치사범 등 가장 취약한 계층의 영양실조에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부에 인도적 지원 모니터링에 관한 국제기준에 부합하는 방법으로 국제원조기구들과 협력하여 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구한다.
 6. 인권이사회에 제출한 조선민주주의인민공화국 인권상황에 대한 특별보고관²⁰⁾의 최신 보고서를 환영한다.
 7. 2016년 3월 23일 인권이사회 결의 31/18에²¹⁾ 따라 설립된 조선민주주의인민공화국의 인권 침해 책임에²²⁾ 대한 독립 전문가 그룹이 책임규명과 모든 피해자를 위한 진실 및 정의의 수호 조건 등이 포함된 보고서에 대하여 재차 감사를 표한다.
 8. 또한 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹이 기존의 모니터링과 기록을 강화하고, 정보와 증거의 중앙 보관소를 설치하며, 향후 법적 책임 규명 과정에서 적용할 수 있는 전략을 개발하기 위해 법적 책임

19) A/HRC/13/13.

20) A/HRC/37/69.

21) 유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

22) A/HRC/34/66/Add.1

전문가가 모든 정보와 증언을 평가하도록 하기 위하여 제시한 관련 권고사항의 이행을 위하여 서울 현장 사무소를 포함, 유엔인권최고대표사무소에 강화된 능력을 부여하는 2017년 3월 24일 인권이사회 결의 34/24²³⁾를 수행하기 위한 활동을 환영하고, 유엔인권최고대표사무소가 역량을 강화하기 위한 절차를 신속히 추진할 것을 강력하게 촉구한다.

9. 해당 인권조사위원회의 노력에 대한 감사를 반복 실시하고, 해당 위원회의 보고서가 갖는 지속적인 중요성을 인정하며, 조선민주주의인민공화국 방문 불허 등 당국으로부터 협조를 받지 못한 것에 대한 유감을 표명한다.
10. 인권조사위원회가 신뢰할 수 있는 합리적인 근거로 수집된 증언 및 제공받은 정보를 제시한 조사결과 로써 수십년간 국가 지도부의 통제 하에 최고위층에 의해 수립된 정책 및 제도에 따라 공화국 내에 반인도적 범죄가 자행되고 있다는 사실을 인정한다.
11. 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 분류할 수 있는 침해들 비롯하여 인권침해 책임자를 기소하지 못하는 데 대한 우려를 표명하고, 책임 규명 노력을 위해 국제사회와 협력하고 동 범죄가 처벌받지 않는 상태가 지속되지 않도록 노력할 것을 권장한다.
12. 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소에 회부하도록 고려하는 것과 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위의 책임자에 대한 효과적인 제재의 범위에 대하여 고려하는 것을 포함하여, 안전보장이사회가 인권조사위원회의 판단과 권고사항을 지속적으로 고려하고, 책임을 보장하기 위해 적절한 조치를 취할 것을 권장한다.
13. 또한 조선민주주의인민공화국의 인권 기록을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 상황을 계속해서 논의할 것을 안전보장이사회에 권장하고, 이 문제에 대하여 더욱 적극적인 참여를 지속해 줄 것을 고대한다.
14. 유엔 인권최고대표 서울 현장사무소의 지속적인 노력을 권장하고, 해당 사무소의 인권이사회 정례보고를 환영한다.

23) 제68차 회기, 보충문서 53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.



15. 회원국들에게 유엔 인권최고대표 현장사무소가 독립적으로 기능하고, 수임사항을 성취하기 위한 충분한 자원과 지원을 가지며, 관련 회원국과 완전한 협력을 추구하고, 어떠한 보복 또는 위협의 대상이 되지 않도록 조치하여 줄 것을 요청한다.
16. 조선민주주의인민공화국 정부가 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 강력히 촉구한다.
 - (a) 상기 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 국가별 인권상황 정기검토 맥락에 의거하여 인권이사회가 조선민주주의인민공화국에 제시한 권고사항, 그리고 유엔 특별절차 및 협약기구들의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 정치범 수용소를 즉각 폐쇄하고, 모든 수용자를 지체없이 무조건 석방할 것
 - (c) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하며, 인권침해 행위 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 난민 발생을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 금품갈취 등 난민을 착취한 자를 기소하며, 피해자에 대한 비범죄화 조치를 취할 것
 - (e) 조선민주주의인민공화국의 영토 내 모든 사람이 국외 망명을 목적으로 하는 경우를 포함하여 공화국 당국의 간섭 없이 자유롭게 출국할 수 있도록 보장할 것
 - (f) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받고 어떠한 처벌도 받지 않으며 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 처우에 대한 정보를 제공할 것
 - (g) 조선민주주의인민공화국이 당사국으로 참여하는 영사관계에 관한 비엔나협약²⁴⁾에 의거하여 조선민주주의인민공화국에 구금된 해외 국적자에게 영사관과의 자유로운 소통 및 접근을 포함한 보호를 제공하는 것을 비롯하여 해당 해외 국적자의 상태를 확인하고 그 가족과 대화하기 위해 필요한 조치를 제공할 것
 - (h) 인권 상황의 완전한 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국 내 안전하고 자유롭고 방해 받지

24) 유엔, 조약모음집 (Treaty Series), 제596권, 8638호

않는 접근 등을 허용하고 특별보고관과 그 밖의 인권이사회의 특별절차 및 유엔 인권 기구와 완전히 협력을 확대할 것

- (i) 공화국 내 인권상황 개선을 위하여 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이 유엔인권최고 대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것
- (j) 국가별 인권상황 정기검토에서 권고하여 수용된 권고사항을 이행하고, 여전히 검토 중인 권고사항들은 긍정적으로 고려하며, 제3차 검토회기에 인권이사회에 동 고려사항에 대한 보고서를 제출할 것
- (k) 국제노동기구(ILO)에 가입하고, 관련 법률을 제정하며, 국제노동기준을 준수하고, 특히 국제노동 기구의 핵심 노동 협약 등 관련된 모든 협약의 비준을 고려할 것
- (l) 유엔 인도적 지원기구와 지속적으로 협력하고 이를 강화할 것
- (m) 주요 데이터는 물론 인도적 지원에 대한 완전하고, 안전하며 제약없는 접근을 보장하고, 인도적 지원기구가 공약한 대로 인도적 원칙에 따라 주민의 수요를 바탕으로 하여 구급시설을 포함한 조선민주주의인민공화국 전역에 공정한 원조의 분배를 확보할 수 있도록 조치를 취하며, 지속 가능한 농업과 충분한 식량생산 및 분배조치, 식량 부문에 대한 기금할당 증액 등을 통해 적절한 식량에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 및 영양 정책을 실행할 수 있도록 하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것
- (n) 유엔 국가팀과 개발 기구들과의 협력을 더욱 증진함으로써 지속가능개발목표의 10 달성을 향한 전진을 및 자국 주민의 생활조건 개선에 직접적으로 기여할 것
- (o) 인권 협약 기구와의 대화를 가능하게 할 그 밖의 국제 인권협약의 비준 및 수용을 고려하고, 조선 민주주의인민공화국이 당사국으로 포함된 조약의 감독 기구에 보고를 재개하며, 조약 기구의 검토에 실질적으로 참여하고, 국가의 인권 상황 개선을 위해 동 기구의 최종 견해를 고려할 것

17. 조선민주주의인민공화국 정부가 지체없이 인권조사위원회의 권고사항을 이행할 것을 촉구한다.

18. 지속적인 소통, 옹호 및 홍보활동을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 심각한 인권 상황을 국제적 의제로써 높은 수준을 유지하는 것의 중요성을 거듭 강조하고 유엔인권최고대표사무소가 동 활동을 강화해 나갈 것을 요청한다.



19. 인권조사위원회가 권고사항을 제시한 유엔의 모든 회원국과 총회, 유엔인권이사회, 유엔인권최고대표사무소, 유엔사무국, 관련 유엔 전문 기구, 지역별 정부간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자가 해당 권고사항을 이행하거나 진전시킬 것을 권장한다.
20. 유엔 체계가 단결하여 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 해결하기 위해 일관되고 통일된 방식으로 노력을 지속할 것을 권장한다.
21. 관련 유엔 프로그램, 기금, 전문 기구 및 기타 관련 단체가 국가별 인권상황 정기검토 및 인권조사위원회 보고서의 권고사항을 조선민주주의인민공화국이 이행할 수 있도록 도울 것을 권장한다.
22. 현실적으로 인권 상황을 개선하기 위하여 조선민주주의인민공화국에 인권대화, 충분한 인권상황 평가를 위해 적절한 접근권을 제공하는 공식 방문, 협력 이니셔티브, 더 많은 인적 교류 등을 통해 건설적이고 지속적으로 국제사회와 협력할 것을 요청한다.
23. 제74차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장에 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 포괄적 보고서를 제출할 것을 요청하며, 특별보고관에 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고하고, 인권조사위원회의 권고사항 이행 여부에 대한 후속 보고를 실시할 것을 요청한다.

56차 본회의

2018. 12. 17

유엔 총회 결의 74/166, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2019. 12. 18.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

총회 2018년 12월 17일자 결의 73/180, 인권이사회 2019년 3월 22일자 결의 40/20을 포함, 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고,¹⁾ 국제사회가 동 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황과 불처벌 문화의 만연, 인권 침해에 대한 책임 결여에 대하여 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서²⁾에 포함된 권고사항에 대한 후속조치의 중요성을 강조하고, 해당 보고서에 상세하게 기술된 조사결과에 대하여 심각한 우려를 표명하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하며, 또한 인권조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도부에 반인도적 범죄를 예방 및 억제할 것과 그러한 범죄의 가해자를 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 점을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서에 주목하고,³⁾ 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 조선민주주의인민공화국 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 73/180에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국의 인권에 관한 보고서에 주목하며,⁴⁾

1) 유엔총회 공식기록, 제74차 회기, 보충문서53 (A/74/53), chap. IV, sect. A

2) A/HRC/25/63.

3) A/74/275/Rev.1.

4) A/74/268.



조선민주주의인민공화국이 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 경제적 사회적 문화적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 아동의 권리에 관한 협약,⁶⁾ 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약⁷⁾ 및 장애인의 권리에 관한 협약⁸⁾의 당사국임을 유념하고, 이들 협약 및 조약기구검토 최종견해에 수록된 권고사항을 완전히 이행할 것을 촉구하며,

2018년 12월, 조선민주주의인민공화국이 장애인의 권리에 관한 협약의 이행에 관한 일차보고서를 제출하였음에 주목하며,⁹⁾

2008년 6월 30일 기한을 초과한 경제적·사회적·문화적 권리 위원회에 대한 조선민주주의인민공화국 제3차 정기보고서 제출 및 2004년 1월 1일 기한을 초과한 인권위원회에 대한 제3차 정기보고서 제출의 중요성을 강조하며,

장애인의 권리에 관한 인권이사회 특별보고관의 2017년 조선민주주의인민공화국 방문에 주목하고, 해당 특별보고관이 인권이사회 제37회기에 제출한 조선민주주의인민공화국 방문보고서에 수록된 권고사항을 이행할 것을 조선민주주의인민공화국에 권장하며,¹⁰⁾

기타 유엔 특별절차 및 인권 기구들에 대한, 특히 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 특별보고관에 대한, 그 수임사항에 따른 조선민주주의인민공화국 정부의 협력이 지니는 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국의 제3차 국가별 인권상황 정기검토 참여에 대하여 감사를 표하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 262개 권고사항 중 132개 권고사항을 수용하였다는 점과 해당 권고사항을 이행하겠다는 의지를 표명하였음에 주목하며,¹¹⁾ 동시에 이전 두 차례 검토의 권고사항이 현재까지 미이행 상태임에 대한 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국에서 독립적인 시민사회단체가 활동할 수 없으며, 그 결과 조선민주주의인민공화국에 기반을 둔 시민사회단체가 국가별 인권상황 정기검토와 관련하여 이해관계자 보고서를 제출할 수 없었음을 주목하여 우려를 표명하며,

5) 결의안 2200 A (XXI), annex.

6) 유엔 조약모음집(Treaty Series), 제1577 권, 27531 호.

7) Ibid., 제 1249권, 20378 호.

8) Ibid., 제 2515권, 44910 호.

9) CRPD/C/PRK/1.

10) A/HRC/37/56/Add.1.

11) A/HRC/42/10.

조선민주주의인민공화국 정부와 유엔 인권최고대표 사무소가 일부 정부공무원을 대상으로 2019년 5월 제네바에서 인권교육을 실시하는 데 협력하였음에 주목하고, 이러한 기술적 협력을 확대할 것을 촉구하며, 유엔 인권최고대표 사무소의 해당 지역 내 현장 사무소에 대한 조선민주주의인민공화국 정부의 협력이 지니는 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국 내 보건상황 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부, 유엔아동기금, 세계보건기구 간 협력에 주목하며,

또한 아동의 영양상황 및 아동교육 수준 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부와 유엔아동기금 사이의 협력에 주목하며,

나아가 유엔개발계획이 조선민주주의인민공화국에서 일부 수행한 활동에 주목하고, 국제공동체와 함께 해당 계획의 혜택이 지원을 필요로 하는 이들에게 돌아가도록 할 것을 조선민주주의인민공화국에 권장하며,

조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획, 유엔아동기금, 유엔식량농업기구가 식량안보상황 평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 그러한 평가가 국가 및 가정, 개인의 식량 안보 및 영양 상태의 변화를 분석하고 그에 따라 원조 계획과 모니터링의 대상 선정에 대한 원조기관의 신뢰를 뒷받침하는 데 있어 가지는 중요성을 강조하며, 국제원조 운영기관들의 노고에 주목하여 감사를 표하며,

자신들이 사업을 수행하지 않는 지역에서까지 독립적인 필요 평가를 수행하고 국제기준과 인도적 원칙에 따른 인도적 계획을 시행하는 국제 인도적 원조기구의 중요성을 강조하고, 조선민주주의인민공화국이 최근 자국 내 유엔 기관의 수를 감축한 데 대하여 우려를 표명하며,

유엔 인도주의 보고서 “2019 조선민주주의인민공화국의 욕구와 우선순위” 및 유엔 식량농업기구와 세계식량계획이 실시한 공동 신속 식량안보 평가, 그리고 조선민주주의인민공화국 내 중대한 인도적 필요의 해결에 대한 동 기구들의 요청에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 주민 1,090만명이 영양부족 상태에 있는 것으로 추정되며, 6개월 이상 23개월 이하 아동 중 3분의 1이 최소 허용 가능 식단을 받지 못하고 있으며, 아동 5명중 1명은 만성영양장애에 시달리고 있으며, 주민 9백만명 가량이 고품질 의료서비스에 대한 접근성이 제한되어 있는 것으로 추정되고, 농어촌 지역 주민 중 56퍼센트를 포함하여 주민 중 39퍼센트에 해당하는 약 975만명이 안전하게 관리된 음용수원에 대한 접근성이 없다는 유엔의 조사결과를 주목하여 우려를 표하고, 주민의 복지에 힘쓰는 대신 핵무기와 탄도 미사일 개발에 자원을 전용한 조선민주주의인민공화국을 규탄하며, 조선민주주의인민공화국이



안전보장이사회의 2016년 11월 30일자 결의 2321호(2016), 2017년 8월 5일 결의 2371호(2017), 2017년 9월 11일자 결의 2375호(2017), 2017년 12월 22일자 결의 2397호(2017)에서 언급한 바와 같이 주민의 복지와 본질적인 존엄성을 존중하고 보장해야 함을 강조하며,

유엔과 조선민주주의인민공화국 정부가 2017~2021년 기간에 대하여 체결한 전략적 협력 프레임워크 및, 지속가능개발목표의¹²⁾ 원칙, 목표 및 대상과 조선민주주의인민공화국의 국제 협정 및 협약에 대한 책무에 부합하는 조선민주주의인민공화국 정부의 책무에 주목하며,

국제납치문제와 모든 피랍자의 즉각 송환의 중요성, 피랍자와 그 가족이 오랜 기간 겪은 고통, 그리고 조선민주주의인민공화국 측의 긍정적 조치 부족, 특히 2014년 5월에 조선민주주의인민공화국 및 일본이 모든 일본 국적 피랍자에 대한 조사에 착수한 이후의 긍정적 조치 부족에 주목하여 심각한 우려를 표명하고, 조선민주주의인민공화국에 대하여 모든 납치 혐의를 해명하고, 실종자의 생사여부와 소재를 가족에게 정확히 알리고, 피랍자와 관련된 제반 문제, 특히 일본 및 대한민국 국적 피랍자의 송환 문제를 가능한 한 이른 시일 내에 해결할 것을 요청하며,

전세계 한국인 이산가족을 포함한 이산가족 문제의 긴급성과 중요성에 주목하고, 이와 관련하여 2018년 8월에 재개된 이산가족 상봉 및 이 문제와 관련하여 2018년 9월 19일 개최된 남북한 정상회담에서 남북한이 이산가족 문제를 근본적으로 해결하기 위한 인도적 협력을 강화할 것을 약속한 것을 환영하며, 관련 안보이사회 결의에 따른 지속적이고 정기적인 이산가족 상봉 및 상호 연락의 중요성, 특히 접근성이 높은 장소에서의 정기적인 만남, 정기적인 서신 교환, 화상 상봉, 안부 영상 교환의 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 국제적 인식을 확대하기 위한 회원국들의 노력을 환영하고 한층 권 장하고, 젠더 평등을 비롯한 인권은 평화 및 안보와 본래적 연관을 맺고 있음에 주목하며,

남북한 대화를 포함하여 북한 내 인권 및 인도주의적 상황을 개선하기 위한 외교적 노력을 환영하고, 이에 대한 대화와 참여의 중요성에 주목하며,

남북한 관계 개선 및 한반도에서의 화해와 안정의 증진, 남북한 국민의 안녕에 기여하고자 하는 사무총장의 노력을 강조하며,

1. 유엔 인권이사회 2013년 3월 21일자 결의 22/13에 의해 창설된 조선민주주의인민공화국 인권조사

12) 결의 70/1.

위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위,¹³⁾ 유엔 인권이사회 2016년 3월 23일자 결의 31/18에 의해 창설된¹⁴⁾ 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹이 파악한 행위¹⁵⁾와 유엔 인권최고대표가 파악한 행위 및, 그러한 침해에 대한 지속적인 불처벌을 포함하여, 조선민주주의인민공화국 내에서 해당 국가에 의해 장기간 지속되고 있는 조직적이고, 광범위하며, 중대한 인권 침해를 규탄한다.

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 조사위원회 보고서2에 언급된 상세 조사결과를 포함하여 다음 사항과 같은 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
- (i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 강간, 공개처형, 사법 절차에 의하지 않은 자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결처형 및 자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대에까지 이르는 집단처벌, 광범위한 강제노동의 사용
 - (ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재
 - (iii) 체포, 구금 또는 납치에 의한 비자의적 강제실종, 관련인의 생사여부 및 소재를 거부하는 행위, 피랍자의 자유를 박탈하여 법의 보호 밖에 위치하게 하고 피랍자와 그 가족에게 막대한 고통을 가했음을 인정하기 거부하는 행위
 - (iv) 집단 강제이주 및, 허가 없이 출국하거나 출국하려는 사람 또는 그 가족에 대한 처벌 및 피송환자에 대한 처벌을 포함한 국내외 여행 자유 제한
 - (v) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 보복, 그에 따른 수용, 고문, 그 밖의 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우, 성폭력 또는 사형. 이와 관련하여 모든 국가가 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 이들의 인권 보호를 목적으로 유엔난민최고대표 및

13) 유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

14) 유엔총회 공식기록, 제71차 회기, 보충문서53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

15) A/HRC/34/66/Add.1.



동 사무소에 대한 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 또한 조선민주주의인민공화국 난민 중 1951년 난민의 지위에 관한 국제협약¹⁶⁾과 1967년 선택의정서¹⁷⁾의 범위에 해당하는 난민과 관련한 동 협약 및 의정서에 따른 의무를 이행할 것을 강력히 촉구한다.

- (vi) 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 불법적이고 자의적인 감시, 박해, 고문, 구금 및 일부 즉결처형과 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 프라이버시권, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 만인의 권리에 대한 온라인과 오프라인 상의 광범위하고 심각한 제약
- (vii) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 장애인, 노인의 심각한 굶주림, 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고통
- (viii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하고 성매매, 가사노예 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 하는 내부 조건의 발생, 정치·사회적 영역을 포함하여 여성에 가해지는 젠더에 기반한 차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력 및 젠더에 기반한 폭력
- (ix) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점. 이와 관련하여, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황에 주목한다.
- (x) 장애인의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 장애인을 대상으로 하는 집단수용소 및 강압적 조치를 통하여 자녀 수 및 출산 간격을 자유롭게 책임 있게 결정할 권리를 침해하는 행위 및, 의료시험에서의 장애인 활용 의혹 및 농촌지역으로의 강제 이주, 장애 아동과 부모의 분리에 대한 의혹 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약5에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리의 침해, 아동의 권리에 관한 협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반 및, 조선민주주의인민공화국에 의하여 외국으로 파견되어 강제노동에 해당하는 것으로 알려진 조건에서 일하고 있는 노동자들에 대한 착취. 이와 관련하여 회원국은

16) 유엔 조약모음집, 제189권, 2545 호

17) Ibid, 제 606권, 8791 호

각 관할권 내 조선민주주의인민공화국 국적인에 대하여 근로 허가를 발부할 수 없다는 내용의 안전보장이사회 결의2371 (2017) 제11항 및 결의 2375 (2017) 제 17항을 상기하고, 또한 회원국이 특정 조선민주주의인민공화국 국적인이 해당 회원국의 국적인인 것으로 판단하거나 국제 난민법 및 국제 인권법, 국제연합본부에 관한 협정¹⁸⁾ 및 국제연합의 특권과 면책에 관한 협약¹⁹⁾ 등 관련 국내법 및 국제법에 따라 조선민주주의인민공화국 국적인의 송환이 금지되는 것으로 판단하는 경우를 제외하고, 각 회원국은 자신의 관할권 내에서 소득을 얻는 조선민주주의인민공화국 국적인 및 조선민주주의인민공화국 출신 해외 근로자를 감시하는 조선민주주의인민공화국 정부 안전 감독 담당관 모두를 즉시, 2017년 12월 22일로부터 24개월 이내에, 조선민주주의인민공화국으로 송환하여야 함을 내용으로 하는 이사회 결의 2397 (2017)를 상기하며, 조선민주주의인민공화국으로 송환되는 근로자를 포함한 근로자의 인권을 증진, 존중, 보호할 것을 조선민주주의인민공화국에 대하여 촉구한다.

(xii) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분 제도를 바탕으로 한 차별

(xiii) 고용기회의 불평등, 차별적 법률 및 규정을 포함한, 여성에 대한 폭력 및 차별

(b) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국내 인권상황에 대한 인권이사회 특별보고관 초청 또는 동 특별보고관 및 기타 유엔 특별절차에 대한 해당 수임사항에 따른 협조, 또한 그 밖의 유엔 인권 기구들에 대한 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점

(c) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국 내의 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라 제1차²⁰⁾ 및 제2차²¹⁾ 국가별 인권상황 정기검토 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않으며, 해당 협약기구들의 최종견해를 고려하지 않고 있는 점

3. 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종 등을 규탄하며, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 국제적인 문제를 피랍자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로 시급히 해결할 것을 강력하게 요청한다.

18) 결의 169 (II).

19) 결의 22 A (I).

20) A/HRC/13/13.

21) A/HRC/27/10.



4. 조선민주주의인민공화국이 자국 영토 안팎의 타국 국민들을 대상으로 자행하는 고문, 즉결처형, 자의적 구금, 납치 및 기타 형태의 인권 침해 및 학대에 매우 심각한 우려를 강조한다.
5. 자연재해에 대한 취약성과 식량의 공급 및 접근을 제약하는 정부 정책 및, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 각종 식량의 부족, 또한 농산물 재배 및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인하여 급격하게 악화될 가능성이 있는 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과, 만연한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치적 수감자 등 가장 취약한 계층의 영양실조 및 의료, 수도, 위생 등 기본 서비스에 대한 접근성 부족으로 인한 영양실조의 악화에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부에 취약 계층 주민들에 대한 접근을 위하여 국제원조기구 및 인도주의기관과 협력하고, 각종 계획의 시행을 원활히 하고 국제기준에 따른 인도적 지원을 모니터링하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구한다.
6. 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 특별보고관의 인권이사회에 대한 최신 보고서 제출을 환영한다.²²⁾
7. 책임 규명과 모든 희생자에 대한 진실 및 정의 구현 방안을 포함한, 인권이사회 결의 31/18호에 따라 창설된 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹의 보고서에 대한 감사를 재차 표명한다.²³⁾
8. 또한 기존의 모니터링과 기록을 강화하고, 정보와 증거의 중앙 보관소를 설치하며, 향후 법적 책임 규명 과정에서 적용할 수 있는 전략을 개발하기 위해 법적 책임 전문가가 모든 정보와 증언을 평가하도록 하려는 목적으로 제시된 관련 권고사항의 이행에 대한 서울 현장 사무소 포함 유엔 인권최고대표 사무소의 능력을 강화하기 위하여 2013년 3월 24일자 인권이사회 결의 34/24²⁴⁾에 따라 내려진 조치에 대한 유엔 인권최고대표²⁵⁾ 보고서를 환영한다.
9. 또한 상기한 노력을 지속 수행하기 위하여 인권이사회 결의 40/20에 따라 취해진 조치를 환영하며, 해당 결의의 이행 추진에 있어 최고대표 사무소가 조선민주주의인민공화국 안팎에서 자행되는 국제법 위반

22) A/HRC/40/66.

23) A/HRC/34/66/Add.1.

24) 유엔총회 공식기록, 제72차 회기, 보충문서53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.

25) A/HRC/40/36.

혐의에 대한 책임 규명을 목적으로 추진하는 업무에 대한 강력한 지지를 표명하고, 모든 국가에 대하여 이러한 노력을 지원할 것을 요청한다.

10. 해당 인권조사위원회의 노력에 대한 감사를 반복하고, 해당 위원회의 보고서가 지속적으로 가지는 중요성을 인정하며, 조선민주주의인민공화국 방문 허용을 포함하여 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각한다.
11. 유엔 인권최고대표가 결의 34/24에 따라 인권이사회에 제출한 보고서에서도 확인된 조사결과 즉, 수집된 증인 및 제공받은 정보에 따르면 수십년간 국가 지도부의 통제 하에 있는 각종 기관에 의하여 최고위층에서 수립된 정책에 따라 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있음을 믿을 만한 합리적인 근거가 존재한다는 인권조사위원회의 조사결과를 인정한다.
12. 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 침해를 포함한 인권침해의 책임자를 기소하지 못하는 점에 대해 우려를 표명하고, 국제사회가 책임 규명 노력을 위해 협력하고 그러한 범죄가 처벌받지 않는 상태가 지속되지 않도록 노력할 것을 권장한다.
13. 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소에 회부하는 방안에 대한 고려 및 인권조사위원회가 반인도적 범죄로 볼 수 있는 것으로 언급한 행위에 대하여 가장 책임이 큰 것으로 나타나는 관련자를 효과적으로 겨냥하기 위한 추가 제재에 대한 고려를 포함하여, 인권조사위원회의 판단과 권고사항을 지속적으로 고려하고, 책임을 보장하기 위해 적절한 조치를 취할 것을 안전보장이사회에 권장한다.
14. 또한 조선민주주의인민공화국의 인권 기록을 포함하여 조선민주주의인민공화국의 상황을 계속해서 논의할 것을 안전보장이사회에 권장하고, 이 문제에 대하여 더욱 적극적인 참여를 지속해 줄 것을 고대한다.
15. 유엔 인권최고대표 서울 현장사무소의 지속적인 활동 및, 국제법 위반 혐의에 관한 정보 및 증거의 중앙 보관소를 개발하고 해당 증거와 정보의 평가를 통해 향후 책임 규명 절차에서 활용할 전략을 개발하기 위하여 노력할 것을 권장하고, 해당 사무소의 인권이사회 정례보고를 환영한다.



16. 유엔 인권최고대표 현장사무소가 독립적으로 기능하고, 수임사항을 성취하기 위한 충분한 자원과 지원을 가지며, 관련 회원국과 완전한 협력을 누리며, 어떠한 보복 또는 위협의 대상도 되지 않도록 조치하여 줄 것을 회원국들에 요청한다.
17. 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 강력히 촉구한다.
 - (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해를 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 국가별 인권상황 정기검토와 관련하여 인권이사회가 조선민주주의인민공화국에 제시한 권고사항, 그리고 인권조사위원회, 유엔 특별절차 및 협약기구들의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 정치범 수용소를 즉각 폐쇄하고, 모든 수용자를 무조건, 지체없이 석방할 것
 - (c) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하며, 인권침해 행위 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
 - (d) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 자를 기소하는 한편, 인신매매 피해자들을 비범죄화 할 것
 - (e) 조선민주주의인민공화국의 영토 내 모든 사람이 자유롭게 이동할 수 있는 권리를 누리고, 조선민주주의인민공화국으로부터 망명하려는 목적의 출국을 포함하여 당국의 간섭 없이 자유롭게 출국할 수 있도록 할 것
 - (f) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것
 - (g) 조선민주주의인민공화국이 당사국으로 참여하는 영사관계에 관한 비엔나협약²⁶⁾에 의거하여 조선민주주의인민공화국에 구금된 다른 국가의 시민에게 영사관과의 자유로운 소통 및 접근을 포함한 보호 및 그 밖에 해당 외국인의 상태를 확인하고 그 가족과 대화하기 위해 필요한 조치를 제공할 것

26) 유엔, 조약모음집, 제596권, 8638 호

- (h) 인권 상황의 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국 내 완전하고 자유롭고 방해 받지 않는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 그 밖의 인권이사회의 특별절차와 유엔 인권 기구들에 전적인 협력을 제공할 것
 - (i) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것
 - (j) 국가별 인권상황 정기검토에서 제안하여 수용된 권고사항을 이행하고, 여전히 검토 중인 제3차 검토 권고사항을 긍정적으로 고려하고, 제3차 검토에서 제안하여 수용된 권고사항의 시행 진행상황을 상세하게 기록한 중기 보고서를 제출할 것
 - (k) 국제노동기구(ILO)에 가입하고, 관련 법률을 제정하며, 국제노동기준을 준수하며, 특히 국제노동기구의 핵심 노동 협약 등 관련된 모든 협약의 비준을 고려할 것
 - (l) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (m) 취약한 상황에 있는 주민들이 인도적 지원에 완전하고, 안전하며 아무런 제약이 없이 접근할 수 있도록 보장하고, 인도적 기구들이 약조한 대로 취약한 계층에 속한 주민들의 필요를 조사하고, 중요 기준 데이터를 확보하고, 그러한 인도주의적 원조를 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 지장 없이 공정하게 제공할 수 있도록 하고, 지속 가능한 농업과 건전한 식량의 생산 및 유통, 식량 부문에 대한 자금 배정 확대 등을 통해 적절한 기본 서비스에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 및 영양 정책을 실행할 수 있도록 하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장할 것
 - (n) 유엔 국가 팀원들과 개발 기구들과의 협력을 더욱 증진함으로써 지속가능한 개발목표의 12 달성을 향한 전진을 포함하여 주민의 생활 환경 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것
 - (o) 인권 협약 기구와의 대화를 가능하게 할 그 밖의 국제 인권협약의 비준 및 가입을 고려하고, 조선민주주의인민공화국이 당사자인 조약의 감독 기구에 보고를 재개하며, 조약 기구의 검토에 실질적으로 참여하며, 국가의 인권 상황 개선을 위해 해당 기구들의 최종 견해를 고려할 것
18. 지체없이 인권조사위원회, 독립 전문가 그룹, 유엔 인권최고대표 사무소의 권고사항을 이행할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 촉구한다.



19. 지속적인 소통, 옹호 및 지원 이니셔티브 등을 통하여 국제 의제에서 조선민주주의인민공화국 내 열악한 인권 상황이 계속해서 높은 우선순위를 차지할 수 있도록 하는 것이 중요함을 재차 강조하고, 유엔 인권최고대표 사무소에 대하여 해당 활동을 강화할 것을 요청한다.
20. 인권조사위원회가 권고사항을 제시한 유엔의 모든 회원국과 총회, 유엔 인권이사회, 유엔 최고대표 사무소, 유엔 사무국, 관련 전문 기구, 지역 내 정부간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자에 해당 권고사항을 이행 또는 진전시킬 것을 권장한다.
21. 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 해결하기 위한 노력을 일관되고 통일된 방식으로 지속할 것을 유엔 체계 전체에 권장한다.
22. 조선민주주의인민공화국이 국가별 인권상황 정기검토, 인권조약기구 검토 및 인권조사위원회 보고서의 권고사항을 이행하도록 도울 것을 관련 유엔 프로그램, 기금, 전문 기구 및 기타 관련 단체에 권장한다.
23. 현장에서 인권 상황의 실질적인 증진을 이루기 위하여 우선적으로 인권대화, 완전한 인권상황 평가를 위한 접근을 포함한 공식 국가방문, 협력 이니셔티브, 인적 교류의 확대 등을 통해 건설적으로 여러 국제적 대화창구와 협력을 지속할 것을 조선민주주의인민공화국에 요청한다.
24. 제75차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장에 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출할 것을 요청하며, 특별보고관에 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고하고, 인권조사위원회의 권고사항 이행 여부에 대한 후속 보고를 실시할 것을 요청한다.

50차 본회의

2019년 12월 18일

유엔 총회 결의 75/190, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2020. 12. 16.)

총회는,

모든 유엔회원국들은 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

총회 2019년 12월 18일자 결의 74/166, 인권이사회 2020년 6월 22일자 결의 43/25을 포함, 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고,¹⁾ 국제사회가 동 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황과 불처벌 문화의 만연, 인권 침해 및 유린에 대한 책임 결여에 대하여 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서²⁾에 포함된 권고사항에 대한 후속조치의 중요성을 강조하고, 해당 보고서에 상세하게 기술된 조사결과에 대하여 심각한 우려를 표명하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하며, 또한 인권조사 위원회가 조선민주주의인민공화국 지도부에 반인도적 범죄를 예방 및 억제할 것과 그러한 범죄의 가해자를 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 점을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서에 주목하고,³⁾ 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 조선민주주의인민공화국 당국으로부터 협조를 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 74/166에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국의 인권에 관한 보고서에 주목하며,⁴⁾

1) 유엔총회 공식기록, 제75차 회기, 보충문서53 (A/75/53), chap. IV, sect. A.

2) A/HRC/25/63.

3) A/75/388.

4) A/75/271.



조선민주주의인민공화국이 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약,⁵⁾ 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약,⁶⁾ 아동의 권리에 관한 협약,⁷⁾ 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약⁸⁾ 및 장애인의 권리에 관한 협약⁹⁾의 당사국임을 유념하고, 이들 협약 및 조약기구검토 최종견해에 수록된 권고사항을 완전히 이행할 것을 촉구하며,

2008년 6월 30일 기한을 초과한 경제적·사회적·문화적 권리 위원회에 대한 조선민주주의인민공화국 제3차 정기보고서 제출 및 2004년 1월 1일 기한을 초과한 인권위원회에 대한 제3차 정기보고서 제출의 중요성을 강조하며,

장애인의 권리에 관한 인권이사회 특별보고관이 인권이사회 제37회기에 제출한 2017년 5월 조선민주주의인민공화국 방문보고서에 수록된 권고사항을 이행할 것을 조선민주주의인민공화국에 권장하며,¹⁰⁾

기타 유엔 특별절차 및 인권 기구들에 대한, 특히 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 특별보고관에 대한, 그 수임사항에 따른 조선민주주의인민공화국 정부의 협력이 지니는 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국의 제3차 국가별 인권상황 정기검토 참여에 대하여 감사를 표하고, 조선민주주의인민공화국 정부가 해당 262개 권고사항 중 132개 권고사항을 수용하였다는 점과 해당 권고사항을 이행하겠다는 의지를 표명하였음에 주목하며,¹¹⁾ 동시에 이전 두 차례 검토의 권고사항이 현재까지 미이행 상태임에 대한 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국에서 독립적인 시민사회단체가 활동할 수 없으며, 그 결과 조선민주주의인민공화국에 기반을 둔 시민사회단체가 국가별 인권상황 정기검토와 관련하여 이해관계자 보고서를 제출할 수 없었음을 주목하여 우려를 표명하며,

조선민주주의인민공화국 정부와 유엔 인권최고대표 사무소가 일부 정부공무원을 대상으로 2019년 5월 제네바에서 인권교육을 실시하는 데 협력하였음에 주목하고, 이러한 기술적 협력을 가상회의 등을 통하여 확대할 것을 촉구하며,

5) 결의안 2200 A (XXI), annex.

6) Ibid.

7) 유엔 조약모음집(Treaty Series), 제1577권, 27531호.

8) Ibid., 제 1249권, 20378호.

9) Ibid., 제 2515권, 44910호.

10) A/HRC/37/56/Add.1.

11) A/HRC/42/10.

유엔 인권최고대표 사무소의 해당 지역 내 현장 사무소에 대한 조선민주주의인민공화국 정부의 협력이 지니는 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국 내 보건상황 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부, 유엔아동기금, 세계 보건기구 간 협력에 주목하며,

또한 유엔개발계획이 조선민주주의인민공화국에서 일부 수행한 활동에 주목하고, 국제공동체와 함께 해당 계획의 혜택이 지원을 필요로 하는 이들에게 돌아가도록 할 것을 조선민주주의인민공화국에 권장하며,

나아가 조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획, 유엔아동기금, 유엔식량농업기구가 식량안보상황 평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 그러한 평가가 국가 및 가정, 개인의 식량 안보 및 영양 상태의 변화를 분석하고 그에 따라 원조 계획과 모니터링의 대상 선정에 대한 원조기관의 신뢰를 뒷받침하는 데 있어 가지는 중요성을 강조하며, 국제원조 운영기관들의 노고에 주목하여 감사를 표명하며,

자신들이 사업을 수행하지 않는 지역에서까지 독립적인 필요 평가를 수행하고 국제기준과 인도적 원칙에 따른 인도적 계획을 시행하는 국제 인도적 원조기구의 중요성을 강조하고, 인도적 단체가 피구금인을 포함한 가장 취약한 계층에 대하여 지원을 제공할 수 있도록 완전하고, 안전하고, 신속하고, 지장 없이 접근할 수 있도록 할 필요성을 강조하며,

유엔 인도주의 보고서 “2020 조선민주주의인민공화국의 니즈와 우선순위” 및 유엔 식량농업기구와 세계식량계획이 실시한 공동 신속 식량안보 평가, 그리고 조선민주주의인민공화국 내 중대한 인도적 필요의 해결에 대한 동 기구들의 요청에 주목하며,

조선민주주의인민공화국 주민 1,040만명이 영양부족 상태에 있는 것으로 추정되며, 6개월 이상 23개월 이하 아동 중 3분의 1이 최소 허용 가능 식단을 받지 못하고 있으며, 아동 5명중 1명은 만성영양장애에 시달리고 있으며, 주민 9백만명 가량이 고품질 의료서비스에 대한 접근성이 제한되어 있는 것으로 추정되고, 농어촌 지역 주민 중 56퍼센트를 포함하여 주민 중 33퍼센트에 해당하는 약 840만명이 안전하게 관리된 음용수원에 대한 접근성이 없다는 유엔의 조사결과를 주목하여 우려를 표하고, 주민의 복지에 힘쓰는 대신 핵무기와 탄도 미사일 개발에 자원을 전용한 조선민주주의인민공화국을 규탄하며, 조선민주주의인민공화국이 안전보장이사회의 2016년 11월 30일자 결의 2321(2016), 2017년 8월 5일자 결의 2371(2017), 2017년 9월 11일자 결의 2375(2017), 2017년 12월 22일자 결의 2397(2017)에서 언급한 바와 같이 주민의 복지와 본질적인 존엄성을 존중하고 보장해야 함을 강조하며,



코로나바이러스 감염증(코로나19)의 전세계 대유행에 따른 조선민주주의인민공화국의 기존 인도적 상황에 대한 악화와 인권상황에 대한 악영향을 주목하여 심각한 우려를 표명하고, 대유행에 대응하기 위한 어떠한 제한도 필요성, 비례성, 비차별성, 한시성을 갖추어야 하며 인권법 및 관련 안보이사회 결의를 포함한 국제법에 엄격하게 부합하여야 함을 강조하며,

유엔과 조선민주주의인민공화국 정부가 2017-2021년 기간에 대하여 체결한 전략적 협력 프레임워크 및, 지속가능개발목표의¹²⁾ 원칙, 목표 및 대상과 조선민주주의인민공화국의 국제 협정 및 협약에 대한 책무에 부합하는 조선민주주의인민공화국 정부의 책무에 주목하며,

국제납치문제와 모든 피랍자의 즉각 송환의 중요성을 강조하고, 피랍자와 그 가족이 오랜 기간 겪은 고통, 그리고 조선민주주의인민공화국 측의 긍정적 조치 부족, 특히 2014년 5월에 조선민주주의인민공화국 및 일본이 모든 일본 국적 피랍자에 대한 조사에 착수한 이후의 긍정적 조치 부족에 주목하여 심각한 우려를 표명하고, 조선민주주의인민공화국에 대하여 모든 납치 혐의를 해명하고, 실종자의 생사여부와 소재를 가족에게 정확하고 상세하게 알리고, 피랍자와 관련된 제반 문제, 특히 일본 및 대한민국 국적 피랍자의 즉시 송환 문제를 가능한 한 이른 시일 내에 해결할 것을 강력히 요청하며,

전세계 한국인 이산가족을 포함한 이산가족 문제의 긴급성과 중요성을 강조하고, 이와 관련하여 2018년 9월 19일 개최된 남북한 정상회담에서 남북한이 이산가족 문제를 근본적으로 해결하기 위한 인도적 협력을 강화할 것을 약속한 바에 따라 이산가족 상봉을 재개할 것을 촉구하며, 관련 안보이사회 결의에 따른 지속적이고 정기적인 이산가족 상봉 및 상호 연락의 중요성, 특히 접근성이 높은 장소에서의 정기적인 만남, 정기적인 서신 교환, 화상 상봉, 안부 영상 교환의 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 국제적 인식을 확대하기 위한 회원국들의 노력을 환영하고 한층 권장하며, 젠더 평등을 비롯한 인권과 평화 및 안보 사이의 본래적 연관성에 주목하며,

남북한 대화를 포함하여 북한 내 인권 및 인도주의적 상황을 개선하기 위한 외교적 노력을 권장하고, 이에 대한 대화와 참여의 중요성을 강조하며,

남북한 관계 개선 및 한반도에서의 화해와 안정의 증진, 남북한 국민의 안녕에 기여하고자 하는 사무총장의 노력을 강조하며,

1. 유엔 인권이사회 2013년 3월 21일자 결의 22/13에 의해 창설된 조선민주주의인민공화국 인권조

12) 결의 70/1.

사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위,¹³⁾ 유엔 인권이사회 2016년 3월 23일자 결의 31/18에 의해 창설된¹⁴⁾ 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹이 파악한 행위와 유엔 인권최고대표가 파악한 행위¹⁵⁾ 및, 그러한 침해에 대한 지속적인 불처벌을 포함하여, 조선민주주의인민공화국 내에서 해당 국가에 의해 장기간 지속되고 있는 조직적이고, 광범위하며, 중대한 인권 침해를 가장 강력한 언어로 규탄한다.

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 조사위원회 보고서에 언급된 상세 조사결과를 포함하여 다음 사항과 같은 인권 침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
 - (i) 고문 및 비인간적 구금상태를 포함한 여타 잔인하고 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 강간을 포함한 성폭력 및 젠더 기반 폭력, 공개처형, 사법 절차에 의하지 않은 자의적 구금, 공정한 재판보장 및 사법부의 독립 등 적법절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결처형 및 자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대에까지 이르는 집단처벌, 광범위한 강제노동의 사용
 - (ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 비참한 상황에 처해지며 우려되는 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재
 - (iii) 체포, 구금 또는 납치에 의한 비자의적 강제실종, 관련인의 생사여부 및 소재를 거부하는 행위, 피랍자의 자유를 박탈하여 법의 보호 밖에 위치하게 하고 피랍자와 그 가족에게 막대한 고통을 가했음을 인정하기 거부하는 행위
 - (iv) 집단 강제이주 및, 허가 없이 출국하거나 출국하려는 사람 또는 그 가족에 대한 처벌 및 피송환자에 대한 처벌을 포함한 국내외 여행 자유 제한
 - (v) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 보복, 그에 따른 수용, 고문, 그 밖의 잔인하거나 비인간적인 또는 굴욕적인 대우 또는 처벌, 성폭력 및 젠더 기반 폭력 또는 사형. 이와 관련하여 모든 국가가 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 피난처를 구하는 사람들을 인도적으로 대우하며, 이들의

13) 유엔총회 공식기록, 제68차 회기, 보충문서53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

14) 유엔총회 공식기록, 제71차 회기, 보충문서53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

15) See A/HRC/34/66/Add.1.



인권 보호를 목적으로 유엔난민최고대표 및 동 사무소에 대한 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 또한 조선민주주의인민공화국 난민 중 1951년 난민의 지위에 관한 국제협약¹⁶⁾과 1967년 선택의정서¹⁷⁾의 범위에 해당하는 난민과 관련한 동 협약 및 의정서에 따른 의무를 이행할 것을 강력히 촉구한다.

- (vi) 의견 및 표현, 종교 또는 신념의 자유를 행사하는 개인 및 그들 가족에 대한 불법적이고 자의적인 감시, 박해, 고문 및 그 밖의 잔인하거나 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 구금 및 일부 즉결처형과 같은 방법을 동원한 사상, 양심, 종교 또는 신념, 의견 및 표현, 평화적 집회와 결사의 자유, 프라이버시권, 평등한 정보접근권 및 직접적으로 혹은 자유롭게 선출된 대표를 통해 자신의 국가의 공적 활동에 참여할 만인의 권리에 대한 온라인과 오프라인 상의 광범위하고 심각한 제약
- (vii) 경제·사회·문화적 권리의 침해와 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 장애인, 노인의 심각한 굶주림, 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고충
- (viii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하고 성매매, 가사노예 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 하는 내부 조건의 발생, 정치·사회적 영역 및 구금 중 차별을 포함하여 여성에 가해지는 젠더에 기반한 차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성폭력 및 젠더에 기반한 폭력
- (ix) 아동의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 많은 아동들에게 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 대한 접근이 지속적으로 부족한 점. 이와 관련하여, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 거리의 아동, 장애아동, 부모가 구금된 아동, 구금된 또는 구금시설 내 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황에 주목한다.
- (x) 장애인의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 장애인을 대상으로 하는 집단수용소 및 강압적 조치를 통하여 자녀 수 및 출산 간격을 자유롭게 책임 있게 결정할 권리를 침해하는 행위 및, 의료시험에서의 장애인 활용 의혹 및 농촌지역으로의 강제 이주, 장애 아동과 부모의 분리에 대한 의혹 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유, 단체교섭권의 실질적인 인정, 파업권을 포함한 노동자 권리의 침해, 아동의 권리에 관한 협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반 및, 조선민주주의인민공화국에 의하여 외국으로 파견되어 강제노동에 해당하는

16) 유엔 조약모음집(Treaty Series), 제189권, 2545호

17) Ibid, vol. 606, No. 8791.

것으로 알려진 조건에서 일하고 있는 노동자들에 대한 착취. 이 맥락에서 해외에서 소득을 얻는 조선민주주의인민공화국 국적인을 관련 국내법 및 국제법에 따라 2019년 12월 22일까지 본국으로 송환하여야 한다는 안보이사회 결의 2397 (2017) 제8하에 따른 요구사항, 그리고 동 결의에 따른 2020년 3월 최종보고서 조항 및, 결의 2375 (2017) 제17항에 따른 근로허가 제공 금지를 온전하게 이행하는 것이 중요함을 상기하며, 조선민주주의인민공화국으로 송환되는 근로자를 포함한 근로자의 인권을 증진, 존중, 보호할 것을 조선민주주의인민공화국에 대하여 촉구한다.

(xii) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 집안을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분 제도를 바탕으로 한 차별

(xiii) 고용기회의 불평등, 차별적 법률 및 규정을 포함한, 여성에 대한 폭력 및 차별

(b) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국내 인권상황에 대한 인권이사회 특별보고관 초청 또는 동 특별보고관 및 기타 유엔 특별절차에 대한 해당 수임사항에 따른 협조, 또한 그 밖의 유엔 인권 기구들에 대한 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점

(c) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국 내의 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라 제1차¹⁸⁾ 및 제2차¹⁹⁾ 및 제3차²⁰⁾ 국가별 인권상황 정기검토 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않으며, 해당 협약기구들의 최종견해를 고려하지 않고 있는 점

3. 다른 국가의 국민을 포함하여 대규모로 국가 정책 상 자행되는 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제 실종 등을 규탄하며, 이와 관련 조선민주주의인민공화국 정부에 이러한 심각한 국제 문제를 피랍자의 즉각 송환을 포함한 투명한 방법으로 시급히 해결할 것을 강력하게 요청한다.

4. 조선민주주의인민공화국이 자국 영토 안팎의 타국 국민들을 대상으로 자행하는 고문 및 그 밖에 잔혹하거나 비인간적이거나 굴욕적인 대우 또는 처벌, 즉결처형, 자의적 구금, 납치 및 기타 형태의 인권 침해 및 유린에 매우 심각한 우려를 강조한다.

5. 자연재해 및 코로나19 대유행과 같은 보건위기에 대한 대응 역량 부족 및 취약성, 식량의 공급 및 접근을 제약하는 정부 정책 및, 농업생산의 구조적 취약이 가져온 심각한 각종 식량의 부족, 또한 농산물 재배

18) A/HRC/13/13.

19) A/HRC/27/10.

20) A/HRC/42/10.



및 교역에 대한 국가의 제한 등으로 인하여 급격하게 악화될 가능성이 있는 조선민주주의인민공화국 내 위태로운 인도적 상황과, 만연한 영양실조, 특히 임산부, 수유부, 아동, 장애인, 노인, 정치적 수감자 등 가장 취약한 계층의 영양실조 및 의료, 수도, 위생 등 기본 서비스에 대한 접근성 부족, 그리고 전세계 코로나19 대유행 발발 등으로 인한 영양실조의 악화에 대해 매우 깊은 우려를 표명하며, 이와 관련하여 조선민주주의인민공화국 정부에 취약 계층 주민들에 대한 접근을 위하여 국제원조기구 및 인도주의기관과 협력하고, 각종 계획의 시행을 원활히 하고 국제기준에 따른 인도적 지원을 모니터링하면서 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구한다.

6. 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 특별보고관의 인권이사회에 대한 최신 보고서 제출을 환영한다.²¹⁾
7. 책임 규명과 모든 희생자에 대한 진실 및 정의 구현 방안을 포함한, 인권이사회 결의 31/18에 따라 창설된 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹의 보고서에 대한 감사를 재차 표명한다.²²⁾
8. 또한 기존의 모니터링과 기록을 강화하고, 정보와 증거의 중앙 보관소를 설치하며, 향후 법적 책임 규명 과정에서 적용할 수 있는 전략을 개발하기 위해 법적 책임 전문가가 모든 정보와 증언을 평가하도록 하려는 목적으로 제시된 관련 권고사항의 이행에 대한 서울 현장 사무소 포함 유엔 인권최고대표 사무소의 능력을 강화하기 위하여 2017년 3월 24일자 인권이사회 결의 34/24²³⁾ 및 2019년 3월 22일자 결의 40/20²⁴⁾에 따라 내려진 조치에 대한 유엔 인권최고대표 보고서 및 구두보고를²⁵⁾ 환영한다.
9. 또한 상기한 노력을 지속 수행하기 위하여 인권이사회 결의 40/20에 따라 취해진 조치를 환영하며, 해당 결의의 이행 추진에 있어 최고대표 사무소가 조선민주주의인민공화국 안팎에서 자행되는 국제법 위반 혐의에 대한 책임 규명을 목적으로 추진하는 업무에 대한 강력한 지지를 표명하고, 모든 국가에 대하여 이러한 노력을 지원할 것을 요청한다.

21) A/HRC/43/58.

22) A/HRC/34/66/Add.1.

23) 유엔총회 공식기록, 제72차 회기, 보충문서53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.

24) 유엔총회 공식기록, 제74차 회기, 보충문서53 (A/74/53), chap. IV, sect. A.

25) A/HRC/40/36.

10. 인권조사위원회의 노고에 대한 감사를 재차 표명하며, 인권조사위원회의 보고서 및 그 조사결과, 즉, 유엔 인권최고대표가 결의 34/24에 따라 인권이사회에 제출한 보고서 및 결의 40/20에 따라 이사회에 제공한 구두보고에서도 확인된 바, 수집된 증언 및 제공받은 정보에 따르면 수십년간 국가 지도부의 통제 하에 있는 각종 기관에 의하여 최고위층에서 수립된 정책에 따라 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄가 자행되고 있음을 믿을 만한 합리적인 근거가 존재한다는 조사결과를 인정한다.
11. 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 침해를 포함한 인권침해 및 유린의 책임자를 기소하지 못하는 점에 대해 우려를 표명하고, 국제사회가 책임 규명 노력을 위해 협력하고 그러한 범죄가 처벌받지 않는 상태가 지속되지 않도록 노력할 것을 권장한다.
12. 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소에 회부하는 방안에 대한 고려 및 인권조사위원회가 반인도적 범죄로 볼 수 있는 것으로 언급한 행위에 대하여 가장 책임이 큰 것으로 나타나는 관련자를 효과적으로 겨냥하기 위한 추가 제재에 대한 고려를 포함하여, 인권조사 위원회의 판단과 권고사항을 지속적으로 고려하고, 책임을 보장하기 위해 적절한 조치를 취할 것을 안전보장이사회에 권장한다.
13. 또한 조선민주주의인민공화국의 인권 상황을 포함하여 본 결의에서 제시한 심각한 우려에 비취 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 논의를 즉시 재개할 것을 안전보장이사회에 권장하고, 이 문제에 대하여 더욱 적극적인 참여를 지속해 줄 것을 고대한다.
14. 유엔 인권최고대표 사무소에 대하여, 국제법 위반 혐의에 관한 정보 및 증거의 중앙 보관소를 개발하고 해당 증거와 정보의 평가를 통해 향후 책임 규명 절차에서 활용할 전략을 개발할 수 있도록 서울 현장사무소 등을 통하여 계속 노력할 것을 권장하고, 해당 사무소의 인권이사회 정례보고를 환영한다.
15. 유엔 인권최고대표 현장사무소가 독립적으로 기능하고, 수임사항을 성취하기 위한 충분한 자원과 지원을 가지며, 관련 회원국과 완전한 협력을 누리며, 어떠한 보복 또는 위협의 대상도 되지 않도록 조치하여 줄 것을 회원국들에 요청한다.
16. 또한 책임 규명 독립 전문가 집단이 그 보고서에서 인권이사회 결의 34/24 및 40/20에 따라 제안한, 기존의 모니터링과 기록을 강화하고, 정보와 증거의 중앙 보관소를 설치하며, 향후 법적 책임 규명



과정에서 적용할 수 있는 전략을 개발하기 위해 법적 책임 전문가가 모든 정보와 증언을 평가하도록 하는 것을 목적으로 하는 권고사항이 이행될 수 있도록, 서울 현장 사무소를 포함한 유엔 인권최고대표 사무소를 강화하는 방안을 지속적으로 지원할 것을 회원국에 요청한다.

17. 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 강력히 촉구한다.

- (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해 및 유린을 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 국가별 인권상황 정기검토와 관련하여 인권이사회가 조선민주주의인민공화국에 제시한 권고사항, 그리고 인권조사위원회, 유엔 특별절차 및 협약기구들의 권고사항을 완전히 이행할 것
- (b) 정치범 수용소를 즉각 폐쇄하고, 모든 수용자를 무조건, 지체없이 석방할 것
- (c) 주민을 보호하고, 불처벌 문제를 해결하며, 인권침해 및 유린 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
- (d) 난민을 초래하는 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 강탈 등을 통해 난민을 착취한 자를 공정한 재판과 관련된 국제 인권기준을 충족하는 재판절차에서 기소하는 한편, 송환된 여성 인신매매 피해자들이 적절한 지원을 받도록 하고, 인신매매 피해자들을 비범죄화하며, 송환된 여성 인신매매 피해자들이 적절한 지원을 받도록 하는 동시에 처벌을 받거나 노동 수용소 또는 형무소에 수감되지 않도록 할 것
- (e) 조선민주주의인민공화국의 영토 내 모든 사람이 자유롭게 이동할 수 있는 권리를 누리고, 조선민주주의인민공화국으로부터 망명하려는 목적의 출국을 포함하여 당국의 간섭 없이 자유롭게 출국할 수 있도록 할 것
- (f) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하며, 인도적인 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않고 귀환할 수 있도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것
- (g) 조선민주주의인민공화국이 당사국으로 참여하는 영사관계에 관한 비엔나협약²⁶⁾에 의거하여 조선민주주의인민공화국에 구금된 다른 국가의 시민에게 영사관과의 자유로운 소통 및 접근을 포함한 보호 및 그 밖에 해당 외국인의 상태를 확인하고 그 가족과 대화하기 위해 필요한 조치를 제공할 것

26) 유엔, 조약모음집(Treaty Series), 제596권, 8638호

- (h) 인권 상황의 수요평가를 위해, 조선민주주의인민공화국 내 안전하고 자유롭고 방해 받지 않는 접근 허용 등을 통해 특별보고관과 그 밖의 인권이사회의 특별절차와 유엔 인권 기구들에 전적인 협력을 제공할 것
 - (i) 유엔 인권최고대표 사무소에 대하여 조선인민민주주의공화국을 방문하도록 초청할 것
 - (j) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것
 - (k) 국가별 인권상황 정기검토에서 제안하여 수용된 권고사항을 이행하고, 제3차 검토에서 제안하여 수용된 권고사항의 시행 진행상황을 상세하게 기록한 중기 보고서를 제출할 것
 - (l) 국제노동기구(ILO)에 가입하고, 관련 법률을 제정하며, 국제노동기준을 준수하며, 특히 국제노동 기구의 핵심 노동 협약 등 관련된 모든 협약의 비준을 고려할 것
 - (m) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (m) 취약한 상황에 있는 주민들이 인도적 지원에 안전하고, 안전하며 아무런 제약이 없이 접근할 수 있도록 보장하고, 인도적 기구들이 약조한 대로 취약한 계층에 속한 주민들의 필요를 조사하고, 중요 기준 데이터를 확보하고, 그러한 인도주의적 원조를 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 지장 없이 공정하게 제공할 수 있도록 하고, 지속 가능한 농업과 건전한 식량의 생산 및 유통, 식량 부문에 대한 자금 배정 확대 등을 통해 적절한 기본 서비스에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 및 영양 정책을 실행할 수 있도록 하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장하고, 인도적 단체로 하여금 코로나19 대유행과 관련한 활동을 수행할 수 있도록 할 것
 - (o) 유엔 국가 팀원들과 개발 기구들과의 협력을 더욱 증진함으로써 지속가능 개발목표의 달성을 향한 전진을 포함하여 주민의 생활 환경 개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것
 - (p) 인권 협약 기구와의 대화를 가능하게 할 그 밖의 국제 인권협약의 비준 및 가입을 고려하고, 조선민주주의인민공화국이 당사자인 조약의 감독 기구에 보고를 재개하며, 조약 기구의 검토에 실질적으로 참여하며, 국가의 인권 상황 개선을 위해 해당 기구들의 최종견해를 고려할 것
18. 지체없이 인권조사위원회, 독립 전문가 그룹, 유엔 인권최고대표 사무소의 권고사항을 이행할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 촉구한다.
19. 지속적인 소통, 옹호 및 지원 이니셔티브 등을 통하여 국제 의제에서 조선민주주의인민공화국 내



열악한 인권 상황이 계속해서 높은 우선순위를 차지할 수 있도록 하는 것이 중요함을 재차 강조하고, 유엔 인권최고대표 사무소에 대하여 해당 활동을 강화할 것을 요청한다.

20. 조선민주주의인민공화국과 대화를 진행하는 모든 회원국에 대하여 한반도에서의 지속적 평화와 안보의 확립, 그리고 인권상황에 대한 대응을 지속적으로 주창할 것을 권장한다.
21. 인권조사위원회가 권고사항을 제시한 유엔의 모든 회원국과 총회, 유엔 인권이사회, 유엔 최고대표 사무소, 유엔 사무국, 관련 전문 기구, 지역 내 정부간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자에 해당 권고사항을 이행 또는 진전시키며, 남북한 대화를 포함하여 조선민주주의인민공화국의 국제 납치 및 인도적 상황과 인권상황에 대한 대화를 개선하기 위한 노력을 뒷받침할 것을 권장한다.
22. 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 해결하기 위한 노력을 일관되고 통일된 방식으로 지속할 것을 유엔 체계 전체에 권장한다.
23. 조선민주주의인민공화국이 국가별 인권상황 정기검토, 인권조약기구 검토 및 인권조사위원회 보고서의 권고사항을 이행하도록 도울 것을 관련 유엔 프로그램, 기금, 전문 기구 및 기타 관련 단체에 권장한다.
24. 현장에서 인권 상황의 실질적인 증진을 이루기 위하여 인권대화, 완전한 인권상황 평가를 위한 접근을 포함한 공식 국가방문, 협력 이니셔티브, 인적 교류의 확대 등을 통해 건설적으로 여러 국제적 대화 창구와 협력을 지속할 것을 조선민주주의인민공화국에 요청한다.
25. 제76차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장에 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 포괄적 보고서를 제출할 것을 요청하며, 특별보고관에 계속해서 북한인권상황에 대한 조사결과와 권고사항을 보고하고, 인권조사위원회의 권고사항 이행 여부에 대한 후속 보고를 실시할 것을 요청한다.

46차 본회의

2020년 12월 16일

유엔 총회 결의 76/177, 북한 내 인권상황에 대한 결의(2021. 12. 16.)

총회는,

모든 유엔회원국들에게 인권 및 기본적 자유를 증진하고 보호할 의무가 있으며, 다양한 국제협약상 의무를 이행하여야 한다는 점을 재확인하고,

총회의 2020년 12월 16일자 결의 75/190, 인권이사회의 2021년 3월 16일자 결의 46/17을 포함, 총회와 인권위원회, 인권이사회가 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대하여 채택한 기존의 모든 결의를 상기하고, 국제사회가 동 결의의 이행을 위해 조직적인 노력을 강화할 필요를 유념하며,

조선민주주의인민공화국의 심각한 인권상황과 불치별 관행 만연, 인권침해 및 유린에 대한 책임 결여에 깊이 우려하며,

조선민주주의인민공화국 인권조사위원회 보고서에 포함된 권고사항에 대한 후속 조치의 중요성을 강조하고, 해당 보고서에 상세하게 기술된 조사 결과에 대해 심각한 우려를 표명하며,

반인도적 범죄로부터 주민을 보호할 조선민주주의인민공화국의 책임을 상기하며, 또한 인권조사위원회가 조선민주주의인민공화국 지도부에 반인도적 범죄를 예방 및 억제할 것과 그러한 범죄의 가해자를 기소하여 법의 심판을 받게 할 것을 촉구한 점을 상기하며,

조선민주주의인민공화국의 인권상황에 관한 인권이사회 특별보고관의 보고서에 주목하고, 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 방문이 여전히 허용되지 않고 있으며 당국으로부터 어떠한 협조도 받지 못한 것을 유감스럽게 생각하며, 또한 결의 75/190에 따라 사무총장이 제출한 포괄적인 조선민주주의인민공화국의 인권에 관한 보고서에 주목하며,

조선민주주의인민공화국이 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약, 아동의 권리에 관한 협약, 여성에 대한 모든 형태의 차별철폐에 관한 협약, 장애인의 권리에 관한 협약의 당사국임을 유념하고, 협약 및 조약기구검토 최종견해에 수록된 권고사항을 완전히 이행할 것을 촉구하며,



2008년 6월 30일 제출기한을 경과한 조선민주주의인민공화국 제3차 정기보고서의 경제·사회·문화적 권리 위원회 제출 및 2004년 1월 1일 제출기한을 경과한 제3차 정기 보고서의 자유권권리위원회 제출의 중요성을 강조하며,

장애인의 권리에 관한 인권이사회 특별보고관이 인권이사회 제37회기에 제출한 2017년 5월 조선민주주의인민공화국 방문보고서에 수록된 권고사항을 이행할 것을 조선민주주의인민공화국에 권장하며,

조선민주주의인민공화국 정부가 기타 유엔 특별절차 및 인권 기구들에 협조하는 것, 특히 북한인권특별 보고관의 수입사항 수행에 협조하는 것의 중요성을 강조하며,

조선민주주의인민공화국의 제3차 보편적 정례 검토 참여에 상기하며, 조선민주주의인민공화국 정부가 262개 권고사항 중 132개 권고사항을 수용하였다는 점에 주목하며, 조선민주주의인민공화국 정부가 이러한 권고를 성실하게 이행할 것을 권장하며,

조선민주주의인민공화국에서 독립적인 시민사회단체가 활동할 수 없고 그 결과 조선민주주의인민공화국에 기반을 둔 시민사회단체가 북한에서 발생하는 인권침해를 감시하고 기록하여 보고할 수 없음을 우려스럽게 주목하면서,

조선민주주의인민공화국 정부와 유엔인권최고대표사무소가 2019년 5월 소규모의 정부 관료를 대상으로 인권교육을 실시하는 데 협력하였음을 주목하고, 이러한 기술협력을 비대면 회의 등을 통해 확대할 것을 촉구하며,

유엔인권최고대표사무소의 해당 지역 내 현장 사무소에 대한 조선민주주의인민공화국 정부의 협력이 지니는 중요성을 강조하며,

코로나19의 전 세계적 대유행을 해결하고 조선민주주의인민공화국에 코로나19 백신을 전달하기 위해 세계보건기구와 소통하는 등 조선민주주의인민공화국 내 보건 상황 개선을 위한 조선민주주의인민공화국 정부, 유엔아동기금, 세계보건기구 간 협력에 주목하며,

또한 유엔개발계획이 북한 주재 직원을 철수하기 전까지 조선민주주의인민공화국에서 일부 수행한 활동에 더욱 주목하고, 해당 계획의 혜택이 지원을 필요로 하는 이들에게 돌아갈 수 있도록, 또한 코로나19 확산 방지 조치가 시행되는 가운데에서도 해당 계획이 지속적으로 이행될 수 있도록 조선민주주의인민공화국 정부가 국제사회와 협력할 것을 권장하며,

나아가 조선민주주의인민공화국 정부와 세계식량계획, 유엔아동기금, 유엔식량농업기구가 식량안보상황

평가를 위해 협력한 점에 주목하고, 그러한 평가가 국가, 가족, 개인 단위의 식량 안보, 영양, 건강, 물, 위생 상황 변화를 분석해 그에 따라 원조 계획과 모니터링 대상을 선정함으로써 원조 공여에 대한 확신을 뒷받침하는 데 중요하다는 점을 강조하고, 국제원조 활동기관의 노고에 감사를 표명하며,

국제 인도적 지원 단체들이 사업수행 지역이 아닌 곳까지 모두 포함하여 북한주민들에게 필요한 바를 독립적으로 평가하고 국제기준과 인도적 원칙에 따라 인도적 계획을 실행하는 것의 중요성을 강조하고, 국제 직원의 입국을 허용하고 세계보건기구의 지침과 모범사례에 따라 인도적 구호물 수송을 우선시하는 등 인도적 단체들이 피구금인, 장애인과 같이 취약한 계층에게 완전하고, 안전하고, 신속하고, 지장 없이 접근할 수 있도록 허용해야 할 필요성을 강조하며,

유엔의 “2020 조선민주주의인민공화국의 필요와 우선순위” 보고서에 주목하고, 유엔 식량농업기구와 세계식량계획이 북한 긴급식량안보평가를 공동으로 실시하여 북한 내 중대한 인도적 필요 해결에 대해 요청한 바를 주목하며,

2020년 유엔의 조사 결과 조선민주주의인민공화국 주민 1,040만 명이 영양 지원과 식량이 필요한 상태에 있으며 이들에게 보건, 깨끗한 물, 개인위생 및 위생시설과 같은 기본 서비스에 대한 접근성이 향상되어야 하고, 6개월 이상 23개월 이하 아동 중 3분의 1이 최소 허용 식단을 받지 못하고 있으며, 이로 인해 아동 5명 중 1명은 발육부진(만성영양실조)에 시달리고 있고, 주민 840만 명 가량이 질 좋은 의료 서비스에 대한 접근성이 제한되어 있는 것으로 추정되며, 농어촌 주민의 50퍼센트를 포함하여 주민의 33퍼센트에 해당하는 약 840만 명이 안전하게 관리된 음용수원에 접근하지 못하고 있다는 점을 우려스럽게 주목하고, 이러한 맥락에서 주민 복지에 힘쓰는 대신 핵무기와 탄도 미사일 개발에 자원을 전용한 조선민주주의인민공화국을 규탄하며, 조선민주주의인민공화국이 안전보장이사회의 2016년 11월 30일자 결의 2321(2016), 2017년 8월 5일자 결의 2371(2017), 2017년 9월 11일자 결의 2375(2017), 2017년 12월 22일자 결의 2397(2017)에서 언급한 바와 같이 주민의 복지와 본질적인 존엄성을 존중하고 보장해야 함을 강조하며,

코로나19의 전 세계적 대유행으로 조선민주주의인민공화국의 인도적 상황이 악화되고 인권상황에 악영향이 미친 것을 중대한 우려 속에 주목하고, 코로나19 대유행에 대응하기 위한 어떠한 통제조치도 필요성, 비례성, 비차별성, 한시성 등 국제인권법 및 관련 안전보장이사회 결의에 명시된 국제법 원칙에 엄격하게 부합하여야 함을 강조하며,

유엔과 조선민주주의인민공화국 정부가 체결한 ‘유엔전략계획 2017-2021’에 주목하고, 지속가능발전목표의 원칙과 목표, 세부목표에 맞게 조선민주주의인민공화국 정부가 국제 협정과 규약을 지키고자 하는 의지에 주목하며,



국제납치는 심각한 인권침해에 연루되는 사안으로서, 납북자와 그의 가족들이 나이가 들어감에 따라 모든 납북자의 즉각적 송환이 시급하고 중요한 문제임을 다시금 심각한 우려와 함께 강조하고, 납북자와 그 가족이 오랜 기간 극심한 고통을 겪었음에도 2014년 5월 조선민주주의인민공화국 정부가 일본 정부와 협의 하에 모든 일본 국적 납북자에 대한 조사에 착수한 이래 어떠한 구체적 또는 긍정적 조치도 취하지 않은 점에 심각한 우려를 표명하고, 조선민주주의인민공화국이 강제실종에 대한 모든 의혹을 해명하고 실종자의 생사여부와 소재를 가족에게 정확하고 상세하게 충실히 알리며 납북자와 관련된 제반 사안, 특히 일본과 대한민국 국적 납북자의 송환문제를 즉각 해결할 것을 강력히 재차 요구하며,

미송환 전쟁포로와 그의 자손들에게 지속적 인권침해가 발생하고 있다는 의혹을 우려와 함께 주목하며,

전 세계 한국인 이산가족을 포함한 이산가족 문제의 시급성과 중요성을 강조하며, 2018년 9월 19일 개최된 남북정상회담에서 남북한이 이산가족 문제의 근본적 해결을 위해 인도적 협력을 강화하기로 약속한 바를 이행하는 것을 포함해 이산가족 상봉 재개를 촉구하고, 안전보장이사회 결의에 따라 접근이 용이한 상설 면회소에서의 정기적 상봉, 정기적 서신 교환, 화상 상봉, 영상 메시지 교환 등 이산가족의 지속적이고 정기적인 상봉 및 상호 연락을 허용할 것을 촉구하며,

조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한 국제적 인식을 제고하려는 회원국들의 노력을 환영하고 한층 권장하며, 젠더 평등을 비롯해 인권은 평화 및 안보와 근본적으로 연관되어 있음을 주목하며,

외교적 노력을 권장하고, 남북대화를 포함하여 북한 내 인권 및 인도적 상황을 개선하기 위한 대화와 관여의 중요성을 강조하며,

남북관계 개선 및 한반도의 화해와 안정의 증진, 남북한 국민의 안녕에 이바지하고자 하는 사무총장의 노력을 환영하며,

1. 유엔 인권이사회 2013년 3월 21일자 결의 22/13에 의해 설립된 조선민주주의인민공화국 인권조사 위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 행위, 유엔 인권이사회 2016년 3월 23일자 결의 31/18에 의해 설립된 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 책임규명 독립 전문가 그룹이 파악한 행위, 유엔 인권최고대표사무소가 파악한 행위 등 조선민주주의인민공화국 내에서 국가에 의해 장기간 자행되고 있는 조직적이고 광범위하며 중대한 인권침해와 이러한 인권침해에 대한 지속적인 불처벌을 가장 강력한 언어로 규탄한다.

2. 다음 사항들에 대해 매우 심각한 우려를 표명한다.

- (a) 북한인권 조사위원회 보고서에 언급된 상세한 조사결과를 포함하여 다음 사항과 같은 인권침해가 지속적으로 보고되고 있는 점
- (i) 비인간적 구금상태 등 고문 및 그 밖의 잔혹한 비인도적인 또는 굴욕적인 대우나 처벌, 강간, 특히 여성과 소녀들에 대한 강간 등 모든 형태의 성 및 젠더 기반 폭력, 공개처형, 사법 절차에 의하지 않은 자의적 구금, 공정한 재판과 사법부 독립이 보장되지 않는 등 적법절차와 법치의 부재, 사법 절차에 의하지 않은 즉결처형 및 자의적 처형, 정치적·종교적 이유로 인한 사형선고, 3대에까지 이르는 연좌제, 아동을 포함한 광범위한 강제노동의 사용
- (ii) 대다수의 수용자가 자유를 박탈당한 채 강제노동에 시달리는 등 비참한 상황에 처해지며, 우려스러운 수준의 인권 침해가 자행되는 대규모 정치범 수용소 제도의 실재
- (iii) 체포, 구금 또는 납치에 의한 강제적·비자발적 실종, 이들의 생사 및 소재에 관한 정보를 관련자들에게 제공하기를 거부하는 행위, 납북자의 자유를 박탈하여 법의 보호를 받지 못하게 하고 납북자와 그 가족에게 막대한 고통을 가했음에도 이를 인정하지 않는 행위
- (iv) 강제이주, 국내외 이동의 자유 제한, 특히 허가 없이 출국하거나 출국하려는 자 또는 그 가족에 대한 위협과 처벌, 송환자에 대한 처벌
- (v) 조선민주주의인민공화국으로 추방되거나 송환된 난민과 망명자의 상황, 조선민주주의인민공화국이 송환에 압박을 가하는 곳의 난민과 망명자 상황, 해외에서 송환된 조선민주주의인민공화국 주민에게 가해지는 보복, 그에 따른 수감, 고문, 그 밖의 잔인한 비인간적인 또는 굴욕적인 대우나 처벌, 성 및 젠더기반 폭력 또는 사형. 이와 관련하여 모든 회원국이 강제송환금지의 기본원칙을 존중하고 망명요청자를 인도적으로 대우하며, 이들의 인권 보호를 위해 유엔난민최고대표 및 동 사무소에 대한 완전한 접근을 보장할 것을 강력히 촉구하고, 또한 조선민주주의인민공화국 난민 중 1951년 난민의 지위에 관한 국제협약과 1967년 선택의정서의 범위에 해당하는 난민에 대해서는 동 협약 및 의정서에 따른 회원국의 의무를 이행할 것을 강력히 촉구한다.
- (vi) 의견, 표현, 종교, 신념의 자유를 행사하는 개인과 그 가족에게 불법적이고 자의적인 감시, 박해, 고문 및 그 밖의 잔인한 비인간적 또는 굴욕적인 대우나 처벌, 구금, 심지어 경우에 따라서는 즉결처형의 처벌을 가함으로써 사상, 양심, 종교, 신념, 의견, 표현의 자유, 평화로운 집회와 결사의 자유, 사생활권, 평등한 정보접근권, 여성을 비롯한 모든 이들이 직접적으로 또는 자유롭게 선출된 대표를 통해 국가의 공적 활동에 참여할 권리를 온라인과 오프라인 상에서 광범위하고 심각하게 제약하는 행위



- (vii) 코로나19 팬데믹 및 조선민주주의인민공화국의 지속적인 국경봉쇄의 부정적 영향으로 악화된 경제적·사회적·문화적 권리의 침해, 그리고 이로 인해 초래된 조선민주주의인민공화국 주민, 특히 여성, 아동, 장애인, 노인의 심각한 굶주림, 영양실조, 광범위한 보건문제와 여타 고충
- (viii) 여성의 인권 및 기본적 자유에 대한 침해, 특히 여성들의 국외 이동을 강제하고 성 착취, 강제노동, 가사노예 또는 강제결혼을 목적으로 한 인신매매에 극도로 취약하게 만드는 내부 조건의 발생, 정치·사회적 영역 및 구금 중 차별을 포함하여 여성에 가해지는 성 및 젠더에 기반한 차별, 강제 낙태 및 그 밖의 형태로 자행되는 성 및 젠더 기반 폭력
- (ix) 아동의 인권 및 기본적 자유의 침해, 특히 기본적인 경제적·사회적·문화적 권리에 많은 아동들이 지속적으로 접근하지 못하는 점, 이와 관련하여, 조선민주주의인민공화국으로 귀환 혹은 송환된 아동, 집이 없는 아동, 장애아동, 구금 또는 사망 등의 이유로 부모가 없는 아동, 구금상태에 있는 아동 또는 시설에 거주하는 아동, 불법적 상황에 처한 아동 등이 겪는 특별히 취약한 상황에 주목한다.
- (x) 장애인의 인권 및 기본적 자유 침해, 특히 장애인의 집단수용소 문제, 자녀 수 및 출산 간격을 자유롭고 책임있게 결정할 장애인의 권리를 제한하는 강압적 조치, 장애인들을 의학실험 대상으로 이용한다는 의혹, 장애인의 농촌지역 강제 이주, 장애아동의 부모로부터 분리 등과 관련된 인권 침해
- (xi) 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 결사의 자유에 대한 권리, 단체교섭권의 실질적 인정, 파업권 등 노동자 권리의 침해, 아동의 권리에 관한 협약에 따라 조선민주주의인민공화국의 의무로 규정된 아동에 대한 경제적 착취와 유해하거나 위험한 노동 금지 의무의 위반, 조선민주주의인민공화국에 의하여 외국으로 파견되어 강제노동에 해당하는 것으로 알려진 조건에서 일하고 있는 노동자들에 대한 착취. 이러한 맥락에서 해외에서 소득을 얻는 조선민주주의인민공화국 국적인을 관련 국내법 및 국제법에 따라 2019년 12월 22일까지 본국으로 송환하여야 한다는 안보이사회 결의 2397 (2017) 제8항에 따른 요구사항, 그리고 동 결의에 따른 2020년 3월 최종보고서 조항, 결의 2375 (2017) 제17항에 따른 근로허가 제공 금지를 온전하게 이행하는 것이 중요함을 상기하며, 조선민주주의인민공화국으로 송환되는 근로자를 포함한 근로자의 인권을 증진, 존중, 보호할 것을 조선민주주의인민공화국에 대하여 촉구한다.
- (xii) 개인의 정치적 의견과 종교에 대한 고려를 포함하여 국가가 지정하는 사회계층 및 출신을 토대로 주민 개개인을 분류하는 성분 제도를 바탕으로 한 차별

- (xiii) 고용기회의 불평등, 차별적 법률 및 규정을 비롯한 여성에 대한 폭력 및 차별
- (b) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국 내 인권상황에 대한 인권이사회 특별보고관 초청 또는 동 특별보고관 및 기타 유엔 특별절차에 대한 해당 수임사항에 따른 협조, 또한 그 밖의 유엔 인권 기구들에 대한 협조를 지속적으로 거부하고 있는 점
- (c) 조선민주주의인민공화국 정부가 자국 내의 심각한 인권상황을 지속적으로 인정하지 않고, 그에 따라 제1차 및 제2차 및 제3차 보편적 정례 검토 결과에 포함된 권고사항을 이행하지 않으며, 해당 협약기구들의 최종견해를 고려하지 않고 있는 점
3. 다른 국가의 국민을 포함하여 국가 정책의 일환으로 자행되는 대규모의 조직적 납치, 송환거부, 그로 인한 강제실종 등을 규탄하며, 모든 납북자의 즉각적 송환 실현을 보장하는 등의 투명한 방법으로 이러한 심각한 국제 문제를 조속히 해결할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 강력하게 요청한다.
4. 조선민주주의인민공화국이 자국 영토 안팎의 타국 국민들을 대상으로 자행하는 고문 및 그 밖의 잔혹한, 비인도적인 또는 굴욕적인 대우나 처벌, 즉결처형, 자의적 구금, 납치 및 기타 형태의 인권 침해 및 유린에 매우 심각한 우려를 강조한다.
5. 최근 발생한 가뭄과 홍수의 사례에서 보았듯이 조선민주주의인민공화국의 자연재해 대응 역량 및 회복력이 부족한 점, 코로나19 팬데믹 및 조선민주주의인민공화국의 지속적인 국경봉쇄와 정책들이 적절한 식량 공급 및 접근을 차단하고 이는 다시 북한의 취약한 농업생산 구조와 맞물려 심각한 식량 부족을 야기하는 점, 농산물 재배 및 교역을 국가가 제한하는 점 등으로 인해 북한 내 인도적 상황이 더욱 위태로워졌음에 깊은 우려를 표명한다. 또한 임산부, 아동, 장애인, 노인, 정치범을 비롯한 수감자 등 가장 취약한 집단에서 만성 및 급성영양실조가 만연해 있으며 보건, 물, 위생시설 등 기본 서비스에 대한 접근이 불가능한 데 더해 코로나19의 전 세계적 대유행으로 상황이 더욱 악화되고 있음에 우려를 표명한다. 이러한 측면에서 조선민주주의인민공화국 정부는 국제원조기구 및 인도주의 기관과 협력하여 취약계층 주민들에 대한 접근을 허용하고 지원 프로그램의 시행을 용이하게 하며 국제 기준에 맞게 인도적 지원을 모니터링할 수 있도록 예방 및 구제조치를 취할 것을 촉구한다.
6. 북한인권특별보고관이 최근 조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 대한 보고서를 인권이사회에 제출한 것을 환영하며, 북한인권에 대해 포괄적 접근이 필요하다는 인식 하에 관여와 책임성 규명을 동시에 추진하려는 그의 노력을 환영한다.



7. 책임 규명과 모든 희생자에 대한 진실 및 정의 구현 방안을 포함한, 인권이사회 결의 31/18에 따라 창설된 조선민주주의인민공화국 내 인권침해 책임 규명 독립 전문가 그룹의 보고서에 재차 감사를 표명한다.
8. 또한 기존의 모니터링 및 기록 강화, 정보 및 증거 보존을 위한 중앙 보관소 설치, 향후 법적 책임 규명 전략 개발을 위한 전문가들의 정보 및 증언 평가를 가능하게 할 목적으로 제시된 관련 권고사항을 유엔인권최고대표사무소 및 서울유엔인권사무소가 이행할 수 있도록 역량을 강화하기 위해 인권이사회가 결의 34/24(2017년 3월 24일자), 40/20(2019년 3월 22일자), 46/17(2021년 3월 23일자)를 마련하였고 이 결의들에 따라 취한 조치에 대해 유엔인권최고대표가 최근 작성한 보고서를 환영한다.
9. 또한 상기한 노력을 지속 수행하기 위하여 인권이사회 결의 46/17에 따라 취해진 조치를 환영하며, 최고대표 사무소가 조선민주주의인민공화국 내에서 국가에 의해 자행되는 국제법 위반 혐의에 대한 책임성 규명을 목적으로 해당 결의 이행을 추진하고자 수행한 업무에 대해 강력한 지지를 표명하고, 모든 회원국이 이러한 노력을 지원할 것을 요청한다.
10. 인권조사위원회의 노고에 재차 감사를 표명하며, 유엔 인권최고대표가 인권이사회 결의 34/24와 40/20에 따라 인권이사회에 제출한 보고서에서도 확인된 바와 같이 인권조사위원회가 수집한 증언 및 정보에 따르면 수십 년간 국가 지도부의 통제 하에 있는 각종 기관들이 국가 최상부에서 수립한 정책에 따라 조선민주주의인민공화국 내에서 반인도적 범죄를 자행해왔음을 믿을 만한 합리적인 근거가 존재한다는 인권조사위원회의 조사 결과의 중요성을 인정한다.
11. 조선민주주의인민공화국 당국이 인권조사위원회가 언급한 반인도적 범죄로 볼 수 있는 침해를 포함한 인권침해 책임자를 기소하지 못하는 점에 대해 우려를 표명하고, 국제사회가 책임 규명 노력을 위해 협력하고 그러한 범죄가 처벌받지 않는 상태가 지속되지 않도록 노력할 것을 권장한다.
12. 안전보장이사회는 조선민주주의인민공화국의 상황을 국제형사재판소에 회부하는 방안을 고려하고 인권조사위원회가 반인도적 범죄로 볼 수 있다고 언급한 인권침해에 대해 가장 책임이 큰 것으로 보이는 관련자를 효과적으로 겨냥하기 위해 추가적 제재를 고려하는 등 인권조사위원회의 판단과 권고사항을 지속적으로 고려하도록 하며, 책임성 규명을 보장하기 위해 적절한 조치를 취할 것을 권장한다.

13. 또한 본 결의에서 제시한 심각한 우려의 측면에서, 안전보장이사회가 조선민주주의인민공화국의 상황에 대한 논의를 즉시 재개하고 인권최고대표사무소를 초청해 북한 내 인권상황에 대한 의견을 청취할 것을 권장하고, 이 문제에 대해 더욱 적극적인 참여를 지속해 줄 것을 고대한다.
14. 유엔 인권최고대표사무소는 서울유엔인권사무소 등을 통해 국제법 위반 혐의에 관한 정보 및 증거의 중앙기록보존소를 설치하고 해당 증거 및 정보의 평가를 통해 향후 책임 규명 절차에서 활용할 전략을 개발하는 데 지속적으로 노력해줄 것을 권장하고, 향후 사법 절차에서 사용될 수 있는 증거 확보를 위해 다양한 관련자들과 협력할 것을 권장한다.
15. 유엔 인권최고대표 현장사무소가 독립적으로 기능하고, 책무를 성취하기 위한 충분한 자원과 지원을 가지며, 관련 회원국과 완전한 협력을 누리며, 어떠한 보복 또는 위협의 대상도 되지 않도록 조치하여 줄 것을 회원국들에 요청한다.
16. 모니터링 및 기록 강화, 정보 및 증거를 위한 중앙기록보존소 설치, 책임성 규명 전략 개발을 위한 전문가들의 정보 및 증언 평가를 골자로 한 인권이사회 결의 34/24, 40/20, 46/17에 따라, 책임성 규명 전문가들이 보고서에서 제시한 권고사항이 이행될 수 있도록 서울유엔인권사무소를 포함한 유엔 인권최고대표사무소의 역량 강화를 지속적으로 지원해줄 것을 회원국들에 요청한다.
17. 더 나아가 회원국들에게는 향후 책임성 규명 과정에 필요한 전략을 개발하는 데 유엔 인권최고대표사무소와 협력할 것을 요청하며, 국제법에 따라 조선민주주의인민공화국 내에서 국제법상 범죄를 저지른 것으로 의심되는 자를 발견하면 어느 곳에서든 가능한 범위 내에서 수사 및 기소할 것을 요청한다.
18. 모든 인권과 기본적 자유를 전적으로 존중하고, 이와 관련하여 다음의 조치를 취할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 강력히 촉구한다.
 - (a) 위에 언급한 조직적이고 광범위하며 심각한 인권침해 및 유린을 즉각 중단할 것, 특히 상기 총회, 인권위원회 및 인권이사회 결의안에 명시된 조치, 인권이사회 보편적 정례 검토와 관련하여 인권이사회가 조선민주주의인민공화국에 제시한 권고사항, 그리고 인권조사위원회, 유엔 특별절차 및 협약기구들의 권고사항을 완전히 이행할 것
 - (b) 정치범 수용소를 즉각 폐쇄하고 모든 수용자를 무조건 지체없이 석방할 것, 구금시설 상황에 대한



전반적 검토를 즉각 실시하여 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약 및 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 국제규약과 넬슨 만델라 규칙의 피구금자에 대한 인도적 처우에 대한 의무를 명시한 바에 부합하도록 구금시설 상황을 개선할 것.

- (c) 구금시설 등에서 행해지는 고문 및 그 밖의 잔인하고 비인도적인 굴욕적 처우 또는 처벌을 즉각 중단할 것
- (d) 주민을 보호하고, 불차별 문제를 해결하며, 인권침해 및 유린 책임자를 독립적인 재판부에 회부할 수 있도록 보장할 것
- (e) 이주민 및 난민 발생의 근본 원인을 없애고, 밀입국, 인신매매, 착취에 연루된 자들을 공정한 재판에 관한 국제 인권기준을 충족하는 재판절차에 따라 기소하는 한편, 인신매매 피해자들을 비범죄화하며, 송환된 여성 인신매매 피해자들이 적절한 지원을 받도록 하는 동시에 처벌을 받거나 노동 수용소 또는 형무소에 수감되지 않도록 할 것
- (f) 조선민주주의인민공화국의 영토 내 모든 사람이 자유롭게 이동할 수 있는 권리를 누리고, 조선민주주의인민공화국으로부터 망명하려는 목적의 출국을 포함하여 당국의 간섭 없이 자유롭게 출국할 수 있도록 할 것
- (g) 조선민주주의인민공화국으로 추방 또는 송환되는 북한 주민들이 안전하고 존엄하게 귀환하고 인도적인 대우를 받으며 어떠한 차별도 받지 않도록 보장하고, 이들의 상태와 대우에 대한 정보를 제공할 것
- (h) 조선민주주의인민공화국이 당사국으로 참여하는 「영사관계에 관한 비엔나협약」에 의거하여 조선민주주의인민공화국에 구금된 다른 국가의 시민들에게는 영사와의 자유로운 소통 및 접근 등의 보호조치와 그 밖에 피구금 외국인의 상태를 확인하고 그 가족과 연락하기 위해 필요한 조치를 제공할 것
- (i) 인권상황과 관련한 수요를 온전히 평가하기 위해서는 조선민주주의인민공화국에 대한 특별보고관의 완전히 자유롭고 방해받지 않는 접근을 허용하는 등 인권이사회의 특별절차와 유엔인권 기구들에 전적인 협력을 제공할 것
- (j) 유엔 인권최고대표사무소에 대하여 조선민주주의인민공화국을 방문하도록 초청할 것
- (k) 최근 몇 년간 유엔인권최고대표가 추진한 바와 같이, 조선민주주의인민공화국 인권상황 개선을 목표로 유엔 인권최고대표 및 그 사무소와의 인권분야 기술협력 활동에 참여할 것

- (l) 보편적 정례 검토 권고사항 중 북한이 수용하기로 한 사항들을 이행하고, 제3차 검토에서 수용한 권고사항 이행의 진행 상황을 상세하게 기록한 중간보고서를 제출할 것
 - (m) 국제노동기구(ILO)에 가입하고, 관련 법률을 제정하며, 국제노동기준을 준수하며, 특히 국제노동기구의 핵심 노동 협약 등 관련된 모든 협약의 비준을 고려할 것
 - (n) 유엔 인도적 기구와의 협력을 지속하고 강화할 것
 - (o) 취약한 상황에 있는 주민들이 인도적 지원에 대해 완전하고 안전하며 아무런 제약이 없이 접근할 수 있도록 보장하고, 북한이 약속한 대로 인도적 기구들이 취약계층 주민들의 필요를 조사하고 중요한 기초 데이터를 확보하고 인도적 지원을 인도적 원칙에 따라 주민의 필요를 바탕으로 조선민주주의인민공화국 전역에 지장 없이 공정하게 제공할 수 있도록 허용하고, 지속 가능한 농업, 건전한 식량의 생산 및 유통, 식량 부문 재정 확대 등을 통해 적절한 기본 서비스에 접근하고 더욱 효과적인 식량안보 및 영양 정책을 실행할 수 있도록 하며, 인도적 지원에 대한 적절한 모니터링을 보장하고, 인도적 단계로 하여금 코로나19 대유행과 관련한 활동을 수행할 수 있도록 할 것
 - (p) 국제 직원의 입국을 허용하고 세계보건기구가 제공한 과학기반 지침과 모범사례에 따라 구호와 관련된 인도적 지원의 수송을 우선시하는 등 각 개인이 누릴 수 있는 최고의 보건수준을 향유할 권리에 중요한 코로나19 백신이 제때 공급될 수 있도록 COVAX 및 관련단체와 협력할 것
 - (q) 유엔 국가 팀원들과 개발 기구들과의 협력을 더욱 증진함으로써 지속가능발전목표의 달성을 향한 전진을 포함하여 주민의 생활 환경개선에 직접적으로 기여할 수 있도록 할 것
 - (r) 미가입 국제 인권협약의 비준 및 가입을 고려하여 인권조약기구와 대화할 수 있도록 하고, 조선민주주의인민공화국이 당사국인 조약의 감독 기구에 보고를 재개하며, 조약 기구의 검토에 실질적으로 참여하며, 국가의 인권상황 개선을 위해 해당 기구들의 최종견해를 고려할 것
19. 지체 없이 인권조사위원회, 독립 전문가 그룹, 유엔 인권최고대표사무소의 권고사항을 이행할 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 촉구한다.
20. 지속적인 소통, 옹호 및 지원 이니셔티브 등을 통하여 조선민주주의인민공화국의 열악한 인권상황이 계속적으로 국제사회 의제에서 우선순위를 차지할 수 있게 하는 것이 중요하다는 점을 재차 강조하고, 유엔 인권최고대표사무소에게 이러한 활동을 강화할 것을 요청한다.



21. 조선민주주의인민공화국과 대화를 진행하는 모든 회원국들은 한반도의 항구적 평화와 안보의 확립, 그리고 인권문제 해결을 지속적으로 주장할 것을 권장한다.
22. 북한인권조사위원회가 권고한 바대로 유엔의 모든 회원국과 총회, 유엔 인권이사회, 유엔 최고대표사무소, 유엔 사무국, 관련 전문 기구, 지역 내 정부간 기구 및 포럼, 시민사회단체, 재단, 관련 기업 및 그 밖의 이해관계자들은 인권조사위원회의 권고사항을 이행 또는 진전시킬 것을 권장하며, 국제납치를 비롯한 조선민주주의인민공화국의 인권 및 인도적 상황에 대해 남북대화를 포함한 대화 증진의 노력을 지원할 것을 권장한다.
23. 조선민주주의인민공화국의 인권상황을 해결하기 위한 노력을 일관되고 통일된 방식으로 지속할 것을 유엔 체제 전체에 권장한다.
24. 조선민주주의인민공화국이 보편적 정례 검토, 인권조약기구 검토 및 인권조사위원회 보고서의 권고사항을 이행하도록 도울 것을 관련 유엔 프로그램, 기금, 전문 기구 및 기타 관련 단체에 권장한다.
25. 현장에서 인권상황의 실질적인 증진을 이루기 위하여 인권대화, 자세한 인권상황 평가를 위한 공식 국가방문, 협력 이니셔티브, 인적 교류의 확대 등을 통해 국제적 대화 창구와 건설적 협력을 지속해나갈 것을 조선민주주의인민공화국에 요청한다.
26. 제77차 총회에서 조선민주주의인민공화국 인권상황을 지속적으로 검토하기로 결정하고, 이를 위해 사무총장에게는 조선민주주의인민공화국의 인권상황에 대한 포괄적 보고서를 제출할 것을 요청하며, 특별보고관에게는 북한 인권상황에 대한 조사결과와 권고사항의 지속적 보고 및 북한인권조사위원회의 권고사항 이행 여부에 대한 후속 보고를 요청한다.

유엔 북한인권 결의 원문



Situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea Commission on Human Rights Resolution 2003/10

The Commission on Human Rights,

Reaffirming that all States Members of the United Nations have the obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to implement the obligations they have assumed under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a Party to the International Covenant on Civil and Political Rights and to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Rights of the Child and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,

Taking note of the reports submitted by the Democratic People's Republic of Korea concerning the implementation of the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Rights of the Child and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, and encourages the Democratic People's Republic of Korea to continue to submit its reports in a timely manner,

Taking note also of the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child and the Human Rights Committee concerning the reports that the Democratic People's Republic of Korea has submitted to them,

Expressing its deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, in particular the prevalence of infant malnutrition which, despite recent progress, still affects a significant percentage of children and their physical and mental development,



Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population,

Underlining the importance of the effective continuation of the process of rapprochement between the two Koreas and noting the recent progress in this respect,

Desiring to promote a constructive approach leading to concrete progress in the field of human rights,

1. Expresses its deep concern about reports of systemic, widespread and grave violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:

(a) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, public executions, imposition of the death penalty for political reasons, the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour, and lack of respect for the rights of persons deprived of their liberty;

(b) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association and on access of everyone to information, and limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad;

(c) The mistreatment of and discrimination against disabled children whose particular needs are not sufficiently taken into consideration, while at the same time welcoming, in this regard, reports of the preparation of a law on physically disabled persons;

(d) Continued violation of the human rights and fundamental freedoms of women;

2. Notes with regret that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have not created the necessary conditions to permit the international community to verify these reports in an independent manner and calls upon the Government to respond to these reports and these concerns urgently, including:

(a) By ratifying human rights instruments to which it is not yet a party, in particular the Convention

against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, and by implementing its obligations under the human rights instruments to which it is a party, namely the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, in particular concerning the right of everyone to be free from hunger, the International Covenant on Civil and Political Rights, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and the Convention on the Rights of the Child, ensuring that all necessary measures are undertaken to this end;

- (b) By providing all pertinent information concerning the above-mentioned issues;
- (c) By implementing the recommendations of the Committee on the Rights of the Child and the Human Rights Committee;
- (d) By refraining from sanctioning citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have moved to other countries, in particular for humanitarian reasons, and refraining from treating their departure as treason leading to punishments of internment, inhuman or degrading treatment or the death penalty;
- (e) By cooperating with the United Nations system in the field of human rights and cooperating without restriction with the thematic procedures of the Commission on Human Rights relevant to the situation of the Democratic People's Republic of Korea, in particular the Special Rapporteur on the right to food, the Special Rapporteur on torture, the Special Rapporteur on religious intolerance, the Working Group on Arbitrary Detention, as well as the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, and international human rights organizations;
- (f) By resolving, clearly and transparently, all the unresolved questions relating to the abduction of foreigners;
- (g) By adhering to internationally recognized labour standards;

3. Is also deeply concerned about reports of a precarious humanitarian situation;

4. Calls upon the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to ensure that humanitarian



organizations, in particular the United Nations agencies, have free and unimpeded access to all parts of the Democratic People's Republic of Korea in order for them to ensure that humanitarian assistance is delivered impartially on the basis of need, in accordance with humanitarian principles;

5. Requests the international community to continue to urge the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure that humanitarian assistance, especially food aid, destined for the people of the Democratic People's Republic of Korea is distributed in accordance with humanitarian principles and that representatives of international humanitarian actors are allowed to travel throughout the country to monitor this distribution, and to ensure the respect for the fundamental principles of asylum;
6. Requests the United Nations High Commissioner for Human Rights to engage in a comprehensive dialogue with the authorities of the Democratic People's Republic of Korea with a view to establishing technical cooperation programmes in the field of human rights and to submit his findings and recommendations to the Commission at its sixtieth session;
7. Decides to continue its consideration of this question at its sixtieth session under the same agenda item as a matter of high priority.

51st meeting

16 April 2003

[Adopted by a recorded vote of 28 votes to 10, with 14 abstentions.

See chap. IX. - E/CN.4/2003/L.11]

Situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea Commission on Human Rights resolution 2004/13

The Commission on Human Rights,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Reaffirming that all States Members of the United Nations have the obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to implement the obligations they have assumed under international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Rights of the Child and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,

Recalling its resolution 2003/10 of 16 April 2003,

Noting the submission by the Democratic People's Republic of Korea of its second periodic report concerning the implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (E/1990/6/Add.35) and its second periodic report on the implementation of the Convention on the Rights of the Child (CRC/C/65/Add.24) as a sign of more active engagement in international cooperative efforts in the field of human rights, and encouraging the Democratic People's Republic of Korea to continue to submit its reports in a timely manner,

Taking note of the concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on the reports submitted by the Democratic People's Republic of Korea,



Expressing its deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, in particular the prevalence of infant malnutrition which, despite recent progress, still affects a significant percentage of children and their physical and mental development,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population,

Underlining the importance of the effective continuation of the process of rapprochement between the two Koreas and noting progress in this respect,

Welcoming the fact that the Democratic People's Republic of Korea has held consultations with some countries on human rights issues,

Desiring to promote a constructive approach leading to concrete progress in the field of human rights,

1. Expresses its deep concern about continuing reports of systemic, widespread and grave violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:

- (a) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, public executions, extrajudicial and arbitrary detention, imposition of the death penalty for political reasons, the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour, and lack of respect for the rights of persons deprived of their liberty;
- (b) Sanctions on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, such as treating their departure as treason leading to punishments of internment, torture, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and infanticide in prison and labour camps;
- (c) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association and on access of everyone to information, and limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad;
- (d) Continued violation of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the

trafficking of women for prostitution or forced marriage, ethnically motivated forced abortions and infanticide, including by labour-inducing injection, or natural delivery, by repatriated mothers, including in police detention centres and labour-training camps;

2. Notes with regret that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have not created the necessary conditions to permit the international community, including the United Nations system, to examine these reports in an independent manner and calls upon the Government to address these reports and concerns in an open and constructive manner, including:

- (a) By providing all pertinent information concerning the above-mentioned issues and removing restrictions on access to the country by the international community;
- (b) By ratifying human rights instruments to which the Democratic People's Republic of Korea is not yet a party, in particular the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, and by implementing its obligations under the human rights instruments to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, namely the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, in particular concerning the right of everyone to be free from hunger, the International Covenant on Civil and Political Rights, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and the Convention on the Rights of the Child, ensuring that all necessary measures are undertaken to this end;
- (c) By adhering to internationally recognized labour standards and considering as a matter of priority joining the International Labour Organization and becoming party to the Convention concerning Forced or Compulsory Labour, 1930 (No. 29) and the Convention concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour, 1999 (No. 182);
- (d) By implementing the recommendations of the Committee on the Rights of the Child, the Human Rights Committee and the Committee on Economic, Social and Cultural Rights;
- (e) By refraining from sanctioning citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have moved to other countries and refraining from treating their departure as treason leading to punishments of internment, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and put an



immediate end to maltreatment and infanticide in prison and labour camps;

- (f) By cooperating with the United Nations system in the field of human rights and cooperating without restriction with the thematic procedures of the Commission on Human Rights relevant to the situation of the Democratic People's Republic of Korea, in particular with the Special Rapporteur on the right to food, the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, the Special Rapporteur on the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, the Working Group on Arbitrary Detention and the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, as well as with international human rights organizations, including human rights defenders;
 - (g) By developing a constructive dialogue with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office;
 - (h) By resolving, clearly and transparently and urgently, all the unresolved questions relating to the abduction of foreigners;
 - (i) By cooperating with its neighbouring Governments to bring an end to the trafficking of women;
3. Urges the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to ensure that humanitarian organizations, including non-governmental organizations and United Nations agencies, in particular the World Food Programme, have full, free, safe and unimpeded access to all parts of the Democratic People's Republic of Korea in order for them to ensure that humanitarian assistance is delivered impartially on the basis of need, in accordance with humanitarian principles;
4. Requests the international community to continue to urge the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure that humanitarian assistance, especially food aid, destined for the people of the Democratic People's Republic of Korea is distributed in accordance with humanitarian principles and that representatives of international humanitarian actors are allowed to travel throughout the country to monitor this distribution, and to ensure the respect for the fundamental principles of asylum;

5. Requests the Chairperson of the Commission, after consultations within the Bureau, to appoint an individual of recognized international standing and expertise in human rights as Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
6. Requests the Special Rapporteur to establish direct contact with the Government and with the people of the Democratic People's Republic of Korea, including through visits to the country, and to investigate and report on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea and on the Government's compliance with its obligations under international human rights instruments;
7. Also requests the Special Rapporteur, in carrying out this mandate, to seek and receive credible and reliable information, including through visits to the country, from all relevant actors, including Governments, non-governmental organizations and any other parties who have knowledge of these matters;
8. Calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend its full and unreserved cooperation to, and to assist, the Special Rapporteur in the discharge of his/her mandate and, to this end, to take all necessary steps to ensure that the Special Rapporteur has free and unlimited access to any person in the Democratic People's Republic of Korea whom he/she might wish to meet;
9. Requests the Secretary-General to give the Special Rapporteur all necessary assistance in the discharge of his/her mandate;
10. Requests the Special Rapporteur to report his/her findings and recommendations to the General Assembly at its fifty-ninth session and to the Commission at its sixty-first session;
11. Requests all relevant special rapporteurs and special representatives to examine alleged human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea and to report thereon to the Commission at its sixty-first session, and requests the Secretary-General to give all necessary assistance to enable the special rapporteurs and special representatives to discharge their mandates



fully, including through visits to the country;

12. Requests the High Commissioner to engage in a comprehensive dialogue with the authorities of the Democratic People's Republic of Korea with a view to establishing technical cooperation programmes in the field of human rights and to submit her findings and recommendations to the Commission at its sixty-first session;
13. Decides to continue its consideration of this question at its sixty-first session under the same agenda item, as a matter of high priority;
14. Recommends the following draft decision to the Economic and Social Council for adoption:

[For the text, see chap. I, draft decision 5.]

50th meeting

15 April 2004

[Adopted by a recorded vote of 29 votes to 8,

with 16 abstentions. See chap. IX - E/2004/23 - E/CN.4/2004/127]

Situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea Human Rights Resolution 2005/11

The Commission on Human Rights,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Reaffirming that all States Members of the United Nations have the obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to implement the obligations they have assumed under international instruments,

Recalling its resolutions 2003/10 of 16 April 2003 and 2004/13 of 15 April 2004,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Rights of the Child and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,

Noting the submission by the Democratic People's Republic of Korea of its second periodic report concerning the implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (E/1990/6/Add.35) and its second periodic report on the implementation of the Convention on the Rights of the Child (CRC/C/65/Add.24) as a sign of more active engagement in international cooperative efforts in the field of human rights, and encouraging the Democratic People's Republic of Korea to continue to submit its reports in a timely manner,

Taking note of the concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on the reports submitted by the Democratic People's Republic of Korea, including suggested measures



to guarantee the right to be free from hunger,

Welcoming the invitation by the Democratic People's Republic of Korea to members of the Committee on the Rights of the Child and to the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, to visit the country,

Welcoming also the fact that the Democratic People's Republic of Korea has held consultations with some countries on human rights issues,

Underlining the importance of the effective continuation of the process of rapprochement between the two Koreas and noting progress in this respect,

Welcoming the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea (E/CN.4/2005/34),

Desiring to promote an open and constructive approach leading to concrete progress in the field of human rights,

1. Expresses its deep concern about continuing reports of systemic, widespread and grave violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:

- (a) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, public executions, extrajudicial and arbitrary detention, the absence of due process and the rule of law, imposition of the death penalty for political reasons, the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
- (b) Sanctions on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, such as treating their departure as treason leading to punishments of internment, torture, inhuman or degrading treatment or the death penalty;
- (c) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association and on access of everyone to information, and limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad;

- (d) Continued violation of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for prostitution or forced marriage, ethnically motivated forced abortions, including by labour-inducing injection or natural delivery, as well as infanticide of children of repatriated mothers, including in police detention centres and labour-training camps;
2. Expresses its grave concern that the Government of the Democratic People's Republic of Korea has not accepted the mandate of the Special Rapporteur, as contained in Commission resolution 2004/13 of 15 April 2004, and has not extended any cooperation to the Special Rapporteur;
3. Also expresses its concern that the Government of the Democratic People's Republic of Korea has not engaged in technical cooperation activities with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, despite efforts by the High Commissioner to engage in a dialogue with the authorities of the Democratic People's Republic of Korea in this regard;
4. Further expresses its deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, in particular the prevalence of infant malnutrition which, despite recent progress, still affects the physical and mental development of a significant percentage of children;
5. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to address these concerns in an open and constructive manner, including:
- (a) By immediately putting an end to the systemic, widespread and grave violations of human rights mentioned above;
- (b) By providing all pertinent information concerning the above-mentioned issues to, and removing restrictions on access to the country by, the international community;
- (c) By accepting the mandate of the Special Rapporteur, extending its full and unreserved cooperation and assistance to the Special Rapporteur in the discharge of his mandate and, to this end, taking all necessary steps to ensure that the Special Rapporteur has free and unlimited access to any person in the Democratic People's Republic of Korea whom he might wish to meet;
- (d) By ratifying human rights instruments to which the Democratic People's Republic of Korea is not



yet a party, in particular the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, and by implementing its obligations under the human rights instruments to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, ensuring that all necessary measures are undertaken to this end;

- (e) By adhering to internationally recognized labour standards and considering as a matter of priority joining the International Labour Organization and becoming a party to the International Labour Organization Convention concerning Forced or Compulsory Labour, 1930 (No. 29) and the Convention concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour, 1999 (No. 182);
- (f) By implementing the recommendations of the Committee on the Rights of the Child, the Human Rights Committee and the Committee on Economic, Social and Cultural Rights;
- (g) By cooperating with the United Nations system in the field of human rights and cooperating without restriction with the thematic procedures of the Commission on Human Rights relevant to the situation of the Democratic People's Republic of Korea, in particular with the Special Rapporteur on the right to food, the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, the Special Rapporteur on the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, the Working Group on Arbitrary Detention and the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, as well as with international human rights organizations, including human rights defenders;
- (h) By developing a constructive dialogue with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office with a view to establishing technical cooperation programmes in the field of human rights, as well as consultations on human rights with other countries;
- (i) By ensuring that humanitarian organizations, including non-governmental organizations and United Nations agencies, in particular the World Food Programme, have full, free, safe and unimpeded access to all parts of the Democratic People's Republic of Korea in order for them to ensure that humanitarian assistance is delivered impartially on the basis of need, in accordance

with humanitarian principles;

- (j) By upholding international human rights standards together with democratic pluralism and the rule of law, with greater space for civil society participation at all levels of decision-making and implementation, and establishing a national human rights commission or equivalent;
- (k) By resolving, clearly and transparently and urgently, all the unresolved questions relating to the abduction of foreigners in the form of an enforced disappearance, which remains a grave violation of human rights, including by ensuring the immediate return of abductees;
- (l) By cooperating with its neighbouring Governments to bring an end to the trafficking of women;

6. Requests the international community:

- (a) To urge the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend full and unreserved cooperation to the Special Rapporteur;
- (b) To continue to urge the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure that humanitarian assistance, especially food aid, destined for the people of the Democratic People's Republic of Korea is distributed in accordance with humanitarian principles and that representatives of international humanitarian actors are allowed to travel throughout the country to monitor this distribution;
- (c) To urge States to ensure respect for the fundamental principles of asylum;

7. Requests the Special Rapporteur to continue his efforts to establish direct contact with the Government and with the people of the Democratic People's Republic of Korea, to report on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea and on the Government's compliance with its obligations under international human rights instruments, including through visits to the country and information received from all relevant actors, such as Governments, non-governmental organizations and any other parties who have knowledge of these matters;

8. Requests all relevant special rapporteurs and special representatives to examine alleged human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea and to report thereon to the Commission



- at its sixty-second session, and requests the Secretary-General to give all necessary assistance to enable the special rapporteurs and special representatives to discharge their mandates fully, including through visits to the country;
9. Requests the High Commissioner to continue her efforts to engage in a comprehensive dialogue with the authorities of the Democratic People's Republic of Korea with a view to establishing technical cooperation programmes in the field of human rights and to submit her findings and recommendations to the Commission at its sixty-second session;
 10. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur, as contained in Commission resolution 2004/13 of 15 April 2004, for a further year;
 11. Requests the Secretary-General to give the Special Rapporteur all necessary assistance in the discharge of his mandate;
 12. Requests the Special Rapporteur to report his findings and recommendations to the General Assembly at its sixtieth session and to the Commission at its sixty-second session;
 13. Urges other United Nations bodies, in particular the General Assembly, to take up the question of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea if the Government does not extend cooperation to the Special Rapporteur and if improvement of the situation of human rights in the country is not observed;
 14. Decides to continue its consideration of this question at its sixty-second session under the same agenda item, as a matter of high priority;
 15. Recommends the following draft decision to the Economic and Social Council for adoption:
“The Economic and Social Council, taking note of Commission on Human Rights resolution 2005/11 of 14 April 2005, endorses the Commission's decision to extend the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, as contained in Commission resolution 2004/13 of 15 April 2004, for a further year. The Council

further approves the request to the Special Rapporteur to report his findings and recommendations to the General Assembly at its sixtieth session and to the Commission on Human Rights at its sixty-second session and the request to the Secretary-General to give the Special Rapporteur all necessary assistance in the discharge of his mandate.”

50th meeting

14 April 2005

[Adopted by a recorded vote of 13 to 9,

with 14 abstentions. See chap. IX, E/CN.4/2005/L.10/Add.9]



Human Rights Council Resolution 7/15, Situation of human rights in the DPRK (2008. 3. 27.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the sixtieth anniversary of which we celebrate this year, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Commission resolutions 2004/13 and 2005/11 and Assembly resolution 62/167, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 6 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling Council resolutions 5/1 on institution-building of the United Nations Human Rights Council, and 5/2 on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate-holders of the Human Rights Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate-holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Bearing in mind the reports on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted by the Special Rapporteur, including reports A/62/264 and A/HRC/7/20 and urging the implementation of the recommendations therein,

Having reviewed the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply concerned at the continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil,

political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea and at the unresolved questions of international concern relating to the abduction of foreigners, and urging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms,

Deploring the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply regretting the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur or to extend full cooperation to him,

Alarmed by the precarious humanitarian situation in the country,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population,

1. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken so far and his continued efforts in the conduct of the mandate despite the limited access to information;
2. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur, in accordance with Commission on Human Rights resolutions 2004/13 and 2005/11, for a period of one year;
3. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to cooperate fully with the Special Rapporteur and to respond favourably to his requests to visit the country and to provide him with all necessary information to enable him to fulfil his mandate;
4. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure safe and unhindered access of humanitarian assistance that is delivered impartially on the basis of need, in accordance with humanitarian principles;
5. Encourages the United Nations, including its specialized agencies, regional intergovernmental organizations, mandate-holders, interested institutions and independent experts and non-



governmental organizations to develop regular dialogue and cooperation with the Special Rapporteur in the fulfilment of his mandate;

6. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur with all assistance and adequate staffing necessary to carry out his mandate effectively and to ensure that this mechanism works with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights;
7. Invites the Special Rapporteur to submit regular reports on the implementation of his mandate to the Council and the General Assembly.

40th meeting

27 March 2008

Adopted by a recorded vote of 22 to 7, with 18 abstentions. The voting was as follows:¹⁾

In favour: Bolivia, Bosnia and Herzegovina, Brazil, Canada, France, Germany, Ghana, Italy, Japan, Jordan, Madagascar, Mexico, Netherlands, Peru, Republic of Korea, Romania, Saudi Arabia, Slovenia, Switzerland, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Uruguay.

Against: China, Cuba, Egypt, Indonesia, Malaysia, Nicaragua, Russian Federation.

Abstaining: Angola, Azerbaijan, Bangladesh, Cameroon, Djibouti, Gabon, Guatemala, India, Mali, Mauritius, Nigeria, Pakistan, Philippines, Qatar, Senegal, South Africa, Sri Lanka, Zambia.

1) The representative of Bangladesh subsequently stated that his delegation had intended to vote in favour of the draft resolution.

Human Rights Council Resolution 10/16, Situation of human rights in the DPRK (2009. 3. 26.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 7/15 of 27 March 2008 and Assembly resolution 63/190 of 18 December 2008, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling Council resolutions 5/1 on institution-building of the United Nations Human Rights Council, and 5/2 on the code of conduct for special procedures mandate holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Bearing in mind the reports submitted by the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea (A/63/322 and A/HRC/10/18), and urging the implementation of the recommendations contained therein,

Having reviewed the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply concerned at the continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea and at the



unresolved questions of international concern relating to the abduction of nationals of other States, and urging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect all human rights and fundamental freedoms fully,

Deploring the grave, widespread and systematic human rights abuses in the Democratic People's Republic of Korea, in particular the use of torture and labour camps against political prisoners and repatriated citizens of the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply regretting the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur or to extend full cooperation to him, and allow him access to the country,

Alarmed by the precarious humanitarian situation in the country,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population,

Recognizing the vulnerability of women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure their protection against neglect, abuse, exploitation and violence,

1. Expresses serious concern at the ongoing grave, widespread and systematic human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea;
2. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of the mandate, despite the limited access to information;
3. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur, in accordance with Council resolution 7/15, for a period of one year;
4. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to cooperate fully with the Special Rapporteur and to permit him unrestricted access to visit the country and to provide him with all necessary information to enable him to fulfil his mandate;

5. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to engage fully and positively with the universal periodic review process in December 2009, with a view to improving the human rights situation through effective engagement with the international community;
6. Further urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure full, rapid and unimpeded access of humanitarian assistance that is delivered on the basis of need, in accordance with humanitarian principles;
7. Encourages the United Nations, including its specialized agencies, regional intergovernmental organizations, mandate holders, interested institutions and independent experts and non-governmental organizations to develop regular dialogue and cooperation with the Special Rapporteur in the fulfilment of his mandate;
8. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur with all assistance and adequate staffing necessary to carry out his mandate effectively and to ensure that this mechanism works with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights;
9. Invites the Special Rapporteur to submit regular reports on the implementation of his mandate to the Council and the General Assembly.

43rd meeting

26 March 2009

[Adopted by a recorded vote of 26 to 6, with 15 abstentions. The voting was as follows:

In favour: Argentina, Bahrain, Bosnia and Herzegovina, Burkina Faso, Cameroon, Canada, Chile, France, Germany, Ghana, Italy, Japan, Jordan, Madagascar, Mauritius, Mexico, Netherlands, Republic of Korea, Saudi Arabia, Slovakia, Slovenia, Switzerland, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Uruguay, Zambia;

Against: China, Cuba, Egypt, Indonesia, Nigeria, Russian Federation;

Abstaining: Angola, Azerbaijan, Bangladesh, Bolivia, Brazil, Djibouti, Gabon, India, Malaysia, Nicaragua, Pakistan, Philippines, Qatar, Senegal, South Africa.]



Human Rights Council Resolution 13/14, Situation of human rights in the DPRK (2010. 3. 25.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 10/16 of 26 March 2009 and Assembly resolution 64/175 of 18 December 2009, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling Council resolutions 5/1 on institution-building of the United Nations Human Rights Council, and 5/2 on the code of conduct for special procedures mandate holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Bearing in mind the reports on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted by the Special Rapporteur (A/64/224 and A/HRC/13/47) and urging the implementation of the recommendations contained therein,

Deeply concerned at the continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea and at the unresolved questions of international concern relating to the abduction of nationals of other States, and urging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect all human rights and

fundamental freedoms fully,

Deploing the grave, widespread and systematic human rights abuses in the Democratic People's Republic of Korea, in particular the use of torture and labour camps against political prisoners and repatriated citizens of the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply regretting the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur or to extend full cooperation to him, and allow him access to the country,

Alarmed by the precarious humanitarian situation in the country,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population,

Recognizing the particular vulnerability of women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure their protection against neglect, abuse, exploitation and violence,

Acknowledging the participation by the Government of the Democratic People's Republic of Korea in the universal periodic review in December 2009 as the State under review, and reaffirming the importance of States' engaging fully and positively with the universal periodic review process as well as with other mechanisms of the Council towards the improvement of their human rights situations,

1. Expresses serious concern at ongoing grave, widespread and systematic human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea;
2. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of the mandate, despite the limited access to information;
3. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur, in accordance with Council resolution 10/16, for a period of one year;
4. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to cooperate fully with the



Special Rapporteur and to permit him unrestricted access to visit the country and to provide him with all necessary information to enable him to fulfil his mandate;

5. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure full, rapid and unimpeded access of humanitarian assistance that is delivered on the basis of need, in accordance with humanitarian principles, coupled with adequate monitoring;
6. Encourages the United Nations, including the specialized agencies, regional intergovernmental organizations, mandate holders, interested institutions and independent experts and non-governmental organizations, to develop regular dialogue and cooperation with the Special Rapporteur in the fulfilment of his mandate;
7. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur with all assistance and adequate staffing necessary to carry out his mandate effectively and to ensure that this mechanism works with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights;
8. Invites the Special Rapporteur to submit regular reports on the implementation of his mandate to the Council and the General Assembly.

42nd meeting

25 March 2010

[Adopted by a recorded vote of 28 to 5, with 13 abstentions. The voting was as follows:

In favour: Argentina, Bahrain, Belgium, Bosnia and Herzegovina, Brazil, Burkina Faso, Chile, Djibouti, France, Ghana, Hungary, Italy, Japan, Jordan, Madagascar, Mauritius, Mexico, Netherlands, Norway, Republic of Korea, Saudi Arabia, Slovakia, Slovenia, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America, Uruguay, Zambia;

Against: China, Cuba, Egypt, Indonesia, Russian Federation;

Abstaining: Angola, Bangladesh, Bolivia (Plurinational State of), Cameroon, India, Kyrgyzstan, Nicaragua, Nigeria, Pakistan, Philippines, Qatar, Senegal, South Africa.]

Human Rights Council Resolution 16/8, Situation of human rights in the DPRK (2011. 3. 24.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 13/14 of 25 March 2010 and Assembly resolution 65/225 of 21 December 2010, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling Human Rights Council resolutions 5/1, on institution-building of the Council, and 5/2, on the code of conduct for special procedures mandate holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Welcoming the reports submitted by the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ and urging the implementation of the recommendations contained therein,

Deeply concerned at the continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea and at the

1) A/65/364 and A/HRC/16/58.



unresolved questions of international concern relating to the

abduction of nationals of other States, and urging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect all human rights and fundamental freedoms fully,

Deploing the grave, widespread and systematic human rights abuses in the Democratic People's Republic of Korea, in particular the use of torture and labour camps for political prisoners and repatriated citizens of the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply regretting the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur or to extend full cooperation to him and allow him access to the country,

Expressing its serious concern at the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate, by the time of the adoption by the Human Rights Council of the outcome report of its universal periodic review²⁾ in March 2010, which recommendations enjoyed its support, and regretting the lack of action taken by the Democratic People's Republic of Korea to date to implement the recommendations contained in that report,

Alarmed by the precarious humanitarian situation in the country, exacerbated by its national policy priorities,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring access to adequate food,

Recognizing the particular vulnerability of women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure their protection against neglect, abuse, exploitation and violence,

Reaffirming the importance of States' engaging fully and constructively with the universal periodic review process and with other mechanisms of the Human Rights Council for the improvement of their human rights situations,

2) A/HRC/13/13.

1. Expresses its very serious concern at the ongoing grave, widespread and systematic human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea;
2. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of the mandate, despite the limited access to information;
3. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur, in accordance with Human Rights Council resolution 13/14, for a period of one year;
4. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to cooperate fully with the Special Rapporteur and to permit him unrestricted access to visit the country and to provide him with all information necessary to enable him to fulfil his mandate;
5. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure full, rapid and unimpeded access of humanitarian assistance that is delivered on the basis of need, in accordance with humanitarian principles, coupled with adequate monitoring;
6. Encourages the United Nations, including its specialized agencies, regional intergovernmental organizations, mandate holders, interested institutions and independent experts and non-governmental organizations, to develop regular dialogue and cooperation with the Special Rapporteur in the fulfilment of his mandate;
7. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur with all assistance and adequate staffing necessary to carry out his mandate effectively and to ensure that this mechanism works with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights;
8. Invites the Special Rapporteur to submit regular reports on the implementation of his mandate to the Human Rights Council and to the General Assembly.



45th meeting

24 March 2011

[Adopted by a recorded vote of 30 to 3, with 11 abstentions. The voting was as follows:

In favour: Argentina, Belgium, Brazil, Burkina Faso, Chile, Djibouti, France, Gabon, Ghana, Guatemala, Hungary, Japan, Jordan, Kyrgyzstan, Maldives, Mauritius, Mexico, Norway, Poland, Republic of Korea, Republic of Moldova, Slovakia, Spain, Switzerland, Thailand, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America, Uruguay, Zambia

Against: China, Cuba, Russian Federation

Abstaining: Angola, Bangladesh, Cameroon, Ecuador, Malaysia, Mauritania, Nigeria, Pakistan, Qatar, Senegal, Uganda]

Human Rights Council Resolution 19/13, Situation of human rights in the DPRK (2012. 3. 22.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 16/8 of 24 March 2011 and Assembly resolution 66/174 of 19 December 2011, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling Human Rights Council resolutions 5/1, on institution-building of the Council, and 5/2, on the code of conduct for special procedures mandate holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his or her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Welcoming the reports submitted by the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ and urging the implementation of the recommendations contained therein,

Deeply concerned at the persisting deterioration in the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, at the continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the country and at the unresolved questions of

1) A/66/343 and A/HRC/19/65.



international concern relating to the abduction of

nationals of other States, and urging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect all human rights and fundamental freedoms fully,

Deploing the grave, widespread and systematic human rights abuses in the Democratic People's Republic of Korea, in particular the use of torture and labour camps against political prisoners and repatriated citizens of the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply regretting the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur or to extend full cooperation to him and allow him access to the country,

Expressing its serious concern at the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate, by the time of the adoption by the Human Rights Council of the outcome report on its universal periodic review²⁾ in March 2010, which recommendations enjoyed its support, and regretting the lack of action taken by the Democratic People's Republic of Korea to date to implement the recommendations contained in that report,

Alarmed by the precarious humanitarian situation in the country, exacerbated by its national policy priorities,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring access to adequate food,

Recognizing the particular vulnerability of women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure their protection against neglect, abuse, exploitation and violence,

Reaffirming the importance of States' engaging fully and constructively with the universal periodic review process and with other mechanisms of the Human Rights Council for the improvement of their human rights situations,

1. Expresses its very serious concern at the ongoing grave, widespread and systematic human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea;

2) A/HRC/13/13.

2. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of the mandate, despite the limited access to information;
3. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur, in accordance with Human Rights Council resolution 16/8, for a period of one year;
4. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to cooperate fully with the Special Rapporteur and to permit him unrestricted access to visit the country and to provide him with all information necessary to enable him to fulfil his mandate;
5. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure full, rapid and unimpeded access of humanitarian assistance that is delivered on the basis of need, in accordance with humanitarian principles, coupled with adequate monitoring;
6. Encourages the United Nations, including its specialized agencies, regional intergovernmental organizations, mandate holders, interested institutions and independent experts and non-governmental organizations, to develop regular dialogue and cooperation with the Special Rapporteur in the fulfilment of his mandate;
7. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur with all assistance and adequate staffing necessary to carry out his mandate effectively and to ensure that this mechanism works with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights;
8. Invites the Special Rapporteur to submit regular reports on the implementation of his mandate to the Human Rights Council and to the General Assembly.

53rd meeting

22 March 2012

[Adopted without a vote.]



Human Rights Council Resolution 22/13, Situation of human rights in the DPRK (2013. 3. 21.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 19/13 of 22 March 2012 and Assembly resolution 67/181 of 20 December 2012, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling Human Rights Council resolutions 5/1, on institution-building of the Council, and 5/2, on the code of conduct for special procedures mandate holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Recalling also the statement made by the United Nations High Commissioner for Human Rights on 14 January 2013 calling for a full-fledged international inquiry into serious crimes in the Democratic People's Republic of Korea,

Welcoming the reports submitted by the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and taking note of the nine patterns of human rights violations

identified in his recent report,¹⁾

Recalling the view by the Special Rapporteur, expressed in his report, that there is a need for the establishment of an inquiry mechanism with adequate resources to investigate and more fully document the grave, systematic and widespread violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and stressing the urgent need for the implementation of the recommendations contained in the report,

Recalling also the fact that, on 28 February 2013, a group of special procedures mandate holders jointly expressed their support for an international inquiry into human rights abuses in the Democratic People's Republic of Korea,

Deeply concerned at the persisting deterioration in the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, at the continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, and at the unresolved questions of international concern relating to abductions of nationals of other States, and urging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect all human rights and fundamental freedoms fully,

Deploring the grave, widespread and systematic human rights abuses in the Democratic People's Republic of Korea, in particular the use of torture and labour camps against political prisoners and repatriated citizens of the Democratic People's Republic of Korea, and urging the Democratic People's Republic of Korea to immediately end those practices and to release all political prisoners unconditionally and without delay,

Deeply regretting the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur or to extend full cooperation to him and allow him access to the country,

Expressing its serious concern at the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate, by the time of the adoption by the Human Rights Council of the outcome report

1) A/HRC/22/57.



of its universal periodic review²⁾ in March 2010, which recommendations enjoyed its support, and regretting the lack of action taken by the Democratic People's Republic of Korea to date to implement the recommendations contained in that report,

Alarmed by the precarious humanitarian situation in the country, exacerbated by its national policy priorities,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring access to adequate food,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence,

Reaffirming the importance of States' engaging fully and constructively with the universal periodic review process and with other mechanisms of the Human Rights Council for the improvement of their situation of human rights,

1. Strongly condemns the ongoing grave, widespread and systematic human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea;
2. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of the mandate, despite the limited access to information;
3. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur, in accordance with Human Rights Council resolution 19/13, for a period of one year;
4. Also decides to establish, for a period of one year, a commission of inquiry comprising three members, one of whom should be the Special Rapporteur, with the other two members appointed

2) A/HRC/13/13.

by the President of the Human Rights Council;

5. Further decides that the commission of inquiry will investigate the systematic, widespread and grave violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea as outlined in paragraph 31 of the report of the Special Rapporteur, including the violation of the right to food, the violations associated with prison camps, torture and inhuman treatment, arbitrary detention, discrimination, violations of freedom of expression, violations of the right to life, violations of freedom of movement, and enforced disappearances, including in the form of abductions of nationals of other States, with a view to ensuring full accountability, in particular where these violations may amount to crimes against humanity;
6. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to cooperate fully with the Special Rapporteur and the commission of inquiry, and to permit them and their staff unrestricted access to visit the country and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil their mandates;
7. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure full, rapid and unimpeded access of humanitarian assistance that is delivered on the basis of need, in accordance with humanitarian principles, coupled with adequate monitoring;
8. Encourages the United Nations, including its specialized agencies, regional intergovernmental organizations, mandate holders, interested institutions and independent experts and non-governmental organizations, to develop regular dialogue and cooperation with the Special Rapporteur and the commission of inquiry in the fulfilment of their mandates;
9. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the commission of inquiry with all assistance and adequate staffing necessary to carry out their mandates effectively and to ensure that these mechanisms work with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights;
10. Invites the Special Rapporteur to submit regular reports on the implementation of his mandate to



the Human Rights Council and to the General Assembly;

11. Requests the commission of inquiry to present an oral update to the Human Rights Council at its twenty-fourth session and to the General Assembly at its sixty-eighth session, and a written report to the Council at its twenty-fifth session;
12. Decides to transmit all reports of the commission of inquiry to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

48th meeting

21 March 2013

[Adopted without a vote.]

Human Rights Council Resolution 25/25, Situation of human rights in the DPRK (2014. 3. 28.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 22/13 of 21 March 2013 and Assembly resolution 68/183 of 18 December 2013, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling Human Rights Council resolutions 5/1, on institution-building of the Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Commending the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea for completing its work in a transparent, impartial and consultative manner,¹⁾ despite the efforts of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to reduce access to information by refusing to permit the commission to visit the country,

Acknowledging the efforts of the commission of inquiry to ensure the full transparency of the inquiry

1) See A/HRC/25/63 and A/HRC/25/CRP.1.



by providing comprehensive information on its work to the Government of the Democratic People's Republic of Korea, as well as through the

invitations to the representative of the Democratic People's Republic of Korea to public hearings,

Deeply regretting the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend any cooperation to the commission of inquiry and the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including access to the country,

Stressing the significance of first-hand accounts by victims and witnesses who delivered testimonies at public hearings and confidential interviews held by the commission,

Recalling the call made by the United Nations High Commissioner for Human Rights, in her statement on 18 February 2014, to the international community to use all the mechanisms at its disposal to ensure accountability, including referral to the International Criminal Court,

Deeply concerned at the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crime against humanity, as well as at the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Expressing its serious concern at the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate, by the time of the adoption by the Human Rights Council of the outcome report of its universal periodic review in March 2010, which recommendations enjoyed its support, and regretting the lack of action taken by the Democratic People's Republic of Korea to date to implement the recommendations contained in that report,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the failure of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide humanitarian agencies with free and unimpeded access to all populations in need and by its national policy priorities that, among others, prioritize military spending over citizens' access to food,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring equal access to adequate food, as well as, among others, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence,

Reaffirming the importance of States' engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and with other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Welcomes the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹ and reaffirms that the report should be transmitted to all relevant bodies of the United Nations and the Secretary-General for appropriate action;
2. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in the Democratic People's Republic of Korea, and expresses its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:
 - (a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, as well as of the rights to freedom of opinion, expression and association, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, as well as arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;
 - (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations, and violence against women;
 - (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;
 - (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;



- (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape and other grave forms of sexual violence and persecution on political, religious and gender grounds in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment with harsh sentences imposed on innocent individuals;
 - (f) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;
3. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge the human rights violations in the country and to take immediate steps to end all such violations and abuses through, inter alia, the implementation of relevant recommendations in the report of the commission of inquiry, including, but not limited to, the following steps:
- (a) To ensure the right to freedom of thought, conscience and religion, as well as the rights to freedom of opinion, expression and association, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
 - (b) To end discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and to take immediate steps to ensure gender equality and to protect women from gender-based violence;
 - (c) To ensure the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
 - (d) To promote equal access to food, including through full transparency regarding the provision of humanitarian assistance, so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons;
 - (e) To immediately halt all human right violations relating to prison camps, including the practice of forced labour, to dismantle all political prison camps and release all political prisoners, and to ensure that justice sector reforms provide protections for a fair trial and due process;
 - (f) To allow all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared, as well as their descendants, to return immediately to their countries of origin;

4. Expresses deep concern at the commission's findings concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea, and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment, sexual violence, enforced disappearance or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges State parties to comply with their obligations under international human rights law as well as the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and the 1967 Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

5. Acknowledges and is deeply troubled by the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades; these crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual violence, persecution on political, religious, racial and gender grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;

6. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations, and encourages the members of the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that these crimes do not remain unpunished;

7. Recommends that the General Assembly submit the report of the commission of inquiry to the Security Council for its consideration and appropriate action in order that those responsible for human rights violations, including those that may amount to crimes against humanity, are held to account, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the appropriate international criminal justice mechanism, and consideration



of the scope for effective targeted sanctions against those who appear to be most responsible for crimes against humanity, taking into account the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry;

8. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea in accordance with Human Rights Council resolution 22/13 for a period of one year;
9. Calls upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the dire human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea;
10. Requests the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to follow up urgently on the recommendations made by the commission of inquiry in its report, and to provide the Special Rapporteur with increased support, including through the establishment of a field-based structure to strengthen monitoring and documentation of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, to ensure accountability, to enhance engagement and capacity-building with the Governments of all States concerned, civil society and other stakeholders, and to maintain visibility of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives;
11. Also requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, effective as of the sixty-ninth session of the Assembly;
12. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
13. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to invite and to cooperate fully with the Special Rapporteur, and to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted

access to visit the country, and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate;

14. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to participate in its universal periodic review in 2014 in a constructive manner, to commence an open and inclusive review of the situation of human rights in the country, and to provide clear responses to the recommendations presented during the review, without undue delay;
15. Encourages the United Nations, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;
16. Encourages all States who have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
17. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur with all assistance and adequate staffing necessary to carry out his/her mandate effectively and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
18. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

55th meeting

28 March 2014

[Adopted by a recorded vote of 30 to 6, with 11 abstentions. The voting was as follows:

In favour: Argentina, Austria, Benin, Botswana, Brazil, Burkina Faso, Chile, Costa Rica, Cote d'Ivoire, Czech Republic, Estonia, France, Germany, Ireland, Italy, Japan, Kazakhstan, Maldives, Mexico, Montenegro,



Morocco, Peru, Philippines, Republic of Korea, Romania, Sierra Leone, the former Yugoslav Republic of Macedonia, United Arab Emirates, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America

Against: China, Cuba, Pakistan, Russian Federation, Venezuela (Bolivarian Republic of), Viet Nam

Abstaining: Algeria, Congo, Ethiopia, Gabon, India, Indonesia, Kenya, Kuwait, Namibia, Saudi Arabia, South Africa]

Human Rights Council Resolution 28/22, Situation of human rights in the DPRK (2015. 3. 27.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 25/25 of 28 March 2014 and Assembly resolution 69/188 of 18 December 2014, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ 1 which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly, and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned at the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic

1) A/HRC/25/63.



People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, as well as at the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the failure of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide humanitarian agencies with free and unimpeded access to all populations in need and by its national policy priorities that, among others, prioritize military spending over citizens' access to food,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring equal access to adequate food, as well as, among others, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review and its stated commitment to implement them and to look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance that the Democratic People's Republic of Korea accept and implement the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Noting the importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, taking note of the outcome of the government-level consultation between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting concrete and positive results from the investigations being conducted by the Democratic People's Republic of Korea on all the Japanese

nationals, in particular victims of abduction,

Noting the importance of inter-Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing that the resumption of the reunions of separated families across the border is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people that needs to be resolved without further delay, and hoping that necessary arrangements for further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People's Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in the Democratic People's Republic of Korea, and expresses its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:

- (a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, as well as of the rights to freedom of opinion, expression and association, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;
- (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations, and violence against women;
- (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;



- (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;
 - (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape and other grave forms of sexual violence and persecution on political, religious and gender grounds in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment with harsh sentences imposed on innocent individuals;
 - (f) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;
2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge the human rights violations in the country and to take immediate steps to end all such violations and abuses through, inter alia, the implementation of relevant recommendations in the report of the commission of inquiry, including, but not limited to, the following steps:
- (a) To ensure the right to freedom of thought, conscience and religion, as well as the rights to freedom of opinion, expression and association, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
 - (b) To end discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and to take immediate steps to ensure gender equality and to protect women from gender-based violence;
 - (c) To ensure the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
 - (d) To promote equal access to food, including through full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons;
 - (e) To immediately halt all human right violations relating to prison camps, including the practice of forced labour, to dismantle all political prison camps and to release all political prisoners, to immediately cease the practice of the arbitrary execution of persons in custody, and to ensure that justice sector reforms provide protections for a fair trial and due process;

- (f) To resolve the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared, as well as their descendants, in a transparent manner, including by ensuring their immediate return;
3. Reiterates its deep concern at the commission's findings concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea, and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment, sexual violence, enforced disappearance or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and the Office of the High Commissioner, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges State parties to comply with their obligations under international human rights law as well as the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
 4. Stresses and restates its grave concern about the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades; these crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual violence, persecution on political, religious, racial and gender grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;
 5. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations, and encourages the members of the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that these crimes do not remain unpunished;
 6. Welcomes General Assembly resolution 69/188, in which the Assembly decided to submit the report of the commission of inquiry to the Security Council and encouraged it to consider the relevant



conclusions and recommendations of the commission and to take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the scope for effective targeted sanctions against those who appear to be most responsible for acts that, according to the commission, may constitute crimes against humanity;

7. Also welcomes the decision of the Security Council to add the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the list of issues of which the Council is seized, the holding of an open Council meeting on 22 December 2014 during which the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea was discussed, and looks forward to the continued and active engagement of the Council on this matter;
8. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;
9. Welcomes the report of the Special Rapporteur submitted to the Human Rights Council at its twenty-eighth session,²⁾ in which the Special Rapporteur proposed, among other things, a strategy to address the issue of international abductions, enforced disappearances and related matters in a comprehensive way, including the holding of an international conference thereon;
10. Also welcomes the call of the Special Rapporteur for sustained action on this issue by the Human Rights Council, including through a panel discussion to serve as a prominent platform to bring together relevant stakeholders;
11. Decides to convene a panel discussion on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including the issue of international abductions, enforced disappearances and related matters, at its thirtieth session, and requests the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to liaise with States and all stakeholders, including relevant

2) A/HRC/28/71.

- United Nations funds, agencies and programmes, treaty bodies, special procedures of the Human Rights Council, national human rights institutions and civil society with a view to ensuring their participation in the panel discussion;
12. Also decides to extend the mandate of the Special Rapporteur of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea in accordance with Human Rights Council resolution 25/25 for a period of one year;
 13. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
 14. Welcomes the steps taken by the Office of the High Commissioner towards establishing a field-based structure in the Republic of Korea to strengthen the monitoring and documentation of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, to ensure accountability, to provide the Special Rapporteur with increased support, to enhance the engagement and capacity-building of the Governments of all States concerned, civil society and other stakeholders and to maintain the visibility of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office to present an oral update to the Human Rights Council at its thirtieth session, and a comprehensive report at its thirty-first session on the role and achievements of the Office, including on the field-based structure;
 15. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources and that it is not subjected to any reprisals or threats;
 16. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, effective as of the sixty-ninth session of the Assembly;



17. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
18. Acknowledges that the Special Rapporteur held a dialogue with the representatives of the Democratic People's Republic of Korea in New York on 27 October 2014, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with the Special Rapporteur, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate, and also to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;
19. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedures mandate holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;
20. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
21. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with all the assistance and adequate staffing necessary to carry out the mandate effectively, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
22. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

57th meeting

27 March 2015

[Adopted by a recorded vote of 27 to 6, with 14 abstentions. The voting was as follows:

In favour: Albania, Argentina, Botswana, Brazil, Cote d'Ivoire, El Salvador, Estonia, France, Germany, Ghana, Ireland, Japan, Kazakhstan, Latvia, Maldives, Mexico, Montenegro, Morocco, Netherlands, Paraguay, Portugal, Republic of Korea, Sierra Leone, the former Yugoslav Republic of Macedonia, United Arab Emirates, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America

Against: Bolivia (Plurinational State of), China, Cuba, Russian Federation, Venezuela (Bolivarian Republic of), Viet Nam

Abstaining: Algeria, Bangladesh, Congo, Ethiopia, Gabon, India, Indonesia, Kenya, Namibia, Nigeria, Pakistan, Qatar, Saudi Arabia, South Africa]



Human Rights Council Resolution 31/18, Situation of human rights in the DPRK (2016. 3. 23.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 28/22 of 27 March 2015 and Assembly resolution 70/172 of 17 December 2015, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his/her duties in accordance with those resolutions and annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly, and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned at the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic

1) A/HRC/25/63.

People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, and at the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the failure of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide humanitarian agencies with free and unimpeded access to all populations in need and by its national policy priorities that, among others, prioritize military spending over citizens' access to food,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring equal access to adequate food, as well as, among others, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 of the 268 recommendations contained in the outcome of the review and its stated commitment to implement them and to look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance that the Democratic People's Republic of Korea accept and implement the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Noting the importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, taking note of the outcome of the government-level consultation between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, on the basis of which the Democratic People's Republic of Korea commenced investigations on all the Japanese nationals, and expecting the



resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

Welcoming the panel discussion on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including the issue of international abductions, enforced disappearances and related matters, held during the thirtieth session of the Human Rights Council,

Noting the importance of inter-Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Welcoming the resumption of the reunions of separated families across the border in October 2015, and, given that this is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, owing, in particular, to the advanced age of many members of the separated families, hoping that necessary arrangements for confirming the fate of family members, exchanging letters, visiting their hometowns and holding further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People's Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in the Democratic People's Republic of Korea, and expresses its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:

- (a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, and of the rights to freedom of opinion, expression and association, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;
- (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and

regulations, and violence against women;

- (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;
 - (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;
 - (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape and other grave forms of sexual violence and persecution on political, religious and gender grounds in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment with harsh sentences imposed on innocent individuals;
 - (f) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;
2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge the human rights violations in the country and to take immediate steps to end all such violations and abuses through, inter alia, the implementation of relevant recommendations in the report of the commission of inquiry, including, but not limited to, the following steps:
- (a) To ensure the right to freedom of thought, conscience and religion, and the rights to freedom of opinion, expression and association, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
 - (b) To end discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and to take immediate steps to ensure gender equality and to protect women from gender-based violence;
 - (c) To ensure the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
 - (d) To promote equal access to food, including through full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons;



- (e) To immediately halt all human right violations relating to prison camps, including the practice of forced labour, to dismantle all political prison camps and to release all political prisoners, to immediately cease the practice of the arbitrary execution of persons in custody, and to ensure that justice sector reforms provide protections for a fair trial and due process;
- (f) To resolve the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared, and their descendants, in a transparent manner, including by ensuring their immediate return;
3. Reiterates its deep concern at the commission's findings concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea, and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment, sexual violence, enforced disappearance or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges State parties to comply with their obligations under international human rights law and the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
4. Stresses and restates its grave concern about the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades; these crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual violence, persecution on political, religious, racial and gender grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;
5. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute

- those responsible for crimes against humanity and other human rights violations, and encourages the members of the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that these crimes do not remain unpunished;
6. Welcomes General Assembly resolution 70/172, in which the Assembly encouraged the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the scope for effective targeted sanctions against those who appear to be most responsible for acts that the commission has stated may constitute crimes against humanity;
 7. Also welcomes the decision of the Security Council to hold a second Council meeting on 10 December 2015, following the one held in December 2014, during which the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea was discussed, and looks forward to the continued and active engagement of the Council on this matter;
 8. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;
 9. Welcomes the report of the Special Rapporteur submitted to the Human Rights Council at its thirty-first session,²⁾ in which the Special Rapporteur called upon the Council to establish a group of independent experts on accountability;
 10. Recalls the findings and recommendations of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the United Nations High Commissioner for Human Rights to designate, for a period of six months, a maximum of two existing independent experts in support of the work of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the

2) A/HRC/31/70.



Democratic People's Republic of Korea to focus on issues of accountability for human rights violations in the country, in particular where such violations amount to crimes against humanity, as found by the commission of inquiry;

11. Requests the group of independent experts on accountability, taking into account existing international law and prevailing State practices with regard to accountability:
 - (a) To explore appropriate approaches to seek accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea, in particular where such violations amount to crimes against humanity, as found by the commission of inquiry;
 - (b) To recommend practical mechanisms of accountability to secure truth and justice for the victims of possible crimes against humanity in the Democratic People's Republic of Korea, including the International Criminal Court;
12. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with Human Rights Council resolution 28/22, for a period of one year;
13. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
14. Welcomes the establishment by the Office of the High Commissioner of a field-based structure in Seoul to strengthen the monitoring and documentation of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, to ensure accountability, to provide the Special Rapporteur with increased support, to enhance the engagement and capacity-building of the Governments of all States concerned, civil society and other stakeholders, and to maintain the visibility of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives;
15. Also welcomes the report of the High Commissioner on the role and achievements of the

Office with regard to the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted to the Human Rights Council at its thirty-first session,³⁾ and invites the High Commissioner to provide regular updates on the issue to the Council;

16. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources and that it is not subjected to any reprisals or threats;
17. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
18. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his or her mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
19. Also requests the Special Rapporteur to include the report of the group of independent experts on accountability as an annex to his/her report to the Council at its thirty-fourth session;
20. Acknowledges that the Special Rapporteur held a dialogue with the representatives of the Democratic People's Republic of Korea in New York on 27 October 2014, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with the Special Rapporteur, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate, and also to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;
21. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental

3) A/HRC/31/38.



organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;

22. Encourages all States, the United Nations Secretariat, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to take forward those recommendations;
23. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
24. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with all the assistance and adequate staffing necessary to carry out the mandate effectively, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
25. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

63rd meeting

23 March 2016

[Adopted without a vote.]

Human Rights Council Resolution 34/24, Situation of human rights in the DPRK (2017. 3. 24.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 31/18 of 23 March 2016 and Assembly resolution 71/202 of 19 December 2016, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his or her duties in accordance with those resolutions and annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly, and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned at the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic

1) A/HRC/25/63.



People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, and at the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and noting General Assembly resolution 71/202, in which the Assembly recalled that the commission of inquiry had urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the failure of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide humanitarian agencies with free and unimpeded access to all populations in need and by its national policy priorities that, among others, prioritize military spending over citizens' access to food,

Acknowledging General Assembly resolution 71/202, in which the Assembly expressed grave concern about the impact of diverting resources to advance nuclear weapons and ballistic missiles programmes on the humanitarian and human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, and emphasizing the necessity that the Democratic People's Republic of Korea respect and ensure the welfare and inherent dignity of people in the country, as referred to by the Security Council in its resolution 2321 (2016) of 30 November 2016,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring equal access to adequate food, as well as, among others, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence,

Noting with appreciation the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities by the Democratic People's Republic of Korea in December 2016, and urging it to implement its treaty obligations,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal

periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review and its stated commitment to implement them and to look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Noting the importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, expressing grave concern at the lack of positive action by the Democratic People's Republic of Korea since the investigations on all Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting the resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

Noting also the importance of dialogue for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Noting further the importance of the issue of separated families and the requests of the Republic of Korea for confirmation of the fate of family members, and of allowing the exchange of letters, visits to their hometowns and the holding of further reunions on a larger scale and a regular basis,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in the Democratic People's Republic of Korea, and expresses its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:

(a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, and of the rights to



freedom of opinion, expression and association, both online and offline, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;

- (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations, and violence against women;
- (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;
- (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;
- (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape and other grave forms of sexual violence and persecution on political, religious and gender grounds in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment with harsh sentences imposed on innocent individuals;
- (f) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;

2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge its crimes and human rights violations in and outside of the country, and to take immediate steps to end all such crimes and violations through, inter alia, the implementation of relevant recommendations in the report of the commission of inquiry, including, but not limited to, the following steps:

- (a) To ensure the right to freedom of thought, conscience and religion, and the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
- (b) To end discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the

songbun system, and to take immediate steps to ensure gender equality and to protect women from gender-based violence;

- (c) To ensure the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
 - (d) To promote equal access to food, including through full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons;
 - (e) To immediately halt all human right violations relating to prison camps, including the practice of forced labour, to dismantle all political prison camps and to release all political prisoners, to immediately cease the practice of the arbitrary execution of persons in custody, and to ensure that justice sector reforms provide protections for a fair trial and due process;
 - (f) To resolve the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared, and their descendants, in a transparent manner, including by ensuring their immediate return;
 - (g) To ensure the reunion of separated families across the border;
 - (h) To abolish immediately the practice of guilt-by-association punishment;
3. Recalls General Assembly resolution 71/202, in which the Assembly expressed its very serious concern at the violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour;
4. Reiterates its deep concern at the commission's findings concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea, and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment, sexual violence, enforced disappearance or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to



ensure unhindered access to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges State parties to comply with their obligations under international human rights law and the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

5. Stresses and restates its grave concern about the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership; these crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual violence, persecution on political, religious, racial and gender grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;
6. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations, and encourages the members of the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that these crimes do not remain unpunished;
7. Welcomes General Assembly resolution 71/202, in which the Assembly encouraged the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and to take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations that the commission has said may constitute crimes against humanity;
8. Also welcomes the decision of the Security Council to hold a third Council meeting on 9 December 2016, following the ones held in December 2014 and December 2015, during which the situation of

human rights in the Democratic People’s Republic of Korea was discussed in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to the continued and more active engagement of the Council on this matter;

9. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;
10. Welcomes the reports of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea and the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People’s Republic of Korea,²⁾ submitted to the Human Rights Council at its thirty-fourth session, which emphasized the importance of ensuring accountability for human rights violations in the Democratic People’s Republic of Korea;
11. Recalls the conclusions and recommendations made by the Special Rapporteur and the group of independent experts on accountability, and acknowledges the practical steps identified by the group of independent experts that can be taken immediately to contribute to a comprehensive approach towards accountability in the Democratic People’s Republic of Korea;
12. Decides to strengthen, for a period of two years, the capacity of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository, and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
13. Requests the High Commissioner to provide an oral update on the progress made in this regard to the Human Rights Council at its thirty-seventh session with a view to submitting a full report on

2) A/HRC/34/66 and Add.1.



the implementation of the said recommendations to the Council at its fortieth session;

14. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with Human Rights Council resolution 31/18, for a period of one year;
15. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
16. Encourages the continuing endeavours of the field-based structure of the Office of the High Commissioner in Seoul, and welcomes its regular reports to the Human Rights Council;
17. Recalls the report of the High Commissioner on the role and achievements of the Office with regard to the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted to the Human Rights Council at its thirty-first session,³⁾ and invites the High Commissioner to provide the Council with regular updates on the issue;
18. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources to fulfil its mandate, that it enjoys full cooperation with relevant Member States and that it is not subjected to any reprisals or threats;
19. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
20. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made

3) A/HRC/31/38.

in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;

21. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with all special procedure mandate holders, especially the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate, and also to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;
22. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate holders, including the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;
23. Encourages all States, the United Nations Secretariat, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to take forward those recommendations;
24. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave situation of human rights in the Democratic People's Republic in a coordinated and unified manner;
25. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
26. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with all the assistance and adequate staffing necessary to carry out the mandate effectively, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;



27. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

57th meeting

24 March 2017

[Adopted without a vote.]

Human Rights Council Resolution 37/28, Situation of human rights in the DPRK (2018. 3. 23.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 34/24 of 24 March 2017 and Assembly resolution 72/188 of 19 December 2017, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his or her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned at the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic

1) A/HRC/25/63.



People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, and at the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and noting that the General Assembly in its resolution 72/188 recalled that the commission of inquiry had urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the failure of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide humanitarian agencies with free and unimpeded access to all populations in need and the ability to monitor appropriately the entire distribution process, and by its national policy priorities that, among others, prioritize military spending, in particular nuclear and ballistic missile development, over citizens' access to food,

Acknowledging Security Council resolution 2397 (2017) of 22 December 2017, in which the Council noted that 41 per cent of the population of the Democratic People's Republic of Korea was undernourished, and General Assembly resolution 72/188, in which the Assembly noted with concern the findings of the United Nations that well over half of the people in the Democratic People's Republic of Korea suffered from major insecurities in food and medical care, including a very large number of pregnant and lactating women and children under 5 who were at risk of malnutrition, and nearly a quarter of its total population was suffering from chronic malnutrition, condemned the Democratic People's Republic of Korea for diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people, and emphasized the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017),

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring equal access to adequate food, as well as, among others, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence, and taking note in this regard of the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the combined second to fourth periodic reports of the Democratic People's Republic of Korea²⁾ and the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on the fifth periodic report of the Democratic People's Republic of Korea,³⁾

Noting with appreciation the visit of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities to the Democratic People's Republic of Korea, encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement all of the recommendations contained in the report of the Special Rapporteur on her visit to the Democratic People's Republic of Korea, submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,⁴⁾ and noting the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the Paralympic Winter Games held in PyeongChang, Republic of Korea,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second cycle of the universal periodic review, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review and its stated commitment to implement them and to look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Noting the urgency and importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, expressing grave concern at the lack of positive action by the Democratic

2) CEDAW/C/PRK/CO/2-4.

3) CRC/C/PRK/CO/5.

4) A/HRC/37/56/Add.1.



People's Republic of Korea since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting the resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

Noting also the importance of dialogue, including inter-Korean dialogue, for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Welcoming the momentum of inter-Korean dialogue created on the occasion of the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the Olympic Winter Games held in PyeongChang, and the recent progress in inter-Korean relations,

Noting the urgency and importance of the issue of separated families and the requests of the Republic of Korea for confirmation of the fate of family members, and allowing the exchange of letters, visits to their hometowns and the holding of further reunions on a larger scale and on a regular basis,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in and by the Democratic People's Republic of Korea, and expresses its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:

(a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, and of the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;

(b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations, and violence against women;

- (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;
 - (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;
 - (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape and other grave forms of sexual violence and persecution on political, religious and gender grounds in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment with harsh sentences imposed on innocent individuals;
 - (f) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;
2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge its crimes and human rights violations in and outside of the country, and to take immediate steps to end all such crimes and violations through, inter alia, the implementation of relevant recommendations in the report of the commission of inquiry and General Assembly resolution 72/188, including, but not limited to, the following steps:
- (a) Ensuring the right to freedom of thought, conscience and religion, and the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
 - (b) Ending discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and taking immediate steps to ensure gender equality and to protect women from gender-based violence;
 - (c) Ensuring the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
 - (d) Promoting equal access to food, including through full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons,



- including individuals in detention;
- (e) Halting immediately all human right violations relating to prison camps, including the practice of forced labour and the use of torture and gender-based violence, dismantling all political prison camps and releasing all political prisoners, immediately ceasing the practice of the arbitrary and summary execution of persons in custody, and ensuring that justice sector reforms provide protections for fair trials and due process;
 - (f) Resolving the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared, and their descendants, in a transparent manner, including by ensuring their immediate return;
 - (g) Ensuring the reunion of separated families across the border;
 - (h) Abolishing immediately the practice of guilt-by-association punishment;
 - (i) Ensuring that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;
 - (j) Providing nationals of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with and access to consular officers, in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations, to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
3. Recalls General Assembly resolution 72/188, in which the Assembly expressed its very serious concern at the violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour;
4. Also recalls paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017), paragraph 17 of Council

resolution 2375 (2017) and, in particular, paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017), in which the Council decided that Member States shall repatriate to the Democratic People's Republic of Korea all nationals of the Democratic People's Republic of Korea earning income in their jurisdictions and all Democratic People's Republic of Korea government safety oversight attaches monitoring Democratic People's Republic of Korea workers abroad immediately but no later than 24 months from 22 December 2017, unless the particular Member State determines that the national is a national of that Member State or is prohibited from repatriation under applicable national and international law, including international refugee law and international human rights law, the Agreement between the United Nations and the United States of America regarding the Headquarters of the United Nations or the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers repatriated to the Democratic People's Republic of Korea;

5. Recalls paragraph 4 of General Assembly resolution 72/188, in which the Assembly underscored its very serious concern regarding reports of torture, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
6. Reiterates its deep concern at the commission's findings concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea, and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment, sexual violence, enforced disappearance or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges State parties to comply with their obligations under international human rights law and the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;



7. Stresses and restates its grave concern about the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership; these crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual violence, persecution on political, religious, racial and gender grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;
8. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations, and encourages all States, the United Nations system, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and other stakeholders to cooperate with accountability efforts, especially the efforts made by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and to ensure that these crimes do not remain unpunished;
9. Welcomes General Assembly resolution 72/188, in which the Assembly encouraged the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and to take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations, which the commission has said may constitute crimes against humanity;
10. Also welcomes the decision of the Security Council to hold a fourth Council meeting on 11 December 2017, following the ones held in December 2014, December 2015 and December 2016, during which the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea was discussed, in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to the continued and more active engagement of the Council on this matter;
11. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's

Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;

12. Welcomes the report of the Special Rapporteur;⁵⁾
13. Recalls the recommendations of the commission of inquiry and General Assembly resolution 70/172 of 17 December 2015 and reiterates the importance of maintaining the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea high on the international agenda, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the High Commissioner to strengthen those activities;
14. Welcomes the steps taken to strengthen the capacity of the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository, and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process, and strongly encourages the Office of the High Commissioner to expedite the process for strengthening its capacity;
15. Reiterates the request made by the Human Rights Council in its resolution 34/24 that the United Nations High Commissioner for Human Rights submit to the Council at its fortieth session a full report on the implementation of the recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report to the Council at its thirty-fourth session;⁶⁾
16. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with Human Rights Council resolution 34/24, for a period of one year;

5) A/HRC/37/69.

6) A/HRC/34/66 and Add.1.



17. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
18. Encourages the continuing endeavours of the field-based structure of the Office of the High Commissioner in Seoul, welcomes its regular reports to the Human Rights Council, and invites the High Commissioner to provide the Council with regular updates on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
19. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources to fulfil its mandate, that it enjoys full cooperation with relevant Member States and that it is not subjected to any reprisals or threats;
20. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
21. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
22. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with all special procedure mandate holders, especially the Special Rapporteur, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate, and also to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;
23. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate

holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;

24. Encourages all States, the United Nations Secretariat, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations, to take forward those recommendations;
25. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
26. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
27. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with all the assistance and adequate staffing necessary to carry out the mandate effectively, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
28. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

55th meeting

23 March 2018

[Adopted without a vote.]



Human Rights Council Resolution 40/20, Situation of human rights in the DPRK (2019. 3. 22.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 37/28 of 23 March 2018 and Assembly resolution 73/180 of 17 December 2018, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his or her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly, and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned at the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic

1) A/HRC/25/63.

People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, and at the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and noting that the General Assembly in its resolution 73/180 recalled that the commission of inquiry had urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators were prosecuted and brought to justice,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the restrictions imposed by the Government of the Democratic People's Republic of Korea on the free and unimpeded access for humanitarian agencies to all populations in need,

Acknowledging General Assembly resolution 73/180, in which the Assembly noted with concern the findings of the United Nations that over 10 million people in the Democratic People's Republic of Korea were estimated to be undernourished and that most children under 24 months of age and 50 per cent of pregnant and breastfeeding women had insufficient dietary diversity, leading to micronutrient deficiencies and an unacceptably high prevalence of chronic and acute malnutrition, condemning the Democratic People's Republic of Korea for its national policies that, among others, divert its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people and their access to food, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring equal access to adequate food, as well as, among others, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence, and taking note in this regard of the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the



combined second to fourth periodic reports of the Democratic People's Republic of Korea²⁾ and the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on the fifth periodic report of the Democratic People's Republic of Korea,³⁾

Noting with appreciation the visit of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities to the Democratic People's Republic of Korea, encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement all of the recommendations contained in the report of the Special Rapporteur on her visit to the Democratic People's Republic of Korea, submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,⁴⁾ and noting with appreciation also the submission of the initial report of the Democratic People's Republic of Korea on the implementation of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities in December 2018,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second cycle of the universal periodic review, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review and its stated commitment to implement them and to look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Noting the urgency and importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, expressing grave concern at the lack of positive action by the Democratic People's Republic of Korea since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting the resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

2) CEDAW/C/PRK/CO/2-4.

3) CRC/C/PRK/CO/5.

4) A/HRC/37/56/Add.1.

Welcoming the ongoing diplomatic efforts, and noting the importance of dialogue, including inter-Korean dialogue, and engagements for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People’s Republic of Korea,

Noting the urgency and importance of the issue of separated families, and in this regard welcoming the resumption of reunions of separated families across the border in August 2018 and the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in and by the Democratic People’s Republic of Korea, and expresses its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:

- (a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, and of the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;
- (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations, and violence against women;
- (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one’s own country;
- (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;



- (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape and other grave forms of sexual violence and persecution on political, religious and gender grounds in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment, with harsh sentences imposed on innocent individuals;
 - (f) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;
2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge its crimes and human rights violations in and outside of the country, and to take immediate steps to end all such crimes and violations through, inter alia, the implementation of relevant recommendations in the report of the commission of inquiry and General Assembly resolution 73/180, including, but not limited to, the following steps:
- (a) Ensuring the right to freedom of thought, conscience and religion, and the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
 - (b) Ending discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and taking immediate steps to ensure gender equality and to protect women from gender-based violence;
 - (c) Ensuring the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
 - (d) Promoting equal access to food, including through full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons, including individuals in detention;
 - (e) Halting immediately all human rights violations relating to prison camps, including the practice of forced labour and the use of torture and gender-based violence, dismantling all political prison camps and releasing all political prisoners, immediately ceasing the practice of the arbitrary and summary execution of persons in custody, and ensuring that justice sector reforms provide protections for fair trials and due process;

- (f) Resolving the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared and their descendants, in a transparent manner, including by ensuring their immediate return;
 - (g) Ensuring the reunion of separated families across the border;
 - (h) Abolishing immediately the practice of guilt-by-association punishment;
 - (i) Ensuring that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;
 - (j) Providing nationals of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with and access to consular officers, in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations, to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
3. Recalls General Assembly resolution 73/180, in which the Assembly expressed its very serious concern at the violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour;
4. Also recalls paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017), paragraph 17 of Council resolution 2375 (2017) and, in particular, paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017), in which the Council decided that Member States shall repatriate to the Democratic People's Republic of Korea all nationals of the Democratic People's Republic of Korea earning income in their jurisdictions and all Democratic People's Republic of Korea government safety oversight attaches monitoring Democratic People's Republic of Korea workers abroad immediately but no later than 24 months from 22 December 2017, unless the particular Member State determines that the national is a national of that Member State or is prohibited from repatriation under applicable national and international law,



including international refugee law and international human rights law, the Agreement between the United Nations and the United States of America regarding the Headquarters of the United Nations or the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers repatriated to the Democratic People's Republic of Korea;

5. Further recalls paragraph 4 of General Assembly resolution 73/180, in which the Assembly underscored its very serious concern regarding reports of torture, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
6. Reiterates its deep concern at the commission's findings concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea, and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment, sexual violence, enforced disappearance or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges State parties to comply with their obligations under international human rights law and the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
7. Stresses and restates its grave concern about the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership; these crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual violence, persecution on political, religious, racial and gender grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons

and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;

8. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations, and encourages all States, the United Nations system, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and other stakeholders to cooperate with accountability efforts, especially the efforts made by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and to ensure that these crimes do not remain unpunished;
9. Welcomes General Assembly resolution 73/180, in which the Assembly encouraged the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and to take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations, which the commission has said may constitute crimes against humanity;
10. Also welcomes the decision of the Security Council to hold a fourth Council meeting on 11 December 2017, following the ones held in December 2014, December 2015 and December 2016, during which the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea was discussed in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to the continued and more active engagement of the Council on this matter;
11. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;
12. Welcomes the report of the Special Rapporteur;⁵⁾

5) A/HRC/40/66.



13. Recalls the recommendations of the commission of inquiry and General Assembly resolution 73/180, and reiterates the importance of maintaining the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea high on the international agenda, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the High Commissioner to strengthen those activities;
14. Welcomes the steps taken to strengthen the capacity of the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository, and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
15. Decides to continue to strengthen, for a period of two years, the capacity of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository, and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
16. Requests the High Commissioner to provide an oral update on the progress made in this regard to the Human Rights Council at its forty-third session, and to submit a full written report on the implementation of the recommendations to the Council at its forty-sixth session;
17. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with Human Rights Council resolution 37/28, for a period of one year;
18. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the

dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;

19. Encourages the continuing endeavours of the field-based structure of the Office of the High Commissioner in Seoul, welcomes its regular reports to the Human Rights Council, and invites the High Commissioner to provide the Council with regular updates on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
20. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources to fulfil its mandate, that it enjoys full cooperation with relevant Member States and that it is not subjected to any reprisals or threats;
21. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
22. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
23. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with all special procedure mandate holders, especially the Special Rapporteur, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate, and also to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;
24. Encourages the Government of the Democratic People's Republic of Korea to participate in the third cycle of the universal periodic review in 2019, to provide comprehensive information on the implementation of recommendations accepted in the second cycle, and to further expand cooperation with other United Nations human rights mechanisms in order to address all human rights violations and abuses in the country;



25. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;
26. Encourages all States, the United Nations Secretariat, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to take forward those recommendations;
27. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
28. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
29. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with all the assistance and adequate staffing necessary to carry out the mandate effectively, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
30. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

53rd meeting 22 March 2019

[Adopted without a vote.]

Human Rights Council Resolution 43/25, Situation of human rights in the DPRK (2020. 6. 22.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 40/20 of 22 March 2019 and Assembly resolution 74/166 of 18 December 2019, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedures Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that the mandate holder shall discharge his or her duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea¹⁾, which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly, and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned at the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic

1) A/HRC/25/63.



People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, and at the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and noting that the General Assembly in its resolution 74/166 recalled that the commission of inquiry had urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators were prosecuted and brought to justice,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the restrictions imposed by the Government of the Democratic People's Republic of Korea on the free and unimpeded access for humanitarian agencies to all populations in need,

Concerned also that the humanitarian and human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea may further deteriorate by the current threat of COVID-19, emphasizing the importance of timely assistance to the Democratic People's Republic of Korea in the event of an outbreak of COVID-19 in the country, in accordance with relevant Security Council resolutions, and underlining in this regard the importance of free and unimpeded access to all populations in need,

Acknowledging General Assembly resolution 74/166, in which the Assembly noted with concern the findings of the United Nations that 10.9 million people in the Democratic People's Republic of Korea were estimated to be undernourished, one third of children 6 to 23 months of age did not receive a minimum acceptable diet, 1 in 5 children suffered from stunting (chronic malnutrition), around 9 million people were estimated to have limited access to quality health services, and 39 per cent, or an estimated 9.75 million, of people did not have access to a safely managed drinking water source, including 56 per cent of people in rural areas, condemning the Democratic People's Republic of Korea for its national policies of, among others, diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people and their access to food, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including by ensuring equal access to adequate food, as well as, among others, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and the elderly, and the need to ensure the full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms by them against neglect, abuse, exploitation and violence, and taking note in this regard of the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the combined second to fourth periodic reports of the Democratic People's Republic of Korea²⁾ and the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on the fifth periodic report of the Democratic People's Republic of Korea,³⁾

Encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement all of the recommendations made by the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities in her report on her visit to the Democratic People's Republic of Korea, submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,⁴⁾ and noting with appreciation also the submission of the initial report of the Democratic People's Republic of Korea on the implementation of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities⁵⁾ in December 2018,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the third cycle of the universal periodic review, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 132 out of the 262 recommendations contained in the outcome of the review,⁶⁾ and its stated commitment to implement them and to look into the possibility of implementing a further 56 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Noting with regret that independent civil society organizations cannot operate in the Democratic

2) CEDAW/C/PRK/CO/2-4.

3) CRC/C/PRK/CO/5.

4) A/HRC/37/56/Add.1.

5) CRPD/C/PRK/1.

6) A/HRC/42/10.



People's Republic of Korea and, as a result, no civil society organization based in the Democratic People's Republic of Korea was able to submit a stakeholder report for the universal periodic review process,

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Stressing with grave concern the urgency and importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, expressing grave concern at the long years of suffering experienced by abductees and their families and the lack of positive action by the Democratic People's Republic of Korea, notably since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and calling strongly upon the Democratic People's Republic of Korea to address all allegations of enforced disappearances, to provide accurate information to the families of victims on the fate and whereabouts of their missing relatives, and to resolve all issues relating to all abductees at the earliest possible date, in particular the immediate return of all abductees of Japan and the Republic of Korea,

Welcoming diplomatic efforts, and stressing the importance of dialogue, including inter-Korean dialogue, engagements and cooperation for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Noting the urgency and importance of the issue of separated families, including affected Koreans worldwide, and in this regard encouraging the resumption of reunions of separated families across the border and in accordance with the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families, and highlighting the importance of allowing permanent regular reunions and contact between separated families, including through meetings at an easily accessible location and

regular facility, regular written correspondence, video reunions and the exchange of video messages, in accordance with relevant Security Council resolutions,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in and by the Democratic People's Republic of Korea, and expresses its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:

- (a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, including the right to adopt a religion or belief, and of the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;
- (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations, and violence against women;
- (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;
- (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;
- (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, imprisonment, rape and other grave forms of sexual and gender-based violence and persecution on any grounds, including on the grounds of political opinion, religion or belief and sexual orientation and gender identity in



political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment, with harsh sentences imposed on innocent individuals;

- (f) Persistent violations of all rights of women and girls, who remain the most vulnerable to trafficking for the purposes of prostitution, domestic servitude or early, child and forced marriage, and of other forms of sexual and gender-based violence;
- (g) The enforced and involuntary disappearance of persons by arrest, detention or abduction against their will, the refusal to disclose the fate and whereabouts of the persons concerned, and the refusal to acknowledge the deprivation of their liberty, which places persons subjected thereto outside the protection of the law and which has had the effect of inflicting severe suffering on them and their families;
- (h) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;

2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge its crimes and human rights violations and abuses in and outside of the country, and to take immediately all steps necessary to end all such crimes and violations through, inter alia, the implementation of relevant recommendations in the report of the commission of inquiry and General Assembly resolution 74/166, including, but not limited to, the following steps:

- (a) Ensuring the right to freedom of thought, conscience and religion or belief, and the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
- (b) Ending discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and taking immediate steps to ensure gender equality and women's and girls' full enjoyment of human rights and the protection of women from sexual and gender-based violence;
- (c) Ensuring the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;

- (d) Promoting equal access to food, including through humanitarian access to all people in need and full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons, including individuals in detention;
 - (e) Halting immediately all human rights violations relating to prison camps, including the practice of forced labour and the use of torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment and sexual and gender-based violence, dismantling all political prison camps and releasing all political prisoners, immediately ceasing the practice of the arbitrary and summary execution of persons in custody, and ensuring that justice sector reforms provide protections for fair trials and due process;
 - (f) Resolving the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared and their descendants, in a transparent manner, including by ensuring their immediate return;
 - (g) Ensuring the reunion of separated families across the border;
 - (h) Abolishing immediately the practice of guilt-by-association punishment;
 - (i) Ensuring that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;
 - (j) Providing nationals of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with and access to consular officers, in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations, to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
3. Recalls General Assembly resolution 74/166, in which the Assembly expressed its very serious concern at the violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions



that reportedly amount to forced labour;

4. Also recalls paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017), paragraph 17 of Council resolution 2375 (2017) and, in particular, paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017), in which the Council decided that Member States shall repatriate to the Democratic People's Republic of Korea all nationals of the Democratic People's Republic of Korea earning income in their jurisdictions and all Democratic People's Republic of Korea government safety oversight attaches monitoring Democratic People's Republic of Korea workers abroad immediately but no later than 24 months from 22 December 2017, unless the particular Member State determines that the national is a national of that Member State or is prohibited from repatriation under applicable national and international law, including international refugee law and international human rights law, the Agreement between the United Nations and the United States of America regarding the Headquarters of the United Nations or the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers that have been repatriated to the Democratic People's Republic of Korea by 22 December 2019 at the latest, in accordance with paragraph 8 of Security Council resolution 2397 (2017);
5. Further recalls paragraph 4 of General Assembly resolution 74/166, in which the Assembly underscored its very serious concern regarding reports of torture, cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
6. Reiterates its deep concern at the commission's findings concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea, and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment or punishment, sexual and gender-based violence, enforced disappearance or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the Office of the United Nations High Commissioner for Human

Rights with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges State parties to comply with their obligations under international human rights law and the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

7. Stresses and restates its grave concern about the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership; these crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual and gender-based violence, persecution on political, religious, racial and gender grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;
8. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations and abuses, and encourages all States, the United Nations system, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and other stakeholders to cooperate with accountability efforts, especially the efforts made by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and to ensure that these crimes do not remain unpunished;
9. Welcomes General Assembly resolution 74/166, in which the Assembly encouraged the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and to take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations, which the commission has said may constitute crimes against humanity;



10. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;
11. Welcomes the report of the Special Rapporteur;⁷⁾
12. Recalls the recommendations of the commission of inquiry and General Assembly resolution 74/166, and reiterates the importance of maintaining the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea high on the international agenda, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the High Commissioner to strengthen those activities;
13. Welcomes the oral update of the High Commissioner on the implementation of resolution 40/20, and commends the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, for the efforts it has made to date, and encourages it to take into account the experience of other relevant mechanisms, and to actively engage and cooperate with national, regional and international mechanisms as appropriate as part of its efforts to identify strategies for accountability, in accordance with international law standards;
14. Also welcomes the steps taken to strengthen the capacity of the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository, and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
15. Requests the High Commissioner to submit a full written report on the implementation of the recommendations to the Council at its forty-sixth session;

7) A/HRC/43/58.

16. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with Human Rights Council resolution 37/28, for a period of one year;
17. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
18. Encourages the continuing endeavours of the field-based structure of the Office of the High Commissioner in Seoul, welcomes its regular reports to the Human Rights Council, and invites the High Commissioner to provide the Council with regular updates on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
19. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources to fulfil its mandate, that it enjoys full cooperation with relevant Member States and that it is not subjected to any reprisals or threats;
20. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
21. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
22. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with all special procedure mandate holders, especially the Special Rapporteur, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, and to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate, and also to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;



23. Invites the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Office of the High Commissioner to visit the country;
24. Encourages the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide comprehensive information on the implementation of the recommendations it accepted in the second and third cycles of the universal periodic review, and to further expand cooperation with other United Nations human rights mechanisms in order to address all human rights violations and abuses in the country;
25. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;
26. Encourages all States, the United Nations Secretariat, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to take forward those recommendations;
27. Also encourages all States, the United Nations Secretariat, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders to support efforts aimed at improving dialogue on and engagements with regard to the humanitarian and human rights situation, including international abductions, in the Democratic People's Republic of Korea, including inter-Korean dialogue;
28. Urges the Democratic People's Republic of Korea to work with the international community, including the United Nations system, in its efforts to prevent an outbreak of COVID-19 in the Democratic People's Republic of Korea so that the international community can provide assistance based on independent needs assessments and consistent with international standards and

humanitarian principles, and in accordance with relevant Security Council resolutions;

29. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner, including through consideration by the Security Council;
30. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations and abuses, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
31. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with all the assistance and adequate staffing necessary to carry out the mandate effectively, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
32. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

45th meeting 22 June 2020

[Adopted without a vote.]



Human Rights Council Resolution 46/17, Situation of human rights in the DPRK (2021. 3. 23.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 43/25 of 22 June 2020 and Assembly resolution 75/190 of 16 December 2020, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedure Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that mandate holders shall discharge their duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly, and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned about the systematic, widespread and gross human rights violations in the

1) A/HRC/25/63.

Democratic People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, and about the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and noting that the General Assembly, in its resolution 75/190, recalled that the commission of inquiry had urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators were prosecuted and brought to justice,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the restrictions imposed by the Government of the Democratic People's Republic of Korea on the free and unimpeded access for humanitarian agencies to all populations in need,

Deeply concerned that the humanitarian and human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea and the conditions for international staff in the country may further deteriorate as a result of the global coronavirus disease (COVID-19) pandemic, emphasizing the importance of timely assistance to the Democratic People's Republic of Korea in addressing the impact of COVID-19, and underlining in this regard the importance of allowing entry into and exit out of the country by international staff, free and unimpeded access to all populations in need and the import of materials necessary for assisting vulnerable people, in accordance with relevant Security Council resolutions,

Stressing that any restrictions on addressing the pandemic must be necessary, proportionate, non-discriminatory, time-bound, transparent and strictly in line with international law, including the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under international human rights law and relevant Security Council resolutions,

Acknowledging General Assembly resolution 75/190, in which the Assembly noted with concern the findings of the United Nations that 10.4 million people in the Democratic People's Republic of Korea were estimated to be undernourished, one third of children 6 to 23 months of age did not receive a minimum acceptable diet, one in five children suffered from stunting (chronic malnutrition), around 9 million people were estimated to have limited access to quality health services and 33 per cent, or an estimated 8.4 million, of people did not have access to a safely managed drinking water source, including 56 per cent of people in rural areas, condemning the Democratic People's Republic of



Korea for its national policies of, among other things, diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people and their access to food, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including the right to an adequate standard of living, including adequate food, and to respect, among other things, freedom of movement, freedom of religion or belief, freedom of expression and freedom of association and peaceful assembly,

Recognizing that particular risk factors affect women, children, persons with disabilities and older persons and the need to ensure their full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms against neglect, abuse, exploitation and violence, and taking note in this regard of the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the combined second to fourth periodic reports of the Democratic People's Republic of Korea²⁾ and the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on the fifth periodic report of the Democratic People's Republic of Korea,³⁾

Encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement all of the recommendations made by the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities in her report on her visit to the Democratic People's Republic of Korea, submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,⁴⁾ and noting with appreciation the submission of the initial report of the Democratic People's Republic of Korea on the implementation of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities,⁵⁾ in December 2018,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the third cycle of

2) CEDAW/C/PRK/CO/2-4.

3) CRC/C/PRK/CO/5.

4) A/HRC/37/56/Add.1.

5) CRPD/C/PRK/1.

the universal periodic review, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 132 of the 262 recommendations contained in the outcome of the review⁶⁾ and its stated commitment to implementing them and to looking into the possibility of implementing a further 56 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Noting with regret that independent civil society organizations cannot operate in the Democratic People's Republic of Korea and that, as a result, no civil society organization based in the Democratic People's Republic of Korea was able to submit a stakeholder report for the universal periodic review process,

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Stressing again with grave concern the urgency and importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, as they and their family members age, expressing grave concern at the long years of suffering experienced by abductees and their families and the lack of positive action by the Democratic People's Republic of Korea, notably since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and strongly demanding that the Democratic People's Republic of Korea address all allegations of enforced disappearances, to faithfully provide accurate and detailed information to the families of victims on the fate and whereabouts of their missing relatives, and to resolve all issues relating to all abductees at the earliest possible date, in particular the realization of the immediate return of all abductees of Japan and the Republic of Korea,

Noting with concern the allegations of continued violations of the human rights of unrepatriated prisoners of war and their descendants,

6) A/HRC/42/10.



Welcoming the international community's diplomatic efforts, and stressing the importance of dialogue, including inter-Korean dialogue, engagement and cooperation for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the urgency and importance of the issue of separated families, including affected Koreans worldwide, in this regard encouraging the resumption of reunions of separated families across the border and in accordance with the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families, and highlighting the importance of allowing permanent regular reunions and contact between separated families, including through meetings at an easily accessible location and regular facility, regular written correspondence, video reunions and the exchange of video messages, in accordance with relevant Security Council resolutions,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in the Democratic People's Republic of Korea, and expresses again its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, including:

- (a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, including the right to adopt a religion or belief, and of the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;
- (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion, discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations and violence against women;

- (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;
 - (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to adequate food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;
 - (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, imprisonment, rape and other grave forms of sexual and gender-based violence and persecution on any grounds, including on the grounds of political opinion, religion or belief and sexual orientation and gender identity, in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment, with harsh sentences imposed on innocent individuals;
 - (f) Persistent violations and abuses of all rights of women and girls, who remain the most vulnerable to trafficking for the purposes of prostitution, domestic servitude or early, child or forced marriage and to other forms of sexual and gender-based violence;
 - (g) The enforced and involuntary disappearance of persons by arrest, detention or abduction against their will, the refusal to disclose the fate and whereabouts of the persons concerned and the refusal to acknowledge the deprivation of their liberty, which places persons subjected thereto outside the protection of the law and which has had the effect of inflicting severe suffering on them and their families;
 - (h) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;
2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge its crimes, abuses and human rights violations, in and outside of the country, and to take immediately all steps necessary to end all such crimes, abuses and violations through, inter alia, the implementation of relevant recommendations contained in the report of the commission of inquiry and in General Assembly resolution 75/190, including, but not limited to, the following steps:
- (a) Ensuring the right to freedom of thought, conscience and religion or belief and the rights to



- freedom of opinion, expression and association, both online and offline, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
- (b) Ending discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and taking immediate steps to ensure gender equality and the full enjoyment by women and girls of their human rights and the protection of women and girls from sexual and gender-based violence;
 - (c) Ensuring the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
 - (d) Promoting equal access to food, including by allowing humanitarian access to all people in need and full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is genuinely provided to vulnerable persons, including individuals in detention;
 - (e) Allowing humanitarian organizations to carry out their activities in the context of the COVID-19 pandemic, commencing with the immediate reopening of the national borders of the Democratic People's Republic of Korea, for the delivery of urgently required humanitarian goods such as food, medicines and agricultural supplies;
 - (f) Halting immediately all human rights violations relating to prison camps, including the practice of forced labour and the use of torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment and sexual and gender-based violence, dismantling all political prison camps and releasing all political prisoners, immediately ceasing the practice of the arbitrary and summary execution of persons in custody, and ensuring that justice sector reforms provide for protections for fair trials and due process;
 - (g) Resolving the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared and their descendants, in a transparent manner, including by ensuring their immediate return;
 - (h) Ensuring the reunion of separated families across the border;
 - (i) Abolishing immediately the practice of guilt-by-association punishment;
 - (j) Ensuring that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys

the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;

(k) Providing nationals of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with and access to consular officers, in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations, to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;

3. Recalls General Assembly resolution 75/190, in which the Assembly expressed its very serious concern at the violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour;

4. Also recalls paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017), paragraph 17 of Council resolution 2375 (2017) and in particular paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017), in which the Council decided that States Members of the United Nations should repatriate to the Democratic People's Republic of Korea all nationals of the Democratic People's Republic of Korea earning income in their jurisdictions and all Democratic People's Republic of Korea government safety oversight attaches monitoring Democratic People's Republic of Korea workers abroad immediately, but no later than 24 months from 22 December 2017, urges all States to fully comply, unless the particular State determines that the national is a national of that State or is prohibited from repatriation under applicable national and international law, including international refugee law and international human rights law, the Agreement between the United Nations and the United States of America regarding the Headquarters of the United Nations or the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers that were repatriated to the Democratic People's Republic of Korea by 22 December 2019, in accordance with paragraph 8 of



Council resolution 2397 (2017);

5. Further recalls paragraph 4 of General Assembly resolution 75/190, in which the Assembly underscored its very serious concern regarding reports of torture, cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
6. Reiterates its deep concern at the findings of the commission of inquiry concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment or punishment, sexual and gender-based violence, enforced disappearance or the death penalty, in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States to comply with their obligations under international human rights law and the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
7. Stresses and restates its grave concern at the finding of the commission of inquiry that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership, and that the crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual and gender-based violence, persecution on political, religious, racial and gender-related grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;

8. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations and abuses, and encourages all States, the United Nations system, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and other stakeholders to cooperate with accountability efforts, especially the efforts made by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and to ensure that the crimes do not remain unpunished;
9. Welcomes General Assembly resolution 75/190, in which the Assembly encouraged the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and to take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations, which the commission has indicated may constitute crimes against humanity;
10. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;
11. Welcomes the report of the Special Rapporteur;⁷⁾
12. Recalls the recommendations of the commission of inquiry and those contained in General Assembly resolution 75/190, and reiterates the importance of maintaining the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea high on the international agenda, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the High Commissioner to strengthen those activities;
13. Welcomes the report of the High Commissioner, submitted to the Human Rights Council pursuant

7) A/HRC/46/51.



to its resolution 40/20, on promoting accountability in the Democratic People's Republic of Korea,⁸⁾ commends the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, for the efforts it has made to date, and encourages it to take into account the experience of other relevant mechanisms and to actively engage and cooperate with national, regional and international mechanisms, as appropriate, as part of its efforts to identify strategies for accountability, in accordance with international law standards;

14. Decides to continue to strengthen, for a period of two years, the capacity of the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report, aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository and having experts in legal accountability assess all information and testimonies, with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
15. Requests the High Commissioner to provide an oral update on the progress made in this regard to the Human Rights Council at its forty-ninth session, and to submit a full report on the implementation of the recommendations to the Council at its fifty-second session;
16. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with Human Rights Council resolution 37/28, for a period of one year;
17. Requests the High Commissioner to include additional options for strengthening, institutionalizing and further advancing work on accountability in the Democratic People's Republic of Korea, in the report to be submitted to the Human Rights Council at its fifty-second session;
18. Requests the Office of the High Commissioner to organize a series of consultations and outreach activities with victims, affected communities and other relevant stakeholders with a view to

8) A/HRC/46/52.

- including their views into avenues for accountability;
19. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report, in order to address the dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
 20. Encourages the field-based structure of the Office of the High Commissioner in Seoul to continue its endeavours, welcomes its regular reports to the Human Rights Council, and invites the High Commissioner to provide the Council with regular updates on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
 21. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources to fulfil its mandate, that it enjoys full cooperation with relevant States and that it is not subjected to any reprisals or threats;
 22. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
 23. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
 24. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with all special procedure mandate holders, especially the Special Rapporteur, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate and to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;
 25. Encourages the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation



to the Office of the High Commissioner to visit the country;

26. Also encourages the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide comprehensive information on the implementation of the recommendations it accepted in the second and third cycles of the universal periodic review, and to further expand cooperation with other United Nations human rights mechanisms in order to address all human rights violations and abuses in the country;
27. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;
28. Encourages all States, the United Nations, including its relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to take forward those recommendations;
29. Encourages all States, the United Nations, including its relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders to support efforts aimed at improving dialogue on and engagements with regard to the humanitarian and human rights situation, including international abductions, in the Democratic People's Republic of Korea, including inter-Korean dialogue;
30. Urges the Democratic People's Republic of Korea to refrain from the use of deadly and other excessive force at its borders and elsewhere, to work with the international community, including the United Nations system, in the context of COVID-19, and facilitate conditions to alleviate the suffering of the citizens of the Democratic People's Republic of Korea and to allow international staff to operate in the country so that the international community can provide assistance based on independent needs assessments, including of vulnerable populations in detention centres, and

a monitoring capacity, consistent with international standards and humanitarian principles and in accordance with relevant Security Council resolutions;

31. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner, including through consideration by the Security Council;
32. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations and abuses, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
33. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with sufficient resources and the support necessary to carry out the mandate effectively, including to support the information and evidence repository, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
34. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

49th meeting 23 March 2021

[Adopted without a vote.]



Human Rights Council Resolution 49/22, Situation of human rights in the DPRK (2022. 4. 1.)

The Human Rights Council,

Guided by the Charter of the United Nations, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenants on Human Rights and other human rights instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the Commission on Human Rights, the Human Rights Council and the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Council resolution 43/25 of 22 June 2020 and Assembly resolution 76/177 of 16 December 2021, and urging the implementation of those resolutions,

Bearing in mind paragraph 3 of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006,

Recalling its resolutions 5/1, on institution-building of the Human Rights Council, and 5/2, on the Code of Conduct for Special Procedure Mandate Holders of the Council, of 18 June 2007, and stressing that mandate holders shall discharge their duties in accordance with those resolutions and the annexes thereto,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁾ which was welcomed by both the Human Rights Council and the General Assembly, and transmitted to the relevant bodies of the United Nations, including the Security Council,

Deeply concerned about the systematic, widespread and gross human rights violations in the

1) A/HRC/25/63.

Democratic People's Republic of Korea that, in many instances, constitute crimes against humanity, and about the impunity of perpetrators, as described in the report of the commission of inquiry,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and noting that the General Assembly, in its resolution 76/177, recalled that the commission of inquiry had urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators were prosecuted and brought to justice,

Concerned that the precarious humanitarian situation in the country is exacerbated by the restrictions imposed by the Government of the Democratic People's Republic of Korea on the free and unimpeded access for humanitarian agencies to all populations in need,

Deeply concerned that the humanitarian and human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea and the conditions for international staff working in the country may further deteriorate as a result of the global coronavirus disease (COVID-19) pandemic, emphasizing the importance of timely assistance to the Democratic People's Republic of Korea in addressing the impact of COVID-19, and underlining in this regard the importance of allowing entry into and exit out of the country by international staff, free and unimpeded access to all populations in need and the import of materials necessary for assisting vulnerable people, in accordance with relevant Security Council resolutions,

Stressing that any restrictions on addressing the pandemic must be necessary, proportionate, non-discriminatory, time-bound, transparent and strictly in line with international law, including the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under international human rights law and relevant Security Council resolutions,

Acknowledging General Assembly resolution 76/177, in which the Assembly noted with concern the findings of the United Nations in 2020 that 10.4 million people in the Democratic People's Republic of Korea were in need of nutrition support and food and improved access to basic services, such as health care, clean water, sanitation and hygiene, one third of children aged 6 to 23 months did not receive a minimum acceptable diet, which contributed to one in five children suffering from stunting (chronic malnutrition), around 8.4 million people were estimated to have limited access to



quality health services and 33 per cent, or an estimated 8.4 million, of people did not have access to a safely managed drinking water source, including 50 per cent of people in rural areas, condemning the Democratic People's Republic of Korea for its national policies of, among other things, diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people and their access to food, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Reaffirming that it is the responsibility of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to ensure the full enjoyment of all human rights and fundamental freedoms of its entire population, including the right to an adequate standard of living, including adequate food, and to respect, among other things, freedom of movement, freedom of religion or belief, freedom of association and of peaceful assembly, and freedom of expression, including the freedom to seek, receive and impart information,

Recognizing that particular risk factors, such as neglect, abuse, exploitation and violence, affect women, children, persons with disabilities and older persons, and the need to ensure their full enjoyment of all their human rights and fundamental freedoms, and taking note in this regard of the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the combined second to fourth periodic reports of the Democratic People's Republic of Korea²⁾ and the concluding observations of the Committee on the Rights of the Child on the fifth periodic report of the Democratic People's Republic of Korea,³⁾

Encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement all of the recommendations made by the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities in her report on her visit to the Democratic People's Republic of Korea, submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,⁴⁾ and recalling with appreciation the submission of the initial report of the Democratic People's Republic of Korea on the implementation of the Convention on the Rights of Persons with

2) CEDAW/C/PRK/CO/2-4.

3) CRC/C/PRK/CO/5.

4) A/HRC/37/56/Add.1.

Disabilities,⁵⁾ in December 2018,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the third cycle of the universal periodic review, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 132 of the 262 recommendations contained in the outcome of the review⁶⁾ and its stated commitment to implementing them and to looking into the possibility of implementing a further 56 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Noting with regret that independent civil society organizations cannot operate in the Democratic People's Republic of Korea and that, as a result, no civil society organization based in the Democratic People's Republic of Korea was able to submit a stakeholder report for the universal periodic review process,

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights,

Recognizing the important work of the treaty bodies in monitoring the implementation of international human rights obligations, and emphasizing the need for the Democratic People's Republic of Korea to comply with its human rights obligations and to ensure regular and timely reporting to the treaty bodies,

Stressing again with grave concern the urgency and importance of the issue of international abductions, which involves a serious violation of human rights, and of the immediate return of all abductees, as they and their family members age, expressing grave concern at the long years of severe suffering experienced by abductees and their families, the lack of any concrete or positive action by the Democratic People's Republic of Korea, notably since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and the identical and non-substantive replies by the Democratic People's Republic of Korea to the numerous communications transmitted by the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, and strongly demanding again that the Democratic People's Republic of Korea address all allegations of enforced disappearances, clarify the fate and whereabouts of disappeared persons and faithfully provide accurate and detailed information

5) CRPD/C/PRK/1.

6) A/HRC/42/10.



to the families of victims, and resolve immediately all issues relating to all abductees, in particular the realization of the immediate return of all abductees of Japan and the Republic of Korea,

Noting with concern the allegations of continued violations of the human rights of unrepatriated prisoners of war and their descendants,

Welcoming the international community's diplomatic efforts, and stressing the importance of dialogue, including inter-Korean dialogue, engagement and cooperation for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the urgency and importance of the issue of separated families, including affected Koreans worldwide, in this regard encouraging the resumption of reunions of separated families across the border and in accordance with the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families, and highlighting the importance of allowing permanent regular reunions and contact between separated families, including through meetings at an easily accessible location and regular facility, regular written correspondence, video reunions and the exchange of video messages, in accordance with relevant Security Council resolutions,

Reaffirming the importance of States engaging fully and constructively with the Human Rights Council, including with the universal periodic review process and other mechanisms of the Council, for the improvement of their situation of human rights,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross human rights violations and other human rights abuses committed in the Democratic People's Republic of Korea, and expresses again its grave concern at the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, and the developments since then, including:

- (a) The denial of the right to freedom of thought, conscience and religion, including the right to adopt a religion or belief, and of the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, which is enforced through an absolute monopoly on information and total control over organized social life, and arbitrary and unlawful State surveillance that permeates the private lives of all citizens;

- (b) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth and also includes consideration of political opinions and religion, and which intersects with gender-based discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations and violence against women;
 - (c) Violations of all aspects of the right to freedom of movement, including forced assignment to State-designated places of residence and employment, often based on the songbun system, and denial of the right to leave one's own country;
 - (d) Systematic, widespread and grave violations of the right to adequate food and related aspects of the right to life, exacerbated by widespread hunger and malnutrition;
 - (e) Violations of the right to life and acts of extermination, murder, enslavement, torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, imprisonment, rape and other grave forms of sexual and gender-based violence and persecution on any grounds, including on the grounds of political opinion, religion or belief and sexual orientation and gender identity, in political prison camps and ordinary prisons, and the widespread practice of collective punishment, with harsh sentences imposed on innocent individuals;
 - (f) Persistent violations and abuses of all rights of women and girls, who remain the most vulnerable to trafficking for the purposes of sexual exploitation or domestic servitude and to early, child or forced marriage and other forms of sexual and gender-based violence;
 - (g) The enforced and involuntary disappearance of persons by arrest, detention or abduction against their will, the refusal to disclose the fate and whereabouts of the persons concerned and the refusal to acknowledge the deprivation of their liberty, which places persons subjected thereto outside the protection of the law and which has had the effect of inflicting severe suffering on them and their families;
 - (h) Systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy;
2. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to acknowledge its crimes, abuses and human rights violations, in and outside of the country, and to take immediately all steps



necessary to end all such crimes, abuses and violations through, inter alia, the implementation of relevant recommendations contained in the report of the commission of inquiry and in General Assembly resolution 76/177, including but not limited to the following steps:

- (a) Ensuring the right to freedom of thought, conscience and religion or belief and the rights to freedom of opinion, expression and association, both online and offline, including by permitting the establishment of independent newspapers and other media;
- (b) Ending discrimination against citizens, including State-sponsored discrimination based on the songbun system, and taking immediate steps to ensure gender equality and the full enjoyment by all women and girls of their human rights and the protection of women and girls from sexual and gender-based violence;
- (c) Ensuring the right to freedom of movement, including the freedom to choose one's place of residence and employment;
- (d) Promoting equal access to food, including by allowing humanitarian access to all people in need and full transparency regarding the provision of humanitarian assistance so that such assistance is provided to vulnerable persons, including individuals in detention, children, and pregnant and lactating women and girls;
- (e) Allowing humanitarian organizations and humanitarian personnel to carry out their activities in the context of the COVID-19 pandemic, commencing with the immediate reopening of the national borders of the Democratic People's Republic of Korea for the delivery of urgently required humanitarian goods such as food, medicines and agricultural supplies;
- (f) Cooperating with the Access to COVID-19 Tools Accelerator initiative and its COVID-19 Vaccine Global Access (COVAX) Facility and relevant bodies to ensure the timely delivery and equitable distribution of a sufficient amount of vaccines, recognizing that the sufficient availability of vaccines is an essential dimension of each person's right to the enjoyment of the highest attainable standard of health, including through the entry of international staff and the prioritization of the shipment of life-saving humanitarian assistance, in accordance with guidance and best practice provided by the World Health Organization;

- (g) Halting immediately all human rights violations in detention facilities, including in prison camps, including the practice of forced labour and the use of torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment and sexual and gender-based violence, dismantling all political prison camps and releasing all political prisoners, immediately ceasing the practice of the arbitrary and summary execution of persons in custody, and ensuring that justice sector reforms provide for protections for fair trials and due process;
 - (h) Urgently resolving the issue of all persons who have been abducted or otherwise forcibly disappeared and their descendants, in good faith and with transparency, including by ensuring the realization of their immediate return;
 - (i) Ensuring the reunion of separated families across the border;
 - (j) Abolishing immediately the practice of guilt-by-association punishment;
 - (k) Ensuring that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;
 - (l) Providing nationals of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with and access to consular officers, in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations, to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
3. Recalls General Assembly resolution 76/177, in which the Assembly expressed its very serious concern at the violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, and the right to strike, and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour;



4. Also recalls paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017), paragraph 17 of Council resolution 2375 (2017) and in particular paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017), in which the Council decided that States Members of the United Nations should repatriate to the Democratic People's Republic of Korea all nationals of the Democratic People's Republic of Korea earning income in their jurisdictions and all Democratic People's Republic of Korea government safety oversight attaches monitoring Democratic People's Republic of Korea workers abroad immediately, but no later than 24 months from 22 December 2017, urges all States to fully comply, unless the particular State determines that the national is a national of that State or is prohibited from repatriation under applicable national and international law, including international refugee law and international human rights law, the Agreement between the United Nations and the United States of America regarding the Headquarters of the United Nations or the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers that were repatriated to the Democratic People's Republic of Korea by 22 December 2019, in accordance with paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017);
5. Further recalls paragraph 4 of General Assembly resolution 76/177, in which the Assembly underscored its very serious concern regarding reports of torture, cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
6. Reiterates its deep concern at the findings of the commission of inquiry concerning the situation of refugees and asylum seekers returned to the Democratic People's Republic of Korea and other citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad and made subject to sanctions, including internment, torture, cruel, inhumane and degrading treatment or punishment, sexual and gender-based violence, enforced disappearance or the death penalty, in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, including where the Government of the Democratic People's Republic of Korea exerts pressure on returning States to effectuate such returns, to treat humanely those who seek refuge and to ensure unhindered access to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States to comply with their obligations under international human rights law and the Convention relating to the Status of Refugees and the Protocol thereto in relation to persons from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

7. Stresses and restates its grave concern at the finding of the commission of inquiry that the body of testimony gathered and the information received provided reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership, and that the crimes against humanity entail extermination, murder, enslavement, torture and other cruel, inhuman and degrading treatment or punishment, imprisonment, rape, forced abortions and other sexual and gender-based violence, persecution on political, religious, racial and gender-related grounds, the forcible transfer of populations, the enforced disappearance of persons and the inhumane act of knowingly causing prolonged starvation;
8. Stresses that the authorities of the Democratic People's Republic of Korea have failed to prosecute those responsible for crimes against humanity and other human rights violations and abuses, and encourages all States, the United Nations system, including relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and other stakeholders to cooperate with accountability efforts, especially the efforts made by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and to ensure that the crimes do not remain unpunished;
9. Welcomes General Assembly resolution 76/177, in which the Assembly encouraged the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and to take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations, which the commission has indicated may constitute crimes against humanity;



10. Commends the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea for the activities undertaken to date and his continued efforts in the conduct of his mandate despite the lack of access to the country;
11. Welcomes the report of the Special Rapporteur;⁷⁾
12. Recalls the recommendations of the commission of inquiry and those contained in General Assembly resolution 76/177, and reiterates the importance of maintaining the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea high on the international agenda, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the High Commissioner to strengthen those activities;
13. Welcomes the oral update of the High Commissioner on the implementation of Human Rights Council resolution 46/17, and commends the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, for the efforts it has made to date, and encourages it to take into account the experience of other relevant mechanisms and to actively engage and cooperate with national, regional and international mechanisms, as appropriate, as part of its efforts to identify strategies for accountability, in accordance with international law standards;
14. Also welcomes the steps taken to continue to strengthen the capacity of the Office of the High Commissioner, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report, aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository and having experts in legal accountability assess all information and testimonies, with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process, and encourages cooperation with a wide range of stakeholders in the procurement of evidence that could be used in future criminal proceedings;
15. Requests the High Commissioner to submit a full report on the implementation of the

7) A/HRC/49/74.

- recommendations to the Human Rights Council at its fifty-second session;
16. Decides to extend the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with Human Rights Council resolution 37/28, for a period of one year;
 17. Requests the High Commissioner to include additional options for strengthening, institutionalizing and further advancing work on accountability in the Democratic People's Republic of Korea in the report to be submitted to the Human Rights Council at its fifty-second session;
 18. Requests the Office of the High Commissioner to organize a series of consultations and outreach activities with victims, affected communities and other relevant stakeholders with a view to including their views into avenues for accountability;
 19. Calls again upon all parties concerned, including United Nations bodies, to consider implementation of the recommendations made by the commission of inquiry in its report in order to address the dire situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
 20. Encourages the field-based structure of the Office of the High Commissioner in Seoul to continue its endeavours, welcomes its regular reports to the Human Rights Council, and invites the High Commissioner to provide the Council with regular updates on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;
 21. Calls upon all States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources to fulfil its mandate, that it enjoys full cooperation with relevant States and that it is not subjected to any reprisals or threats;
 22. Requests the Office of the High Commissioner to report on its follow-up efforts in the regular annual report of the Secretary-General submitted to the General Assembly on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;



23. Requests the Special Rapporteur to submit regular reports to the Human Rights Council and to the General Assembly on the implementation of his mandate, including on the follow-up efforts made in the implementation of the recommendations of the commission of inquiry;
24. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, through continuous dialogues, to invite and to cooperate fully with all special procedure mandate holders, especially the Special Rapporteur, to give the Special Rapporteur and supporting staff unrestricted access to visit the country, to provide them with all information necessary to enable them to fulfil such a mandate and to promote technical cooperation with the Office of the High Commissioner;
25. Encourages the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Office of the High Commissioner to visit the country;
26. Also encourages the Government of the Democratic People's Republic of Korea to provide comprehensive information on the implementation of the recommendations it accepted in the second and third cycles of the universal periodic review, and to further expand cooperation with other United Nations human rights mechanisms in order to address all human rights violations and abuses in the country;
27. Encourages the United Nations system, including its specialized agencies, States, regional intergovernmental organizations, interested institutions, independent experts and non-governmental organizations to develop constructive dialogue and cooperation with special procedure mandate holders, including the Special Rapporteur, and the field-based structure of the Office of the High Commissioner;
28. Encourages all States, the United Nations, including its relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to take those recommendations forward;
29. Encourages all States, the United Nations, including its relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders to support efforts aimed at improving dialogue on and

engagement with regard to the humanitarian and human rights situation, including international abductions, in the Democratic People's Republic of Korea, including inter-Korean dialogue;

30. Urges the Democratic People's Republic of Korea to refrain from the use of deadly and other excessive force at its borders and elsewhere, to work with the international community, including the United Nations system, in the context of COVID-19, and to facilitate conditions to alleviate the suffering of the citizens of the Democratic People's Republic of Korea and to allow international staff to operate in the country so that the international community can provide assistance based on independent needs assessments, including of vulnerable populations in detention centres, and a monitoring capacity, consistent with international standards and humanitarian principles and in accordance with relevant Security Council resolutions;
31. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner, including through consideration by the Security Council;
32. Encourages all States that have relations with the Democratic People's Republic of Korea to use their influence to encourage it to take immediate steps to end all human rights violations and abuses, including by closing political prison camps and undertaking profound institutional reforms;
33. Requests the Secretary-General to provide the Special Rapporteur and the Office of the High Commissioner with regard to the field-based structure with sufficient resources and the support necessary to carry out the mandate effectively, including to support the information and evidence repository, and to ensure that the mandate holder receives the support of the Office of the High Commissioner;
34. Decides to transmit all reports of the Special Rapporteur to all relevant bodies of the United Nations and to the Secretary-General for appropriate action.

56th meeting 1 April 2022

[Adopted without a vote.]



UN General Assembly Resolution 60/173, Situation of human rights in the DPRK (2005. 12. 16.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Recalling Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁴⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁵⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,⁶⁾

Recalling in particular that, in its resolution 2005/11, the Commission on Human Rights urged the General Assembly to take up the question of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea if the Government did not extend cooperation to the Special Rapporteur of the Commission on the situation of human rights in the Democratic

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

5) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigendum (E/2005/23 and Corr.1), chap. II, sect. A.

People's Republic of Korea and if no improvement of the situation of human rights in the country was observed,

Taking note of the report of the Special Rapporteur,⁷⁾

1. Expresses its serious concern at:

- (a) The refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him;
- (b) Continuing reports of systemic, widespread and grave violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, public executions, extrajudicial and arbitrary detention, the absence of due process and the rule of law, the imposition of the death penalty for political reasons, the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
 - (ii) Sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, such as treating their departure as treason, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty;
 - (iii) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association, and on equal access to information and limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad;
 - (iv) Continuing violation of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for the purpose of prostitution or forced marriage, forced abortions, and infanticide of children of repatriated mothers, including in police detention centres and camps;
 - (v) Unresolved questions relating to the abduction of foreigners in the form of an enforced disappearance;

7) See A/60/306.



2. Expresses its concern that the Government of the Democratic People's Republic of Korea has not engaged in technical cooperation activities with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, despite efforts by the High Commissioner to engage in a dialogue with the authorities of the Democratic People's Republic of Korea in this regard;
3. Expresses its deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, in particular the prevalence of infant malnutrition, which still affects the physical and mental development of a significant proportion of children;
4. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to ensure that humanitarian organizations, including non-governmental organizations and United Nations organizations, in particular the World Food Programme, have full, free, safe and unimpeded access to all parts of the Democratic People's Republic of Korea so that they may ensure that humanitarian assistance is delivered impartially on the basis of need in accordance with humanitarian principles, this concern having been aggravated by the announcement by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea of their intention not to accept humanitarian assistance from January 2006;
5. Also urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard, to implement fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the Commission on Human Rights, in particular full cooperation with the Special Rapporteur.

64th plenary meeting

16 December 2005

UN General Assembly Resolution 61/174, Situation of human rights in the DPRK (2006. 12. 19.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Noting the submission by the Democratic People's Republic of Korea of its second periodic report concerning the implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁴⁾ its second periodic report on the implementation of the Convention on the Rights of the Child⁵⁾ and its initial report on the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,⁶⁾ as a sign of engagement in international cooperative efforts in the field of human rights,

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) E/1990/6/Add.35.

5) CRC/C/65/Add.24.

6) CEDAW/C/PRK/1.



Taking note of the concluding observations of the treaty monitoring bodies under the four treaties, the most recent of which were given by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in July 2005,⁷⁾

Recalling its resolution 60/173 of 16 December 2005 and Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁸⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁹⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,¹⁰⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at urging the implementation of those resolutions,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹¹⁾ including the specific concerns relating to women's rights, the rights of the child, the rights of the elderly, the rights of persons with disabilities and refugee rights addressed therein,

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him;
- (b) Continuing reports of systemic, widespread and grave violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, public executions, extrajudicial and arbitrary detention, the absence of due process and the rule of law, the imposition of the death penalty for political reasons, the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
 - (ii) The situation of refugees expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and

7) See Official Records of the General Assembly, Sixtieth Session, Supplement No. 38 (A/60/38), part two, paras. 26-76.

8) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

9) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

10) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigendum (E/2005/23 and Corr.1), chap. II, sect. A.

11) See A/61/349.

sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, such as treating their departure as treason, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and urges all States to ensure respect for the fundamental principle of non-refoulement;

- (iii) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association, and on equal access to information and limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad;
 - (iv) Continuing violation of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for the purpose of prostitution or forced marriage, forced abortions, and infanticide of children of repatriated mothers, including in police detention centres and camps;
 - (v) Unresolved questions of international concern relating to the abduction of foreigners in the form of enforced disappearance, which violates the human rights of the nationals of other sovereign countries;
 - (vi) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition and hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea;
 - (vii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially on the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;
2. Expresses its strong concern that the Government of the Democratic People's Republic of Korea has not engaged in technical cooperation activities with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, despite efforts by the High Commissioner to engage in a dialogue with the authorities of the Democratic People's Republic of Korea in this regard;
 3. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, compounded by the mismanagement on the part of the authorities, in particular the prevalence of infant malnutrition, which, despite recent progress, continues to affect the physical and mental development



of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to facilitate the continued presence of humanitarian organizations to ensure that humanitarian assistance is delivered impartially to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles;

4. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard, to implement fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly and the Commission on Human Rights, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the United Nations special procedures and treaty bodies, and to extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms;
5. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty-second session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and the Special Rapporteur to report his findings and recommendations.

81st plenary meeting

19 December 2006

UN General Assembly Resolution 62/167, Situation of human rights in the DPRK (2007. 12. 18.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Noting the submission by the Democratic People's Republic of Korea of its second periodic report concerning the implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁴⁾ its second periodic report on the implementation of the Convention on the Rights of the Child⁵⁾ and its initial report on the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,⁶⁾ as a sign of engagement in international cooperative efforts in the field of human rights,

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) E/1990/6/Add.35.

5) CRC/C/65/Add.24.

6) CEDAW/C/PRK/1.



Taking note of the concluding observations of the treaty monitoring bodies under the four treaties, the most recent of which were given by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in July 2005,⁷⁾

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund in order to improve the quality of education for children,

Recalling its resolutions 60/173 of 16 December 2005 and 61/174 of 19 December 2006, Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁸⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁹⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,¹⁰⁾ and Human Rights Council decision 1/102 of 30 June 2006,¹¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea¹²⁾ and of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 61/174,¹³⁾

Welcoming the inter-Korean summit held from 2 to 4 October 2007 and the Declaration on the Advancement of North-South Korean Relations, Peace and Prosperity adopted on 4 October 2007 by the two leaders of the Democratic People's Republic of Korea and the Republic of Korea, as well as the recent progress achieved in the six-party talks, and encouraging the improvement of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including through effective follow-up,

7) See Official Records of the General Assembly, Sixtieth Session, Supplement No. 38 (A/60/38), part two, paras. 26-76.

8) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

9) *Ibid.*, 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

10) *Ibid.*, 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

11) See Official Records of the General Assembly, Sixty-first Session, Supplement No. 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

12) See A/62/264.

13) A/62/318.

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him;
- (b) The persistence of continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention, public executions, extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; and the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
 - (ii) The situation of refugees and asylum-seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and in this regard urges all States to ensure respect for the fundamental principle of non-refoulement and to treat those who seek refuge humanely;
 - (iii) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association, and on equal access to information, by such means as the persecution of individuals exercising their freedom of opinion and expression, and their families;
 - (iv) Limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families;
 - (v) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, inter alia, women, children and the elderly;



- (vi) Continuing violation of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for the purpose of prostitution or forced marriage and the subjection of women to human smuggling, forced abortions, gender-based discrimination and violence;
 - (vii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially on the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;
 - (viii) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;²
2. Reiterates its very serious concern at unresolved questions of international concern relating to the abduction of foreigners in the form of enforced disappearance, which violates the human rights of the nationals of other sovereign countries, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these questions, including through existing channels, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
3. Notes the prompt reaction of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the latest floods and the openness shown in seeking outside assistance, and expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, compounded by the misallocation of resources away from the satisfaction of basic needs and by frequent natural disasters, in particular the prevalence of maternal malnutrition and of infant malnutrition, which, despite recent progress, continues to affect the physical and mental development of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, to facilitate access to humanitarian aid and measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, and to ensure food security, including through sustainable agriculture;

4. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights mentioned above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly and the Commission on Human Rights, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To tackle the root causes leading to refugee outflows and criminalize those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims;
 - (c) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms;
 - (d) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;
 - (e) To extend to United Nations agencies and other humanitarian actors all access necessary to allow them to carry out their mandates;

5. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty-third session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations.

76th plenary meeting

18 December 2007



UN General Assembly Resolution 63/190, Situation of human rights in the DPRK (2008. 12. 18.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Noting the submission by the Democratic People's Republic of Korea of its combined third and fourth periodic reports on the implementation of the Convention on the Rights of the Child as a sign of engagement in international cooperative efforts in the field of human rights,

Taking note of the concluding observations of the treaty monitoring bodies under the four treaties to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, the most recent of which were given by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in July 2005,⁴⁾

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) See Official Records of the General Assembly, Sixtieth Session, Supplement No. 38 (A/60/38), part two, paras. 26-76.

People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund in order to improve the quality of education for children, as well as the recent request by the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the World Food Programme for increased food assistance and the expanded access and improved working conditions granted,

Noting that the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Development Programme have started consultations regarding possible resumption of the activities of the Programme in the country,

Recalling its resolutions 60/173 of 16 December 2005, 61/174 of 19 December 2006 and 62/167 of 18 December 2007, Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁵⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁶⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,⁷⁾ Human Rights Council decision 1/102 of 30 June 2006⁸⁾ and Council resolution 7/15 of 27 March 2008,⁹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁰⁾ regretting that he was not allowed to visit the country and that he received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 62/167,¹¹⁾

Noting the importance of the inter Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the Democratic People's Republic of Korea, including by

5) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

7) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

8) See Official Records of the General Assembly, Sixty first Session, Supplement No. 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

9) Ibid., Sixty third Session, Supplement No. 53 (A/63/53), chap. II.

10) See A/63/322.

11) A/63/332.



means of securing access,

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The persistence of continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention, public executions, extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; and the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
 - (ii) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and in this regard urges all States to respect the fundamental principle of non refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to improving the situation of those who seek refuge;
 - (iii) All pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association, and on equal access to information, by such means as the persecution of individuals exercising their freedom of opinion and expression, and their families;
 - (iv) Limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned by other countries;
 - (v) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's

Republic of Korea, in particular for persons belonging to vulnerable groups, inter alia, women, children and the elderly;

(vi) Continuing violation of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for the purpose of prostitution or forced marriage and the subjection of women to human smuggling, forced abortions, gender based discrimination and violence;

(vii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially on the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;

(viii) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;²

(b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him, despite the renewal of the mandate by the Human Rights Council in its resolution 7/15;⁹

2. Reiterates its very serious concern at unresolved questions of international concern relating to the abduction of foreigners in the form of enforced disappearance, which violates the human rights of the nationals of other sovereign countries, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these questions, including through existing channels, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;

3. Expresses its very deep concern, while noting the willingness to seek humanitarian assistance, at the precarious humanitarian situation in the country, compounded by the misallocation of resources away from the satisfaction of basic needs and by frequent natural disasters, in particular



the prevalence of maternal malnutrition and of infant malnutrition, which, despite recent progress, continues to affect the physical and mental development of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action;

4. Commends the Special Rapporteur for the activities undertaken so far and for his continued efforts in the conduct of his mandate despite the limited access to information;
5. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights mentioned above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (c) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims, and to ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are humanely treated and are not subjected to any kind of punishment;
 - (d) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms;
 - (e) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country, and to

prepare for the universal periodic review of the Democratic People's Republic of Korea by the Human Rights Council, which will be conducted in 2009;

(f) To engage in cooperation with the International Labour Organization with a view to significantly improving workers' rights;

(g) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;

(h) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, and to ensure access to adequate food and implement food security policies, including through sustainable agriculture;

6. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty fourth session, and to this end requests the Secretary General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations.

71st plenary meeting

18 December 2008



UN General Assembly Resolution 64/175, Situation of human rights in the DPRK (2009. 12. 18.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Noting the constructive dialogue with the Committee on the Rights of the Child during the consideration of the Democratic People's Republic of Korea's combined third and fourth periodic reports on the implementation of the Convention on the Rights of the Child as a sign of engagement in international cooperative efforts in the field of human rights, and hoping that the enhanced dialogue will contribute to improving the situation of children in the country,

Taking note of the concluding observations of the treaty monitoring bodies under the four treaties to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, the most recent of which were given by the Committee on the Rights of the Child in January 2009,⁴⁾

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) See CRC/C/PRK/CO/4.

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund in order to improve the quality of education for children,

Noting the decision on the resumption, on a modest scale, of the activities of the United Nations Development Programme in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Recalling its resolutions 60/173 of 16 December 2005, 61/174 of 19 December 2006, 62/167 of 18 December 2007 and 63/190 of 18 December 2008, Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁵⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁶⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,⁷⁾ Human Rights Council decision 1/102 of 30 June 2006⁸⁾ and Council resolutions 7/15 of 27 March 2008⁹⁾ and 10/16 of 26 March 2009,¹⁰⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹¹⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 63/190,¹²⁾

Noting the importance of the inter Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

5) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

7) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

8) See Official Records of the General Assembly, Sixty first Session, Supplement No. 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

9) Ibid., Sixty third Session, Supplement No. 53 (A/63/53), chap. II.

10) Ibid., Sixty fourth Session, Supplement No. 53 (A/64/53), chap. II, sect. A.

11) See A/64/224.

12) A/64/319 and Corr.1.



Welcoming the recent resumption of the reunion of separated families across the border, which is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people,

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The persistence of continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention, public executions, extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments; and the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
 - (ii) Limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
 - (iii) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and, in this regard, urges all States to respect the fundamental principle of non refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to improving the situation of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹³⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁴⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
 - (iv) All pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion

13) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

14) Ibid., vol. 606, No. 8791.

and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the persecution of individuals exercising their freedom of opinion and expression, and their families, and on the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;

- (v) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for persons belonging to particularly exposed groups, inter alia, women, children and the elderly;
 - (vi) Continuing violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for the purpose of prostitution or forced marriage and the subjection of women to human smuggling, forced abortions, gender based discrimination, including in the economic sphere, and gender based violence;
 - (vii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;⁴
 - (viii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially on the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;
 - (ix) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;²
- (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to



recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him, despite the renewal of the mandate by the Human Rights Council in its resolutions 7/159 and 10/16;10

2. Reiterates its very serious concern at unresolved questions of international concern relating to abductions in the form of enforced disappearance, which violates the human rights of nationals of other sovereign countries, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these questions, including through existing channels, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
3. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, partly as a result of frequent natural disasters, compounded by the misallocation of resources away from the satisfaction of basic needs, and the increasing State restrictions on the cultivation and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of maternal malnutrition and of infant malnutrition, which, despite some progress, continues to affect the physical and mental development of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action;
4. Commends the Special Rapporteur for the activities undertaken so far and for his continued efforts in the conduct of his mandate despite the limited access to information;
5. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights mentioned above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;

- (c) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims, and to ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are humanely treated and are not subjected to any kind of punishment;
 - (d) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms;
 - (e) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country, and in the universal periodic review by the Human Rights Council;
 - (f) To engage in cooperation with the International Labour Organization with a view to significantly improving workers' rights;
 - (g) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
 - (h) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, and to ensure access to adequate food and implement food security policies, including through sustainable agriculture;
6. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty fifth session, and to this end requests the Secretary General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations.

65th plenary meeting

18 December 2009



UN General Assembly Resolution 65/225, Situation of human rights in the DPRK (2010. 12. 22.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Noting the universal periodic review of the Democratic People's Republic of Korea by the Human Rights Council, in December 2009, and hoping that the review will encourage the engagement of the Democratic People's Republic of Korea in international cooperative efforts in the field of human rights so as to contribute to improving the situation of human rights in the country,

Recalling the concluding observations of the treaty monitoring bodies under the four treaties to which the Democratic People's Republic of Korea is a party,

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children’s Fund in order to improve the quality of education for children,

Noting the decision on the resumption, on a modest scale, of the activities of the United Nations Development Programme in the Democratic People’s Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Recalling its resolutions 60/173 of 16 December 2005, 61/174 of 19 December 2006, 62/167 of 18 December 2007, 63/190 of 18 December 2008 and 64/175 of 18 December 2009, Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁴⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁵⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,⁶⁾ Human Rights Council decision 1/102 of 30 June 2006⁷⁾ and Council resolutions 7/15 of 27 March 2008,⁸⁾ 10/16 of 26 March 2009⁹⁾ and 13/14 of 25 March 2010,¹⁰⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Noting that the Democratic People’s Republic of Korea did agree to a survey of the food situation by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and the World Food Programme,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea,¹¹⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he received no cooperation from the authorities of the Democratic People’s Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary General on the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea submitted in accordance with resolution 64/175,¹²⁾

4) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

5) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

7) See Official Records of the General Assembly, Sixty first Session, Supplement No. 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

8) Ibid., Sixty third Session, Supplement No. 53 (A/63/53), chap. II.

9) Ibid., Sixty fourth Session, Supplement No. 53 (A/64/53), chap. II, sect. A.

10) Ibid., Sixty fifth Session, Supplement No. 53 and corrigendum (A/65/53 and Corr.1), chap. II, sect. A.

11) See A/65/364.

12) A/65/391.



Noting the importance of the inter Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Taking note with appreciation of the recent reunion of separated families across the border, which is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, and hoping that necessary arrangements for further reunions on a larger scale and a regular basis will be made as early as possible between the Democratic People's Republic of Korea and the Republic of Korea,

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The persistence of continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention, public executions, extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments; and the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
 - (ii) Limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
 - (iii) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and in this regard urges all States to respect the fundamental principle of non refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to improving the situation of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of

Refugees¹³⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁴⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

- (iv) All pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the persecution of individuals exercising their freedom of opinion and expression, and their families, and the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (v) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for persons belonging to particularly exposed groups, inter alia, women, children and the elderly;
- (vi) Continuing violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for the purpose of prostitution or forced marriage and the subjection of women to human smuggling, forced abortions, gender based discrimination, including in the economic sphere, and gender based violence;
- (vii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (viii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially on the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;
- (ix) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and collective

13) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

14) Ibid., vol. 606, No. 8791.



bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;²

(b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him, despite the renewal of the mandate by the Human Rights Council in its resolutions 7/15,8 10/169 and 13/14;¹⁰

(c) The refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate which recommendations enjoyed its support following its universal periodic review by the Human Rights Council, and regrets the lack of actions taken to date to implement the recommendations contained in the final outcome;¹⁵⁾

2. Reiterates its very serious concern at unresolved questions of international concern relating to abductions in the form of enforced disappearance, which violates the human rights of nationals of other sovereign countries, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these questions, including through existing channels, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;

3. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, partly as a result of frequent natural disasters, compounded by the misallocation of resources away from the satisfaction of basic needs, and the increasing State restrictions on the cultivation and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant women, infants and the elderly, which, despite some progress, continues to affect the physical and mental development of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating where necessary with international donor agencies and in accordance

15) See A/HRC/13/13.

with international standards for monitoring humanitarian assistance;

4. Commends the Special Rapporteur for the activities undertaken so far and for his continued efforts in the conduct of his mandate despite the limited access to information;
5. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights mentioned above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Human Rights Council in the context of the universal periodic review and the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (c) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims, and to ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are humanely treated and are not subjected to any kind of punishment;
 - (d) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
 - (e) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country, and strive to implement the recommendations made in the universal periodic review by the Human Rights



Council;

- (f) To engage in cooperation with the International Labour Organization with a view to significantly improving workers' rights;
 - (g) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
 - (h) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, and to ensure access to adequate food and implement food security policies, including through sustainable agriculture;
 - (i) To improve cooperation with the United Nations country team and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including accelerating progress towards the achievement of the Millennium Development Goals, in accordance with international monitoring and evaluation procedures;
6. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty sixth session, and to this end requests the Secretary General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations.

71st plenary meeting

21 December 2010

UN General Assembly Resolution 66/174, Situation of human rights in the DPRK (2011. 12. 19.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the universal periodic review process, expressing serious concern at the refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate its position as to which recommendations included in the outcome report of its universal periodic review,⁴⁾ adopted in March 2010, enjoy its support, and regretting the continuing lack of action by the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations contained in the report,

Recalling the concluding observations of the treaty monitoring bodies under the four treaties to which the Democratic People's Republic of Korea is a party,

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) A/HRC/13/13.



Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund in order to improve the quality of education for children,

Noting the decision on the resumption, on a modest scale, of the activities of the United Nations Development Programme in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting also the cooperation established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations for the purpose of conducting a rapid food security assessment in the country, as well as the letter of understanding signed with the World Food Programme, and emphasizing the importance of providing further access to all United Nations entities,

Recalling its resolutions 60/173 of 16 December 2005, 61/174 of 19 December 2006, 62/167 of 18 December 2007, 63/190 of 18 December 2008, 64/175 of 18 December 2009 and 65/225 of 21 December 2010, Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁵⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁶⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,⁷⁾ Human Rights Council decision 1/102 of 30 June 2006⁸⁾ and Council resolutions 7/15 of 27 March 2008,⁹⁾ 10/16 of 26 March 2009,¹⁰⁾ 13/14 of 25 March 2010¹¹⁾ and 16/8 of 24 March 2011,¹²⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic

5) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

7) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

8) See Official Records of the General Assembly, Sixty first Session, Supplement No. 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

9) Ibid., Sixty third Session, Supplement No. 53 (A/63/53), chap. II.

10) Ibid., Sixty fourth Session, Supplement No. 53 (A/64/53), chap. II, sect. A.

11) Ibid., Sixty fifth Session, Supplement No. 53 and corrigendum (A/65/53 and Corr.1), chap. II, sect. A.

12) Ibid., Sixty sixth Session, Supplement No. 53 (A/66/53), chap. II, sect. A.

People's Republic of Korea,¹³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 65/225,¹⁴⁾

Noting the importance of the inter Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Noting with regret that the reunion of separated families across the border, which is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, has been halted, and hoping that it will be resumed as early as possible and that necessary arrangements for further reunions on a larger scale and a regular basis will be made between the Democratic People's Republic of Korea and the Republic of Korea,

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The persistence of continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention, public executions, extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments; and the existence of a large number of prison camps and the extensive use of forced labour;
 - (ii) Limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
 - (iii) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of

13) See A/66/322.

14) A/66/343.



Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹⁵⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁶⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

- (iv) All pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the persecution of individuals exercising their freedom of opinion and expression, and their families, and the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (v) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for persons belonging to particularly exposed groups, inter alia, women, children and the elderly;
- (vi) Continuing violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the trafficking of women for the purpose of prostitution or forced marriage and the subjection of women to human smuggling, forced abortions, gender based discrimination, including in the economic sphere, and gender based violence and continuing impunity for such violence;
- (vii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;

15) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

16) Ibid., vol. 606, No. 8791.

- (viii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially on the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;
 - (ix) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;²
 - (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him, despite the renewal of the mandate by the Human Rights Council in its resolutions 7/15,⁹ 10/16,¹⁰ 13/14¹¹ and 16/8;¹²
 - (c) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate which recommendations enjoyed its support following its universal periodic review by the Human Rights Council or to express its commitment to their implementation, and regrets the lack of actions taken to date to implement the recommendations contained in the final outcome;⁴
2. Reiterates its very serious concern at unresolved questions of international concern relating to abductions in the form of enforced disappearance, which violates the human rights of nationals of other sovereign countries, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these questions, including through existing channels, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
 3. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation, including a serious deterioration in the availability of and access to food, in the country, partly as a result of frequent natural disasters, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in



significant shortages of food, and the increasing State restrictions on the cultivation and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant women, infants and the elderly, which, despite some progress, continues to affect the physical and mental development of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating where necessary with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;

4. Commends the Special Rapporteur for the activities undertaken so far and for his continued efforts in the conduct of his mandate despite the limited access to information;
5. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights mentioned above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Human Rights Council in the context of the universal periodic review and the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (c) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims, and to ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are humanely treated and are not subjected to any kind of punishment;
 - (d) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;

- (e) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country, and strive to implement the recommendations made in the universal periodic review by the Human Rights Council;
 - (f) To engage in cooperation with the International Labour Organization with a view to significantly improving workers' rights;
 - (g) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
 - (h) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, and to ensure access to adequate food and implement more effective food security policies, including through sustainable agriculture, sound food production distribution measures and by allocating more funds to the food sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;
 - (i) To improve cooperation with the United Nations country team and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including accelerating progress towards the achievement of the Millennium Development Goals, in accordance with international monitoring and evaluation procedures;
 - (j) To consider ratifying and acceding to remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies;
6. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty seventh session, and to this end requests the Secretary General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations.

89th plenary meeting

19 December 2011



UN General Assembly Resolution 67/181, Situation of human rights in the DPRK (2012. 12. 20.)

The General Assembly,

Reaffirming that States Members of the United Nations have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the universal periodic review process, expressing serious concern at the continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate its position as to which recommendations included in the outcome report of its universal periodic review,⁴⁾ adopted in March 2010, enjoy its support, and regretting the continuing lack of action by the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations contained in the report,

Recalling the concluding observations of the treaty monitoring bodies under the four treaties to which the Democratic People's Republic of Korea is a party,

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) A/HRC/13/13.

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund in order to improve the quality of education for children,

Noting the decision on the resumption, on a modest scale, of the activities of the United Nations Development Programme in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting also the cooperation established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations for the purpose of conducting a rapid crop and food security assessment and national nutritional survey in the country, as well as the letter of understanding signed with the World Food Programme, recognizing limited improvements in access by the World Food Programme, and emphasizing the importance of providing further access to all United Nations entities,

Recalling its resolutions 60/173 of 16 December 2005, 61/174 of 19 December 2006, 62/167 of 18 December 2007, 63/190 of 18 December 2008, 64/175 of 18 December 2009, 65/225 of 21 December 2010 and 66/174 of 19 December 2011, Commission on Human Rights resolutions 2003/10 of 16 April 2003,⁵⁾ 2004/13 of 15 April 2004⁶⁾ and 2005/11 of 14 April 2005,⁷⁾ Human Rights Council decision 1/102 of 30 June 2006⁸⁾ and Council resolutions 7/15 of 27 March 2008,⁹⁾ 10/16 of 26 March 2009,¹⁰⁾ 13/14 of 25 March 2010,¹¹⁾ 16/8 of 24 March 2011¹²⁾ and 19/13 of 22

5) See Official Records of the Economic and Social Council, 2003, Supplement No. 3 (E/2003/23), chap. II, sect. A.

6) Ibid., 2004, Supplement No. 3 (E/2004/23), chap. II, sect. A.

7) Ibid., 2005, Supplement No. 3 and corrigenda (E/2005/23 and Corr.1 and 2), chap. II, sect. A.

8) See Official Records of the General Assembly, Sixty first Session, Supplement No. 53 (A/61/53), chap. II, sect. B.

9) Ibid., Sixty third Session, Supplement No. 53 (A/63/53), chap. II.

10) Ibid., Sixty fourth Session, Supplement No. 53 (A/64/53), chap. II, sect. A.

11) Ibid., Sixty fifth Session, Supplement No. 53 and corrigendum (A/65/53 and Corr.1), chap. II, sect. A.

12) Ibid., Sixty sixth Session, Supplement No. 53 (A/66/53), chap. II, sect. A.



March 2012,¹³⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁴⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 66/174,¹⁵⁾

Noting the importance of the inter Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Noting with regret that the reunion of separated families across the border, which is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, has been halted, and hoping that it will be resumed as early as possible and that necessary arrangements for further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People's Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,

Deeply concerned at the significant persistent deterioration of the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea despite the succession of leadership,

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The persistence of continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention, public executions, extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary;

13) Ibid., Sixty seventh Session, Supplement No. 53 and corrigendum (A/67/53 and Corr.1), chap. III, sect. A.

14) A/67/370.

15) A/67/362.

the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;

- (ii) The existence of a large number of prison camps, where serious violations of human rights are perpetrated;
- (iii) Limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
- (iv) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹⁶⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁷⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
- (v) All pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the persecution of individuals exercising their freedom of opinion and expression, and their families, and the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (vi) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for persons belonging to particularly exposed groups, inter alia, women, children and the elderly;

16) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

17) Ibid., vol. 606, No. 8791.



- (vii) Continuing violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the creation of internal conditions that force women to leave the country and risk falling victim to trafficking for the purpose of prostitution or forced marriage and the subjection of women to human smuggling, forced abortions, gender based discrimination, including in the economic sphere, and gender based violence and continuing impunity for such violence;
- (viii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (ix) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially in the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children, while acknowledging that there has been some minor progress for persons with disabilities;
- (x) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;²
- (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to him, despite the renewal of the mandate by the Human Rights Council in its resolutions 7/15,⁹ 10/16,¹⁰ 13/14,¹¹ 16/812 and 19/13;¹³
- (c) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate which recommendations enjoyed its support following its universal periodic review by

the Human Rights Council or to express its commitment to their implementation, and expresses its serious concern at the lack of actions taken to date to implement the recommendations contained in the final outcome;⁴

2. Underscores its very serious concern at unresolved questions of international concern relating to abductions in the form of enforced disappearance, which violates the human rights of nationals of other sovereign countries, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these questions, including through existing channels, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
3. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation, including a serious deterioration in the availability of and access to food, in the country, partly as a result of frequent natural disasters, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of food, and the increasing State restrictions on the cultivation and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant women, infants and children and the elderly, which, despite some progress, continues to affect the physical and mental development of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating where necessary with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;
4. Commends the Special Rapporteur for the activities undertaken so far and for his continued efforts in the conduct of his mandate despite the denial of access;
5. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by



the Human Rights Council in the context of the universal periodic review and the United Nations special procedures and treaty bodies;

- (b) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
- (c) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims, and to ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are humanely treated and are not subjected to any kind of punishment;
- (d) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
- (e) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country, and strive to implement the recommendations made in the universal periodic review by the Human Rights Council;
- (f) To engage in cooperation with the International Labour Organization;
- (g) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
- (h) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, and to ensure access to adequate food and implement more effective food security policies, including through sustainable agriculture, sound food production distribution measures and by allocating more funds to the food sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;
- (i) To improve cooperation with the United Nations country team and development agencies so

that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including accelerating progress towards the achievement of the Millennium Development Goals, in accordance with international monitoring and evaluation procedures;

(j) To consider ratifying and acceding to remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies;

6. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty eighth session, and to this end requests the Secretary General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations.

60th plenary meeting

20 December 2012



UN General Assembly Resolution 68/183, Situation of human rights in the DPRK (2013. 12. 18.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,¹⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,¹⁾ the Convention on the Rights of the Child²⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,³⁾ and recalling the concluding observations of the treaty-monitoring bodies under the four treaties,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 67/181 of 20 December 2012 and Council resolution 22/13 of 21 March 2013,⁴⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Welcoming the establishment of the commission of inquiry by the Human Rights Council in its resolution 22/13, taking note of its initial oral report to the Council in September 2013 and to the

1) See resolution 2200 A (XXI), annex.

2) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

4) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

General Assembly in October 2013, and commending its methodology of conducting public hearings with witnesses, while regretting that the commission has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, including with regard to access to the country,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the universal periodic review process, expressing serious concern at the continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate its position as to which recommendations included in the outcome report of its universal periodic review,⁵⁾ adopted in March 2010, enjoy its support, and regretting the continuing lack of action by the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations contained in the report,

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund in order to improve the quality of education for children,

Noting the decision on the resumption, on a modest scale, of the activities of the United Nations Development Programme in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting also the cooperation established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations for the purpose of conducting a crop and food security assessment, as well as the letter of understanding signed with the World Food Programme, recognizing improvements in access by the World Food Programme, emphasizing the importance of providing further access to all United Nations entities, while supporting the establishment, implementation and monitoring of joint projects with other international agencies and organizations aiming to increase the synergy of food and non-food assistance, and noting also with appreciation the work of international aid operators in the areas of humanitarian and food assistance,

Taking note of the report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic

5) A/HRC/13/13.



People's Republic of Korea,⁶⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 67/181,⁷⁾

Noting with appreciation the recent signature of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities⁸⁾ by the Democratic People's Republic of Korea, encouraging the Government to take speedy steps to ratify the Convention, and urging the Government to fully respect the rights of persons with disabilities,

Noting the importance of the inter-Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Noting with regret that the reunion of separated families across the border, which is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, has been halted, and hoping that it will be resumed as early as possible and that necessary arrangements for further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People's Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,

Deeply concerned at the significant persistent deterioration of the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea,

1. Expresses its very serious concern at:

- (a) The persistence of continuing reports of systematic, widespread and grave violations of civil, political, economic, social and cultural rights in the Democratic People's Republic of Korea, including:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention, public executions, extrajudicial and arbitrary detention; the absence of

6) A/68/319.

7) A/68/392.

8) United Nations, Treaty Series, vol. 2515, No. 44910.

due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;

- (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions and where alarming violations of human rights are perpetrated, and in this regard strongly urges the Democratic People's Republic of Korea to immediately end this practice and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;
- (iii) Limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
- (iv) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees⁹⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁰⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
- (v) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the persecution, torture and imprisonment of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the

9) Ibid., vol. 189, No. 2545.

10) Ibid., vol. 606, No. 8791.



right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;

- (vi) The violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for persons belonging to particularly exposed groups, inter alia, women, children and the elderly;
 - (vii) Continuing violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the creation of internal conditions that force women to leave the country and risk falling victim to trafficking for the purpose of prostitution or forced marriage and the subjection of women to human smuggling, forced abortions, gender-based discrimination, including in the economic sphere, and gender-based violence and continuing impunity for such violence;
 - (viii) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
 - (ix) Continuing reports of violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially in the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;
 - (x) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;
- (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the

Democratic People's Republic of Korea and the mandate of the commission of inquiry or to extend cooperation to the Special Rapporteur and the commission of inquiry;

- (c) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to articulate which recommendations enjoyed its support following its universal periodic review by the Human Rights Council or to express its commitment to their implementation, and expresses its serious concern at the lack of action taken to date to implement the recommendations contained in the final outcome;⁵
2. Underscores its very serious concern at unresolved questions of international concern relating to abductions in the form of enforced disappearance, which violate the human rights of nationals of other sovereign countries, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve those questions, including through existing channels, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
 3. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited resilience to natural disasters and to government policies causing limitations in the availability of and access to food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food and the State restrictions on the cultivation and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant women, infants and children and the elderly, which, despite some progress, continues to affect the physical and mental development of a significant proportion of children, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating where necessary with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;
 4. Commends the Special Rapporteur and the commission of inquiry for the activities undertaken so far and for their continued efforts in the conduct of their mandates despite the denial of access;
 5. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all



human rights and fundamental freedoms and, in this regard:

- (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the United Nations special procedures and treaty bodies;
- (b) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
- (c) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims;
- (d) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
- (e) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur and the commission of inquiry, including by granting them full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
- (f) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country, and to strive to implement the recommendations made in the universal periodic review by the Human Rights Council;
- (g) To engage in cooperation with the International Labour Organization;
- (h) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;

- (i) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, and to ensure access to adequate food and implement more effective food security policies, including through sustainable agriculture, sound food production distribution measures and by allocating more funds to the food sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;
 - (j) To further improve cooperation with the United Nations country team and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including accelerating progress towards the achievement of the Millennium Development Goals, in accordance with international monitoring and evaluation procedures;
 - (k) To consider ratifying and acceding to remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies;
6. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its sixty-ninth session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the outcome of and follow-up to the work of the commission of inquiry, in line with any decisions of the Human Rights Council at its twenty-fifth session.

70th plenary meeting

18 December 2013



UN General Assembly Resolution 69/188, Situation of human rights in the DPRK (2014. 12. 18.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 68/183 of 18 December 2013 and Council resolution 25/25 of 28 March 2014,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,

Welcoming the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and expressing grave concern at the detailed findings contained therein,

Noting the transmission of the report of the commission of inquiry to the Security Council on 14 April 2014,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity,

1) See Official Records of the General Assembly, Sixty-ninth Session, Supplement No. 53 (A/69/53), chap. II.

2) A/HRC/25/63.

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 68/183,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Rights of the Child⁶⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,⁷⁾ and recalling the concluding observations of the treaty bodies under the four treaties,

Noting with appreciation the signature of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities⁸⁾ and the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography⁹⁾ by the Democratic People's Republic of Korea, encouraging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to take speedy steps to ratify the Convention and the Optional Protocol, and urging the Government to fully respect the rights of persons with disabilities and children,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review¹⁰⁾ and its stated commitment to implement them and look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the

3) A/69/548.

4) A/69/639.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

9) Ibid., vol. 2171, No. 27531.

10) A/HRC/27/10.



recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund in order to improve the quality of education for children,

Noting the decision on the resumption, on a modest scale, of the activities of the United Nations Development Programme in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting also the cooperation between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on food security assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual food security and nutritional situation and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes, noting further the letter of understanding signed by the Government and the World Food Programme and the importance of further improvements in operating conditions, bringing access and monitoring arrangements closer to international standards for all United Nations entities, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Noting further the importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, taking note of the outcome of the government-level consultation

between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting concrete and positive results from the investigations being conducted by the Democratic People's Republic of Korea on all the Japanese nationals, in particular victims of abduction,

Noting the importance of the inter-Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Welcoming the resumption of the reunions of separated families across the border in February 2014, and, given that this is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, hoping that

necessary arrangements for further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People's Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,

1. Condemns the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including those which the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹¹⁾ has said may amount to crimes against humanity, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern at:

(a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings made by the commission of inquiry in its report,² such as:

(i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; rape; public executions; extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;

(ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions and where alarming violations of human rights are perpetrated, and in this regard strongly urges the Democratic People's Republic of Korea to immediately end this practice and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;

(iii) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;

11) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.



- (iv) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment, sexual violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹²⁾ and the 1967 Protocol thereto¹³⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
- (v) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the persecution, torture and imprisonment of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (vi) Violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities and the elderly;
- (vii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the creation of internal conditions that force women to leave the country and make them extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of prostitution, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women to forced abortions, gender-based discrimination, including in the political and social spheres, and other forms of sexual and gender-based violence;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the

12) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

13) Ibid., vol. 606, No. 8791.

continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;

- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially in the use of collective camps and of coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children;
- (x) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;
- (xi) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion;
- (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to recognize the mandate of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur;
- (c) The continued lack of acknowledgement by the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to implement the recommendations contained in the outcome of its first universal periodic review;¹⁴⁾
- (d) The failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity;

14) A/HRC/13/13.



3. Underscores its very serious concern at the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these issues of international concern, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
4. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited resilience to natural disasters and to government policies causing limitations in the availability of and access to food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant women, children, persons with disabilities and the elderly, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating where necessary with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;
5. Commends the Special Rapporteur for the activities undertaken so far and for his continued efforts in the conduct of his mandate despite the denial of access;
6. Also commends the work of the commission of inquiry and recognizes the importance of its report, and regrets that the commission received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, including with regard to access to the country;
7. Acknowledges the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades;
8. Decides to submit the report of the commission of inquiry to the Security Council, and encourages the Council to consider the relevant conclusions and recommendations of the commission and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation

in the Democratic People’s Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the scope for effective targeted sanctions against those who appear to be most responsible for acts that the commission has said may constitute crimes against humanity;

9. Welcomes the steps taken by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights towards establishing a field-based structure in the Republic of Korea to strengthen the monitoring and documentation of the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea, to ensure accountability, to provide the Special Rapporteur with increased support, to enhance the engagement and capacity-building of the Governments of all States concerned, civil society and other stakeholders and to maintain the visibility of the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives;
10. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources and that it is not subjected to any reprisals or threats;
11. Strongly urges the Government of the Democratic People’s Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People’s Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (c) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees by human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims;



- (d) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
- (e) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
- (f) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and his Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country, and to strive to implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic review;
- (g) To engage in cooperation with the International Labour Organization;
- (h) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
- (i) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, and to ensure access to adequate food and implement more effective food security policies, including through sustainable agriculture, sound food production distribution measures and the allocation of more funds to the food sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;
- (j) To further improve cooperation with the United Nations country team and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including accelerating progress towards the achievement of the Millennium Development Goals, in accordance with international monitoring and evaluation procedures;
- (k) To consider ratifying and acceding to remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies;

12. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry without delay;
13. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the High Commissioner, the United Nations Secretariat, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to implement or take forward those recommendations;
14. Welcomes the recent willingness expressed by the Democratic People's Republic of Korea to consider human rights dialogues with States and groups of States, technical cooperation with the Office of the High Commissioner and a country visit of the Special Rapporteur;
15. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to continue to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on the ground, including through dialogues, official visits to the country and more people-to-people contact;
16. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventieth session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry, in line with Human Rights Council resolution 25/25.1

73rd plenary meeting

18 December 2014



UN General Assembly Resolution 70/172, Situation of human rights in the DPRK (2015. 12. 17.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 69/188 of 18 December 2014 and Council resolution 28/22 of 27 March 2015,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and expressing grave concern at the detailed findings contained therein,

Welcoming the decision of the Security Council to add the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the list of issues of which the Council is seized and the holding of an open meeting of the Council on 22 December 2014 during which the situation of human rights in the

1) See Official Records of the General Assembly, Seventieth Session, Supplement No. 53 (A/70/53), chap. III, sect. A.

2) A/HRC/25/63.

Democratic People's Republic of Korea was discussed,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity,

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 69/188,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵⁾ the Convention on the Rights of the Child⁶⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,⁷⁾ and recalling the concluding observations of the treaty bodies under the four treaties and the importance of giving them consideration,

Noting with appreciation the signature of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities⁸⁾ and the ratification of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography⁹⁾ by the Democratic People's Republic of Korea, encouraging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to expedite the ratification of the Convention, and urging the Government to fully respect the rights of persons with disabilities and children,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal

3) A/70/362.

4) A/70/393.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

9) Ibid., vol. 2171, No. 27531.



periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic

People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review¹⁰⁾ and its stated commitment to implement them and look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund to improve the nutrition of children and the quality of children's education,

Noting the activities undertaken by the United Nations Development Programme, on a modest scale, in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting also the cooperation between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on food security assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual food security and nutritional situation and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes, noting further the letter of understanding signed by the Government and the World Food Programme and the importance of further improvements in operating conditions, bringing access and monitoring arrangements closer to international standards for all United Nations entities, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Taking note of the United Nations report entitled "Democratic People's Republic of Korea 2015: needs and priorities" and its call to address the critical humanitarian needs in the Democratic People's Republic of Korea,

10) A/HRC/27/10.

Noting the importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, taking note of the outcome of the government-level consultation between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, on the basis of which the Democratic People's Republic of Korea commenced investigations on all the Japanese nationals, and expecting the resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

Welcoming the panel discussion on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including the issue of international abductions, enforced disappearances and related matters, held during the thirtieth session of the Human Rights Council,

Noting the importance of the inter-Korean dialogue, which could contribute to the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Welcoming the resumption of the reunions of separated families across the border in October 2015, and, given that this is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, owing, in particular, to the advanced age of many members of the separated families, hoping that necessary arrangements for further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People's Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,

Underlining the efforts of the Secretary-General to contribute to improving inter-Korean relations and promoting reconciliation and stability on the Korean Peninsula and the well-being of the Korean people,

1. Condemns the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including those which the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹¹⁾ has said may amount to crimes against humanity, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern at:

11) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.



- (a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings made by the commission of inquiry in its report,² such as:
- (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; rape; public executions; extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;
 - (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions and where alarming violations of human rights are perpetrated;
 - (iii) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
 - (iv) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment, sexual violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹²⁾ and the 1967 Protocol thereto¹³⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

12) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

13) Ibid., vol. 606, No. 8791.

- (v) All-pervasive and severe restrictions on the freedoms of thought, conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the persecution, torture and imprisonment of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (vi) Violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities and the elderly;
- (vii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the creation of internal conditions that force women to leave the country and make them extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of prostitution, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women to gender-based discrimination, including in the political and social spheres, forced abortions and other forms of sexual and gender-based violence;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially violations involving the use of collective camps and coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and allegations of the possible use of persons with disabilities in medical testing, forced relocation to rural areas and separation of children with disabilities from their parents;
- (x) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵ and the prohibition of the economic exploitation of children and



of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child;⁶

(xi) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion;

(b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur and other United Nations special procedures in accordance with their terms of reference, as well as to other United Nations human rights mechanisms;

(c) The continued lack of acknowledgement by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to implement the recommendations contained in the outcome of its first universal periodic review¹⁴⁾ and to give consideration to the concluding observations of the treaty bodies;

3. Underscores its very serious concern at the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these issues of international concern, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;

4. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited resilience to natural disasters and to government policies causing limitations in the availability of and access to adequate food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant and lactating women, children, persons with disabilities, the elderly and political prisoners, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action,

14) A/HRC/13/13.

- cooperating where necessary with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;
5. Commends the Special Rapporteur for the activities undertaken so far and for his continued efforts in the conduct of his mandate despite the denial of access;
 6. Welcomes the findings contained in the report of the Special Rapporteur,³ and takes note of his recommendations, in particular those aimed at exploring possible options to ensure justice and accountability;
 7. Recalls its appreciation for the work of the commission of inquiry, recognizes the continuing importance of its report, and regrets that the commission received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, including with regard to access to the country;
 8. Acknowledges the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades;
 9. Expresses its concern at the failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity, and encourages the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that such crimes do not remain unpunished;
 10. Encourages the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the scope for effective targeted sanctions against those who appear to be most responsible for acts that the



commission has said may constitute crimes against humanity;

11. Also encourages the Security Council to continue to discuss the situation in the Democratic People's Republic of Korea, including the country's human rights record, and looks forward to its continued and active engagement on this matter;
12. Welcomes the establishment by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights of a field-based structure in Seoul to strengthen the monitoring and documentation of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, to ensure accountability, to provide the Special Rapporteur with increased support, to enhance the engagement and capacity-building of the Governments of all States concerned, civil society and other stakeholders and to maintain the visibility of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives;
13. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, that it has sufficient resources and support to fulfil its mandate and that it is not subjected to any reprisals or threats;
14. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To immediately close the political prison camps and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;
 - (c) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for

- violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
- (d) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees through human smuggling, trafficking and extortion, while not criminalizing the victims;
 - (e) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
 - (f) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
 - (g) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and his Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;
 - (h) To implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic review and to consider positively those recommendations which are still under consideration, as well as the preparation of a midterm implementation report;
 - (i) To become a member of the International Labour Organization and consider ratifying all the relevant conventions;
 - (j) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
 - (k) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid and take measures to allow humanitarian agencies to secure its impartial delivery to all parts of the country on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, to ensure access to adequate food and implement more effective food security and nutrition policies, including through sustainable agriculture, sound food production and distribution measures and the allocation of more funds to the food sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;



- (l) To further improve cooperation with the United Nations country team and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals;
- (m) To consider ratifying and acceding to the remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies, to resume reporting to monitoring bodies on treaties to which it is a party, and to give consideration to the concluding observations of such bodies in order to improve the human rights situation in the country;
15. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry without delay;
16. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the High Commissioner, the United Nations Secretariat, relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to implement or take forward those recommendations;
17. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
18. Notes the willingness expressed by the Democratic People's Republic of Korea in 2014 to consider human rights dialogues with States and groups of States, technical cooperation with the Office of the High Commissioner and a country visit of the Special Rapporteur, and strongly encourages the Democratic People's Republic of Korea to continue to undertake such dialogues and cooperation initiatives as a matter of priority;
19. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to continue to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on the ground, including through dialogues, official visits to the country and more people-to-people contact;

20. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventy-first session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry.

80th plenary meeting

17 December 2015



UN General Assembly Resolution 71/202, Situation of human rights in the DPRK (2016. 12. 19.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 70/172 of 17 December 2015 and Council resolution 31/18 of 23 March 2016,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and expressing grave concern at the detailed findings contained therein,

Welcoming the decision of the Security Council to add the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the list of issues of which the Council is seized and the holding of an open meeting of the Council on 10 December 2015, subsequent to the one held in 2014, during which the

1) See Official Records of the General Assembly, Seventy-first Session, Supplement No. 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

2) A/HRC/25/63.

situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea was discussed,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and recalling also that the commission of inquiry urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 70/172,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵⁾ the Convention on the Rights of the Child⁶⁾ and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women,⁷⁾ and recalling the concluding observations of the treaty bodies under the four treaties and the importance of giving them consideration,

Noting the submission, in April 2016, by the Democratic People's Republic of Korea of its combined second, third and fourth periodic reports on the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and of its combined fifth and sixth periodic reports on the implementation of the Convention on the Rights of the Child,

Noting with appreciation the signature of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities⁸⁾ and the ratification of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child

3) A/71/402.

4) A/71/439.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.



on the sale of children, child prostitution and child pornography⁹⁾ by the Democratic People's Republic of Korea, encouraging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to expedite the passage and enforcement of implementing legislation and the ratification of the Convention, and urging it to fully respect the rights of persons with disabilities and children,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review¹⁰⁾ and its stated commitment to implement them and look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, and emphasizing the importance of the implementation of the recommendations in order to address the grave human rights violations in the country,

Noting with appreciation the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, and the collaboration established with the United Nations Children's Fund to improve the nutritional status of children and the quality of children's education,

Noting the activities undertaken by the United Nations Development Programme, on a modest scale, in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting also the cooperation between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on food security assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual food security and nutritional situation and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes, noting further the letter of understanding signed by the Government and the World Food Programme and the importance of further improvements in operating conditions, bringing access and monitoring

9) Ibid., vol. 2171, No. 27531.

10) A/HRC/27/10.

arrangements closer to international standards for all United Nations entities, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Taking note of the United Nations report entitled “Democratic People’s Republic of Korea 2016: needs and priorities” and its call to address the critical humanitarian needs in the Democratic People’s Republic of Korea,

Expressing grave concern about the impact of diverting resources to advance nuclear weapons and ballistic missiles programmes on the humanitarian and human rights situation of the citizens of the Democratic People’s Republic of Korea,

Noting the importance of the immediate return of all international abductees, expressing grave concern at the lack of positive action by the Democratic People’s Republic of Korea since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations between the Democratic People’s Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting the resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

Welcoming and further encouraging the efforts of Member States to raise international awareness about the human rights situation in the Democratic People’s Republic of Korea,

Noting the importance of dialogue for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Underlining the efforts of the Secretary-General to contribute to improving inter-Korean relations and promoting reconciliation and stability on the Korean Peninsula and the well-being of the Korean people,

Welcoming the resumption of the reunions of separated families across the border in October 2015, and, given that this is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, owing, in particular, to the advanced age of many members of the separated families, hoping that necessary arrangements for confirming the fate of family members, exchanging letters, visiting their hometowns and holding further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People’s Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,



1. Condemns the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including those which the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹¹⁾ has said may amount to crimes against humanity, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern at:
 - (a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, such as:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; rape; public executions; extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;
 - (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions, including forced labour, and where alarming violations of human rights are perpetrated;
 - (iii) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
 - (iv) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and sanctions imposed on citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment, sexual violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non refoulement, to treat

11) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹²⁾ and the 1967 Protocol thereto¹³⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

- (v) All-pervasive and severe restrictions, both online and offline, on the freedoms of thought, conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the unlawful and arbitrary surveillance, persecution, torture, imprisonment and, in some instances, summary executions of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (vi) Violations of economic, social and cultural rights, which have led to severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities and the elderly;
- (vii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women, in particular the creation of internal conditions that force women to leave the country and make them extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of prostitution, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women to gender-based discrimination, including in the political and social spheres, forced abortions and other forms of sexual and gender-based violence;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;

12) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

13) Ibid., vol. 606, No. 8791.



- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially violations involving the use of collective camps and coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and allegations of the possible use of persons with disabilities in medical testing, forced relocation to rural areas and separation of children with disabilities from their parents;
 - (x) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child,⁶ as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour;
 - (xi) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth, and also includes consideration of political opinions and religion;
 - (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur and other United Nations special procedures in accordance with their terms of reference, as well as to other United Nations human rights mechanisms;
 - (c) The continued lack of acknowledgement by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to implement the recommendations contained in the outcome of its first universal periodic review¹⁴⁾ and to give consideration to the concluding observations of the treaty bodies;
3. Underscores its very serious concern at the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large

14) A/HRC/13/13.

scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these issues of international concern, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;

4. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited resilience to natural disasters and to government policies causing limitations in the availability of and access to adequate food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant and lactating women, children, persons with disabilities, the elderly and political prisoners, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating where necessary with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;
5. Welcomes the appointment of the new Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, commends the activities undertaken by the former Special Rapporteur, despite the denial of access to the Democratic People's Republic of Korea, and in this regard welcomes the final report submitted to the Human Rights Council by the former Special Rapporteur, pursuant to Council resolution 28/22 of 27 March 2015,¹⁵⁾ in which he called upon the international community to take steps to promote accountability;¹⁶⁾
6. Reiterates its appreciation for the work of the commission of inquiry, recognizes the continuing importance of its report, and regrets that the commission received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, including with regard to access to the country;
7. Acknowledges the commission's finding that the body of testimony gathered and the information

15) See Official Records of the General Assembly, Seventieth Session, Supplement No. 53 (A/70/53), chap. III, sect. A.

16) A/HRC/31/70 and Corr.1.



received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership;

8. Expresses its concern at the failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity, and encourages the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that such crimes do not remain unpunished;
9. Encourages the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations that the commission has said may constitute crimes against humanity;
10. Also encourages the Security Council to continue to discuss the situation in the Democratic People's Republic of Korea, including the country's human rights record, in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to its continued and more active engagement on this matter;
11. Encourages the continuing endeavours of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights field-based structure in Seoul, and welcomes its regular reporting to the Human Rights Council;
12. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, has sufficient resources and support to fulfil its mandate, enjoys full cooperation with relevant Member States and is not subjected to any reprisals or threats;

13. Welcomes the establishment of the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea, as set out by the Human Rights Council in its resolution 31/18;1

14. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To immediately close the political prison camps and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;
 - (c) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for crimes involving violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (d) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees through migrant smuggling, trafficking in human beings and extortion, while not criminalizing the victims of trafficking;
 - (e) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
 - (f) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other special procedures of the Human Rights Council as well as to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;



- (g) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and his Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;
 - (h) To implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic review and to consider positively those recommendations which are still under consideration, as well as the preparation of a midterm implementation report;
 - (i) To become a member of the International Labour Organization, to enact legislation and adopt practices to comply with international labour standards and to consider ratifying all the relevant conventions;
 - (j) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
 - (k) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid, as well as to critical data, and take measures to allow humanitarian agencies to secure the impartial delivery of such aid to all parts of the country, including detention facilities, on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, to ensure access to adequate food and implement more effective food security and nutrition policies, including through sustainable agriculture, sound food production and distribution measures and the allocation of more funds to the food sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;
 - (l) To further improve cooperation with the United Nations country team and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals;
 - (m) To consider ratifying and acceding to the remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies, to resume reporting to monitoring bodies on treaties to which it is a party, to participate meaningfully in treaty body reviews, and to give consideration to the concluding observations of such bodies in order to improve the human rights situation in the country;
15. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry without delay;

16. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the High Commissioner, the United Nations Secretariat, relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to implement or take forward those recommendations;
17. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
18. Encourages the relevant United Nations programmes, funds, specialized agencies and other related organizations to assist the Government of the Democratic People's Republic of Korea in the implementation of recommendations stemming from the universal periodic review and from the report of the commission of inquiry;
19. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to continue to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on the ground, including through human rights dialogues, official visits to the country that include adequate access to fully assess human rights conditions, cooperation initiatives and more people-to-people contact as a matter of priority;
20. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventy-second session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry.

65th plenary meeting

19 December 2016



UN General Assembly Resolution 72/188, Situation of human rights in the DPRK (2017. 12. 19.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 71/202 of 19 December 2016 and Council resolution 34/24 of 24 March 2017,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and expressing grave concern at the detailed findings contained therein,

Welcoming the decision of the Security Council to add the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the list of issues of which the Council is seized and the holding of an open meeting of the Council on 9 December 2016, subsequent to the ones held in 2014 and 2015, during

1) See Official Records of the General Assembly, Seventy-second Session, Supplement No. 53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.

2) A/HRC/25/63.

which the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea was discussed,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and recalling also that the commission of inquiry urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 71/202,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵⁾ the Convention on the Rights of the Child,⁶⁾ the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women⁷⁾ and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities,⁸⁾ and recalling the concluding observations of the treaty bodies under the treaties and the importance of giving them consideration,

Recalling the submission, in April 2016, by the Democratic People's Republic of Korea of its combined second, third and fourth periodic reports on the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and of its combined fifth and sixth periodic reports on the implementation of the Convention on the Rights of the Child, and urging full implementation of these Conventions,

3) A/72/394.

4) A/72/279.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.



Noting the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities by the Democratic People's Republic of Korea, encouraging the Government of the Democratic People's Republic of Korea to expedite the passage and enforcement of implementing legislation, and urging it to fully respect the rights of persons with disabilities,

Noting also the visit of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the rights of persons with disabilities to the Democratic People's Republic of Korea, and looking forward to the cooperation of the Government with the Special Rapporteur in the implementation of its commitments under the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, while stressing the importance of extending its cooperation to other United Nations special procedures and human rights mechanisms, including the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with their terms of reference,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review⁹⁾ and its stated commitment to implement them and look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, while expressing its concern that the recommendations have not been implemented thus far,

Noting the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country,

Noting also the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund to improve the nutritional status of children and the quality of children's education,

Noting further the activities undertaken by the United Nations Development Programme, on a modest scale, in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

9) A/HRC/27/10.

Noting the cooperation between the Government of the Democratic People’s Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children’s Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on food security assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual food security and nutritional situation and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes, noting also the letter of understanding signed by the Government and the World Food Programme and the importance of further improvements in operating conditions, bringing access and monitoring arrangements closer to international standards for all United Nations entities, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Taking note of the United Nations humanitarian report entitled “Democratic People’s Republic of Korea 2017: needs and priorities” and its call to address the critical humanitarian needs in the Democratic People’s Republic of Korea,

Taking note also of the strategic framework for cooperation between the United Nations and the Government of the Democratic People’s Republic of Korea for the period 2017–2021 and the Government’s commitment in accordance with the principles, goals and targets of the Sustainable Development Goals¹⁰⁾ and in line with its commitments to international agreements and conventions,

Noting with concern the findings of the United Nations that well over half of the people in the Democratic People’s Republic of Korea suffer from major insecurities in food and medical care, including a very large number of pregnant and lactating women and children under 5 who are at risk of malnutrition, and nearly a quarter of its total population is suffering from chronic malnutrition, condemning the Democratic People’s Republic of Korea for diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people, and emphasizing the necessity for the Democratic People’s Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017 and 2375 (2017) of 11 September 2017,

Noting the importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, expressing grave concern at the lack of positive action by the Democratic People’s Republic

10) See resolution 70/1.



of Korea since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting the resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

Welcoming and further encouraging the efforts of Member States to raise international awareness about the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea,

Noting the importance of dialogue for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Underlining the efforts of the Secretary-General to contribute to improving inter-Korean relations and promoting reconciliation and stability on the Korean Peninsula and the well-being of the Korean people,

Noting with concern the suspension of the reunions of separated families across the border since October 2015, and, given that this is an urgent humanitarian concern of the entire Korean people, owing, in particular, to the advanced age of many members of the separated families, hoping that necessary arrangements for resuming reunions, confirming the fate of family members, exchanging letters, visiting their hometowns and holding further reunions on a larger scale and a regular basis will be made by the Democratic People's Republic of Korea, the Republic of Korea and members of the Korean diaspora,

1. Condemns the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including those which the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹¹⁾ has said may amount to crimes against humanity, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern at:

(a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings

11) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

made by the commission of inquiry in its report,² such as:

- (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; rape; public executions; extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;
- (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions, including forced labour, and where alarming violations of human rights are perpetrated;
- (iii) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
- (iv) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and retaliations against citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment, sexual violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹²⁾ and the 1967 Protocol thereto¹³⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
- (v) All-pervasive and severe restrictions, both online and offline, on the freedoms of thought,

12) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

13) Ibid., vol. 606, No. 8791.



conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the unlawful and arbitrary surveillance, persecution, torture, imprisonment and, in some instances, summary executions of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;

- (vi) Violations of economic, social and cultural rights, which have led to food insecurity, severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities, older persons and political prisoners;
- (vii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women and girls, in particular the creation of internal conditions that force women and girls to leave the country and make them extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of prostitution, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women and girls to gender-based discrimination, including in the political and social spheres, forced abortions and other forms of sexual and gender-based violence;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially violations involving the use of collective camps and coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and allegations of the possible use of persons with disabilities in medical testing, forced relocation to rural areas and separation of children with disabilities from their parents;
- (x) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the

Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child,⁶ as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour, and recalls paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017) and paragraph 17 of resolution 2375 (2017), in which the Council decided that Member States shall not provide work authorizations for nationals of the Democratic People's Republic of Korea in their jurisdictions in connection with admission to their territories unless otherwise determined by the relevant sanctions committee on a case-by-case basis;

(xi) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth and also includes consideration of political opinions and religion;

(b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur and several other United Nations special procedures in accordance with their terms of reference, as well as to other United Nations human rights mechanisms;

(c) The continued lack of acknowledgement by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to report on the state of implementation of the recommendations contained in the outcome of its first universal periodic review¹⁴⁾ and to give consideration to the concluding observations of the treaty bodies;

3. Condemns the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these issues of international concern, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;

14) A/HRC/13/13.



4. Underscores its very serious concern regarding reports of torture, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
5. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited resilience to natural disasters and to government policies causing limitations in the availability of and access to adequate food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant and lactating women, children, persons with disabilities, older persons and political prisoners, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;
6. Welcomes the latest reports to the Human Rights Council of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea¹⁵⁾ and the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea¹⁶⁾ established pursuant to Council resolution 31/18 of 23 March 2016,¹⁷⁾ including options to seek accountability and secure truth and justice for all victims, and commends the activities undertaken by the Special Rapporteur and the group of independent experts;
7. Also welcomes the adoption of Human Rights Council resolution 34/24,1 in which the Council provided for the strengthening of the capacity of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability, in its report

15) A/HRC/34/66.

16) A/HRC/34/66/Add.1.

17) See Official Records of the General Assembly, Seventy-first Session, Supplement No. 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

- submitted to the Human Rights Council at its thirty-fourth session, aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central repository for information and evidence and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
8. Reiterates its appreciation for the work of the commission of inquiry, recognizes the continuing importance of its report, and regrets that the commission received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, including with regard to access to the country;
 9. Acknowledges the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership;
 10. Expresses its concern at the failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity, and encourages the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that such crimes do not remain unpunished;
 11. Encourages the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations that the commission has said may constitute crimes against humanity;
 12. Also encourages the Security Council to continue to discuss the situation in the Democratic People's Republic of Korea, including the country's human rights record, in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to its continued and more active engagement



on this matter;

13. Encourages the continuing endeavours of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights field-based structure in Seoul, and welcomes its regular reporting to the Human Rights Council;
14. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, has sufficient resources and support to fulfil its mandate, enjoys full cooperation with relevant Member States and is not subjected to any reprisals or threats;
15. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To immediately close the political prison camps and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;
 - (c) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for crimes involving violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (d) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees through migrant smuggling, trafficking in human beings and extortion, while not criminalizing refugees and the victims of trafficking;
 - (e) To ensure that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys

the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;

- (f) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
- (g) To provide citizens of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with, and access to, consular officers in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations,¹⁸⁾ to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
- (h) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other special procedures of the Human Rights Council as well as to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
- (i) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and his Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;
- (j) To implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic review and to consider positively those recommendations which are still under consideration, as well as the submission of a midterm implementation report;
- (k) To become a member of the International Labour Organization, to enact legislation and adopt practices to comply with international labour standards and to consider ratifying all the relevant conventions, in particular the core labour conventions of the International Labour Organization;
- (l) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;

18) United Nations, Treaty Series, vol. 596, No. 8638.



- (m) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid, as well as to critical data, and take measures to allow humanitarian agencies to secure the impartial delivery of such aid to all parts of the country, including detention facilities, on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, to ensure access to adequate food and implement more effective food security and nutrition policies, including through sustainable agriculture, sound food production and distribution measures and the allocation of more funds to the food sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;
 - (n) To further improve cooperation with the United Nations country team members and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals;¹⁰
 - (o) To consider ratifying and acceding to the remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies, to resume reporting to monitoring bodies on treaties to which it is a party, to participate meaningfully in treaty body reviews, and to give consideration to the concluding observations of such bodies in order to improve the human rights situation in the country;
16. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry without delay;
17. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the High Commissioner, the United Nations Secretariat, relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to implement or take forward those recommendations;
18. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
19. Encourages the relevant United Nations programmes, funds, specialized agencies and other related organizations to assist the Government of the Democratic People's Republic of Korea in the

implementation of recommendations stemming from the universal periodic review and from the report of the commission of inquiry;

20. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on the ground, including through human rights dialogues, official visits to the country that include adequate access to fully assess human rights conditions, cooperation initiatives and more people-to-people contact as a matter of priority;
21. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventy-third session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry.

73rd plenary meeting

19 December 2017



UN General Assembly Resolution 73/180, Situation of human rights in the DPRK (2018. 12. 18.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 72/188 of 19 December 2017 and Council resolution 37/28 of 23 March 2018,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and expressing grave concern at the detailed findings contained therein,

Welcoming the decision of the Security Council to add the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the list of issues of which the Council is seized and the holding of an open meeting of the Council on 11 December 2017, subsequent to the ones held in 2014, 2015 and

1) See Official Records of the General Assembly, Seventy-third Session, Supplement No. 53 (A/73/53), chap. IV, sect. A.

2) A/HRC/25/63.

2016, during which the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea was discussed,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and recalling also that the commission of inquiry urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 72/188,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵⁾ the Convention on the Rights of the Child,⁶⁾ the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women⁷⁾ and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities,⁸⁾ and recalling the concluding observations of the treaty bodies under the treaties and the importance of giving them consideration,

Recalling the submission, in April 2016, by the Democratic People's Republic of Korea of its combined second, third and fourth periodic reports on the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women⁹⁾ and of its combined fifth and sixth periodic reports on

3) A/73/386.

4) A/73/308.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

9) CEDAW/C/PRK/2-4.



the implementation of the Convention on the Rights of the Child¹⁰⁾

and the subsequent reviews in 2017 by the relevant committees, and urging full implementation of these Conventions, including the recommendations contained in the concluding observations from the aforementioned reviews,

Noting the visit of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the rights of persons with disabilities to the Democratic People's Republic of Korea in 2017, encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement all of the recommendations contained in the report of the Special Rapporteur on her visit to the Democratic People's Republic of Korea submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,¹¹⁾ and noting the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the Paralympic Winter Games held in Pyeongchang, Republic of Korea,

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea also to other United Nations special procedures and human rights mechanisms, including the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with their terms of reference,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the second universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 113 out of the 268 recommendations contained in the outcome of the review¹²⁾ and its stated commitment to implement them and look into the possibility of implementing a further 58 recommendations, while expressing its concern that the recommendations have not been implemented thus far,

Noting the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country,

Noting also the collaboration established between the Government of the Democratic People's

10) CRC/C/PRK/5.

11) A/HRC/37/56/Add.1.

12) A/HRC/27/10.

Republic of Korea and the United Nations Children’s Fund to improve the nutritional status of children and the quality of children’s education,

Noting further the activities undertaken by the United Nations Development Programme, on a modest scale, in the Democratic People’s Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People’s Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting the cooperation between the Government of the Democratic People’s Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children’s Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on food security assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual food security and nutritional situation and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes, noting also the letter of understanding signed by the Government and the World Food Programme and the importance of further improvements in operating conditions, bringing access and monitoring arrangements closer to international standards for all United Nations entities, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Taking note of the United Nations humanitarian report entitled “Democratic People’s Republic of Korea 2018: needs and priorities” and its call to address the critical humanitarian needs in the Democratic People’s Republic of Korea,

Taking note also of the strategic framework for cooperation between the United Nations and the Government of the Democratic People’s Republic of Korea for the period 2017–2021 and the Government’s commitment in accordance with the principles, goals and targets of the Sustainable Development Goals¹³⁾ and in line with its commitments to international agreements and conventions,

Noting with concern the findings of the United Nations that over 10 million people in the Democratic People’s Republic of Korea are estimated to be undernourished and that most children under 24 months of age and 50 per cent of pregnant and breastfeeding women have insufficient dietary diversity, leading to micronutrient deficiencies and an unacceptably high prevalence of chronic and acute malnutrition, condemning the Democratic People’s Republic of Korea for diverting its resources

13) See resolution 70/1.



into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the

welfare of its people, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Noting the urgency and importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, as well as the long years of suffering experienced by abductees and their families, expressing grave concern at the lack of positive action by the Democratic People's Republic of Korea since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and expecting the resolution of all issues related to the Japanese nationals, in particular the return of all abductees, to be achieved at the earliest possible date,

Noting also the urgency and importance of the issue of separated families, and in this regard welcoming the resumption of the reunions of separated families across the border in August 2018 and the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families,

Welcoming and further encouraging the efforts of Member States to raise international awareness about the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, and noting that human rights, including gender equality, are intrinsically linked to peace and security,

Welcoming the ongoing diplomatic efforts, and noting the importance of dialogue and engagements for the improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Underlining the efforts of the Secretary-General to contribute to improving inter-Korean relations and promoting reconciliation and stability on the Korean Peninsula and the well-being of the Korean people,

1. Condemns the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in and by the Democratic People's Republic of Korea, including those which the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human

Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹⁴⁾ has said may amount to crimes against humanity, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern at:

- (a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings made by the commission of inquiry in its report,² such as:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; rape; public executions; extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;
 - (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions, including forced labour, and where alarming violations of human rights are perpetrated;
 - (iii) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
 - (iv) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and retaliations against citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment, sexual violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under

14) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.



the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹⁵⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁶⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;

- (v) All-pervasive and severe restrictions, both online and offline, on the freedoms of thought, conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the unlawful and arbitrary surveillance, persecution, torture, imprisonment and, in some instances, summary executions of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone, including women, to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (vi) Violations of economic, social and cultural rights, which have led to food insecurity, severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities, older persons and political prisoners;
- (vii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women and girls, in particular the creation of internal conditions that force women and girls to leave the country and make them extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of prostitution, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women and girls to gender-based discrimination, including in the political and social spheres, forced abortions and other forms of sexual and gender-based violence;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially

15) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

16) Ibid., vol. 606, No. 8791.

violations involving the use of collective camps and coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and allegations of the possible use of persons with disabilities in medical testing, forced relocation to rural areas and separation of children with disabilities from their parents;

- (x) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child,⁶ as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour, recalling paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017) and paragraph 17 of resolution 2375 (2017), in which the Council decided that Member States shall not provide work authorizations for nationals of the Democratic People's Republic of Korea in their jurisdictions, and also recalling paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017), in which the Council decided that Member States shall repatriate to the Democratic People's Republic of Korea all nationals from the Democratic People's Republic of Korea earning income in that Member State's jurisdiction and all government safety oversight attaches of the Democratic People's Republic of Korea monitoring workers from the Democratic People's Republic of Korea abroad immediately, but not later than 24 months from 22 December 2017, unless the Member State determines that a Democratic People's Republic of Korea national is a national of that Member State or a Democratic People's Republic of Korea national's repatriation is prohibited, subject to applicable national and international law, including international refugee law and international human rights law, the Agreement between the United Nations and the United States of America regarding the Headquarters of the United Nations¹⁷⁾ and the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations,¹⁸⁾ and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers repatriated to the Democratic People's Republic of Korea;

17) See resolution 169 (II).

18) Resolution 22 A (I).



- (xi) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth and also includes consideration of political opinions and religion;
 - (xii) Violence and discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations;
- (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur and several other United Nations special procedures in accordance with their terms of reference, as well as to other United Nations human rights mechanisms;
 - (c) The continued lack of acknowledgement by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to report on the state of implementation of the recommendations contained in the outcome of its first universal periodic review¹⁹⁾ and to give consideration to the concluding observations of the treaty bodies;
3. Condemns the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these issues of international concern, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
4. Underscores its very serious concern regarding reports of torture, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
5. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited resilience to natural disasters and to government policies

19) A/HRC/13/13.

causing limitations in the availability of and access to adequate food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant and lactating women, children, persons with disabilities, older persons and political prisoners, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating with international donor agencies and in accordance with international standards for monitoring humanitarian assistance;

6. Welcomes the latest report to the Human Rights Council of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;²⁰⁾
7. Reiterates its appreciation for the report of the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea²¹⁾ established pursuant to Human Rights Council resolution 31/18 of 23 March 2016,²²⁾ including options to seek accountability and secure truth and justice for all victims;
8. Welcomes steps taken pursuant to Human Rights Council resolution 34/24 of 24 March 2017²³⁾ to strengthen the capacity of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central repository for information and evidence and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process, and strongly encourages the Office of the High Commissioner to expedite the process for strengthening the capacity of the Office;

20) A/HRC/37/69.

21) A/HRC/34/66/Add.1.

22) See Official Records of the General Assembly, Seventy-first Session, Supplement No. 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

23) Ibid., Seventy-second Session, Supplement No. 53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.



9. Reiterates its appreciation for the work of the commission of inquiry, recognizes the continuing importance of its report, and regrets that the commission received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, including with regard to access to the country;
10. Acknowledges the commission's finding that the body of testimony gathered and the information received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership;
11. Expresses its concern at the failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity, and encourages the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that such crimes do not remain unpunished;
12. Encourages the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of the further development of sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations that the commission has said may constitute crimes against humanity;
13. Also encourages the Security Council to continue to discuss the situation in the Democratic People's Republic of Korea, including the country's human rights situation, in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to its continued and more active engagement on this matter;
14. Encourages the continuing endeavours of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights field-based structure in Seoul, and welcomes its regular reporting to the Human Rights Council;

15. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, has sufficient resources and support to fulfil its mandate, enjoys full cooperation with relevant Member States and is not subjected to any reprisals or threats;

16. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To immediately close the political prison camps and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;
 - (c) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for crimes involving violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (d) To tackle the root causes leading to refugee outflows and prosecute those who exploit refugees through migrant smuggling, trafficking in human beings and extortion, while not criminalizing refugees and the victims of trafficking;
 - (e) To ensure that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;
 - (f) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their



status and treatment;

- (g) To provide citizens of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with, and access to, consular officers in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations,²⁴⁾ to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
- (h) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other special procedures of the Human Rights Council as well as to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
- (i) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;
- (j) To implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic review and to consider positively those recommendations which are still under consideration, and to submit a report to the Human Rights Council for consideration during the third review cycle;
- (k) To become a member of the International Labour Organization, to enact legislation and adopt practices to comply with international labour standards and to consider ratifying all the relevant conventions, in particular the core labour conventions of the International Labour Organization;
- (l) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
- (m) To ensure full, safe and unhindered access to humanitarian aid, as well as to critical data, and take measures to allow humanitarian agencies to secure the impartial delivery of such aid to all parts of the country, including detention facilities, on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, to ensure access to adequate food and implement more effective food security and nutrition policies, including through sustainable agriculture, sound food production and distribution measures and the allocation of more funds to the food

24) United Nations, Treaty Series, vol. 596, No. 8638.

sector, and to ensure adequate monitoring of humanitarian assistance;

- (n) To further improve cooperation with the United Nations country team members and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals;¹³
 - (o) To consider ratifying and acceding to the remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies, to resume reporting to monitoring bodies on treaties to which it is a party, to participate meaningfully in treaty body reviews, and to give consideration to the concluding observations of such bodies in order to improve the human rights situation in the country;
17. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry without delay;
 18. Reiterates the importance of maintaining high on the international agenda the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to strengthen those activities;
 19. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the High Commissioner, the United Nations Secretariat, relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to implement or take forward those recommendations;
 20. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
 21. Encourages the relevant United Nations programmes, funds, specialized agencies and other related organizations to assist the Government of the Democratic People's Republic of Korea in the implementation of recommendations stemming from the universal periodic review and from the



report of the commission of inquiry;

22. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on the ground, including through human rights dialogues, official visits to the country that include adequate access to fully assess human rights conditions, cooperation initiatives and more people-to-people contact as a matter of priority;

23. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventy-fourth session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry.

56th plenary meeting

17 December 2018

UN General Assembly Resolution 74/166, Situation of human rights in the DPRK (2019. 12. 18.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 73/180 of 17 December 2018 and Council resolution 40/20 of 22 March 2019,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and expressing grave concern at the detailed findings contained therein,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and recalling also that the commission of inquiry urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to

1) See Official Records of the General Assembly, Seventy-fourth Session, Supplement No. 53 (A/74/53), chap. IV, sect. A.

2) A/HRC/25/63.



ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 73/180,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵⁾ the Convention on the Rights of the Child,⁶⁾ the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women⁷⁾ and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities,⁸⁾ and urging full implementation of these Conventions, and of the recommendations contained in the concluding observations from treaty body reviews,

Noting the submission, in December 2018, by the Democratic People's Republic of Korea of its initial report on the implementation of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities,⁹⁾

Stressing the importance of submitting the Democratic People's Republic of Korea third periodic report to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, which has been overdue since 30 June 2008, and its third periodic report to the Human Rights Committee, which has been overdue since 1 January 2004,

Noting the visit of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the rights of persons with disabilities to the Democratic People's Republic of Korea in 2017, and encouraging the Democratic

3) A/74/275/Rev.1.

4) A/74/268.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

7) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

8) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

9) CRPD/C/PRK/1.

People's Republic of Korea to implement all of the recommendations contained in the report of the Special Rapporteur on her visit to the Democratic People's Republic of Korea submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,¹⁰⁾

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to other United Nations special procedures and human rights mechanisms, in particular the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with their terms of reference,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the third universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 132 of the 262 recommendations,¹¹⁾ and its stated commitment to implement them, while expressing its concern that the recommendations of the two previous reviews have not been implemented thus far,

Noting with regret that independent civil society organizations cannot operate in the Democratic People's Republic of Korea and that, as a result, no civil society organization based in the Democratic People's Republic of Korea was able to submit a stakeholder report in the context of the universal periodic review process,

Noting the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in providing human rights education to a small number of government officials in Geneva in May 2019, and urging that such technical cooperation be broadened,

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights field-based structure in the region,

Noting the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve

10) A/HRC/37/56/Add.1.

11) A/HRC/42/10.



the health situation in the country,

Noting also the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund to improve the nutritional status of children and the quality of children's education,

Noting further the activities undertaken by the United Nations Development Programme, on a modest scale, in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting the cooperation between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on a number of assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual situation with regard to food security, nutrition, health, water and sanitation, and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes and monitoring, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Stressing the importance of international humanitarian aid organizations to carry out independent needs assessments and implement their humanitarian programmes consistent with international standards and humanitarian principles, including in areas with no operational presence, and expressing concern about the latest action taken by the Democratic People's Republic of Korea to reduce the number of United Nations agencies' staff in the country,

Taking note of the United Nations humanitarian report entitled "Democratic People's Republic of Korea 2019: needs and priorities" and the joint rapid food security assessments conducted by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and the World Food Programme and their calls to address the critical humanitarian needs in the Democratic People's Republic of Korea,

Noting with concern the findings of the United Nations that 10.9 million people in the Democratic People's Republic of Korea are estimated to be undernourished, one third of children 6 to 23 months of age do not receive a minimum acceptable diet, 1 in 5 children suffer from stunting (chronic malnutrition), around 9 million people are estimated to have limited access to quality health

services, and 39 per cent, or an estimated 9.75 million, of people do not have access to a safely managed drinking water source, including 56 per cent of people living in rural areas, condemning the Democratic People's Republic of Korea for diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Taking note of the strategic framework for cooperation between the United Nations and the Government of the Democratic People's Republic of Korea for the period 2017-2021 and the Government's commitment in accordance with the principles, goals and targets of the Sustainable Development Goals¹²⁾ and in line with its commitments to international agreements and conventions,

Noting with grave concern the urgency and importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, the long years of suffering experienced by abductees and their families, and the lack of positive action by the Democratic People's Republic of Korea, notably since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and calling upon the Democratic People's Republic of Korea to address all allegations of enforced disappearances, provide accurate information to the families of the victims on the fates and whereabouts of their missing relatives and resolve all issues related to all abductees at the earliest possible date, in particular the return of abductees of Japan and the Republic of Korea,

Noting the urgency and importance of the issue of separated families, including affected Koreans worldwide, in this regard welcoming the resumption of the reunions of separated families across the border in August 2018 and the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families, and highlighting the importance of allowing permanent regular reunions and contact between separated families, including through meetings at an easily accessible location and regular facility, regular written correspondence, video reunions, and the exchange of video messages,

12) See resolution 70/1.



in accordance with relevant Security Council resolutions,

Welcoming and further encouraging the efforts of Member States to raise international awareness about the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, and noting that human rights, including gender equality, are intrinsically linked to peace and security,

Welcoming the diplomatic efforts, and noting the importance of dialogue and engagements, including inter-Korean dialogue, to seek improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Underlining the efforts of the Secretary-General to contribute to improving inter-Korean relations and promoting reconciliation and stability on the Korean Peninsula and the well-being of the Korean people,

1. Condemns the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in and by the Democratic People's Republic of Korea, including those that may amount to crimes against humanity according to the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹³⁾ and those identified by the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁴⁾ established pursuant to Human Rights Council resolution 31/18 of 23 March 2016,¹⁵⁾ and by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern about:

(a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings made by the commission of inquiry in its report,² such as:

(i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; rape; public executions; extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent

13) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

14) See A/HRC/34/66/Add.1.

15) See Official Records of the General Assembly, Seventy-first Session, Supplement No. 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;

- (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions, including forced labour, and where alarming violations of human rights are perpetrated;
- (iii) Enforced and involuntary disappearances of persons by arrest, detention or abduction against their will; refusal to disclose the fate and whereabouts of the persons concerned; and refusal to acknowledge the deprivation of their liberty, which places such persons subjected thereto outside the protection of the law and which has had the effect of inflicting severe suffering on them and their families;
- (iv) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
- (v) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and retaliations against citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment, sexual violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹⁶⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁷⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
- (vi) All-pervasive and severe restrictions, both online and offline, on the freedoms of thought,

16) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

17) Ibid., vol. 606, No. 8791.



conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the unlawful and arbitrary surveillance, persecution, torture, imprisonment and, in some instances, summary executions of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone, including women, to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;

- (vii) Violations of economic, social and cultural rights, which have led to food insecurity, severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities, older persons and political prisoners;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women and girls, in particular the creation of internal conditions that force women and girls to leave the country and make them extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of prostitution, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women and girls to gender-based discrimination, including in the political and social spheres, forced abortions and other forms of sexual and gender-based violence;
- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (x) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially violations involving the use of collective camps and coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and allegations of the possible use of persons with disabilities in medical testing, forced relocation to rural areas and separation of children with disabilities from their parents;
- (xi) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the

Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁵ and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child,⁶ as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour, recalling paragraph 11 of Security Council resolution 2371 (2017) and paragraph 17 of resolution 2375 (2017), in which the Council decided that Member States shall not provide work authorizations for nationals of the Democratic People's Republic of Korea in their jurisdictions, and also recalling paragraph 8 of Council resolution 2397 (2017), in which the Council decided that Member States shall repatriate to the Democratic People's Republic of Korea all nationals from the Democratic People's Republic of Korea earning income in that Member State's jurisdiction and all government safety oversight attaches of the Democratic People's Republic of Korea monitoring workers from the Democratic People's Republic of Korea abroad immediately, but not later than 24 months from 22 December 2017, unless the Member State determines that a Democratic People's Republic of Korea national is a national of that Member State or a Democratic People's Republic of Korea national's repatriation is prohibited, subject to applicable national and international law, including international refugee law and international human rights law, the Agreement between the United Nations and the United States of America regarding the Headquarters of the United Nations¹⁸⁾ and the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations,¹⁹⁾ and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers repatriated to the Democratic People's Republic of Korea;

- (xii) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth and also includes consideration of political opinions and religion;
 - (xiii) Violence and discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations;
- (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to

18) See resolution 169 (II).

19) Resolution 22 A (I).



extend an invitation to the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur and several other United Nations special procedures, in accordance with their terms of reference, as well as to other United Nations human rights mechanisms;

(c) The continued lack of acknowledgement by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to report on the state of implementation of the recommendations contained in the outcome of its first²⁰⁾ and second²¹⁾ universal periodic reviews and to give consideration to the concluding observations of the treaty bodies;

3. Condemns the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these issues of international concern, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;

4. Underscores its very serious concern regarding reports of torture, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;

5. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited resilience to natural disasters and to government policies causing limitations in the availability of and access to adequate food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant and lactating women, children, persons with disabilities, older persons and prisoners, including political prisoners, exacerbated due to lack of access to basic services, including health care as well as water, sanitation and hygiene services,

20) A/HRC/13/13.

21) A/HRC/27/10.

and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating with international donor and humanitarian agencies for accessing people belonging to vulnerable groups, facilitating the implementation of programmes and monitoring humanitarian assistance consistent with international standards;

6. Welcomes the latest report to the Human Rights Council of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;²²⁾
7. Reiterates its appreciation for the report of the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,²³⁾ established pursuant to Human Rights Council resolution 31/18, including options to seek accountability and secure truth and justice for all victims;
8. Welcomes the report of the United Nations High Commissioner for Human Rights²⁴⁾ on steps taken pursuant to Human Rights Council resolution 34/24 of 24 March 2017²⁵⁾ to strengthen the capacity of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central repository for information and evidence and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
9. Also welcomes the steps taken pursuant to Human Rights Council resolution 40/20 to continue the efforts outlined above, expresses strong support for the work being undertaken by the Office of the High Commissioner in furtherance of the resolution, with the aim of ensuring accountability for suspected violations of international law committed in and by the Democratic People's Republic of Korea, and calls upon all States to support such efforts;

22) A/HRC/40/66.

23) A/HRC/34/66/Add.1.

24) A/HRC/40/36.

25) See Official Records of the General Assembly, Seventy-second Session, Supplement No. 53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.



10. Reiterates its appreciation for the work of the commission of inquiry, recognizes the continuing importance of its report, and regrets that the commission received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, including with regard to access to the country;
11. Acknowledges the commission of inquiry's finding that the body of testimony gathered and the information received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership, which was confirmed by the United Nations High Commissioner for Human Rights in her report to the Human Rights Council submitted pursuant to resolution 34/24;
12. Expresses its concern at the failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity, and encourages the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that such crimes do not remain unpunished;
13. Encourages the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of further sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations that the commission has said may constitute crimes against humanity;
14. Also encourages the Security Council to continue to discuss the situation in the Democratic People's Republic of Korea, including the country's human rights situation, in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to its continued and more active engagement on this matter;
15. Encourages the continuing endeavours of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights field-based structure in Seoul and its efforts in developing a central repository

for information and evidence relating to suspected violations of international law, and assessing all such evidence and information in order to develop possible strategies to be used in any future accountability process, and welcomes its regular reporting to the Human Rights Council;

16. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, has sufficient resources and support to fulfil its mandate, enjoys full cooperation with relevant Member States and is not subjected to any reprisals or threats;
17. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To immediately close the political prison camps and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;
 - (c) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for crimes involving violations of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
 - (d) To tackle the root causes leading to outflows of migrants and refugees and to prosecute those involved in migrant smuggling, trafficking in human beings and extortion, while not criminalizing the victims of trafficking;
 - (e) To ensure that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the



authorities of the Democratic People's Republic of Korea;

- (f) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
- (g) To provide citizens of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with, and access to, consular officers in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations,²⁶⁾ to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
- (h) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other special procedures of the Human Rights Council as well as to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
- (i) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, including the field-based structure in the region, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;
- (j) To implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic reviews and to consider positively those recommendations which are still under consideration from the third review cycle, and to submit a midterm voluntary report to detail progress on the implementation of recommendations accepted from the third cycle;
- (k) To become a member of the International Labour Organization, to enact legislation and adopt practices to comply with international labour standards and to consider ratifying all the relevant conventions, in particular the core labour conventions of the International Labour Organization;
- (l) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;

26) United Nations, Treaty Series, vol. 596, No. 8638.

- (m) To ensure full, safe and unhindered access of persons in vulnerable situations to humanitarian aid, and take measures to allow humanitarian agencies to survey the needs of persons belonging to vulnerable groups, to obtain critical baseline data and to enable the unhindered and impartial delivery of such humanitarian aid to all parts of the country, on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, to furthermore ensure access to adequate basic services and implement more effective food security and nutrition policies, including through sustainable agriculture, sound food production and distribution measures and the allocation of more funds to the food sector, and to allow adequate monitoring of humanitarian assistance;
 - (n) To further improve cooperation with the United Nations country team members and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals;¹²
 - (o) To consider ratifying and acceding to the remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies, to resume reporting to monitoring bodies on treaties to which it is a party, to participate meaningfully in treaty body reviews, and to give consideration to the concluding observations of such bodies in order to improve the human rights situation in the country;
18. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry, the group of independent experts, and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights without delay;
19. Reiterates the importance of maintaining high on the international agenda the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to strengthen those activities;
20. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the High Commissioner, the United Nations Secretariat, relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed



recommendations to implement or take forward those recommendations;

21. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
22. Encourages the relevant United Nations programmes, funds, specialized agencies and other related organizations to assist the Government of the Democratic People's Republic of Korea in the implementation of recommendations stemming from the universal periodic reviews, human rights treaty body reviews and from the report of the commission of inquiry;
23. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on the ground, including through human rights dialogues, official visits to the country that include adequate access to fully assess human rights conditions, cooperation initiatives and more people-to-people contact as a matter of priority;
24. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventy-fifth session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry.

50th plenary meeting

18 December 2019

UN General Assembly Resolution 75/190, Situation of human rights in the DPRK (2020. 12. 16.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 74/166 of 18 December 2019 and Council resolution 43/25 of 22 June 2020,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations and abuses in the Democratic People's Republic of Korea,

Stressing the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and expressing grave concern at the detailed findings contained therein,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and recalling also that the commission of inquiry urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to

1) See Official Records of the General Assembly, Seventy-fifth Session, Supplement No. 53 (A/75/53), chap. IV, sect. A.

2) A/HRC/25/63.



ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 74/166,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁶⁾ the Convention on the Rights of the Child,⁷⁾ the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women⁸⁾ and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities,⁹⁾ and urging full implementation of these Conventions, and of the recommendations contained in the concluding observations from treaty body reviews,

Stressing the importance of submitting the Democratic People's Republic of Korea third periodic report to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, which has been overdue since 30 June 2008, and its third periodic report to the Human Rights Committee, which has been overdue since 1 January 2004,

Encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations contained in the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the rights of persons with disabilities on her visit to the Democratic People's Republic of Korea in May 2017, submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,¹⁰⁾

3) A/75/388.

4) A/75/271.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) Ibid.

7) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

8) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

9) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

10) A/HRC/37/56/Add.1.

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to other United Nations special procedures and human rights mechanisms, in particular the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with their terms of reference,

Acknowledging the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the third universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 132 of the 262 recommendations,¹¹⁾ and its stated commitment to implement them, while expressing its concern that the recommendations of the two previous reviews have not been implemented thus far,

Noting with regret that independent civil society organizations cannot operate in the Democratic People's Republic of Korea and that, as a result, no civil society organization based in the Democratic People's Republic of Korea was able to submit a stakeholder report in the context of the universal periodic review process,

Noting the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in providing human rights education to a small number of government officials in Geneva in May 2019, and urging that such technical cooperation be broadened, including through virtual meetings,

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights field-based structure in the region,

Noting the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country,

Noting also the activities undertaken by the United Nations Development Programme, on a modest scale, in the Democratic People's Republic of Korea, and encouraging the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the international community to

11) A/HRC/42/10.



ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance,

Noting further the cooperation between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children's Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on a number of assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual situation with regard to food security, nutrition, health, water and sanitation, and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes and monitoring, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Stressing the importance of international humanitarian aid organizations to carry out independent needs assessments and implement their humanitarian programmes consistent with international standards and humanitarian principles, including in areas with no operational presence, as well as the need for full, safe, rapid and unhindered access for the humanitarian organizations to provide assistance to the most vulnerable groups, including individuals in detention,

Taking note of the United Nations humanitarian report entitled "Democratic People's Republic of Korea 2020: needs and priorities" and the joint rapid food security assessments conducted by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and the World Food Programme and their calls to address the critical humanitarian needs in the Democratic People's Republic of Korea,

Noting with concern the findings of the United Nations that 10.4 million people in the Democratic People's Republic of Korea are estimated to be undernourished, one third of children 6 to 23 months of age do not receive a minimum acceptable diet, 1 in 5 children suffer from stunting (chronic malnutrition), around 9 million people are estimated to have limited access to quality health services, and 33 per cent, or an estimated 8.4 million, of people do not have access to a safely managed drinking water source, including 56 per cent of people living in rural areas, condemning the Democratic People's Republic of Korea for diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Noting with grave concern the exacerbation of the existing humanitarian situation and the adverse impact on the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea following the global outbreak of the coronavirus disease (COVID-19) pandemic, stressing that any restrictions to address the pandemic must be necessary, proportionate, non-discriminatory, time-bound and strictly in line with international law, including international human rights law, and with relevant Security Council resolutions,

Taking note of the strategic framework for cooperation between the United Nations and the Government of the Democratic People's Republic of Korea for the period 2017-2021 and the Government's commitment in accordance with the principles, goals and targets of the Sustainable Development Goals¹²⁾ and in line with its commitments to international agreements and conventions,

Stressing with grave concern the urgency and importance of the issue of international abductions and of the immediate return of all abductees, expressing grave concern about the long years of suffering experienced by abductees and their families, and the lack of positive action by the Democratic People's Republic of Korea, notably since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and calling strongly upon the Democratic People's Republic of Korea to address all allegations of enforced disappearances, provide accurate and detailed information to the families of the victims on the fates and whereabouts of their missing relatives and resolve all issues related to all abductees at the earliest possible date, in particular the immediate return of all abductees of Japan and the Republic of Korea,

Stressing the urgency and importance of the issue of separated families, including affected Koreans worldwide, in this regard urging the resumption of the reunions of separated families across the border according to the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families, and highlighting the importance of allowing permanent regular reunions and contact between separated families, including through meetings at an easily accessible location and regular facility, regular written correspondence, video reunions, and the exchange of video messages, in accordance with relevant Security Council resolutions,

12) See resolution 70/1.



Welcoming and further encouraging the efforts of Member States to raise international awareness about the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, and noting that human rights, including gender equality, are intrinsically linked to peace and security,

Encouraging diplomatic efforts, and stressing the importance of dialogue and engagements, including inter-Korean dialogue, to seek improvement of the human rights and humanitarian situation in the country,

Underlining the efforts of the Secretary-General to contribute to improving inter-Korean relations and promoting reconciliation and stability on the Korean Peninsula and the well-being of the Korean people,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in and by the Democratic People's Republic of Korea, including those that may amount to crimes against humanity according to the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹³⁾ and those identified by the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁴⁾ established pursuant to Human Rights Council resolution 31/18 of 23 March 2016,¹⁵⁾ and by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern about:

(a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, such as:

(i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; sexual and gender-based violence, including rape; public executions;

13) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

14) See A/HRC/34/66/Add.1.

15) See Official Records of the General Assembly, Seventy-first Session, Supplement No. 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour;

- (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions, including forced labour, and where alarming violations of human rights are perpetrated;
- (iii) Enforced and involuntary disappearances of persons by arrest, detention or abduction against their will; refusal to disclose the fate and whereabouts of the persons concerned; and refusal to acknowledge the deprivation of their liberty, which places such persons subjected thereto outside the protection of the law and which has had the effect of inflicting severe suffering on them and their families;
- (iv) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on every person who wishes to move freely within the country and travel abroad, including the punishment of those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;
- (v) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea and retaliations against citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, sexual and gender-based violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹⁶⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁷⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered

16) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

17) Ibid., vol. 606, No. 8791.



by those instruments;

- (vi) All-pervasive and severe restrictions, both online and offline, on the freedoms of thought, conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the unlawful and arbitrary surveillance, persecution, torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, imprisonment and, in some instances, summary executions of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone, including women, to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of his or her country;
- (vii) Violations of economic, social and cultural rights, which have led to food insecurity, severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities, older persons and political prisoners;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women and girls, in particular the creation of internal conditions that force women and girls to leave the country and make them extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of prostitution, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women and girls to gender-based discrimination, including in the political and social spheres, as well as in detention, forced abortions and other forms of sexual and gender-based violence;
- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, street children, children with disabilities, children whose parents are detained, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (x) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially violations involving the use of collective camps and coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and allegations of the possible use of persons with disabilities in medical testing, forced

relocation to rural areas and separation of children with disabilities from their parents;

- (xi) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour, emphasizing in this context the importance of the full implementation of the requirement that nationals of the Democratic People's Republic of Korea earning income overseas be repatriated, subject to applicable national and international law, by 22 December 2019 pursuant to paragraph 8 of Security Council resolution 2397 (2017), the provision of final reports by March 2020 pursuant to the same and the prohibition on providing work authorizations pursuant to paragraph 17 of resolution 2375 (2017), and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including workers repatriated to the Democratic People's Republic of Korea;
- (xii) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth and also includes consideration of political opinions and religion;
- (xiii) Violence and discrimination against women, including unequal access to employment, discriminatory laws and regulations;
- (b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur and several other United Nations special procedures, in accordance with their terms of reference, as well as to other United Nations human rights mechanisms;
- (c) The continued lack of acknowledgement by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to report on the state of implementation of the recommendations contained in the outcome of its



first,¹⁸⁾ second¹⁹⁾ and third²⁰⁾ universal periodic reviews and to give consideration to the concluding observations of the treaty bodies;

3. Condemns the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea urgently to resolve these issues of international grave concern, in a transparent manner, including by ensuring the immediate return of abductees;
4. Underscores its very serious concern regarding reports of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea commits against citizens of other countries within and outside of its territory;
5. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, which could rapidly deteriorate owing to limited capacity and resilience to natural disasters and health crises such as the COVID-19 pandemic, to government policies causing limitations in the availability of and access to adequate food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food, and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among the most vulnerable groups, pregnant and lactating women, children, persons with disabilities, older persons and prisoners, including political prisoners, exacerbated due to lack of access to basic services, including health care as well as water, sanitation and hygiene services, as well as the outbreak of the global COVID-19 pandemic, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating with international donor and humanitarian agencies for accessing people belonging to vulnerable groups, facilitating the implementation of programmes and monitoring humanitarian assistance consistent with

18) A/HRC/13/13.

19) A/HRC/27/10.

20) A/HRC/42/10.

international standards;

6. Welcomes the latest report to the Human Rights Council of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;²¹⁾
7. Reiterates its appreciation for the report of the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,²²⁾ established pursuant to Human Rights Council resolution 31/18, including options to seek accountability and secure truth and justice for all victims;
8. Welcomes the report and the oral updates of the United Nations High Commissioner for Human Rights²³⁾ on steps taken pursuant to Human Rights Council resolutions 34/24 of 24 March 2017²⁴⁾ and 40/20 of 22 March 2019²⁵⁾ to strengthen the capacity of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central repository for information and evidence and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
9. Also welcomes the steps taken pursuant to Human Rights Council resolution 40/20 to continue the efforts outlined above, expresses strong support for the work being undertaken by the Office of the High Commissioner in furtherance of the resolution, with the aim of ensuring accountability for suspected violations of international law committed in and by the Democratic People's Republic of Korea, and calls upon all States to support such efforts;

21) A/HRC/43/58.

22) A/HRC/34/66/Add.1.

23) A/HRC/40/36.

24) See Official Records of the General Assembly, Seventy-second Session, Supplement No. 53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.

25) Ibid., Seventy-fourth Session, Supplement No. 53 (A/74/53), chap. IV, sect. A.



10. Reiterates its appreciation for the work of the commission of inquiry and acknowledges the importance of its report and the findings that the body of testimony gathered and the information received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership, which was confirmed by the United Nations High Commissioner for Human Rights in her report to the Human Rights Council submitted pursuant to resolution 34/24 and in her oral update to the Council pursuant to resolution 40/20;
11. Expresses its concern at the failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations and abuses, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity, and encourages the international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that such crimes do not remain unpunished;
12. Encourages the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of further sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations that the commission has said may constitute crimes against humanity;
13. Also encourages the Security Council to immediately resume discussion on the situation in the Democratic People's Republic of Korea, including the country's human rights situation, in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to its continued and more active engagement on this matter;
14. Encourages the continuing endeavours of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including through its field-based structure in Seoul, in developing a central repository for information and evidence relating to suspected violations of international law, and assessing all such evidence and information in order to develop possible strategies to be used in any

future accountability process, and welcomes its regular reporting to the Human Rights Council;

15. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the High Commissioner can function with independence, has sufficient resources and support to fulfil its mandate, enjoys full cooperation with relevant Member States and is not subjected to any reprisals or threats;
16. Also calls upon Member States to continue to support the strengthening of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability in its report and in accordance with Human Rights Council resolutions 34/24 and 40/20, aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;
17. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations and abuses of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To immediately close the political prison camps and to release all political prisoners unconditionally and without any delay;
 - (c) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for crimes involving violations and abuses of human rights are brought to justice before an independent judiciary;



- (d) To tackle the root causes leading to outflows of migrants and refugees and to prosecute, in trials that meet international human rights standards for fair trial, those involved in migrant smuggling, trafficking in human beings and extortion, while not criminalizing the victims of trafficking, and ensure that repatriated women who are victims of trafficking receive appropriate support and are not punished or sent to labour camps or prisons;
- (e) To ensure that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;
- (f) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
- (g) To provide citizens of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with, and access to, consular officers in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations,²⁶⁾ to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
- (h) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other special procedures of the Human Rights Council as well as to other United Nations human rights mechanisms so that a full needs assessment of the human rights situation may be made;
- (i) To extend an invitation to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to visit the country;
- (j) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, including the field-based structure in

26) United Nations, Treaty Series, vol. 596, No. 8638.

the region, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;

- (k) To implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic reviews and to submit a midterm voluntary report to detail progress on the implementation of recommendations accepted from the third cycle;
- (l) To become a member of the International Labour Organization, to enact legislation and adopt practices to comply with international labour standards and to consider ratifying all the relevant conventions, in particular the core labour conventions of the International Labour Organization;
- (m) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
- (n) To ensure full, safe and unhindered access of persons in vulnerable situations to humanitarian aid, and take measures to allow humanitarian agencies to survey the needs of persons belonging to vulnerable groups, to obtain critical baseline data and to enable the unhindered and impartial delivery of such humanitarian aid to all parts of the country, on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, to furthermore ensure access to adequate basic services and implement more effective food security and nutrition policies, including through sustainable agriculture, sound food production and distribution measures and the allocation of more funds to the food sector, to allow adequate monitoring of humanitarian assistance and to allow humanitarian organizations to carry out their activities in the context of the COVID-19 pandemic;
- (o) To further improve cooperation with the United Nations country team members and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals;
- (p) To consider ratifying and acceding to the remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies, to resume reporting to monitoring bodies on treaties to which it is a party, to participate meaningfully in treaty body reviews, and to give consideration to the concluding observations of such bodies in order to improve the human rights situation in the country;



18. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry, the group of independent experts, and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights without delay;
19. Reiterates the importance of maintaining high on the international agenda the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to strengthen those activities;
20. Encourages all Member States which have an ongoing dialogue with the Democratic People's Republic of Korea to continue to advocate for the establishment of lasting peace and security in the Korean Peninsula and to address the human rights situation;
21. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the High Commissioner, the United Nations Secretariat, relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to implement or take forward those recommendations, and to support efforts aimed at improving dialogue, including inter-Korean dialogue, on the humanitarian and human rights situation, including international abductions, in the Democratic People's Republic of Korea;
22. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
23. Encourages the relevant United Nations programmes, funds, specialized agencies and other related organizations to assist the Government of the Democratic People's Republic of Korea in the implementation of recommendations stemming from the universal periodic reviews, human rights treaty body reviews and from the report of the commission of inquiry;
24. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on

the ground, including through human rights dialogues, official visits to the country that include adequate access to fully assess human rights conditions, cooperation initiatives and more people-to-people contact as a matter of priority;

25. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventy-sixth session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry.

46th plenary meeting

16 December 2020



UN General Assembly Resolution 76/177, Situation of human rights in the DPRK (2021. 12. 16.)

The General Assembly,

Reaffirming that all States have an obligation to promote and protect human rights and fundamental freedoms and to fulfil the obligations that they have undertaken under the various international instruments,

Recalling all previous resolutions adopted by the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, including Assembly resolution 75/190 of 16 December 2020 and Council resolution 46/17 of 23 March 2021,¹⁾ and mindful of the need for the international community to strengthen its coordinated efforts aimed at achieving the implementation of those resolutions,

Deeply concerned at the grave human rights situation, the pervasive culture of impunity and the lack of accountability for human rights violations and abuses in the Democratic People's Republic of Korea,

Reiterating the importance of following up on the recommendations contained in the report of the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²⁾ and reiterating also its grave concern at the detailed findings contained therein,

Recalling the responsibility of the Democratic People's Republic of Korea to protect its population from crimes against humanity, and recalling also that the commission of inquiry urged the leadership of the Democratic People's Republic of Korea to prevent and suppress crimes against humanity and to

1) See Official Records of the General Assembly, Seventy-sixth Session, Supplement No. 53 (A/76/53), chap. V, sect. A.

2) A/HRC/25/63.

ensure that perpetrators are prosecuted and brought to justice,

Taking note of the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,³⁾ regretting that he still has not been allowed to visit the country and that he has received no cooperation from the authorities of the Democratic People's Republic of Korea, and taking note also of the comprehensive report of the Secretary-General on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea submitted in accordance with resolution 75/190,⁴⁾

Mindful that the Democratic People's Republic of Korea is a party to the International Covenant on Civil and Political Rights,⁵⁾ the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights,⁶⁾ the Convention on the Rights of the Child,⁷⁾ the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women⁸⁾ and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities,⁹⁾ and urging full implementation of these Conventions, and of the recommendations contained in the concluding observations from treaty body reviews,

Reiterating the importance of submitting the Democratic People's Republic of Korea third periodic report to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, which has been overdue since 30 June 2008, and its third periodic report to the Human Rights Committee, which has been overdue since 1 January 2004,

Encouraging the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations contained in the report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the rights of persons with disabilities on her visit to the Democratic People's Republic of Korea in May 2017, submitted to the Human Rights Council at its thirty-seventh session,¹⁰⁾

3) A/76/392.

4) A/76/242.

5) See resolution 2200 A (XXI), annex.

6) Ibid.

7) United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

8) Ibid., vol. 1249, No. 20378.

9) Ibid., vol. 2515, No. 44910.

10) A/HRC/37/56/Add.1.



Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to other United Nations special procedures and human rights mechanisms, in particular the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with their terms of reference,

Recalling the participation of the Democratic People's Republic of Korea in the third universal periodic review process, noting the acceptance by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of 132 of the 262 recommendations,¹¹⁾ and encouraging the Government to implement these recommendations in good faith,

Noting with regret that independent civil society organizations cannot operate in the Democratic People's Republic of Korea and that, as a result, no civil society organization based in the Democratic People's Republic of Korea is able to independently monitor, document and report on human rights violations in the country,

Recalling the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in providing human rights education to a small number of government officials in Geneva in May 2019, and urging that such technical cooperation be broadened, including through virtual meetings,

Stressing the importance of extending the cooperation of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to the field-based structure of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in the region,

Noting the collaboration established between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations Children's Fund and the World Health Organization in order to improve the health situation in the country, including communication with the World Health Organization on addressing the coronavirus disease (COVID-19) pandemic and the delivery of COVID-19 vaccines to the Democratic People's Republic of Korea,

Noting also the activities undertaken by the United Nations Development Programme, on a modest scale, in the Democratic People's Republic of Korea prior to the withdrawal of international staff, and

11) A/HRC/42/10.

encouraging the engagement of the Government of the Democratic People’s Republic of Korea with the international community to ensure that the programmes benefit the persons in need of assistance and that they continue to be implemented even within the context of measures to prevent the spread of COVID-19,

Noting further the cooperation between the Government of the Democratic People’s Republic of Korea and the World Food Programme, the United Nations Children’s Fund and the Food and Agriculture Organization of the United Nations on a number of assessments, underscoring the importance of those assessments in analysing changes in the national, household and individual situation with regard to food security, nutrition, health, water and sanitation, and thereby in supporting donor confidence in the targeting of aid programmes and monitoring, and noting with appreciation the work of international aid operators,

Stressing the importance of international humanitarian aid organizations to carry out independent needs assessments and implement their humanitarian programmes consistent with international standards and humanitarian principles, including in areas with no operational presence, as well as the need for full, safe, rapid and unhindered access for the humanitarian organizations to provide assistance to persons in the most vulnerable situations, including individuals in detention, and persons with disabilities, including through the entry of international staff and the prioritization of the shipment of life-saving humanitarian assistance, in accordance with guidance and best practice provided by the World Health Organization,

Recalling the United Nations humanitarian report entitled “Democratic People’s Republic of Korea 2020: needs and priorities” and the joint rapid food security assessments conducted by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and the World Food Programme and their calls to address the critical humanitarian needs in the Democratic People’s Republic of Korea,

Noting with concern the findings of the United Nations in 2020 that 10.4 million people in the Democratic People’s Republic of Korea were in need of nutrition support and food and improved access to basic services, such as health care, clean water, sanitation and hygiene, one third of children aged 6 to 23 months did not receive a minimum acceptable diet, which contributed to 1 in 5 children suffering from stunting (chronic malnutrition), around 8.4 million people were estimated to have limited access to quality health services, and 33 per cent, or an estimated 8.4 million, of people did



not have access to a safely managed drinking water source, including 50 per cent of people living in rural areas, and, in this context, condemning the Democratic People's Republic of Korea for diverting its resources into pursuing nuclear weapons and ballistic missiles over the welfare of its people, and emphasizing the necessity for the Democratic People's Republic of Korea to respect and ensure the welfare and inherent dignity of the people in the country, as referred to by the Security Council in its resolutions 2321 (2016) of 30 November 2016, 2371 (2017) of 5 August 2017, 2375 (2017) of 11 September 2017 and 2397 (2017) of 22 December 2017,

Noting with grave concern the exacerbation of the existing humanitarian situation and the adverse impact on the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, following the global outbreak of the COVID-19 pandemic, and stressing that any restrictions to address the COVID-19 pandemic must be necessary, proportionate, non-discriminatory, time-bound and strictly in line with international law, including international human rights law, and with relevant Security Council resolutions,

Taking note of the strategic framework for cooperation between the United Nations and the Government of the Democratic People's Republic of Korea for the period 2017-2021 and the Government's commitment in accordance with the principles, goals and targets of the Sustainable Development Goals¹²⁾ and in line with its commitments to international agreements and conventions,

Stressing again with grave concern the urgency and importance of the issue of international abductions, which involves a serious violation of human rights, and of the immediate return of all abductees, as they and their family members age, expressing grave concern at the long years of severe suffering experienced by abductees and their families, and the lack of any concrete or positive action by the Democratic People's Republic of Korea, notably since the investigations on all the Japanese nationals commenced on the basis of the government-level consultations held between the Democratic People's Republic of Korea and Japan in May 2014, and strongly demanding again that the Democratic People's Republic of Korea address all allegations of enforced disappearances, faithfully provide accurate and detailed information to the families of the victims on the fates and whereabouts of their missing relatives and resolve immediately all issues related to all abductees, in particular the realization of the immediate return of all abductees of Japan and the Republic of Korea,

12) See resolution 70/1.

Noting with concern the allegations of continued violations of the human rights of unrepatriated prisoners of war and their descendants,

Stressing the urgency and importance of the issue of separated families, including affected Koreans worldwide, in this regard urging the resumption of the reunions of separated families across the border, including the implementation of the commitments made on this issue at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 to strengthen humanitarian cooperation to fundamentally resolve the issue of separated families and allow permanent regular reunions and contact between separated families, including through meetings at an easily accessible location and regular facility, regular written correspondence, video reunions and the exchange of video messages, in accordance with relevant Security Council resolutions,

Welcoming and further encouraging the efforts of Member States to raise international awareness about the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, and noting that human rights, including gender equality, are intrinsically linked to peace and security,

Encouraging diplomatic efforts, and stressing the importance of dialogue and engagement, including inter-Korean dialogue, to seek improvement of the human rights and the humanitarian situation in the country,

Welcoming the efforts of the Secretary-General to contribute to improving inter-Korean relations and promoting reconciliation and stability on the Korean Peninsula and the well-being of the Korean people,

1. Condemns in the strongest terms the long-standing and ongoing systematic, widespread and gross violations of human rights in and by the Democratic People's Republic of Korea, including those that may amount to crimes against humanity according to the commission of inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea, established by the Human Rights Council in its resolution 22/13 of 21 March 2013,¹³⁾ and those identified by the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,¹⁴⁾

13) See Official Records of the General Assembly, Sixty-eighth Session, Supplement No. 53 (A/68/53), chap. IV, sect. A.

14) See A/HRC/34/66/Add.1.



established pursuant to Human Rights Council resolution 31/18 of 23 March 2016,¹⁵⁾ and by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and the continuing impunity for such violations;

2. Expresses its very serious concern about:

- (a) The persistence of continuing reports of violations of human rights, including the detailed findings made by the commission of inquiry in its report, such as:
 - (i) Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, including inhuman conditions of detention; all forms of sexual and gender-based violence, including rape, in particular against women and girls; public executions; extrajudicial and arbitrary detention; the absence of due process and the rule of law, including fair trial guarantees and an independent judiciary; extrajudicial, summary and arbitrary executions; the imposition of the death penalty for political and religious reasons; collective punishments extending up to three generations; and the extensive use of forced labour, including of children;
 - (ii) The existence of an extensive system of political prison camps, where a vast number of persons are deprived of their liberty and subjected to deplorable conditions, including forced labour, and where alarming violations of human rights are perpetrated;
 - (iii) Enforced and involuntary disappearances of persons by arrest, detention or abduction against their will; refusal to disclose the fate and whereabouts of the persons concerned; and refusal to acknowledge the deprivation of their liberty, which places such persons subjected thereto outside the protection of the law and which has had the effect of inflicting severe suffering on them and their families;
 - (iv) The forcible transfer of populations and the limitations imposed on persons wishing to move freely within the country and travel abroad, including harming or punishing those who leave or try to leave the country without permission, or their families, as well as punishment of persons who are returned;

15) See Official Records of the General Assembly, Seventy-first Session, Supplement No. 53 (A/71/53), chap. IV, sect. A.

- (v) The situation of refugees and asylum seekers expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea, including where the Government of the Democratic People's Republic of Korea exerts pressure on returning States to effectuate such returns, and retaliations against citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have been repatriated from abroad, leading to punishments of internment, torture, other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, sexual and gender-based violence or the death penalty, and in this regard strongly urges all States to respect the fundamental principle of non-refoulement, to treat those who seek refuge humanely and to ensure unhindered access to the United Nations High Commissioner for Refugees and his Office, with a view to protecting the human rights of those who seek refuge, and once again urges States parties to comply with their obligations under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees¹⁶⁾ and the 1967 Protocol thereto¹⁷⁾ in relation to refugees from the Democratic People's Republic of Korea who are covered by those instruments;
- (vi) All-pervasive and severe restrictions, both online and offline, on the freedoms of thought, conscience, religion or belief, opinion and expression, peaceful assembly and association, the right to privacy and equal access to information, by such means as the unlawful and arbitrary surveillance, persecution, torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, imprisonment and, in some instances, summary executions of individuals exercising their freedom of opinion and expression, religion or belief, and their families, and the right of everyone, including women, to take part in the conduct of public affairs, directly or through freely chosen representatives, of their country;
- (vii) Violations of economic, social and cultural rights, exacerbated by the negative impact of the COVID-19 pandemic and the continued closure by the Democratic People's Republic of Korea of its borders, which have led to food insecurity, severe hunger, malnutrition, widespread health problems and other hardship for the population in the Democratic People's Republic of Korea, in particular for women, children, persons with disabilities, older persons and political prisoners;
- (viii) Violations of the human rights and fundamental freedoms of women and girls, in particular the creation of internal conditions that force women and girls to leave the country and make them

16) United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545.

17) Ibid., vol. 606, No. 8791.



extremely vulnerable to trafficking in persons for the purpose of sexual exploitation, forced labour, domestic servitude or forced marriage and the subjection of women and girls to sexual and gender-based discrimination, including in the political and social spheres, as well as in detention, forced abortions and other forms of sexual and gender-based violence;

- (ix) Violations of the human rights and fundamental freedoms of children, in particular the continued lack of access to basic economic, social and cultural rights for many children, and in this regard notes the particularly vulnerable situation faced by, inter alia, returned or repatriated children, children without housing, children with disabilities, children whose parents are detained, deceased or otherwise absent, children living in detention or in institutions and children in conflict with the law;
- (x) Violations of the human rights and fundamental freedoms of persons with disabilities, especially violations involving the use of collective camps and coercive measures that target the rights of persons with disabilities to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and allegations of the possible use of persons with disabilities in medical testing, forced relocation to rural areas and separation of children with disabilities from their parents;
- (xi) Violations of workers' rights, including the right to freedom of association and effective recognition of the right to collective bargaining, the right to strike as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and the prohibition of the economic exploitation of children and of any harmful or hazardous work of children as defined by the obligations of the Democratic People's Republic of Korea under the Convention on the Rights of the Child, as well as the exploitation of workers sent abroad from the Democratic People's Republic of Korea to work under conditions that reportedly amount to forced labour, and emphasizing in this context the importance of the full implementation of the requirement that nationals of the Democratic People's Republic of Korea earning income overseas be repatriated, subject to applicable national and international law, as soon as possible pursuant to paragraph 8 of Security Council resolution 2397 (2017), the provision of final reports as soon as possible pursuant to the same and the prohibition on providing work authorizations pursuant to paragraph 17 of resolution 2375 (2017), and urges the Democratic People's Republic of Korea to promote, respect and protect the human rights of workers, including

workers repatriated to the Democratic People's Republic of Korea;

(xii) Discrimination based on the songbun system, which classifies people on the basis of State-assigned social class and birth and also includes consideration of political opinions and religion;

(xiii) Violence and discrimination against women, including unequal access to employment and discriminatory laws and regulations;

(b) The continued refusal of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to extend an invitation to the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea or to extend cooperation to the Special Rapporteur and several other United Nations special procedures, in accordance with their terms of reference, as well as to other United Nations human rights mechanisms;

(c) The continued lack of acknowledgement by the Government of the Democratic People's Republic of Korea of the grave human rights situation in the country and its consequential lack of action to report on the state of implementation of the recommendations contained in the outcome of its first,¹⁸⁾ second¹⁹⁾ and third²⁰⁾ universal periodic reviews and to give consideration to the concluding observations of the treaty bodies;

3. Condemns the systematic abduction, denial of repatriation and subsequent enforced disappearance of persons, including those from other countries, on a large scale and as a matter of State policy, and in this regard strongly calls upon the Government of the Democratic People's Republic of Korea to urgently resolve these issues of international grave concern, in a transparent manner, including by ensuring the realization of the immediate return of all abductees;

4. Underscores its very serious concern regarding reports of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, summary executions, arbitrary detention, abductions and other forms of human rights violations and abuses that the Democratic People's Republic of Korea

18) A/HRC/13/13.

19) A/HRC/27/10.

20) A/HRC/42/10.



commits against citizens of other countries within and outside of its territory;

5. Expresses its very deep concern at the precarious humanitarian situation in the country, exacerbated by limited capacity and resilience to natural disasters, as demonstrated by the recent drought and flooding, also exacerbated by the negative impact of the COVID-19 pandemic and the continued closure by the Democratic People's Republic of Korea of its borders and government policies causing limitations in the availability of and access to adequate food, compounded by structural weaknesses in agricultural production resulting in significant shortages of diversified food, and the State restrictions on the cultivation of and trade in foodstuffs, as well as the prevalence of chronic and acute malnutrition, particularly among persons in the most vulnerable situations, pregnant and lactating women, children, persons with disabilities, older persons and prisoners, including political prisoners, exacerbated due to lack of access to basic services, including health care as well as water, sanitation and hygiene services, as well as the outbreak of the global COVID-19 pandemic, and urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea, in this regard, to take preventive and remedial action, cooperating with international donor and humanitarian agencies for accessing people in vulnerable situations, facilitating the implementation of programmes and monitoring humanitarian assistance consistent with international standards;
6. Welcomes the latest report to the Human Rights Council of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea,²¹⁾ including the efforts to uphold a two-track approach of engagement and accountability, given the need for a comprehensive approach;
7. Reiterates its appreciation for the report of the group of independent experts on accountability for human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea,²²⁾ established pursuant to Human Rights Council resolution 31/18, including options to seek accountability and secure truth and justice for all victims;

21) A/HRC/46/51.

22) A/HRC/34/66/Add.1.

8. Welcomes the latest report of the United Nations High Commissioner for Human Rights²³⁾ on steps taken pursuant to Human Rights Council resolutions 34/24 of 24 March 2017²⁴⁾ and 40/20 of 22 March 2019,²⁵⁾ and also welcomes Council resolution 46/17, which continue to strengthen the capacity of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts on accountability aimed at strengthening current monitoring and documentation efforts, establishing a central repository for information and evidence and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;

9. Also welcomes the steps taken pursuant to Human Rights Council resolution 46/17 to continue the efforts outlined above, expresses strong support for the work being undertaken by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in furtherance of the resolution, with the aim of ensuring accountability for suspected violations of international law committed in and by the Democratic People's Republic of Korea, and calls upon all States to support such efforts;

10. Reiterates its appreciation for the work of the commission of inquiry and acknowledges the importance of its report and the finding that the body of testimony gathered and the information received provide reasonable grounds to believe that crimes against humanity have been committed in the Democratic People's Republic of Korea, pursuant to policies established at the highest level of the State for decades and by institutions under the effective control of its leadership, which was confirmed by the United Nations High Commissioner for Human Rights in her report to the Human Rights Council submitted pursuant to resolutions 34/24 and 40/20;

11. Expresses its concern at the failure of the authorities of the Democratic People's Republic of Korea to prosecute those responsible for human rights violations, including violations which the commission of inquiry has said may amount to crimes against humanity, and encourages the

23) A/HRC/46/52.

24) See Official Records of the General Assembly, Seventy-second Session, Supplement No. 53 (A/72/53), chap. IV, sect. A.

25) Ibid., Seventy-fourth Session, Supplement No. 53 (A/74/53), chap. IV, sect. A.



international community to cooperate with accountability efforts and to ensure that such crimes do not remain unpunished;

12. Encourages the Security Council to continue its consideration of the relevant conclusions and recommendations of the commission of inquiry and take appropriate action to ensure accountability, including through consideration of referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court and consideration of further sanctions in order to target effectively those who appear to be most responsible for human rights violations that the commission has said may constitute crimes against humanity;
13. Also encourages the Security Council to immediately resume discussion on the situation in the Democratic People's Republic of Korea and invite the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to give a briefing to the Council, including on the country's human rights situation, in the light of the serious concerns expressed in the present resolution, and looks forward to its continued and more active engagement on this matter;
14. Encourages the continuing endeavours of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including through its field-based structure in Seoul, in developing a central repository for information and evidence relating to suspected violations of international law, and assessing all such evidence and information in order to develop possible strategies to be used in any future accountability process, and also encourages the cooperation of the Office with a wide range of stakeholders in the procurement of evidence that could be used in future criminal proceedings;
15. Calls upon Member States to undertake to ensure that the field-based structure of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights can function with independence, has sufficient resources and support to fulfil its mandate, enjoys full cooperation with relevant Member States and is not subjected to any reprisals or threats;
16. Also calls upon Member States to continue to support the strengthening of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, including its field-based structure in Seoul, to allow the implementation of relevant recommendations made by the group of independent experts

on accountability in its report and in accordance with Human Rights Council resolutions 34/24, 40/20 and 46/17 aimed at strengthening monitoring and documentation efforts, establishing a central information and evidence repository and having experts in legal accountability assess all information and testimonies with a view to developing possible strategies to be used in any future accountability process;

17. Further calls upon Member States to engage with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in the development of strategies for future accountability processes and undertake, where possible, the investigation and prosecution of persons suspected of committing international crimes in the Democratic People's Republic of Korea, in accordance with international law;
18. Strongly urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to respect fully all human rights and fundamental freedoms and, in this regard:
 - (a) To immediately put an end to the systematic, widespread and grave violations and abuses of human rights emphasized above, inter alia, by implementing fully the measures set out in the above-mentioned resolutions of the General Assembly, the Commission on Human Rights and the Human Rights Council, and the recommendations addressed to the Democratic People's Republic of Korea by the Council in the context of the universal periodic review and by the commission of inquiry, the United Nations special procedures and treaty bodies;
 - (b) To immediately close the political prison camps and to release all political prisoners unconditionally and without any delay, and to immediately conduct a comprehensive review of conditions in detention facilities and take steps to ensure that conditions in those facilities are in compliance with relevant obligations and commitments relating to the humane treatment of persons in detention, as outlined in the relevant provisions of the International Covenant on Civil and Political Rights and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, as well as the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules);²⁶⁾

26) Resolution 70/175, annex.



- (c) To immediately cease the use of torture and other cruel, inhumane and degrading treatment or punishment, including in places of detention;
- (d) To protect its inhabitants, address the issue of impunity and ensure that those responsible for crimes involving violations and abuses of human rights are brought to justice before an independent judiciary;
- (e) To tackle the root causes leading to outflows of migrants and refugees and to prosecute, in trials that meet international human rights standards for fair trial, those involved in migrant smuggling, trafficking in human beings and extortion, while not criminalizing the victims of trafficking, and ensure that repatriated women who are victims of trafficking receive appropriate support and are not punished or sent to labour camps or prisons;
- (f) To ensure that everyone within the territory of the Democratic People's Republic of Korea enjoys the right to liberty of movement and is free to leave the country, including for the purpose of seeking asylum outside the Democratic People's Republic of Korea, without interference by the authorities of the Democratic People's Republic of Korea;
- (g) To ensure that citizens of the Democratic People's Republic of Korea who are expelled or returned to the Democratic People's Republic of Korea are able to return in safety and dignity, are treated humanely and are not subjected to any kind of punishment, and to provide information on their status and treatment;
- (h) To provide citizens of other countries detained in the Democratic People's Republic of Korea with protections, including freedom of communication with, and access to, consular officers in accordance with the Vienna Convention on Consular Relations,²⁷⁾ to which the Democratic People's Republic of Korea is a party, and any other necessary arrangements to confirm their status and to communicate with their families;
- (i) To extend its full cooperation to the Special Rapporteur, including by granting him full, free and unimpeded access to the Democratic People's Republic of Korea, and to other special procedures of the Human Rights Council as well as to other United Nations human rights mechanisms so

27) United Nations, Treaty Series, vol. 596, No. 8638.

that a full needs assessment of the human rights situation may be made;

- (j) To extend an invitation to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to visit the country;
- (k) To engage in technical cooperation activities in the field of human rights with the United Nations High Commissioner for Human Rights and her Office, including the field-based structure in the region, as pursued by the High Commissioner in recent years, with a view to improving the situation of human rights in the country;
- (l) To implement the accepted recommendations stemming from the universal periodic reviews and to submit a midterm voluntary report to detail progress on the implementation of recommendations accepted from the third cycle;
- (m) To become a member of the International Labour Organization, to enact legislation and adopt practices to comply with international labour standards and to consider ratifying all the relevant conventions, in particular the core labour conventions of the International Labour Organization;
- (n) To continue and reinforce its cooperation with United Nations humanitarian agencies;
- (o) To ensure full, safe and unhindered access of persons in vulnerable situations to humanitarian aid, and take measures to allow humanitarian agencies to survey the needs of persons belonging to vulnerable groups, to obtain critical baseline data and to enable the unhindered and impartial delivery of such humanitarian aid to all parts of the country, on the basis of need in accordance with humanitarian principles, as it pledged to do, to furthermore ensure access to adequate basic services and implement more effective food security and nutrition policies, including through sustainable agriculture, sound food production and distribution measures and the allocation of more funds to the food sector, to allow adequate monitoring of humanitarian assistance and to allow humanitarian organizations to carry out their activities in the context of the COVID-19 pandemic;
- (p) To cooperate with the COVID-19 Vaccine Global Access (COVAX) Facility and relevant bodies to ensure the timely delivery and distribution of COVID-19 vaccines, which are important to each person's right to the enjoyment of the highest attainable standard of health, including through



the entry of international staff and the prioritization of the shipment of life-saving humanitarian assistance, in accordance with guidance and best practice provided by the World Health Organization;

- (q) To further improve cooperation with the United Nations country team members and development agencies so that they can directly contribute to improving the living conditions of the civilian population, including progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals;
- (r) To consider ratifying and acceding to the remaining international human rights treaties, which would enable a dialogue with the human rights treaty bodies, to resume reporting to monitoring bodies on treaties to which it is a party, to participate meaningfully in treaty body reviews, and to give consideration to the concluding observations of such bodies in order to improve the human rights situation in the country;

19. Urges the Government of the Democratic People's Republic of Korea to implement the recommendations of the commission of inquiry, the group of independent experts and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights without delay;

20. Reiterates the importance of maintaining high on the international agenda the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea, including through sustained communications, advocacy and outreach initiatives, and requests the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to strengthen those activities;

21. Encourages all Member States which have an ongoing dialogue with the Democratic People's Republic of Korea to continue to advocate for the establishment of lasting peace and security in the Korean Peninsula and to address the human rights situation;

22. Encourages all Member States, the General Assembly, the Human Rights Council, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the United Nations Secretariat, relevant specialized agencies, regional intergovernmental organizations and forums, civil society organizations, foundations and engaged business enterprises and other stakeholders towards which the commission of inquiry has directed recommendations to implement or take forward those

recommendations, and to also support efforts aimed at improving dialogue, including inter-Korean dialogue, on the humanitarian and human rights situation, including international abductions, in the Democratic People's Republic of Korea;

23. Encourages the United Nations system as a whole to continue to address the grave human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea in a coordinated and unified manner;
24. Encourages the relevant United Nations programmes, funds, specialized agencies and other related organizations to assist the Government of the Democratic People's Republic of Korea in the implementation of recommendations stemming from the universal periodic reviews, human rights treaty body reviews and from the report of the commission of inquiry;
25. Calls upon the Democratic People's Republic of Korea to engage constructively with international interlocutors with a view to promoting concrete improvements in the human rights situation on the ground, including through human rights dialogues, official visits to the country that include adequate access to fully assess human rights conditions, cooperation initiatives and more people-to-people contact as a matter of priority;
26. Decides to continue its examination of the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea at its seventy-seventh session, and to this end requests the Secretary-General to submit a comprehensive report on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, and requests the Special Rapporteur to continue to report his findings and recommendations, as well as to report on the follow-up to the implementation of the recommendations of the commission of inquiry.

53rd plenary meeting

16 December 2021

부 록

유엔 북한 내 인권상황에 대한 보고서(국문)



2021 유엔 사무총장 유엔 총회 북한 내 인권상황에 관한 보고서

제 76차 회기

잠정적 의제75 (c) *

인권 증진 및 보호: 인권 상황 및 특별 절차 보고

조선민주주의인민공화국 내 인권 상황

사무총장 보고서

요약

본 보고서는 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 유엔 총회 결의75/190 에 의거하여 제출된다. 2020년 8월부터 2021년 7월까지 해당국 내 인권 상황을 개괄적으로 다루며, 조선민주주의인민공화국 정부가 인권과 관련하여 유엔과 협력한 내용도 요약하여 담았다.

* A/76/150.



목 차 Contents

I. 서문	547
II. 정치적 상황	547
III. 인권 상황 개괄	549
A. 구금 시설 내 인권 침해	549
1. 고문 및 잔혹하고 비인도적인 또는 굴욕적 대우	550
2. 강제 노동	551
B. 시민적 및 정치적 권리	553
C. 경제적, 사회적 및 문화적 권리	555
D. 가족 이산, 강제 또는 비자발적 실종, 국제 납치	558
IV. 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황 관련 정부와 유엔 간 협력	559
A. 유엔 정부간 기구 및 조약 기구와의 협력	559
B. 인권최고대표사무소와의 협력	561
C. 조선민주주의인민공화국 내에서 활동 중인 유엔 기구와의 협력	561
V. 결론	561
VI. 권고	562

I. 서문

1. 본 보고서는 유엔 총회 결의75/190에 의거하여 제출되며 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황을 다룬다. 앞서 2020년 8월 제 75차 총회 회기에 제출된 사무총장 보고서 이후의 인권 상황을 살핀다(A/75/271참조). 본 보고서는 코로나바이러스감염증-19 대유행 상황, 인권 사안을 다루기 위한 유엔과의 협력 등을 포함하여 시민적, 정치적, 경제적, 사회적 권리 상황을 개괄한다.
2. 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 객관적이고 신뢰할 수 있는 정보를 수집하는 데 여전히 어려움이 있으며, 본 보고서가 다루는 기간 동안 엄격한 코로나바이러스감염증-19 관련 제한 조치로 인해 어려움이 한층 더 가중됐다. 본 보고서가 다루는 기간 동안 인권최고대표사무소는 최근 대한민국에 입국한 조선민주주의인민공화국 이탈자(이하 “북 이탈자”)를 대상으로 면담을 이어갔다.¹⁾ 인권최고대표사무소는 2021년 6월 9일과 7월 7일 제네바 유엔 사무국 및 국제기구 주재 조선민주주의인민공화국 상설 대표부에 구술서(note verbale)를 보내 해당국 정부로 하여금 보고서 초안에 정보를 제공하고 사실 관계를 확인하여 견해를 밝히도록 요청했다. 본 보고서를 작성하는 동안 이에 대한 답변을 받지 못했다.
3. 사무총장은 본 보고서에 개괄된 인권 문제 해결에 있어 조선민주주의인민공화국이 유엔과 건설적으로 협력할 필요성을 강조한다. 해당국 정부는 이러한 협력을 통해 국제인권법에 따라 자발적으로 합의한 의무를 다하고, 국민 생활을 개선하고 존엄성을 지키는 데 도움을 받을 수 있다. 사무총장은 또한 국제공동체에도 권고를 제시한다. 조선민주주의인민공화국과 체계적으로 협력하여 인권 상황 개선을 도모할 뿐만 아니라, 평화와 인권 증진 노력에 있어 조선민주주의인민공화국 이탈자로 해외에 거주하는 이들과 협력을 강화하는 등의 권고를 포함한다.

II. 정치적 상황

4. 본 보고서가 다루는 기간 동안 남북 관계가 개선된 조짐은 없었다. 대한민국 합동참모본부에 따르면 조선민주주의인민공화국은 2021년 3월 25일 단거리 탄도미사일 두 발을 시험 발사했다.²⁾ 대한민국 문재인 대통령은 3월 26일 해당 시험 발사에 대하여 “지금은 남·북·미 모두가 대화를 이어 나가기 위해 노력해야

1) 통일부는 2020년 대한민국에 북 이탈자 229명이 입국했다고 보고했다. 전년도에는 1047명이 입국했다. 대한민국 통일부, “북한이탈주민 정책” 참조.

2) NK뉴스, “북, 바이든 대통령 취임 후 첫 탄도 미사일 시험 발사(North Korea test-fires first ballistic missiles since Biden took office)”, 2021년 3월 24일.



할 때입니다. 대화의 분위기에 어려움을 주는 일은 결코 바람직하지 않다”고 언급했다.³⁾ 조선로동당 중앙위원회 선전선동부 부부장 김여정은 3월 30일 이에 대응하여 조선민주주의인민공화국의 미사일 시험 발사는 정당한 자위권 행사라고 말했다.⁴⁾

5. 앞서 김여정은 (2021년 3월 16일) 담화문을 통해 3월 8일로 예정됐던 미합중국과 대한민국의 합동 군사 훈련이 남북 관계를 저해한다며 비난했다.⁵⁾

6. 조선민주주의인민공화국 지도자 김정은은 조선로동당 제 8차 대회 보고에서 앞선 국가경제발전 5개년 전략의 경제 목표 달성이 미진했다고 인정했다. 특히 국민 생활 수준 향상 목표를 달성하지 못했다고 언급했다. 해당 보고에서 국제 제재 조치와 자연 재해, “세계적인 보건 위기”, 국내 경제 사업 체계 및 질서를 바로잡지 못한 점을 국가경제발전 5개년 전략 목표 달성 실패의 이유로 꼽았다. 자급자족을 목표로 국가 주도 계획에 따른 경제 발전이 우선 순위임을 재차 확인했다.⁶⁾ 몇 달 후 열린 조선로동당 중앙위원회 제 8기 제 3차 전원회의에서 김정은 국무위원장은 현 상황에서 “인민생활 안정향상”이 필요하다고 재차 언급하며, 식량 상황이 “긴장” 상태라고 말했다.⁷⁾

7. 조선민주주의인민공화국 지도자는 조선로동당 제 8차 대회 보고에서 조선민주주의인민공화국이 “책임적인 핵보유국으로서 침략적인 적대 세력이 우리를 겨냥하여 핵을 사용하려 하지 않는 한 핵무기를 람용하지 않을 것”이라고 확인했다. 해당 보고에서 핵 역량 개발을 이어가겠다는 의지도 내비쳤는데, “핵무기의 소형 경량화, 전술무기화를 보다 발전”시키고 “초대형 핵탄두 생산도 지속적으로 밀고 나갈 것”을 언급했다.⁸⁾ 조선민주주의인민공화국은 마지막으로 2017년 9월 핵 실험을 시행하고, 같은 해 11월 대륙간 탄도 미사일을 시험 발사 했다. 유엔 안전보장이사회(이하 “안보리”) 결의1874 (2009) 에 의거하여 발족된 유엔 전문가 패널은 최근 2021년 3월 보고서에서 해당국이 안보리 결의(S/2021/211, 문단2-26)를 위반하여 핵 및 탄도 미사일 프로그램을 유지하고 개발했다고 언급했다.

3) 코리아헤럴드, “문 대통령, 대화 노력을 이어가는 중 미사일 발사한 북 비난(Moon slams North Korea's missile test amid efforts for dialogue)”, 2021년 3월 26일.

4) KCNA Watch, “조선로동당 중앙위원회 선전선동부 부부장 김여정 담화문 발표”, 2021년 3월 30일.

5) KCNA Watch, “3년 전의 봄날은 다시 돌아오기 어려울 것이다”, 2021년 3월 16일.

6) 전미북한위원회, “제 8차 당대회 최고지도자 김정은 보고 내용에 관하여”, 2021년 1월 9일.

7) 조선민주주의인민공화국 외무성, “조선로동당 중앙위원회 제 8기 제 3차 전원회의 3일 회의 진행”, 2021년 6월 18일. KCNA Watch, “조선로동당 중앙위원회 제 8기 제 3차 전원회의 개최”, 2021년 6월 16일.

8) KCNA Watch, “우리 식 사회주의건설을 새 승리로 인도하는 위대한 투쟁강령 조선로동당 제 8차대회에서 하신 경애하는 김정은동지의 보고에 대하여”, 2021년 1월 9일.

8. 본 보고서가 다루는 기간 동안 조선민주주의인민공화국 내 엄격한 코로나바이러스감염증-19 제한 조치로 인해 국내에 상주하는 외교 인력이 상당수 축소됐다.

III. 인권 상황 개괄

A. 구금 시설 내 인권 침해

9. 인권최고대표사무소가 최근 대한민국에 도착한 북 이탈자와 면담을 통해 기록한 진술은 앞서 파악된 조선민주주의인민공화국 내 구금 시설에서 자행된 인권 침해의 일관된 양상을 재차 확인해주었다.⁹⁾ 유엔 인권최고대표는 인권이사회 제 46차 회기에서 인권최고대표사무소가 지속적으로 파악하고 있는 내용을 보고했다. 즉, 조선민주주의인민공화국 정부가 자국의 정치 체제와 지도층에 위협이 된다고 보는 이들을 대상으로 체계적으로 광범위한 공격을 자행한다는 것이다. 이러한 인권 침해를 당한 이들은 종교 활동을 하거나 체제전복적이라고 판단하는 외국 영화 또는 음악 등을 들여오거나 출국을 하는 등의 행위를 한 개인을 포함한다. 해당 정책에 따라 마련된 제도로 인해, 기본적인 인권 행사를 보장하는 적법 절차 없이 구금되는 이들도 있는 것으로 보인다. 인권최고대표는 해당 보고서에서 북 이탈자들은 구금 상태에서 고문에 이를 수 있는 고의적인 신체 및 정신적 고통에 노출되며, 이는 정치적 위협을 가한다고 판단되는 이들을 억제하고 차별하려는 정책의 일환이라고 언급했다(A/HRC/46/52).
10. 인권최고대표는 보고서에서 일반 교정 제도를 담당하는 주요 국가 기관은 국가보위성과 사회안전성이라고 강조했다. 다만 의사 결정이 고도로 중앙집권화되어, 조선민주주의인민공화국 정부 내부적으로 명령 체계가 중첩된다고도 보았다. 결과적으로 지방, 지역, 국가 정부 조직에서 상급 관리들은 직급이 낮은 교도관 또는 유사 직원에 이르기까지 하급자들이 반인도범죄에 해당할 수 있는 인권 침해를 자행한다는 점을 인지했거나 인지할 법했다고 판단할 만한 합당한 근거가 있다. 만약 이처럼 구금자에 고통을 가하려는 의도를 띤 정책에 따라 인권 침해가 자행됐다고 판단될 경우, 해당 관리는 지휘관 또는 상급자 책임 원칙에 의한 직접 참가자로서, 또는 공동범죄집단의 일부로 형사 책임을 질 수 있다(상동 문단 45).

9) 구금 시설 내 여성이 경험하는 침해에 대한 자세한 내용은 인권최고대표사무소 보고서 “여전히 고통스럽다...” 참조, 2020년 7월.



1. 고문 및 잔혹하고 비인도적인 또는 굴욕적 대우

11. 인권최고대표사무소는 구금자를 대상으로 구타, 육체적 고통을 유발하는 자세 강제, 굶주림을 통해 심각한 신체 및 정신적 통증 또는 괴로움을 체계적으로 가한 사례에 대한 일관되고 신빙성 있는 진술을 지속적으로 확보했다. 인권최고대표는 이러한 정보가 앞선 조사위원회 조사 결과를 재확인한다고 인권이사회에 보고했고, 교정 제도 상 고문에 해당하는 반인도범죄가 지속된다는 점을 시사한다고 언급했다(상동 문단 51).
12. 보고서가 다루는 기간 동안 인권최고대표사무소는 구금자를 대상으로 한 체계적이고 만연한 구타에 대한 진술을 목격자와 피해자로부터 확보하여 기록했다. 해당 진술은 2010년부터 2019년까지의 기간에 해당되는 사례를 언급한다. 심문 때 강제로 “자백”을 유도하려고, (오랜 시간 전혀 움직이지 않고 앉아 있지 못하거나 상호 비판 총화 때 상대 구금자를 가혹하게 비난하지 못한 것 등을) 징계하려는 수단으로, 또는 뇌물을 제공하지 못하여 구타하는 사례가 보고됐다.¹⁰⁾
13. 이들이 묘사한 구타의 정도는 고문에 이를 수 있으며, 국제법 상 어떤 경우에도 금지된다. 한 여성은 (미결구금 시설에 해당하는) 집결소에 구금됐을 당시 국가보위성 소속 담당자에게 장작으로 얼굴을 구타당해 “얼굴 피부가 찢어지고 턱이 돌아가고 치아 네 개가 빠졌다”고 인권최고대표사무소에 말했다. 또 다른 여성은 사회안전성 소속 담당자에게 구타 당했던 경험을 다음과 같이 묘사했다. “무릎을 꿇게 한 후 허벅지를 때렸다. 일 년 가까이 제대로 걷지 못했다.” 집결소에 구금됐던 또 다른 여성은 막대기, 의자, 가죽 허리띠로 사회안전성 소속 담당자들에게 구타당했다고 언급하며, “우리한테 [감방] 창살 위에 머리를 대라고 하고는 계호원이 방망이로 때렸다…우리는 계호원에게 동네북이나 다름없었다”고도 말했다.¹¹⁾
14. 과거 (감옥에 해당하는) 교화소에 수감됐던 남성은 “계호원에게 맞아 앞니가 나갔다”고 서술했다. 또 다른 남성은 집결소에 구금됐을 때 네 시간 연속 바닥에 무릎을 꿇고 앉아 있다가 “조금 움직였다”는 이유로 사회안전성 소속 교도관에게 구타를 당했다고 말했다. “이렇게 벌을 받을 때 개머리판으로 맞았다. 처음 맞고 나서 바로 일어나지 못해서 또 맞았다.”¹²⁾

10) 인권최고대표사무소가 수행한 면담 자료.

11) 상동.

12) 상동.

15. 본 보고서가 다루는 기간 동안 기록한 구금 시설 내 다른 처우도 고문 또는 잔혹하고 비인도적인 또는 굴욕적 대우에 해당할 수 있다. 진술에 따르면 구금자는 아주 사소한 위반 행위에 대한 징계로 가혹한 신체적 처벌을 받는다. (미결구금 시설에 속하는) 사회안전성 구류장에 구금됐던 한 여성은 인권최고대표사무소에 다음과 같이 진술했다. “물로 채워진 70리터짜리 욕조가 있었다. 우리에게 그 물을 바닥에 끼얹게 하더니 앉으라고 했다. 바지가 다 젖어서 몸이 퐁퐁 얼었다.” 한 감방에 있던 열두 명이 단체로 처벌을 받은 사례도 있는데, 그 중 한 명이 밤에 코를 골았다는 이유 때문이었다. 단체로 “손을 앞으로 뻗은 후 앉았다 일어서기를 1000번 했다. 나는 어려서 괜찮았지만 나이가 있는 사람들은 그 자리에서 기절했다.” 국가보위성 산하 집결소에 구금됐던 한 남성은 단체로 처벌을 받은 사례를 전했다. 양반다리를 하고 강제로 앉아 있는 동안 한 명이 “소리를 냈기” 때문이었는데 “무릎만 바닥에 대고 앉은 상태로 손은 앞으로 뻗고 움직이지 말라고 했다. 몇 시간 동안 그렇게 있었다. 움직이면 손을 밖으로 나오게 내밀라고 하고는 막대기로 때렸다.”¹³⁾

16. 본 보고서가 다루는 기간 동안 기록한 진술은 2010년부터 2019년까지 발생했던 사례들로, 이전에도 파악됐듯이 구금자에게 양적으로나 질적으로나 열악한 식사가 제공되는 상황이 여전함을 확인할 수 있었다.¹⁴⁾ 이러한 상황은 구금자들이 강도 높은 노동에 동원되는 노동 수용소에 해당되는 노동단련대에서도 마찬가지이다. “강냉이밥만 줬다. 하루 세 번 100그램 정도 줬다.” 가족이 면회를 와야지만 적절한 수준의 식사를 할 수 있었다. 가족 면회가 없는 이들은 더욱 심각한 고통을 겪는다. 교도관들마저도 구금자 가족이 면회 때 가져온 식량에 의존한다고 언급됐다. 북 이탈자 두 명이 각자 교화소에서 겪은 일을 들려줬는데, 영양실조로 사망까지 이를만한 식량 상황이라고 묘사했다.¹⁵⁾ 조선민주주의인민공화국이 코로나바이러스감염증-19 방역 조치를 엄격하게 적용하기 시작한 2020년 1월 말 이후에 구금을 경험했던 이들을 면담하지는 못했지만, 일반 국민이 처한 식량 상황이 심각해졌기에 구금자의 식량 상황도 악화됐을 위험이 있다.

2. 강제 노동

17. 조선민주주의인민공화국 경제는 강제 노동에 기대어 운영되며, 징집병과 아동을 포함한 일반 국민 등을 대상으로 강제 노동 동원이 여전히 만연하다. 상당 수에 이르는 구금자를 동원한 강제 노동도

13) 상동.

14) 인권최고대표는 해당 문제가 여전히 지속된다고도 강조했다(A/HRC/46/52, 문단55).

15) 인권최고대표사무소가 수행한 면담 자료.



한 축을 이루는데, 구금자의 일과는 노동을 위주로 돌아간다.¹⁶⁾ 건설, 농업, 벌목, 석탄 및 기타 광석 채굴 등을 위주로 여러 부문에서 남성과 여성 구금자는 강도 높은 육체 노동에 동원된다.¹⁷⁾ 또한 주로 여성 구금자를 시켜 장시간 뜨개질, 금속 조립, 가발·인조 속눈썹·목걸이 등 소비재를 생산한다. (“노동”을 통해 “경범죄”를 저지른 이들을 “교육”한다는 의도로 운영되는) 로동단련대, (“노동”을 통해 “범죄”를 저지른 이들을 “교화”한다는 의도로 운영되는) 교화소, 미결구금 시설에 해당하는 집결소, 정치범 수용소에 해당하는 관리소 내 구금된 이들의 생활은 강제 노동으로 점철되어 있다. 조선민주주의인민공화국 형법과 행정법이 노동을 통한 “교육”과 “교화”를 전제함으로써 사실상 이런 형태의 착취에 법적 구실을 마련해준다. 또한 별도의 재판이나 사법적 감시 없이 공무원이 행정법을 근거로 “로동단련”형을 내리기도 한다.¹⁸⁾

18. 강제 노동에 관한 협약(제 29호)과 강제 노동 폐지 협약(1957)(제 105호)에 명시한 기준을 적용하여, 국제노동기구는 다음과 같은 비자발적인 교도 작업을 강제 노동에 이를 수 있다고 판단한다. 법정에서 적절한 절차에 따라 유죄가 확정되지 않은 수감자가 비자발적으로 노동하는 경우, 수감자의 비자발적인 노동을 통해 사적 이익을 취하는 경우, 정치적 강요 또는 교육을 목적으로 하거나 혹은 정치적 의견을 갖거나 표현한 것에 대한 처벌로 비자발적인 노동을 시키는 경우, 경제 발전을 목적으로 노동력을 동원하는 경우, 징계를 목적으로 노동을 시키는 경우, 파업에 참여한 데 대한 처벌로 노동을 시키는 경우, 인종, 사회적, 국적 또는 종교에 대한 차별로 노동을 시키는 경우 등이 있다.¹⁹⁾ 수감자 처우에 관한 최소한의 유엔 기준(넬슨 만델라 규칙)에 따르면, 교도 작업은 고통, 괴로움 또는 슬픔을 유발하는 “성질상 고통을 주는 것이어서는 안된다”.

19. 본 보고서가 다루는 기간 동안 인권최고대표사무소는 교정 제도 하에서 북 이탈자가 교정 제도 하에서 성별과 무관하게 강제 노동을 경험한 사례를 계속해서 접했다. 로동단련대에서는 농장반, 염전, 건설 현장, 터널 굴착, 발전소, 벌목, 나무 베기 등에 동원됐다고 언급했다. 이러한 작업이 “특히 육체적으로 힘들”었다고 묘사했고, 장시간 적절한 보건 및 안전 조치 없이, 부상이나 작업으로 발생한 질병을 제대로 치료받지 못하고 보상도 받지 못한 채 이뤄졌다. 로동단련대에 수감됐던 한 여성은 군(郡) 단위

16) 본 보고서가 다루는 기간 동안 인권최고대표사무소와 면담한 이탈자에 따르면, 인민반에서 강제로 동원하여 건설 현장이나 농장에 보내 일을 시킬 뿐만 아니라, 국영 공장에서 무급으로 일을 하거나 군인이나 학생을 건설 및 농업 현장에 동원하는 등 여러 형태의 강제 노동도 존재한다.

17) 북한인권시민연합, “북한의 피로 물든 석탄 수출, 정권을 유지하는 다단계 수익구조”, 2021년 4월.

18) 조선민주주의인민공화국 행정처벌법. 행정처벌은 사회주의법무생활지도위원회, 검찰기관, 인민보안기관 소속 관료가 부과할 수 있다. 제 90, 230, 232, 235 조 참조.

19) 국제노동기구, 강제 노동 척결: 고용주와 기업을 위한 편람 (2015), 10쪽 및 17쪽.

병원과 인민학교 건설에 동원됐는데, “시멘트를 실었다 내렸다”하는 “힘든” 일을 했다고 묘사했다. 또한 “숨을 쉬다보면 시멘트를 흡입할 수 밖에 없었다. 마스크나 장갑은 없었다”고도 언급했는데, “가래를 뱉으면 시멘트 알갱이가 섞여 있었다”고 진술했다. “손을 아무리 씻어내도 시멘트가 잘 씻겨 나가질 않아서 손이 갈라지고 건조해졌다”고 인권최고대표사무소에 말했다.²⁰⁾

20. 본 보고서가 다루는 기간 동안 교화소, 집결소에 과거 구금됐었던 여성과 남성은 인권최고대표사무소에 인조 속눈썹과 목걸이를 만들거나 뜨개질로 옷을 만들거나 농사, 벌목 및 건설에 동원됐다고 진술했다. 주어진 할당량을 채우지 못하면 구타를 당하거나 식사를 적은 양 받거나 독방에 갇힌다고 언급했는데, 할당량을 채우려고 밤새 일하는 사례도 종종 있다고 한다. 농사일을 할 때는 장비를 쓰지 않는데, 과거 구금됐던 한 사람은 동료 수감자와 “대개 소가 끄는 수레를 직접 끌었다”고 진술했다. 또 다른 여성은 집결소에 있는 동안 동료 수감자와 자신이 “마당에 앉아 일을 하는 바람에 발가락에 모두 동상이 걸렸다. 나무를 베러 갔다가도 동상에 걸린 적이 있다”고 언급했다. 일하는 동안 “계호원 두세명이 자동 소총으로 무장하고 감시했다”고 한다.²¹⁾
21. 인권최고대표는 일반 수감시설에서 특별히 가혹한 조건 하에 강제 노동이 발생했다는 신빙성 있는 진술을 확보했고, 이는 반인도범죄 중 노예화에 해당할 수 있고, 인권최고대표사무소가 관련하여 상당히 우려한다고 인권이사회 제출 보고서에 언급했다(A/HRC/46/52, 문단61).

B. 시민적 및 정치적 권리

22. 조선민주주의인민공화국 내 코로나바이러스감염증-19 규제 조치로 인해 정보 접근성을 포함한 표현의 자유, 결사와 평화로운 집회의 자유, 사상·양심·종교의 자유에 대한 권리가 더욱 제한됐다.
23. 인권최고대표사무소에 진술한 북 이탈자는 독립적인 언론이나 기타 출처의 정보 접근은 허용되지 않고, 국영 신문, 라디오, 텔레비전 방송을 통해 사상 선전이 이뤄진다고 진술했다. 해외 매체, 특히 대한민국 영화, 드라마, 음악 등을 소지한 채 적발될 경우 엄격한 처벌을 받으며 근래 “단속이 강화”됐다고 언급했다. 한 여성 이탈자는 “뇌물을 줄 돈이 없으면 2년 내지 3년 형을 받는다”고

20) 인권최고대표사무소가 수행한 면담 자료.

21) 상동.



말했다.²²⁾ 109상무²³⁾ 뿐만 아니라 사회안전성과 국가보위성이 가택을 점검하여 해외 매체물이 있는지 살핀다는 진술도 여전하다.²⁴⁾ 휴대전화 사용이 점차 확대되고 있지만 국외 전화도 감시 대상으로, 적발될 경우 최대 2년에 이르는 교화형을 받는 등 무거운 형벌에 처해진다.²⁵⁾ 김정은 국무위원장은 6월 조선로동당 전원회의에서 개인주의와 “이색적인 생활 풍조”를 포함하는 반사회주의 위협에 “더욱 공세적으로 실속있게” 대응할 것을 관료들에게 주문했다. 이는 규제가 강화됐다는 일부 주장과 맥을 같이 한다.²⁶⁾

24. 법치주의를 준수하는 독립적인 사법부의 부재는 인권을 보호하는 데 부정적인 영향을 계속해서 미친다. 본 보고서가 다루는 기간 동안 기록한 진술에 따르면 사법 제도 내 부정부패로 인해 판사, 검사 및 사회안전성 구성원에게 돈을 주고 형량을 낮추거나 구금 시설에서 빨리 풀려날 수도 있다. 한 여성 이탈자는 뇌물을 낸 다른 사람을 대신하여 형을 받았다고도 말했다. 조사 담당자에게 뇌물을 주는 방법으로 자백을 강요하려는 목적으로 자행되는 신체 및 언어 폭력 등의 가혹한 처우를 모면하고 범죄 혐의를 부인하는 진술이 받아들여지게 한 사례도 있다. 구금 시설 내에서는 가족이 가져 온 음식을 받기 위해, 또는 덜 힘든 일에 배정받고자 뇌물을 쓴다. 군 복무를 하지 않거나 특정 일자리를 얻기 위해, 또는 원하는 대학에 진학하고자 뇌물을 주기도 한다. 더하여 자유롭게 국내에서 이동을 하거나 외국 매체물을 접하거나 국외로 전화를 걸거나 의복 규제를 피하는 등 개인이 자유를 누리는 것도 뇌물을 줄 수 있는지 여부에 달려있는 것으로 파악된다.²⁷⁾

25. 정치범 수용소인 관리소에 갈 수도 있다는 우려는 시민적 및 정치적 권리와 관련된 일상 면면에 퍼져있다. 최고지도자(수령)나 정부를 비난하거나 대한민국에 가려고 시도하거나 종교 활동을 하는 등 “불충한” 행위를 한 경우 관리소에 보내질 수 있다는 사고가 만연하다. 본 보고서가 다루는 기간 동안 대한민국에 가려고 시도하거나 이러한 시도를 돕거나 종교 활동을 하거나 또는 국가에 비판적인 “정치적” 발언을 하는 등 “불충한” 행위로 관리소에 보내진 가족이나 지인에 대해 언급한 북 이탈자가

22) 상동.

23) 109상무는 여러 부서 구성원으로 이루어진 검열 조직으로 외국 매체, 출판물, 라디오, DVD를 검열하고자 2014년 발족했다.

24) 인권최고대표사무소가 수행한 면담 자료.

25) 조선민주주의인민공화국 형법 참조, 2015, 제 222조.

26) NK뉴스, “김정은, 조선로동당 전체 회의 첫날 식량 문제 인정(Kim Jong Un admits food security issues as party plenum event kicks off)”, 2021년 6월 16일.

27) 인권최고대표사무소가 수행한 면담 자료.

여전히 있었다.²⁸⁾

26. 조선로동당 일당 체제 하에서 정치 참여 권리 행사가 여전히 불가하다. 선거 때 국민은 조선로동당이 내세운 후보 한 명에게만 표를 주게 되어 있다. 유의미한 민주적 참여 부재가 초래한 문제 중 하나로 현저히 낮은 정부 내 여성 인사 비율을 들 수 있다. 국제의회연맹에 따르면 2021년 6월 기준 조선민주주의인민공화국은 국회 내 여성 인사 비율에 따른 국가 순위로 전세계 126위에 올랐다. 최고인민회의의 구성원의 (687명 가운데 121명에 해당하는) 17.6퍼센트만이 여성이다.²⁹⁾ 그나마 김정은 위원장의 여동생 김여정에 더하여, 외무성 제 1부상, 선전선동부 제 1부부장, 통일선선부 통일책략실장 등 고위급 여성 인사 수가 증가했다는 보고가 있다.³⁰⁾ 다만 조선로동당 중앙위원회, 정치국 및 내각을 포함한 최고위 의사 결정 기구의 여성 참여가 상당히 제한적인 상황은 여전하다.³¹⁾

C. 경제적, 사회적 및 문화적 권리

27. 조선민주주의인민공화국 정부는 2020년 1월말부터 국경과 학교를 닫고 정보 전달 캠페인을 시작하고 코로나바이러스 예방, 발견, 대응을 위해 보건 부문 종사자를 동원하는 조치를 취하며 코로나 바이러스감염증-19 대유행 초기에 신속하게 대응했다. 조선민주주의인민공화국 정부가 세계보건기구에 보고한 바에 따르면, 본 보고서가 다루는 기간 동안 해당국 내 코로나바이러스감염증-19 확진 건은 전무하다.

28. 조선민주주의인민공화국 지도자는 2021년 초 제 8차 조선로동당 대회에서 국가경제발전 5개년 전략이 인민생활향상에서 뚜렷한 진전을 달성하는 데 “심히 미진”했다고 인정했다.³²⁾ 김정은 국무위원장은 4월 8일 조선로동당 제 6차 세포비서대회 폐회사에서 “모진 고난을 겪어 온 인민들의 고생을 이제는 하나라도 덜어주기 위하여 “당중앙위원회로부터 시작하여 각급 당조직들, 전당의 세포비서들이 더욱 간고한 ‘고난의 행군’을 할 것”을 요구했다.³³⁾ 조선민주주의인민공화국 정부는 2021년 7월 13일 2021 지속가능발전을 위한 고위급 정치포럼에서 첫 자발적국가보고서(voluntary national review)를 제출했다.

28) 상동.

29) 국제의회연맹 (IPU), IPU Parline, 조선민주주의인민공화국:최고인민회의, 2021.

30) 38 노스, “조선민주주의인민공화국, 여성 지도자 부상”, 2020년 9월 25일.

31) 통일연구원, 북한인권백서 2020, 395-397쪽.

32) KCNA Watch, “우리 식 사회주의건설을 새 승리로 인도하는 위대한 투쟁강령 조선로동당 제 8차대회에서 하신 경애하는 김정은 동지의 보고에 대하여”, 2021년 1월 9일.

33) KCNA Watch, “경애하는 김정은 동지께서 조선로동당 제6차 세포비서대회에서 결론”, 2021년 4월 9일.



29. 코로나바이러스감염증-19규제 조치는 2020년 1월 말부터 이행됐는데, 그 결과 직장 다수가 문을 닫고 시장에 유통되는 식량의 양과 질이 모두 악화됐다고 알려졌다.

30. 코로나바이러스감염증-19 규제 조치가 취해지기 전부터 조선민주주의인민공화국은 만성 식량 부족을 겪으며, 식량권 침해에 대한 우려가 지속적으로 제기됐다. 세계식량기구와 세계식량계획이 2019년 공동으로 실시한 조사에 따르면 전체 인구의 40퍼센트에 해당하는 약 1010만명이 식량 불안정을 겪으며 식량 지원이 당장 필요한 것으로 나타났다.³⁴⁾ 세계식량기구는 2021년 3월 분기별 보고서에서 전체 인구의 상당수가 식량 소비량이 적고 식단 다양성이 심각하게 떨어진다고 언급했다. 이는 특히나 코로나바이러스감염증-19가 전세계에 미치는 영향으로 초래되는 경제적 어려움으로 인해 조선민주주의인민공화국 국민이 식량 불안정성 면에서 한층 더 취약해졌다는 것을 시사한다. 가령 국경 차단은 식량 수입과 종자, 비료, 농업용 화학품 및 비닐 등의 핵심 농업 자재 수입 지연으로 이어졌다. 한편 해당국 정부의 코로나바이러스감염증-19 관련 조치로 인해 2020년과 2021년 식량 생산에 대한 조사를 시행하거나 상황을 살필 수도 없었다. 그럼에도 불구하고 세계식량기구는 분기별 보고서에서 해당국 내 식단 다양성과 식량 안정성이 더욱 악화되었을 가능성이 있다고 결론냈다.³⁵⁾

31. 조선민주주의인민공화국 정부가 코로나바이러스감염증-19 규제 조치를 취하기 전에도 북 이탈자들은 해당국 내에서 생계를 꾸려나가는 것이 특히 어려웠다고 인권최고대표사무소에 진술했다. 한 이탈자는 “채소를 뽑고 약초를 캐서 하루에 겨우 한끼”를 마련할 수 있었다고 말했다. 또 다른 이탈자는 “미수 등을 해서 열심히 일해도 생활은 좋지 않았”고 “뇌물을 주느라 돈을 많이 썼다”고 언급했다. 또 다른 이탈자는 무상으로 노동력을 제공해야 하는 동원 때문에 어려움을 겪었고 “장사를 하더라도 대체적으로 생계를 꾸려나가기에 충분한 돈을 벌지 못했다”고 설명했다. 결과적으로 식량과 같은 기초적인 생필품 접근에 어려움을 겪었다. 한 이탈자는 “명품이나 비싼 옷을 원하는 것이 아니다. 적어도 강냉이랑 된장국은 먹을 수 있으면 좋겠다”고 말했다. 또 다른 이탈자는 “북에 사는 사람들은 입쌀을 먹는게 꿈”이라고도 언급했다.³⁶⁾

32. 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 특별보고관은 2020년 10월 총회에 제출한 보고서에서 코로나바이러스감염증-19 대유행 이후 기아의 위험 등을 포함하여 해당국 내 식량 상황이 악화된 데

34) 유엔 식량농업기구(FAP) 및 세계식량계획(WFP), “FAO/WFP 공동 신속 식량 안보 평가:조선민주주의인민공화국”, 2019년 5월, 4쪽 및 44쪽.

35) 세계식량농업기구, 작황 전망과 식량 상황: 글로벌분기 보고, 2021년 3월, 5쪽 및 26쪽.

36) 인권최고대표사무소가 수행한 면담 자료.

우려를 표했다. 특별보고관은 해당국 내 정부로 하여금 식량 불안정성을 해결하도록 필요한 자원을 투입하고 고립의 사슬을 끊어내도록 촉구했다(A/75/388, 문단16).

33. 조선민주주의인민공화국과 중국 간 2020년 교역량은 전년 대비 80퍼센트 감소했다고 알려진다.³⁷⁾ 러시아 연방 세관 자료에 따르면 2020년 북러 간 총 교역량도 전년 대비 42퍼센트 가까이 감소했다.³⁸⁾ 안보리 결의1874 (2009) 에 따라 설립된 유엔 전문가 패널 보고에 따르면 2020년 1월부터 9월까지 조선민주주의인민공화국의 총 수출량은 전년도 총 수출량의 9.2퍼센트밖에 되지 않는다(S/2021/211, 문단 84). 하지만 통계에 따르면 조선민주주의인민공화국은 2020년 “여러 차례” 제재 대상 물품에 해당하는 기계, 전기 설비, 철 등을 거래했을 뿐만 아니라 석탄 등을 수출했는데, 이는 관련 결의 다수를 위반한 사례이다(상동 문단 85-86). 전문가 패널은 또한 직접 인도와 해상 환적을 통해 불법으로 정제유를 수입한 사례도 보고했다.
34. 국경을 넘거나 국내에서 이동을 하는데 제한이 있어 국제 인도주의 담당자나 외교 관계자는 2020년 8월 이후 입국할 수 없었다. 주요 인도적 지원 물자는 국내로 반입되지 못하고, 현장 방문도 허용되지 않았다. 2021년 3월 중순 기준 조선민주주의인민공화국 내에 유엔 소속 국제 직원은 상주하지 않고 있다. 특히 국경과 지방을 중심으로 취약 계층의 상황이 더욱 악화됐을 가능성이 있는 시기에 이들의 생명선을 끊어버린 것이나 다름없다.³⁹⁾ 2021년 기준 해당국 내 1060만명 가량이 인도적 지원이 필요할 것으로 추정된다. 특히, 5세 미만 아동과 임산부 및 수유부가 우려된다.
35. 보건 인프라와 보건 부문 종사자 및 의사 역량은 여전히 취약하다. 보건 체계상 핵심 의료 물품 공급이 심각하게 부족하고 주요 장비 및 숙달된 종사자가 부재하다. 2019년 10월 발표된 세계보건안보지수(Global Health Security Index: Building Collective Action and Accountability)에 따르면 조선민주주의인민공화국은 환자를 치료하고 보건 부문 종사자를 보호할 수 있는 충분히 견고한 보건 체계가 마련되어 있는지 등을 기준으로 봤을 때 195개국 가운데 193위를 차지하여

37) 로이터, “코로나바이러스감염증-19 봉쇄 여파로 북중 교역량 80 퍼센트 감소(N.Korea's trade with China plunges 80% as COVID-19 lockdown bites)”, 2021년 1월 19일.

38) NK뉴스, “코로나바이러스감염증-19로 2020년 북러 교역량 42퍼센트 가까이 급락(North Korea-Russia trade plummeted by nearly 42% in 2020 — the year of COVID-19)”, 2021년 3월 5일.

39) 2020년 1040만명이 인도적 지원이 필요했던 것에 비해 약간 증가했는데, 원격으로 평가한 바에 따르면 코로나바이러스감염증-19 대유행이 전세계적으로 영향을 미치고 자연재해가 반복적으로 발생하면서 만성적인 빈곤 상황이 더욱 악화됐을 수 있다.



전염병이나 대유행에 가장 취약한 국가 중 하나이다.⁴⁰⁾

36. 본 보고서가 다루는 기간 동안 면담한 한 여성 이탈리아인은 인권최고대표사무소에 코로나바이러스감염증-19 대유행 이전 상황을 다음과 같이 진술했다. “병원에 약이 없고 의료 기관이 수준 이하였다.” 보건 의료 접근성 또한 어느 정도는 지불할 돈이 있는지에 달렸는데, 간호사로 일했던 이는 다음과 같이 설명했다. “원칙적으로 복은…무상 의료를 제공한다. 하지만 의사에게 돈을 줘야 검사를 해주는 것이 현실이다. 돈을 받은 다음에야 수술도 한다…대체적으로 의사, 간호사, 보조는 환자가 준 돈에 기대어 생활한다.” 자신도 “간호사로 일할 때 월급을 받지 못했다”고 진술했다.⁴¹⁾ 보건 의료 접근성에 있어 도서 간 격차가 여전히 상당하며, 2020년 1월 말 이후 국경이 차단됐기 때문에 상황이 더욱 악화됐을 것이다.

37. 세계보건기구와 유엔아동기금은 보건성과 협력하여 코로나바이러스감염증-19 백신 배포 계획과 이에 대한 준비 정도를 파악(COVID-19 Introduction Readiness Assessment Tool)할 수 있도록 협력하고 있다. 현장의 유엔 운영 역량이 제한적이고 수송이 원활하지 않기 때문에 이러한 협력이 효과적이기 쉽지 않다. 세계백신면역연합(Global Alliance for Vaccine and Immunization)과 세계보건기구가 공동으로 추진하는 코백스(COVAX)가 조선민주주의인민공화국에 제공하기로 했던 아스트라제네카 백신 170만회분 제공이 기존 6월에서 2021년 7월에서 12월사이로 미뤄졌다고 2021년 5월 보고됐다. 해당국 내 “기술적 준비”가 미진과 “전세계 공급 부족”이 공급 지연의 원인으로 언급됐다.⁴²⁾ 한 명당 2회 분의 백신을 맞아야 하기 때문에, 170만회분은 전체 인구의 3.3퍼센트에 해당되는 겨우 85만 명에게 제공될 수 있는 분량이다.⁴³⁾

D. 가족 이산, 강제 또는 비자발적 실종, 국제 납치

38. 본 보고서가 다루는 기간 동안 국가 차원의 가족 이산 피해자 상봉 행사는 열리지 않았다. 2018년 9월 19일 남북 정상회담에서 약속한 사항이 여전히 이행되지 않고 있다.

39. 인권이사회 강제 및 비자발적 실종에 관한 실무그룹은 2021년 5월 7일 기준 조선민주주의인민공화국

40) www.ghsindex.org/wp-content/uploads/2019/10/2019-Global-Health-Security-Index.pdf 참조. 28쪽 및 245쪽.

41) 인권최고대표사무소가 수행한 면담 자료.

42) NK뉴스, “조선민주주의인민공화국에 코로나바이러스감염증-19 백신 수백만 회분 공급 지연(North Korea stuck waiting for millions of COVID-19 vaccines)”, 2021년 5월 6일.

43) NK 뉴스, “조선민주주의인민공화국에 2021년 5월까지 코로나바이러스감염증-19 백신 170만회분 공급 예정(North Korea to get 1.7 million doses of COVID-19 vaccine through May 2021)”, 2021년 3월 3일.

정부에 남성 281명과 여성 49명 실종 건을 포함한 330건을 확인해줄 것을 요청했다. 이 가운데 소명된 건은 없다. (2020년 9월 열린) 122차 회기 때는 12건이 전달됐고, (2021년 2월 열린) 123차 회기에는 2건이 전달됐다. 제 121차 및 122차 회기에서 실무그룹은 해당국 정부가 구체적인 내용이 없는 동일한 답변을 반복하는 것에 대한 실망감을 재차 언급했다.⁴⁴⁾ 아울러 실무그룹은 실종된 이들의 생사 또는 소재를 파악하도록 수색 및 조사를 실시하고, 관련하여 어떤 조치를 취했고 그 결과가 어떠한지에 대한 정확한 정보를 실무그룹에 전달하는 것이 중요하다고 강조했다. 1970년대와 1980년대에 납치된 여성 6명과 남성 6명을 포함한 일본인 국적자 12명의 생사도 여전히 소명되지 않았다.

40. 일본 정부는 2021년 6월 15일 납치 문제를 국제 사안으로 해결할 것을 촉구하고자 6월 29일 유엔에서 온라인 심포지엄을 개최하겠다고 발표했다.⁴⁵⁾ 이에 대응하여 조선민주주의인민공화국 외무성은 납치 문제는 이미 해결됐다고 언급하는 보도 자료를 냈다. 아울러 심포지엄의 숨은 의도는 “지난 세기 40여년 동안 우리 나라를 불법, 비법적으로 강점하고 840만 여명의 조선인 강제 납치 련행, 100여만 명의 조선인 학살, 20만 명의 녀성들에 대한 일본군 성노예살이 강요” 등의 범죄를 “은폐”하려는 것이라고 주장했다.⁴⁶⁾

IV. 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황 관련 정부와 유엔 간 협력

A. 유엔 정부간 기구 및 조약 기구와의 협력

41. 조선민주주의인민공화국은 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 특별보고관과의 협력을 포함하여 인권이사회 결의25/25에 따른 협력을 계속하여 거부했다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국과의 건설적인 협력을 일관되게 추진해왔으며, 코로나바이러스감염증-19와 같은 새로이 등장한 어려움을 해결하도록 단합과 협력의 정신을 발휘할 것을 촉구해왔다(A/75/388, 문단49).
42. 본 보고서가 다루는 기간 동안 주제별 특별절차 위임권한 수행자들은 임무를 위한 국가 방문을 수행할 수 없었고, 조선민주주의인민공화국 정부는 앞으로의 방문 요청도 수용하지 않았다. 두 명의 위임권한 수행자가 조선민주주의인민공화국을 방문할 수 있도록 초청할 것을 요청했는데, 안전한 식수와 위생에 관한 인권 특별보고관은 2021년 2월 24일 재차 방문을 요청했고, 현대판 노예 제도에 관한

44) A/HRC/WGEID/121/1 참조, 문단 60. A/HRC/WGEID/122/1 참조, 문단 65.

45) www.un.emb-japan.go.jp/itpr_en/events_051921.html 참조.

46) KCNA Watch, “세상을 기만하는 일본의 허황한 납치소동”, 2021년 6월 15일.



특별보고관은 2021년 3월 4일 방문을 요청했다. 하지만 두 건 모두 답변을 받지 못했다.

43. 유엔 총회는 결의75/190에서 안보리로 하여금 인권을 비롯한 조선민주주의인민공화국 내 상황에 관한 논의를 즉시 재개하도록 촉구했다. 안보리는 “기타 안건(any other business)”으로 2020년 12월 11일 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황을 논의했다. 독일은 다른 안보리 이사국 7개국을 대신하여 성명을 발표했는데, 조선민주주의인민공화국에 인권 침해를 중단하고, 인권 기록과 관련하여 국제공동체와 신뢰할 수 있는 방식으로 협력하고, 유엔 인권 메커니즘이 해당국에 자유롭게 어떠한 제한도 받지 않고 접근할 수 있도록 허용할 것을 촉구했다.
44. 인권이사회는 결의46/17를 통해 많은 경우 반인도범죄에 이를 수 있는 체계적으로 광범위하게 자행된 조선민주주의인민공화국 내 심각한 인권 침해와 가해자가 처벌받지 않는 상황에 깊은 우려를 표했다. 인권이사회는 인권최고대표사무소에 피해자, 영향을 받은 지역사회 및 기타 이해관계자와 만나 일련의 협의를 진행하여 책임 규명 방안에 대한 이들의 의견을 반영하도록 요구했다.
45. 시민적·정치적 권리 위원회는 (2021년 3월 1일부터 26일까지 열린) 제131차 회기에서 조선민주주의인민공화국의 제 3차 정기 보고서 제출에 앞서 쟁점 사안을 채택했다(CCPR/C/PRK/QPR/3). 조선민주주의인민공화국은 쟁점 사안에 대한 답변을 2022년 4월 22일까지 제출해야 하며, 해당 답변은 시민적·정치적 권리에 관한 국제 규약 제 40조에 의거하여 제 3차 정기 보고서의 일부로 반영된다.
46. 조선민주주의인민공화국은 경제적·사회적·문화적 권리 위원회에 제출해야 할 제 3차 정기 보고서를 2008년 6월 30일로 정해진 기한을 넘겨 아직까지 제출하지 않았다. 아동의 매매·성매매 및 아동 음란물에 관한 아동권리협약 선택의정서에 따라 제출해야 할 첫번째 보고서는 2016년 12월 10일로 정해진 기한을 넘겨 아직 제출하지 않았다.
47. 조선민주주의인민공화국은 여성차별철폐위원회에 제출해야 할 후속 조치 절차 관련 보고서를 2019년 11월로 정해진 기한을 넘겨 아직 제출하지 않았다. 여성차별철폐위원회는 2017년 최종견해(CEDAW/C/PRK/CO/2-4)가 채택된 후 조선민주주의인민공화국에 후속 조치 보고서를 최종 견해 채택 시점 기준 2년 내에 제출할 것을 요구했다. 해당 후속 조치 보고서는 문단 12(a) (여성에 대한 차별에 대한 포괄적인 정의를 법에 명시), 문단 12(b) (최저 혼인 연령), 문단 38 (직장 내 성추행 및 성별을 근거로 한 차별), 문단 46(a) (구금 시설 내 여성을 여성 경비가 담당하고 시설 내 경비 담당자 모두에게 젠더

민감화 의무 교육 제공)에 적시된 권고 이행에 따른 내용을 포함해야 한다. 여성차별철폐위원회는 조선민주주의인민공화국에 2020년 3월 11일 이를 상기하는 서한을 처음으로 송부했다.

B. 인권최고대표사무소와의 협력

48. 인권이사회 결의25/25에 따라 인권최고대표사무소 서울사무소(이하 “서울유엔인권사무소”)는 모니터링, 기록, 역량 강화 및 관계 구축(outreach) 활동을 이어갔다. 조선민주주의인민공화국을 떠난 개인, 역내 및 기타 국가 정부, 시민사회활동가, 유엔 기구 및 인도주의 단체와 협력했다.
49. 서울유엔인권사무소는 제네바 유엔 사무국 주재 조선민주주의인민공화국 상설 대표부에 본 보고서 발표 전 공유하여 논평을 요청했으나, 별다른 답변이 오지 않았다. 본 보고서가 다루는 기간 동안 지속적인 협력 요청에도 불구하고 인권최고대표사무소와 조선민주주의인민공화국 간 실질적인 협력은 이뤄지지 않았다. 가령 인권최고대표사무소와 유엔 정무평화구축국은 조선민주주의인민공화국에 온라인 교류를 통해 보편적 정례 인권 검토 후속 조치 등을 살피도록 제안했으나 아직까지 이를 수용하지 않았다.

C. 조선민주주의인민공화국 내에서 활동 중인 유엔 기구와의 협력

50. 코로나바이러스감염증-19로 인한 접근 및 이동 제한 조치로 인해, 현재 조선민주주의인민공화국 내 국제 직원은 상주하지 않고 있다. 안보리 결의1718 (2006)에 따라 발족된 안보리 위원회는 인도적 지원 목적에 해당되는 사례라면, 제재 면제 절차를 신속하게 처리할 수 있도록 했다. 그 결과 2020년 인도적 협력 관계자는 490만명을 대상으로 인도적 지원을 제공할 수 있었다. 더하여 해당 위원회는 조선민주주의인민공화국 내 인도적 지원을 제공하고자 하는 국제기구 및 비정부기구가 참고할 수 있도록 최신 정보를 반영하여 관련 지침을 개정했다. 또한 인도적 지원 목적의 제재 면제 절차 일부를 간소화하고 제재 면제 평균 기간을 기존 6개월에서 9개월로 연장했으며 대유행 발발이나 자연재해 등과 같은 비상 상황에 따른 긴급 요청에 적용할 수 있는 허가 절차를 신속하게 진행하도록 했다.

V. 결론

51. 본 보고서가 다루는 기간 동안 코로나바이러스감염증-19 상황이 이어지면서 인권 상황에 대한 신빙성 있는 데이터나 기타 정보를 수집하는 것이 그 어느 때보다 어려웠다. 인권최고대표사무소는 그럼에도 불구하고 조선민주주의인민공화국을 이탈한 남녀의 진술을 계속해서 기록했다.



조선민주주의인민공화국 이탈은 당사자뿐 아니라 조선민주주의인민공화국에 남아있는 가족에게도 상당한 위협을 야기할 수 있다. 이들은 조선민주주의인민공화국을 떠난 후 상당 시간이 경과한 후에야 면담이 가능한 장소에 도달하는 경우가 많다. 따라서 해당국 내 최근 인권 상황을 분석하는 것이 무척 어렵다. 하지만 새로운 정보를 바탕으로 인권 침해 양상이 여전히 반복된다는 것을 확인할 수 있었다. 더하여 전반적인 경제 상황이 악화되었는데, 이는 해당국의 고위 지도층도 인정한 바 있다.

52. 조선민주주의인민공화국이 코로나바이러스감염증-19 전파를 막고자 이행한 조치는 환영하는 바이나, 여전히 국경을 차단하고 국내 이동을 상당히 제한하는 이러한 조치는 특히 식량권을 중심으로 인권 상황에 영향을 미친다. 이러한 규제 조치는 기존 인권 우려를 더욱 심화시켰는데, 제도적, 법적, 정책적 개혁이 반드시 필요하다는 방증이기도 하다. 감시가 강화되고 정보 접근의 자유가 더욱 제한되는 추세를 돌리고, 이견을 포용하고, 강제 노동 의존도를 낮추며, 국내외 이동의 자유권을 보호하고, 적절한 생활 수준을 누리하고자 하는 이들을 보호해줄 수 있는 법적 기반을 마련하는 등의 개혁이 필요하다.

53. 비록 인도적 지원이 여전히 절실하게 필요한 상황이지만, 조선민주주의인민공화국은 근본적인 취약성과 국민의 인권이 부정되는 상황의 원인을 해결해야 할 의무가 있다. 이는 발전권과 관련하여 국가가 지니는 의무로, 포용력 있고 동등하며 지속가능한 발전을 목표로 대대적인 장기 개혁을 시작할 의무 등이 있다. 전반적인 한반도 상황 또한 각 유엔 기구별 집행이사회의 개발 활동을 승인할 의지와 공여국의 자금 지원 의지에 영향을 미칠 수 있다.

54. 조선민주주의인민공화국은 국제공동체 내에서 계속해서 소외되어 있기 때문에, 외교 공관 및 유엔이 평양에 굳건히 자리하는 것은 정기적이고 예측 가능한 의사소통과 협력에 필수적이다. 더하여 외교 공관 및 유엔이 주재하지 않음으로써 국민의 인권 향유를 가능하게 하는 환경을 마련할 수 있는 신뢰 구축 및 협력 관계 발전 과정이 중단되고 점차적으로 악화된다.

VI. 권고⁴⁷⁾

55. 사무총장은 조선민주주의인민공화국 정부에 다음을 권고한다.

47) 앞서 제출한 사무총장 보고서에서 제시한 권고도 여전히 유효하다.

일반

- (a) 조선민주주의인민공화국 내 심각한 인권 침해 문제를 다루고 침해를 종식하도록 즉각 조치를 취한다.
- (b) 모두를 위해 모든 인권을 존중하는 평화롭고 안전한 한반도를 보장하도록 외교 협력을 재개한다.
- (c) 유엔을 비롯한 인도적 지원과 관련된 단체들은 조선민주주의인민공화국 국민에 지원을 제공할 준비가 되어 있음에, 적절한 코로나바이러스감염증-19 예방 조치 하에 국제 직원의 입국과 접근을 허용하여 백신 및 기타 원조 제공을 지원할 수 있도록 한다.
- (d) 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 특별보고관과의 건설적인 협력을 시작한다.

구금

- (e) 구금 시설 내 환경을 전반적으로 검토하여, 구금 시설 내 수감자를 인도적으로 대우하는 데 있어 시민적·정치적 권리에 관한 규약, 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 규약의 유관 조항에 명시된 의무를 충족시킬 수 있도록 보장하는 조치를 취한다. 아울러 수감자 처우에 관한 최소한의 유엔 기준(넬슨 만델라 규칙)과 유엔 여성 수용자 처우와 여성 범죄자 사회 내 처우에 관한 규칙(방콕 규칙)에 명시된 최소한의 기준도 충족시켜야 한다.
- (f) 구금 시설 내 남녀 수감자를 대상으로 심문과 징계 수단으로 관행적으로 동원되는 구타를 포함한 고문과 기타 잔혹하고 비인도적이며 굴욕적인 행위를 즉각 중단한다.
- (g) 구금 시설 내 수감자에게 제공하는 식량의 양과 질을 반드시 개선한다.
- (h) 극도로 가혹한 환경 속에서 이뤄지는 교정 제도 하의 강제 노동 문제를 해결한다.

시민적 및 정치적 권리

- (i) 민주적 참여를 도모하는 전반적인 과정을 이행하는 시발점으로 국가 최고의사결정 기구의 여성 구성원 수를 늘리도록 조치한다.
- (j) 시민적 및 정치적 권리 행사를 이유로 처벌하지 않는 것을 포함하여 정보 접근과 표현의 자유 제한을 더욱 강화하는 추세를 돌린다.
- (k) 정치범 수감자를 전원 석방하고 정치범 수용소를 모두 해체 한다. 정치적 의견을 내거나 이견이 있다는 이유로, 또는 사회적 배경을 근거로 자의적으로 체포 및 구금하는 조치를 즉각 중단한다.



(l) 조선민주주의인민공화국 사법 제도의 부정부패를 척결하는 것을 포함하여 법치주의를 세우도록 조치를 취한다.

(m) 시민적·정치적 권리 위원회 제 131회기에서 채택된 쟁점 사안에 대한 답변을 2022년 4월 22일까지 제공한다.

경제적, 사회적 및 문화적 권리

(n) 국제 지원과 협력을 통하는 등 최대한의 가용 자원을 동원하고 활용하여 조선민주주의인민공화국 내 식량 불안정을 해결하고 생활 수준을 높이도록 즉각 조치를 취한다.

(o) 코로나바이러스감염증-19 조치로 인한 젠더 차원의 영향을 포함하여 경제적, 사회적, 문화적 권리에 미치는 영향을 평가하여 공공 정책과 자원 배분을 통해 해당 조치의 부정적인 영향을 완화하도록 한다.

(p) 사회에서 가장 빈곤하고 소외된 이들의 식량 불안정을 해결하도록 식이 섭취 필요를 충족시키는 노력을 포함하여 즉각 조치를 취한다.

(q) 보건 인프라를 개선하고 보건 종사자 및 의료 전문가 역량을 확대하며, 핵심 의료 물자와 장비 확보를 위한 노력을 강화한다.

(r) 국제 협력 및 지원을 통하는 등 차별없이 국민 모두에게 코로나바이러스감염증-19 백신 접근성을 제공하도록 필요한 조치 모두를 취한다.

(s) 조선민주주의인민공화국 내 평양과 특히 농촌과 국경 지역을 중심으로 평양 외 지역 간 경제적, 사회적, 문화적 권리 향유 정도의 격차가 더이상 확대되지 않도록 조치를 취한다.

(t) 외교 관계자와 인도적 활동가가 조선민주주의인민공화국으로 돌아올 수 있도록 지침을 마련하며, 인도적 활동가가 도움을 필요로 하는 이들 모두에게 접근할 수 있게 보장한다. 또한 코로나바이러스 감염증-19 백신 도입과 관련하여 필요한 인도적 지원 분배 체계를 가능한 빨리 다시 운영한다.

(u) 경제적·사회적·문화적 권리 위원회에 제 3차 정기 보고서를 제출한다.

가족 이산, 강제 및 비자발적 실종 및 국제 납치

- (v) 대한민국과 협력하여 가족 이산 피해자가 화상 통화 장비 활용 등을 통하여 정기적으로 연락할 수 있도록 필요한 조치를 취한다. 이러한 협력 조치는 한반도 출신으로 가족 이산의 영향을 받은 해외 거주민 모두에게 확대되어야 한다.
- (w) 모든 실종 피해자의 생사 또는 소재를 소명하고, 일본, 대한민국 및 기타 국가에서 납치된 피해자의 가족이 만족할만한 수준으로 피해자의 과거 생애와 생사를 소명하고, 납치 피해자 모두를 즉각 송환한다.

56. 사무총장은 국제공동체에 다음을 권고한다.

- (a) 인권 대화, 공식 국가 방문, 협력 조치 및 인적 교류 확대 등을 포함하여 인권 상황을 개선하도록 조선민주주의인민공화국과 체계적으로 협력한다.
- (b) 조선민주주의인민공화국 이탈자로 해외에 거주하는 이들과의 교류를 확대하여 인권 문제에 대한 외교적 관여와 관련하여 이들의 의견과 바람을 반영할 수 있도록 한다.
- (c) 인신 매매 대응 노력에 발맞춰 변칙적으로 국경을 건너는 (대부분이 여성으로 인신매매 피해자인) 조선민주주의인민공화국 국민을 대상으로 보호 조치를 확대하고, 이들이 보호받고 송환되지 않도록 보장하는 조치를 취한다.
- (d) 국제법 상 가능한 관할권 원칙을 적용하여 조선민주주의인민공화국 내 심각한 인권 침해에 책임이 있는 이들에게 반드시 책임을 물을 수 있는 조치를 추가적으로 취한다.
- (e) 특히 식량과 의약품을 중심으로 인도적 지원을 위한 충분한 자금을 지속적으로 지원한다. 이는 조선민주주의인민공화국 내 인도적 환경과 인권 상황을 개선하려는 목적이다.
- (f) 조선민주주의인민공화국 내에서 활동을 이어가려는 인도주의 단체가 겪는 현금 흐름 문제를 해결하도록 지속력이 있는 해결책을 조율하여 제공한다.
- (g) 조선민주주의인민공화국에 적용된 제재 조치가 인도적 상황에 미치는 의도치 않은 부정적인 영향을 최소화하도록 개발 관계자가 역량 개발 조치에 관여할 수 있도록 한다. 역량 개발은 식량 위기 및 자연 재해와 관련해 회복탄력성을 강화하고 인도적 필요를 줄여나갈 수 있고, 또한 국내적으로 의약품과 보건 의료를 자체 제공하는 방향으로 나아가는 데 기여할 수 있다.



2021 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 총회 보고서

제 76차 회기

의제 74 (c)

인권 증진 및 보호 : 인권 상황 및 특별 절차 보고

조선민주주의인민공화국 내 인권 상황

사무총장 Note*

요약

조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 특별보고관은 유엔 총회 결의 75/190에 의거하여 본 보고서를 제출한다. 현 특별보고관 임기 내 마지막으로 총회에 제출하는 보고서이다. 국제공동체로 하여금 시급하게 다뤄져야 할 인권 우려에 관심을 기울이도록 유도할 수 있길 희망하며, 오랜 세월 계속되어 온 한반도 분쟁을 평화롭게 해결할 수 있도록 실질적인 주요 조치를 취할 것을 유관 당사자 모두에게 촉구한다.

* 본 보고서는 최신 정보 반영을 위한 기한을 넘겨 제출됐다.

목 차 Contents

- I. 서문 568
- II. 정치 상황 개괄 569
- III. 인권 상황 570
 - A. 코로나바이러스감염증-19 대유행이 인권 상황에 미치는 영향 570
 - B. 관리소(정치범 수용소) 573
 - C. 종교의 자유에 대한 권리 576
 - D. 아동권 578
- IV. 협력 583
- V. 결론 584
- VI. 권고 587



I. 서문

1. 조선민주주의인민공화국은 2020년 1월 이래로 국경을 전면 차단하고, 시도간 이동을 제한했으며 코로나바이러스감염증-19 대응과 무관한 인도적 지원 물품을 포함하여 비필수 물품의 수입을 제한했다. 조선민주주의인민공화국 정부와 세계보건기구에 따르면 현재까지 해당국 내 코로나바이러스감염증-19 사례는 확인되지 않았다. 해당국 정부는 국제백신공급기구(COVAX)에 가입했으나, 국제백신공급기구를 통해 백신을 받는 데 필요한 필수 조치를 아직 완료하지 못했다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국이 한층 더 고립되면서 인권 상황이 지속적으로 악화되는 것에 우려한다. 엄격한 이동 제한 조치, 필수 물품 부족, 보건의료 시설 부족, 제한 조치 완화 시기에 대한 불확실성으로 인해 외교관계자 및 인도적 지원 관계자 대다수가 해당국을 떠났다. 2021년 7월 기준 평양 내 25개국 대사관 가운데 아홉 곳만 국내에 외교 인력을 남겨두었다. 인도주의 기관은 학교 급식 프로그램, 임신부 및 수유부 영양 지원, 백신 프로그램 등을 통해 취약 계층에 긴요한 지원을 했었다. 인도적 지원 프로그램이 연속성 있게 운영되지 않을 경우 백신 접종, 여성 및 아동 보건, 물 및 위생, 식량 안정성 부문에 있어 지속가능한 발전 관련 주요 성과가 후퇴할 수 있다.
2. 조선민주주의인민공화국 북중 국경 지대에서 무역과 상행위로 생계를 꾸리는 이들 상당수가 소득을 잃었다. 제재 조치와 통제 경제(command economy)는 계속해서 생계를 꾸려나가는 데 부정적인 영향을 미치고 지속가능 발전을 저해한다. 국민의 식량 접근성이 상당히 우려되며, 가장 취약한 아동과 노년층은 기아에 처할 위험이 있다. 코로나바이러스감염증-19에 따른 이동 제한 조치로 인해 2020년 대한민국에 입국한 조선민주주의인민공화국 이탈(이하 “북 이탈자”) 수가 229명에 그쳤는데, 2019년 1047명에 비교하여 상당히 감소한 수치이다.¹⁾ 2021년 상반기에 입국한 이탈자 수는 36명에 그쳤다. 해당국 내에 국제 기구 관계자가 상주하지 않고, 대한민국에 입국하는 북 이탈자 수가 격감하여 해당국 국내 인권 상황에 대한 직접 정보 접근이 극도로 제한됐다.
3. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국 정부가 여전히 자신의 위임권한을 반대하고 국가 방문 요청에 응하지 않는 점에 유감을 표한다. 본 보고서가 다루는 기간동안 특별보고관은 세 차례 정부에 서신으로 연락을 취했고, 유엔 총회와 인권이사회에 제출할 보고서 안을 정부와 공유했다. 서신이나 보고서 안에 대한 어떤 답변도 받지 못했다. 특별보고관은 코로나바이러스감염증-19에 따른 이동 제한 조치로 인해 2019년 11월 태국과 같은 해 12월 일본을 방문한 이래로 대한민국 및 이웃 국가에 공식으로 방문하지 못했다. 특별보고관은 대신 인권 침해 피해자, 피해자 가족, 시민사회단체, 유엔 기구 및 회원국과 화상

1) 대한민국 통일부, “북한이탈주민정책”, 최근 현황 www.unikorea.go.kr/eng.unikorea/relations/statistics/defectors/.

회의를 진행했다. 특별보고관은 본 보고서에서 북 이탈자, 인권 침해 피해자 가족, 시민사회단체 및 기타 이해당사자가 제기한 주요 인권 우려를 집중적으로 다룬다.

II. 정치 상황 개괄

4. 김정은 국무위원장은 2021년 4월 8일 노동당 회의에서 “더욱 간고한 ‘고난의 행군’을 할 것”을 정부 관료에 요구했다.²⁾ 2021년 6월에는 농업 부문이 곡물 생산 계획량을 완수하는 데 실패하여 식량 상황이 심각해졌다고 언급했다. 식량 위기 상황에 대처하고자 정부가 곡물 분배 및 가공을 더욱 엄격하게 통제하도록 허용한 특별 명령이 내려졌다는 보고도 있다. 중국으로부터 비료를 비롯한 농업 물자 수입이 감소하고 국제 제재 조치가 적용되고 아프리카돼지열병이 발발하는 등 농업 부문은 여러 어려움을 겪는 것으로 보인다.³⁾
5. 대한민국 문재인 대통령과 미합중국 조셉 바이든 대통령은 2021년 5월 21일 첫 정상회담에서 “외교와 대화가 한반도의 완전한 비핵화와 항구적 평화 정착을 이루는 데 필수적”이라는 공동의 믿음을 재확인하고 “조선민주주의인민공화국의 인권 상황을 개선하기 위해 협력한다는 데” 합의하고 인도적 지원 제공을 촉진할 것을 약속했다.⁴⁾ 특별보고관은 공동 성명에 인권 상황을 구체적으로 언급한 점을 환영한다. 특별보고관은 원칙을 유지하면서 협상에 임하고, 유엔 인권 메커니즘, 특히 자신이 수행하고 있는 위임권관과 유엔인권최고대표사무소와 협력하도록 요청하는 등 협상에서 인권 우려를 제기하는 것을 꺼려서는 안된다고 재차 강조한다. 협상 시 반드시 조선민주주의인민공화국으로부터 인권에 있어 유의미한 개선을 이루고 협력하겠다는 약속을 끌어내야 하며, 이때 성과에 대한 측정가능한 기준이 제시되어야 한다.
6. 특별보고관은 한반도 내 군사적 긴장이 고조되는 국면이 또다시 반복될 이유가 없다고 생각한다. 대신 김정은 국무 위원장과 도널드 트럼프 당시 미 대통령이 2018년 6월 12 싱가포르 정상회담 시 도출한 공동 성명과 2018년 4월 27일 발표한 한반도의 평화와 번영, 통일을 위한 판문점 선언을 되살려 조선민주주의인민공화국 내 비핵화, 평화, 발전 및 인권 보호를 추진할 수 있는 실질적인 조치를 모색할 필요와 의의가 있다. 이는 유엔 헌장의 목적 및 원칙과도 일맥상통한다. 분쟁의 평화적 종식을

2) <https://kcnawatch.org/newstream/1617920275-776284784/respected-comrade-kim-jong-un-makes-closing-address-at-sixth-conference-of-cell-secretaries-of-workers-party-of-korea>/참조.

3) 한국개발연구원, KDI 북한경제리뷰(2021년 5월), 39-40쪽(국문).

4) 미합중국백악관, “한미정상회담공동성명”, 2021년 5월 2일.



위해 지지부진한 외교적 절차에 다시 박차를 가하도록 분명한 신호를 보내고 구체적인 조치를 취하며 창의적인 방안을 모색할 때이며, 유관 당사국이 평화 선언을 발표하는 것도 방안이 될 수 있다.

III. 인권 상황

A. 코로나바이러스감염증-19 대유행이 인권 상황에 미치는 영향

7. 세계보건기구에 따르면 조선민주주의인민공화국은 2021년 9월 9일 기준 3만 9342명을 대상으로 코로나바이러스감염증-19 검사를 진행했다.⁵⁾ 결과는 전원 음성이며, 해당국 정부가 국민의 신체 및 정신 건강에 대한 권리를 보호하고자 적극적으로 예방 조치를 취한 덕분이기도 하다. 국제백신공급기구를 통해 백신 약 170만회 분을 7월 공급받기로 했으나 기술적 준비가 부족하고 전세계적으로 백신 공급이 달려 백신 운송이 지연됐다. 조선민주주의인민공화국은 제공받기로 한 297만회 분을 심각한 타격을 입은 다른 국가에게 양보하겠다는 뜻을 9월 국제백신공급기구에 전달했다.⁶⁾ 조선민주주의인민공화국은 기타 질병에 대한 국내 면역 제도가 잘 정비되어 있으며 코로나바이러스감염증-19 백신 프로그램을 운영할 역량을 갖추고 있다. 대한민국, 러시아, 미국은 필요할 경우 백신을 지원할 의사를 밝혔다. 제 74차 세계보건총회에서 조선민주주의인민공화국은 일부 국가가 백신을 과하게 비축했다고 비난하며 전세계적으로 평등하게 백신을 공급할 것을 촉구했다. 한편 조선민주주의인민공화국 국영 언론은 백신이 부작용을 낼 수 있고 효과가 없다고 지속적으로 국민에게 경고하는 것으로 알려졌다.⁷⁾ 특별보고관은 국제백신공급기구를 통해서 또는 다른 국가로부터 백신을 지원 받을 수 있도록 기술적 요건을 충족시킬 것을 조선민주주의인민공화국 정부에 촉구한다. 이는 코로나바이러스감염증-19를 통제하려는 전세계적인 전략의 일환이기도 하다.

8. 당국은 의무 마스크 착용, 방역, 시도 봉쇄, 감시 강화, 국내 이동 제한 강화 등 공중 보건 조치를 계속해서 적용하고 있다. 코로나바이러스감염증-19와 제재 조치 관련 해상 운송 정지로 인해 의료 장비 수입에 어려움을 겪으면서 평양종합병원 개소는 무기한 연기된 것으로 파악된다.⁸⁾ 북중 국경 인근 격리 시설이 완공되면 조선민주주의인민공화국이 엄격한 격리 조치를 운영하면서 중국과의 무역을 일부 개방할 것이라는 기대가 있다. 이러한 예방조치가 코로나바이러스감염증-19에 대응하여 신체 및 정신

5) www.nknews.org/2021/09/north-korea-reports-no-covid-cases-as-total-tested-nears-40000/?t=1640240335988 참조.

6) 안소영, “북한, 코로나백신 상황이 더 심각한 나라에 양보 의사”, 미국의 소리, 2021년 9월 1일.

7) www.nknews.org/2021/06/north-korean-media-warns-covid-vaccines-may-be-ineffective-for-next-few-years/ 참조.

8) Colin Zwirko, “수개월 간 지연됐던 김정은 우선 과제 병원 개소 곧 가능할 듯”, NK Pro, 2021년 2월 19일.

건강에 대한 권리를 보호하긴 하지만, 일부 조치의 경우 국제 인권 의무를 충족시키지 못해 우려되는 바이다. 사회안전성(구 인민보안성)은 2020년 8월 25일 북쪽 국경 차단 노력을 저해하는 행위를 금지하는 포고령을 내린 것으로 파악된다.⁹⁾ 해당 포고령에 따르면 주로 중국과 면한 북쪽 국경을 따라 약 1-2km 가량 완충 지대를 설정하고, 승인없이 완충 지대에 진입할 경우 “무조건 사살”하며 조선민주주의인민공화국 쪽에서 압록강과 두만강을 불법으로 건너려다가 발견될 경우 “사전 경고 없이 사살”할 것을 명시했다. 변칙적으로 출입국 하는 개인을 사살하도록 한 코로나바이러스감염증-19 예방 조치가 걱정스럽다. 국제 표준에 의거하여 범집행 목적으로 치명적인 화기가 허용되는 경우는 임박한 위협으로부터 생명을 보호하거나 심각한 부상을 방지하는 데 필요할 때로 엄격하게 제한된다.¹⁰⁾ 대한민국 공무원(47세) 한 명이 2020년 9월 22일 조선민주주의인민공화국 치안 부대에 의해 총살됐다.¹¹⁾ 특별보고관은 비사법적, 즉결 혹은 자의적 처형에 관한 유엔 특별보고관과 의사 표현의 자유 증진 및 보호를 위한 특별보고관과 8월 공동 서신을 보내 해당 포고문 및 2020년 12월 최고인민회의에서 채택된 반동사상문화배격법에 우려를 표했다. 반동사상문화배격법은 정보 접근, 표현 및 종교의 자유와 관련된 행위에 대해 사형을 포함한 가혹한 처벌을 부과한다.¹²⁾ 중국이 7월 14일 조선민주주의인민공화국 국민 50여명을 송환했다는 보고가 있는데, 이들은 코로나바이러스감염증-19 제한 조치로 인해 선양에 일 년 이상 구금됐었다. 중국에 구금되어 있는 다른 개개인도 강제 송환이 임박했을 수 있으며, 송환된 후 학대를 받을 위험이 있다.

9. 엄격한 코로나바이러스감염증-19 조치가 오랜 기간 적용되면서 일반 국민은 심각한 경제적 어려움을 겪고 인권 침해에도 더욱 취약해졌다. 코로나바이러스감염증-19 대유행 이전에도 이미 전체 인구의 40퍼센트 이상이 식량 불안정을 겪었는데, 다수가 영양 실조와 발육 부진을 경험했다. 식량불안정에 시달리는 가구 수도 증가했다.¹³⁾ 2021년 6월 기준 여러 지역에서 쌀과 옥수수 가격이 올랐다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국 당국이 취한 긴급 조치에 대한 정보를 접했다. 가령 올해 6월 말부터 7월 중순 사이 닛새 내지 이레치 옥수수를 나눠줬고 시장 식량 가격을 통제했다고 한다. 정부는 또한 식량 생산량 증가를 위하여 농업을 우선시하고, 도시 거주자, 제대 군인, 고아, 기혼 여성을 농사일에 동원했다고 알려진다. 하지만 이러한 임시 조치에도 불구하고 8월 초 홍수를 비롯하여 비료,

9) 사회안전성이 공표한 포고령에 따르면 “이 포고는 공화국 영역 안의 모든 기관, 기업소, 단체 무력, 군수, 특수 단위 포함)와 공민에게” 적용된다 (제 5조).

10) 시민적·정치적 권리 위원회, 생명권에 대한 일반논평 제 36호, 문단 12.

11) 특별보고관은 비사법적, 즉결 혹은 자의적 처형에 관한 유엔 특별보고관과 공동으로 해당 사안에 대하여 조선민주주의인민공화국과 대한민국에 서신을 보냈다. 대한민국만 해당 서신에 답변했다. Communication No. AL KOR 7/2020 참조.

12) Communication No. OL PRK 5/2021 참조.

13) 유엔 식량농업기구, 작물 전망과 식량 상황, 분기별 글로벌 보고서 제 1호 (로마, 2021), 5쪽 및 26쪽.



농약, 운송 수단 연료, 농업 부품 부족으로 식량 생산량이 타격을 입었을 가능성이 있다.

10. 중국에서 필수 의약품과 의료용 물자를 들여오지 못하면서 공급 부족이 초래되고 가격이 몇 배 뛰었고 인도주의 기관은 의약품을 비롯한 물자를 들여오지 못하고 있다. 수두 예방접종 등 기타 질병 예방접종을 포함하여 아동의 생명을 위해 반드시 필요한 조치를 취하는 데 어려움이 있다. 여성을 위한 성 및 재생산 보건 서비스는 여전히 최소한으로만 제공되고 최근 몇 개월동안 불법 낙태 수술이 증가했다는 보고도 있다.¹⁴⁾ 식량 부족은 아동 및 기타 취약 계층의 영양부족 상태를 심화시킬 수 있는데, 이는 면역 체계를 약화시키고 건강상의 문제에 취약해지는 결과로 이어진다. 오랜 기간 제한 조치가 이어지고 경제 활동이 와해되어 가족이 생계를 이어갈 수 없는 상황이 초래됐다. 생계를 위해 대출을 받거나 집기류를 파는 경우가 증가했다. 다수의 공장과 광산이 전기, 기기 부품, 원자재 부족으로 문을 닫았다. 국경 및 해안가에서 어획이 엄격하게 제한되어 소규모로 어로 활동을 하는 어부도 영향을 받았다고 알려진다. 의무 군 복무를 마치고 고향으로 돌아 온 제대 군인은 생계를 위한 직장, 수입 또는 식량이 없다. 경제적 어려움이 심화되면서 매춘, 마약 복용 및 유통, 강도 등 사회적 문제가 대두됐다고도 알려진다.
11. 조선민주주의인민공화국 내 감옥 대다수는 양질의 식사, 식수 또는 의료를 제공하지 않는다. 사회안전성이 2021년 6월 (일반 감옥에 해당되는) 교화소 수감자가 생산 성과를 내고 모범적으로 생활한 경우 형기를 단축해줬다는 소식이 있다.¹⁵⁾ 식량이 부족하고 노동을 시킬만한 건설 현장이 적어 로동단련대 수감자를 석방했다는 소식도 있다. 한편 대한민국 영화를 보거나 음악을 듣는 등의 반사회주의적인 행위를 했다는 이유로 체포되고 수감되는 사례도 있다고 보고됐다. 특별보고관은 해당국 정부로 하여금 취약한 수감자를 석방하고, 비구금적 대안을 이행하도록 여러 차례 촉구했다. 아울러 정부는 유엔 마약범죄사무소(UNODC), 세계보건기구, 유엔 에이즈(UNAIDS), 인권최고대표사무소가 공동으로 발표한 감옥 및 기타 수감 시설 내 코로나바이러스감염증-19 관련 지침을 따르며,¹⁶⁾ 수감자 처우에 관한 최소한의 유엔 기준(넬슨 만델라 규칙)을 준수하도록 권고한다.

14) 아시아프레스, “북한 여성 인터뷰 : 코로나 사태로 불법 임신 중절이 급증하고 있는 이유”, 2021년 5월 31일. www.asiapress.org/rimjin-gang/2021/05/society-economy/korona-3/ 참조.

15) www.dailynk.com/english/north-korea-issues-rare-order-shorten-sentences-model-inmates-reeducation-prison-camps/ 참조.

16) 유엔 마약범죄사무소 사무총장 Ghada Fathi Waly외, “감옥 및 기타 수감 시설 내 코로나바이러스감염증-19 관련 유엔 마약범죄사무소, 세계보건기구, 유엔 에이즈 (UNAIDS), 인권최고대표사무소 공동 지침”, 2020년 5월 13일.

12. 코로나바이러스감염증-19 제한 조치와 대유행에 대비한 정부의 기민한 조치는 국민의 삶에 재앙과도 같은 여파를 미칠 수 있는 보건 위기를 피하는 데 기여했다. 동시에 고립과 국경 차단 기간이 길어지면서, 조선민주주의인민공화국 전국에 걸쳐 많은 이들이 식량 및 기타 보건 문제와 심각한 경제적 어려움을 겪는 결과를 낳았다. 이는 장기적으로 사회 발전을 저해할 수 있다. 특별보고관은 당국으로 하여금 금번 위기를 식량, 물, 위생 및 보건에 대한 권리를 포함한 경제적 및 사회적 권리를 보장하는 데 필요한 사법 및 제도적 개혁을 시행할 기회로 삼길 촉구한다. 당국은 국민이 국내외에서 안전하게 경제 활동 기회를 모색할 수 있도록 지원해야 한다. 또한 이동, 결사, 표현의 자유, 정보 접근의 자유, 법치주의 등 오랜 기간 문제시 됐던 시민적 및 정치적 권리의 제도적인 침해도 해결해야 한다. 코로나바이러스감염증-19로 인한 예외적인 상황은 조선민주주의인민공화국의 대내외 무역을 급격하게 제한하는 결과를 낳았고 이에 특별보고관은 유엔 안전보장이사회(이하 “안보리”)가 부과하는 제재 조치를 검토하여 인도적 지원 및 생명과 직결된 지원을 원활히 하고 일반 국민을 위해 적합한 생활 수준을 누릴 권리를 증진할 수 있도록 필요한 경우 제재 조치를 완화할 것을 촉구한다. 유엔 안보리 결의 1874 (2009)에 따라 설립된 전문가 패널은 “제재 조치가 민간인에게 의도치 않은 영향을 미칠 수 있다”고 보고했으나, 코로나바이러스감염증-19 대유행 등 여러 요인으로 말미암아 [제재 조치의 영향을] 정량적으로 파악하는 데 어려움이 있다고 말했다(S/2021/211, 문단 169).

B. 관리소 (정치범 수용소)

13. 특별보고관은 (정치범 수용소에 해당하는) 관리소가 존재하고 운영 중이라는 정보를 계속해서 접하고 있다.¹⁷⁾ 이는 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 관한 조사위원회(2014)가 파악한 내용과도 일맥상통하는데, 조사위원회는 정부가 심각한 정치 범죄를 저질렀다고 보는 개인은 관리소 (정치범 수용소)로 보내져 강제 실종에 처한다고 결론내렸다. 북 이탈자는 현 정치 체도와 국가 지도층에 정치적 위협이 된다고 여겨지는 이들이 계속해서 관리소로 보내진다는 인식이 여전히 팽배하다고 언급했다. 기독교도와 교류 하거나 대한민국으로 갈 수 있도록 도와주는 브로커 또는 인신매매범이나 대한민국에 가려고 시도한 이들을 포함한다. 국가보위성 관계자가 국가나 이념에 충성하지 않는다고 판단하기만 하면 해당 개인의 자유가 자의적으로 박탈되고 언제 석방될지 알 수 없는 상태로 무기한 구금되며, 적절한 식량, 깨끗한 물 및 위생 접근이 보장되지 않는 비인도적인 환경에 노출되며 많은 경우 고문에 해당할 수 있는 수준의 구타를 포함한 학대를 당한다는 것을 나타내는 정보가 여전히 존재한다. 정치범은 외부 세계와 단절되고 가족조차도 만날 수 없다. 가족은 사랑하는 이의 생사와

17) 관리소는 공식 구금 시설이 아니며 국가보위성 제 7국 (농장관리국) 관할이다. 개천 18호 관리소만 사회안전성이 운영한다.



소재도 모른 채 매일을 고통 속에서 살게 된다. 이러한 [정치범] 수감자의 상황은 국제법에 따르면 강제 실종에도 해당된다.¹⁸⁾ 특별보고관은 코로나바이러스감염증-19로 조선민주주의인민공화국 내 경제 상황이 전반적으로 악화되는 점으로 미루어보아 식량 접근성이나 강제 노동을 통한 착취 등에 있어 정치범 수감자의 상황도 악화될 수밖에 없다고 추정한다.

14. 25호 관리소를 제외한 관리소는 교도소라기보다는 마을처럼 형성되어 있다.¹⁹⁾ 대동강 남쪽에 위치한 18호 관리소에서²⁰⁾ 자라 2007년과 2008년에 도망치거나 석방되어 나온 일부 북 이탈자에 따르면, 해당 관리소는 약 40km 반경의 대규모 마을로, 숙소, 관리소에 근무하는 관계자 자녀를 위한 학교 및 수감자 자녀를 위한 학교, 병원, 농장 및 구급 시설로 이뤄져 있었다고 한다. 수감자 자녀의 경우 학교 수업은 오전에만 듣고 오후에는 일을 했다. 한국 나이로(다른 국가 기준 15세 또는 16세에 해당하는) 17세가 되면²¹⁾ 전일제로 일을 해야 했다. 18호 관리소는 탄광을 중심으로 운영되면서 복창에 있는 발전소를 가동하는 연료를 제공하며, 해당 발전소에서 수감자가 일을 하기도 했다. 또한 수감자는 협동 농장에서 일 하거나 산에서 나무를 해 탄광 운영을 지원하기도 했다. 관리소 18호는 자체 운영이 가능한 마을로 묘사됐다. 해당 관리소 내 여성은 다른 수감자를 위해 미용사와 재단사로 일 하고 현물로 이에 대한 보상을 받았다. 1994년 김일성 타계 전까지는 국가가 식량을 제공했으나 1994년부터 1998년까지 고난의 행군을 거치면서 식량 공급이 중단됐다. 이 때부터 수감자가 자체적으로 식량을 마련했다.

15. 조사위원회는 대규모 관리소 14, 15, 16, 25호 최소 네 곳이 운영 중인 것으로 2014년 보고서 발간 시 결론내렸다. 관리소 네 곳 모두 2014년과 마찬가지로 형태로 운영 중인지 확인할 수 있는 정보가 충분하지는 않으나 최근 위성 사진에 따르면 관리소 네 곳의 주요 구조물에 거의 변화가 없는 것으로 파악된다. 더하여 시민사회단체들은 함경북도 화성군에 위치한 관리소 16호가 2013년 이후 규모를 확대하여 검문소, 수감 시설, 광산을 비롯하여 수감자 가족이 거주할 마을 등이 새로이 들어선 것으로 보고 있다. 16호는 가장 규모가 큰 관리소로 알려져있으며, 수용 인원이 5만 명 가량으로 추산된다.²²⁾

18) 강제실종으로부터 모든 사람을 보호하기 위한 국제 협약 제 2조는 “강제 실종”은 당사국의 요원 혹은 당국의 허가, 지원 혹은 묵인 하에 일하는 개인이나 단체에 의한 체포, 구금, 납치 혹은 모든 형태의 자유 박탈과 뒤이어 그러한 자유 박탈을 인정하기를 거부하거나, 실종된 사람의 생사 또는 행방을 은폐하여 이러한 사람을 법의 보호 밖에 두는 것으로 간주한다고 명시한다.

19) 엔케이워치, 북한 인권에 대한 국제 옹호활동의 효과(서울, 2020), 51쪽.

20) 제 18호 관리소는 2006년 관리소로서는 해체된 것으로 알려졌다. 하지만 시민사회단체 최근 분석에 따르면 수감자 일부가 여전히 수감되어 있는 것으로 보인다. David Hawk 및 Amanda Mortwedt Oh, 또 다른 수용소 : 북한의 “안전부” 수용소(The Parallel Gulag: North Korea’s “An-jeon-bu” Prison Camps) (워싱턴 D.C., 북한인권위원회, 2017) 참조, 65쪽.

21) 동아시아 지역은 전통적으로 출생과 동시에 한 살이 되고 새해를 맞이할 때마다 나이를 먹는 것으로 센다.

22) 엔케이워치, 북한 인권에 대한 국제 옹호활동의 효과, 62쪽 (주석 19 참조).

보고에 따르면 관리소 22호 수감자가 16호로 이송된 것으로 파악되며, 이 가운데 상당수는 2013년 김정은 국무위원장 집권 후 관리소로 보내졌다. 시민사회단체는 16호 거주 시설 확대는 가족없이 수감된 이들을 구금하는 곳으로 대한민국으로 가려고 탈출을 시도했던 이를 포함하며, 피고인의 가족 구성원 모두를 구금하는 연좌제가 이행되는 사례는 상당히 줄었다고 보고했다. 관리소 15호의 현재 상태에 대해서는 보고가 엇갈린다. 일부는 15호 관리소가 “모범 감옥”으로 2014년 바뀌었다고²³⁾ 하는 반면 2017년 9월 위성 사진에서는 아직까지 어느 정도의 형태를 유지하며 운영 중인 것으로 보인다.

16. 조선민주주의인민공화국은 “교화 기관”의 존재는 인정하는 반면 정치범 수용소 존재는 부인한다(A/HRC/42/10, 문단 73-78). 2019년 5월 인권이사회 보편적 정례 인권 검토 동안 해당국 정부 대표단은 “형법과 형사소송법에 ‘정치범’ 또는 ‘정치범 수용소’라는 단어는 존재하지 않”고 “형법과 형사소송법에 따르면 반국가 범죄나 일반 범죄를 저지른 이들은 교화 기관에 수용”되며 형법상 반국가 범죄에 해당하는 범죄를 저지른 이들은 적대 세력이 보낸 간첩과 테러리스트로...이들은 수가 많지 않고 교화 기관에 다른 이들과 별도로 수감된다”고 언급했다. 특별보고관은 어떤 용어가 쓰였는지와 무관하게 어느 누구도 모호한 법령을 근거로 적법 절차를 거치지 않고 사법에 의한 보장없이 자의적으로 구금되어서는 안되며 자유 박탈을 인정하지 않거나 실종된 이의 생사나 소재를 숨긴다면 국제인권법상 강제 실종으로 간주된다고 강조했다. 특별보고관은 특별보고관을 포함한 국제기구 관계자 접근을 허용하고 “반국가 범죄”로 구금된 이들이 수감된 교화 기관과 관리소를 살필 수 있도록 허용할 것을 정부에 촉구한다. 17. 특별보고관은 관리소 수감자를 점진적으로 석방할 것을 지속적으로 촉구해왔다 (A/HRC/40/66, 문단 26, A/74/275/Rev.1, 문단 36). 특히 아동, 노인, 정신 질환, 신체 질환 및 장애가 있는 수감자나 임신부 및 수유부를 석방할 것을 촉구해왔다. 관련하여 특별보고관은 관리소에 한 가족의 수감 기간이 단축됐고 일부 경우 아동은 관리소 에서 석방됐으며 가족이 대한민국으로 이탈하려고 시도하여 체포됐더라도 아동은 관리소 수감을 면제 받는다는 최근 소식을 환영한다.²⁴⁾ 특별보고관은 정부가 이러한 노력을 이어가고 관리소 수감자를 점진적으로 석방하기를 독려한다. 동시에 특별보고관은 정부가 정치범 수용소 운영과 관련하여 (1) 수감자 수 (2) 수감자 성별 및 나이 (3) 수감자 죄목, 부과된 형벌, 사법 및 행정 기록 (4) 노동 제도 (5) 식단 (6) 물 및 위생 접근성 (7) 보건의료 서비스 (8) 석방자 및 사망자 수와 매장 장소 (9) 가족 면회 제도 및 기타 관련 정보에 대한 가용 정보를 모두 공개하길 촉구한다.

23) 최송민, “15호 관리소 해체, 수감자는 분산 수감”, 데일리 NK, 2014년 11월 8일. www.dailynk.com/english/camp-15-gone-but-no-liberty-for-pr/참조.

24) 이규창 외, 북한인권백서 2020 (서울, 통일연구원, 2020), 507쪽.



C. 종교의 종교의 종교의 자유에 대한 권리

18. 조선민주주의인민공화국 헌법 제 5장 68조는 국민에게 종교와 신앙의 자유를 보장한다. 이어서 “종교를 외세를 끌어들이거나 국가사회질서를 해치는데 리용할 수 없다”고 언급하는데, 이로써 종교와 신앙의 자유에 대한 권리 행사를 제한한다. 한국전쟁 이후 역사적으로 김일성 주석은 종교, 특히 기독교를 “인민의 아편”이라고 보고²⁵⁾ 제국주의의 침략 도구라고 주장했다. 1980년대 평양에 교회를 짓는 등²⁶⁾ 종교 활동이 어느 정도 허용되기는 했지만 단일 수령 통치 제도 하에서 주체 사상만을 허용하기 때문에 종교와 신앙의 자유에 관한 권리는 “사실상 제한” 된다.²⁷⁾ 조선민주주의인민공화국에서 종교의 자유를 행사하는 것은 거의 불가능에 가까운데, 종교 및 종교 활동에 대한 정보 접근이 불가능하고 승인없이 물품을 수입하는 것이 범죄로 간주되며, 평양 외 지역에 종교 시설이 없고 이웃 주민과 당국의 감시가 있기 때문이다. 더하여 당국은 종교 활동을 미신 활동이라고 보는 사례가 흔하며 미신 활동은 형법에서 금지된다.²⁸⁾ 조선민주주의인민공화국은 2002년 유엔 시민적·정치적 권리 위원회에 보고하길 개신교도가 1만 2천명, 로마 가톨릭교도가 800명, (유교에 근간을 두고 현대적으로 발전한) 천도교도가 1만 5천명, 불교도가 1만명이라고 보고했다(CCPR/CO/72/PRK/Add.1). 정부는 자국 내에 예전부터 종교인 수가 많지 않고 종교인 다수가 한국전쟁 동안 사망했다고 설명했다. 아울러 “노환으로 사망하고 젊은 층은 종교를 거의 믿지 않는다고” 더했다 (상동, 문단 5). 시민사회단체 추정치에 따르면 훨씬 더 많은 수의 국민이 어떤 형태로든 종교를 믿는다.²⁹⁾ 한 시민사회단체 보고에 따르면 조선민주주의인민공화국 내 개신교 목사는 300명, 천도교 지도자 250명, 불교 수도승 300명, 러시아 정교회 신부 5명이 있고 가톨릭 신부는 없다고 한다.³⁰⁾

19. 기독교인은 사회 계급을 구분하는 성분 제도 상 “적대 계급”으로 분류된다고 알려지며, 여전히 “국가에 대한 충성에 심각한 위협”을 가한다고 여겨진다.³¹⁾ 조선민주주의인민공화국으로 송환된

25) “종교는 반동적이고 비과학적인 세계관이다. 종교는 아편과 같다.” 김일성 저작집, 조선로동당 출판사 (평양, 1972), 154쪽 참조 (국문).

26) 대한민국 정부는 2018년 조선민주주의인민공화국 내 121개 종교 시설이 있는 것으로 추정했다. 불교 사찰 60곳, 천도교 교당 52곳, 국가 산하 개신교 교회 세 곳, 러시아 정교회 성당 한 곳을 포함하며, 평양에 위치한 이란대사관 관저에 모스크가 있다.

27) 김수경 외, 북한인권백서 2019, 188쪽.

28) 형법 제 256조는 미신행위를 7년 이하의 로동교화형까지 처할 수 있다고 명시한다.

29) 오픈도어즈(Open Doors)의 경우 조선민주주의인민공화국 내 기독교인을 40만명으로 추산한다. www.opendoor.org/christian-persecution/world-watch-list/north-korea/ 참조.

30) 북한인권정보센터, 2020 북한종교자유백서, 61-65쪽 (국문).

31) 세계복음주의연맹이 시민적·정치적 권리 위원회에 2021년 1월 4일 제출한 내용이다. 문단 2 참조.

북 이탈자는 중국에서 기독교 단체와 접촉했는지 여부를 집중적으로 조사받는데, 북 이탈자가 대한민국으로 갈 수 있도록 돕는 일부 기독교 단체가 있기 때문이다. 북 이탈자가 대한민국으로 갈 의도가 있었다고 확인되면 관리소 수감 등 더 가혹한 처벌을 받는다. 반동사상문화배격법(2020)은 미국 또는 일본, 혹은 조선민주주의인민공화국에 반하는 “적대 국가” 문화를 반영한 도서나 기타 매체를 소비, 수입 및 배포하는 행위를 금지한다. 이러한 매체를 소비하여 법을 어긴 경우 최대 10년의 노동교화형을 받고, 매체를 수입 및 배포한 경우 최대 15년 형을 받을 수 있다. 성경 및 다른 종교 서적은 금지물로 여겨진다. 미신 행위와 관련된 법을 어길 경우 최대 7년의 노동교화형을 받는다. 시민사회단체에 따르면 2017년 7월 사회주의에 해를 끼치는 미신 행위를 근절하라는 명령이 내려진 후 특히 영향력있는 무속인을 대상으로 감시와 처벌이 강화됐다고 한다.³²⁾ 한 이탈자는 인권최고대표사무소와 면담에서 점쟁이를 찾아갔다는 이유로 2019년 7월 로동단련대에 한달간 구금되는 처벌을 받았으며, 2018년 후반기에 점쟁이를 대상으로 한 감시가 강화됐다고 언급했다.

종교와 한반도 평화 구축

20. (대한민국의) 한국기독교교회협의회와 조선민주주의인민공화국의 조선그리스도교련맹은 1989년부터 “한반도 평화통일 공동기도문”을 매년 8월 15일 광복절에 앞서 발표했다. 하지만 2020년 남북 간 긴장이 고조되면서 조선그리스도교련맹은 처음으로 공동기도문 발표 요청에 응답하지 않았다. 2021년 부활절을 앞두고 조선그리스도교련맹은 “지금으로서는 남북 공동 기도문이 의미가 없다”고 말했다고 알려진 것으로 알려졌다.³³⁾ 접경 지역 목사 단체는 조선민주주의인민공화국과 대한민국 교단이 1986년 처음으로 만나 공동 예배를 드린 이래로 양측 교단은 평화를 위한 인도적 협력과 교류를 통해 한반도 평화 구축에 기여해왔다고 말했다. 문재인 대통령은 2018년 10월 프란치스코 교황에게 김정은 국무위원장이 “2018 평창 동계올림픽과 남북 정상 회담에서 남북 간 평화를 위해 기도해 준” 교황에게 감사 인사를 전했다고 언급하며, “교황님이 평양을 방문하게 된다면 진심을 다해 환영할 것”이라는 의사를 표했다고 전했다.³⁴⁾ 이에 교황은 “김정은 위원장에게 감사해야 할 사람은 나”라며 “공식 초청이 오면 이에 반드시 응답하여 방문할 것”이라고 말했다고 알려졌다.³⁵⁾ 교황청 국무원장 피에트로 파롤린 추기경은 2021년 7월 박병석 대한민국 국회의장과 만난 자리에서 교황의 조선민주주의인민공화국

32) 코리아퓨처이니셔티브 (Korea Future Initiative), 신앙의 박해 : 북한 내 종교의 자유 실태 보고서, 제 1편(런던, 2020), 39쪽.

33) “북, 남측 부활절 기념 공동 기도회 제안 거절”, 코라이타임즈, 2021년 3월 6일.

34) 대한민국 통일부, “프란치스코 교황, ‘김정은 국무위원장에게 감사해야 할 사람은 나…방북 가능’이라고 말해”, 2018년 10월 19일.

35) 상동.



방문 의사를 전하며 한반도 평화를 관심있게 살피고 있다고도 전했다.³⁶⁾

21. 특별보고관은 서면을 통해 조선민주주의인민공화국 내 종교의 자유 행사가 한반도 평화에 어떻게 기여할 수 있을지에 대해 관계자와 견해를 나눴다.³⁷⁾ 접경지역평화기도목사회는 평화 증진을 위해 어떤 활동을 해왔는지 설명해줬다. 조선민주주의인민공화국 내 교회가 한반도의 평화와 통일, 개발협력을 위한 한반도에큐메니칼 포럼에 참여하여 한반도 평화를 위해 적극 활동하고 있기에 세계교회협의회 총무는 2012년 해당국을 방문했다. 포럼에는 열한개 국가 교회가 참여한다. 접경지역평화기도목사회는 현 한반도 상황 하에서 남북 교단이 만나려면 양국 정부의 승인을 반드시 받아야 한다고 지적했다. 종교의 자유에 대한 권리뿐 아니라 표현, 이동, 결사의 자유에 대한 권리 등을 누릴 수 있다면 대화와 한반도 평화 구축을 도모하고 이뤄내는 데 기여할 수 있다. 접경지역평화기도목사회는 “한반도 평화를 위해 남북 교단이 [행동]할 수 있는 자유라 함은 (남측의) 국가보안법과 (북측의) 사회안전단속법 (Social Safety Act)의 적용을 받지 않는 것을 뜻한다”고 말했다. 특별보고관은 남북 정부가 평화 구축 과정의 일환으로 양국 간 인적 교류 기회를 마련할 것을 촉구한다.

D. 아동권

22. 조선민주주의인민공화국은 1990년 아동의 권리에 관한 협약을 비준하고 1998년, 2004년, 2009년, 2017년 아동권리위원회의 심의를 받았다. 아동권 보호의 법적 근간을 제시하는 아동권리보장법은 2010년 제정되어 2014년 개정됐다. 아동권리보장법 제 2조는 16세 미만을 아동으로 정의한다. 조선민주주의인민공화국 정부는 아동권리위원회에 제출한 국가 보고서에서 해당 연령은 11년제 의무 교육 과정을 마친 나이 (16-17세)에 따른 것으로 “새로운 [12년제 교육] 과정에 따라 수학하는 아동은 12년제 과정을 마칠 경우 17-18세가 된다. 이에 따라 아동의 권리에 관한 협약에 따른 정의에 맞춰 아동을 규정하는 연령이 바뀔 것”이라고 설명했다 (CRC/C/PRK/5, 문단 28).

차별

23. 아동권리보장법 제 3조는 “출신 성분이나 성별, 부모 또는 보호자의 직위, 재산 소유 관계, 신체상

36) 신지혜, “교황 방북 초청 기다려”, 코리아헤럴드, 2021년 7월 12일.

37) 특별보고관은 교황청, 접경지역평화기도목사회, 한국기독교교회협의회, 느헤미야글로벌이니셔티브 에조선민주주의인민공화국 내 종교의 자유에 대한 권리 및 한반도 평화와 관련하여 서신을 보냈다.

결함”과 같은 상태와 무관하게 조선민주주의인민공화국 내 아동 모두가 동일한 권리를 보장받는다고 언급한다. 하지만 현실에서는 가족의 정치, 사회, 경제적 지위에 따라 아동에게 주어지는 기회가 결정된다. 고아나 길거리 청소년(꽃제비)은 돌격대로 차출되는 등 아동 노동에 취약하다. 돌격대는 주로 국방성 또는 인민무력부와 연계된 건설 현장에 돌격대를 활용해 젊은이들을 동원한다.³⁸⁾ 조선민주주의인민공화국 정부는 2017년 아동권리위원회 심의 때, 길거리 청소년 수가 줄어들고 있다고 보고했다(CRC/C/PRK/Q/5/Add.1, 문단 51). 특별보고관은 고아원에서 식량 부족에 시달려 아동이 달아나는 경우가 많다는 보고를 접했다. 코로나바이러스감염증-19제한 조치로 초래된 경제적 어려움 때문에 길거리 아동 수도 증가했다고 알려진다. 2021년 5월 국영 언론은 고아원 중등학교 졸업 아동 160명 이상이 “수 년간 돌봐준 조선로동당의 사랑에 보답하고자” 자원해서 탄광과 농장으로 일을 나섰다고 전했다.³⁹⁾ 가족 배경(성분) 때문에 군 복무를 할 수 없거나 당국에 뇌물을 줄 여력이 되지 않는 가족 출신인 젊은이나 고아는 보수없이 장기간 상시 돌격대에⁴⁰⁾ 동원되기 쉽다. 탄광과 같이 위험한 환경 하에서 18세 미만 아동을 노동에 동원하는 것은 최악의 아동 노동 형태로 여겨지며 국제법 상 금지된다. 특별보고관은 또한 고아원 졸업생이 그간의 돌봄에 “보답”하고자 자원하여 일을 해야 한다는 점에도 우려하는데, 이러한 돌봄은 국가의 인권 의무에 해당한다. 특별보고관은 2021년 6월 교육권에 관한 특별보고관과 현대관 노예 제도에 관한 특별보고관과 함께 조선민주주의인민공화국에 서신을 보내 해당 사안에 대한 우려를 표했으나 지금까지 답변을 받지 못했다.⁴¹⁾

24. 장애가 있는 아동은 사회에서 소외되기 쉽다. 국가 시설에 거주하는 장애 아동을 포함하여 장애 아동이 처한 상황에 대한 별도 데이터가 존재하지 않는 점도 우려된다.⁴²⁾ 장애인은 평양에서 추방되어 다른 도시에 있는 제한 구역 또는 시설에 거주한다는 보고도 있다.⁴³⁾ 유니세프는 해당국 정부가 장애 아동을 정규 교육 제도에 점진적으로 참여시키는 포용력 있는 교육 제도를 계획하고 있다고 보고했고, 이는 환영할만한 조치이다.⁴⁴⁾ 특별보고관은 이러한 긍정적인 조치를 바탕으로

38) 아동권리보장법 제 31조는 부모 또는 후견인의 보살핌을 받을 수 없는 아동은 육아원과 애육원, 학원에서 국가의 부담으로 키운다고 명시한다.

39) <https://kcnawatch.net/newstream/1622095366-436719122/graduates-of-orphans-schools-volunteer-to-work-in-difficult-fields/> 및 www.nknews.org/2021/05/north-korean-children-rush-to-coal-mines-to-repay-partys-love-state-media/?t=1630196870996 참조.

40) “상시” 돌격대 혹은 “정규” 돌격대는 젊은이를 장기간 동원하는 제도이다.

41) Communication No. AL PRK 4/2021 참조.

42) 유니세프 (UNICEF), 조선민주주의인민공화국 내 아동 및 여성 상황 분석 (평양, 2019), 4쪽.

43) 북한 인권과 SDGs 실무그룹, 조선민주주의인민공화국 내 지속가능발전목표를 위한 인권 기반 접근 (A Human Rights-based Approach to the SDGs in the DPRK: CSO Spotlight Report 2021) (2021), 25쪽.

44) 유니세프, 아동 및 여성 상황 분석, 30쪽.



장애 아동의 권리를 보장하는 방향으로 나아가길 희망한다. 해당 사안은 장애인인권특별보고관이 2017년 조선민주주의인민공화국을 방문한 후 인권이사회에 제출한 보고서에 권고한 내용이다(A/HRC/37/56/Add.1 참조).

영양실조

25. 식량 불안정 정도가 심각하여 지방에 거주하는 아동은 영양 실조에 특히 취약하다. 설사와 폐렴이 여전히 5세 미만 아동 주요 사망 원인이다. 6개월에서 23개월 사이 아동의 삼분의 일만이 최소 수용 가능한 수준의 식사를 한다.⁴⁵⁾ 가정의 식량 불안정성, 적절치 못한 섭식, 열악한 물 및 위생 접근성으로 초래되는 영양실조는 충분한 영양소 섭취가 필요한 아동 성장에 부정적으로 작용한다.⁴⁶⁾ 해당국 정부는 5세 미만 아동의 영양실조가 “상당히 개선” 됐다고 주장한다.⁴⁷⁾ 5세 미만 아동의 발육 부진 비율이 2017년 19.1 퍼센트에서⁴⁸⁾ 2020년 17.4 퍼센트로 떨어졌고, 저체중 비율은 2017년 4.8퍼센트에서 2020년 4.5퍼센트로 줄었다. 환영할만한 성과이지만, 정부가 코로나바이러스감염증-19 예방 조치로 초래된 현재의 식량 부족 및 경제적 어려움을 해결하지 않을 경우 다시 후퇴할 수 있다. 더하여 빈부 격차와 평양과 지방 간 격차 문제를 해결하는 데에도 성과를 내야 한다.⁴⁹⁾

정보 접근

26. 2017년 다중지표군집조사 (Multiple Indicator Cluster Survey·MICS)에 따르면 15-17세의 정보통신기술 능력은 남아(65퍼센트)와 여아(66퍼센트) 모두 상대적으로 뛰어나다.⁵⁰⁾ 휴대전화 및 국내 인터넷 사용은 특히 젊은층을 중심으로 빠르게 확대되고 있다. 하지만 정부가 여전히 콘텐츠를 엄격하게 통제한다. 전세계적으로 통용되는 인터넷도 금지된다. 반동사상문화배격법(2020)에 명시된

45) 식량농업기구 외, 아태지역 식량 안보와 영양 상황 2020: 영양 상태 개선을 위해 필수적인 모자 식사 개선 (Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition 2020: Maternal and Child Diets at the Heart of Improving Nutrition) (방콕, 식량농업기구, 2021).

46) 유니세프, 아동 및 여성 상황 분석, 54쪽.

47) 조선민주주의인민공화국, 2030 지속가능발전 의제 자발적 국가 검토 (VNR) (2021), 16쪽.

48) 유니세프, 다중지표군집조사 (Multiple Indicator Cluster Survey) 2017 결과 보고서—조선민주주의인민공화국, 10쪽.

49) 부 (富) 분포도 하위 20퍼센트에 해당하는 인구의 2017년 기준 발육부진 비율은 27퍼센트를 기록했고, 상위 40퍼센트에 해당하는 인구의 발육부진 비율은 14퍼센트에 불과했다. 지역간 격차도 상당한데, 평양의 발육부진 비율은 10퍼센트, 량강도는 32퍼센트를 기록했다.

50) 유니세프, 다중지표군집조사 2017, 32-33쪽.

정보 접근 제한 강화 등으로 인해 이러한 통제가 최근 더욱 강화됐다. 해당 법은 미국, 대한민국, 일본 등의 “적대” 국가에서 반입된 도서, 음악, 영화, 사진, 동영상을 비롯한 매체를 명시적으로 금지한다. 더하여 대한민국식 표현으로 말하거나 글을 쓰거나, 대한민국식으로 노래를 하거나, 대한민국 글자체로 출판물을 만들 경우 상황에 따라 최대 2년의 노동교화형으로 처벌받을 수 있다고 명시한다. 정부는 대한민국 영화와 음악이 젊은층에 미치는 영향이 확대되는 것을 단일정치체계에 심각한 위협으로 판단하여 우려하는 것으로 보인다. 정부는 2021년 7월 특히 젊은층을 중심으로 철저히 규율을 따를 수 있도록 사상 교육을 강화할 것을 주문했다.⁵¹⁾

교육권

27. 조선민주주의인민공화국 법과 정책은 남아와 여아에게 동등한 교육권을 보장하도록 한다. 2017년 기준 거의 모든 아동이 의무 교육을 완료했다(99.9퍼센트).⁵²⁾ 초급중학교를 졸업하는 13세(2014년 법 기준 14세)의 경우, 97.5퍼센트가 기본적인 독해 능력, 83.2퍼센트가 기본적인 산수 능력을 갖춘다.⁵³⁾ 인권최고대표사무소가 지난 6년 간 면담한 북 이탈자 거의 대부분이 사전 설문 조사 항목을 읽고 최소한 자신의 이름은 쓸 수 있었다. 비록 법으로는 무상 교육을 보장하지만, 실제 현장에서 학교는 운영 지원을 이유로 학생으로부터 현금과 폐철, 종이, 심지어는 동물 털을 포함하여 현물을 기여하도록 요구한다. 이 때문에 학부모는 부담을 떠안고 경제적으로 어려운 가정의 아이들은 학교에 가지 못하게 된다. 인권최고대표사무소가 최근 면담한 한 이탈자는 학교에 현금이나 현물을 납부할 여력이 되지 않아 중등학교 3학때부터 학교를 가지 않았다고 말했다. 학교를 떠난 후에도 조선로동당 청년동맹원이 집으로 찾아와서 학교에 현물을 제공하도록 압박했다.

28. 헌법 제 43조는 “국가는 사회주의교육학의 원리를 구현하여 후대들을 사회와 인민을 위하여 투쟁하는 견결한 혁명가로, 지덕체를 갖춘 주체형의 새 인간으로 키운다”고 언급한다. 북 이탈자로부터 수집한 진술에 따르면 아이들은 유치원 때부터 앞선 지도자 김일성과 김정일에 대하여 배우고, 소학교부터 3대 지도자와 로동당 정책에 대하여 배운다.⁵⁴⁾ 김정은 국무위원장은 2019년 9월 평양에서 개최된 제 14차 전국교원대회에서 “과학 기술이 나라의 경제 발전을 추동하는 기관차, 국력을 과시하는 중요한 징표라면 과학기술의 어머니는 교육”이라고 언급했다. 통일연구원은 김정은 국무위원장의

51) 연합뉴스, 북, 젊은층 외래어 사용 습관 및 생활 방식에 경고, 2021년 7월 18일.

52) 유니세프, 다중지표군집조사 2017, 119쪽.

53) 상동, 126쪽 및 129쪽.

54) <http://pscore.org/life-north-korea/forced-to-hate/참조>.



해당 발언이 “교육정책의 무게중심이 정치사상교육보다 과학기술교육 쪽으로 이동하고 있음을 보여준다”고 분석했다.⁵⁵⁾

노동

29. 아동권리협약은 18세 미만은 누구나 아동으로 정의하며, 아동과 젊은이를 모든 형태의 경제적 착취와 해로운 작업으로부터 보호할 필요성을 분명하게 명시 한다. 조선민주주의인민공화국의 사회주의노동법 제 4조는 사회주의 하에서 공민은 노동에 참가할 의무를 지니며, 노동 능력이 있는 모든 공민의 자기 능력에 따라 사회적 노동에 참가한다고 언급한다. 아동권리보장법이 아동 노동을 금지하기는 하나 사회주의 헌법과 사회주의 노동법은 노동 가능 최소 연령을 16세로 명시하며, 이에 따라 16세 및 17세 아동은 해로운 노동으로부터 법적으로 보호받지 못한다. 한 여성은 어릴 때 양친을 여의고 이후 조선민주주의인민공화국을 탈출했는데, 15세부터 17세까지 돌격대에 속해 발전소 건설에 투입됐다고 인권최고대표사무소에 진술했다. “신체적으로 일이 힘들었는데, 특히나 성인이 아니었지만 성인과 함께 똑같이 일해야 해서 힘들었다”고 언급했다. 조선민주주의인민공화국 정부는 2030 지속가능발전 의제 자발적 국가 보고서 (VNR)에서 “전세계적으로 흔히 문제시 되는 강제 노동과 아동 노동은 조선민주주의인민공화국에 존재하지 않으며, 지속가능발전목표 8.7은 이미 달성됐다”고 언급했다.⁵⁶⁾ 아동 노동, 특히 16세 및 17세 아동의 노동이 존재하지 않는다고 부인하는 점이 우려된다. 국영 언론은 2021년 8월 16일 보도를 통해 앞서 4월 제 10차 청년동맹대회가 개최된 이래로 20만명 이상의 청년동맹 관계자와 구성원이 “청년돌격대 활동”에 참여했다고 언급했다.⁵⁷⁾

30. 아동은 학교를 통해서도 노동에 동원된다. 어린이보육교양법(1999) 제 32조는 “국가기관과 보육교양기관은 어린이들이 일하기를 좋아하고 어려서부터 일하는데 버릇되도록 교양하여야 한다”고 언급한다. 소학교부터 고급중학교까지 학생들이 농장이나 공장에서 노동을 경험하도록 21일이 별도 배정되어 있다.⁵⁸⁾ 교육 제도 전반에 걸쳐 학생은 공사 현장에서 보내지기도 한다. 이에 더해 학교 후 점심을 먹으러 귀가하는 것이 일반적이는데, 오후 시간에는 협동 농장에서 일을 한다.⁵⁹⁾ 조선소년단이나 청년동맹 또한 학교마다 할당된 현물 지원량을 채우기 위해 현물을 요구한다. 청년동맹은 학생을 건설

55) 조정아, “전국교원대회를 통해 본 북한의 교육 정책과 전망”, 통일연구원, 온라인시리즈, 2019년 9월 11일, 1쪽.

56) 조선민주주의인민공화국, 조선민주주의인민공화국 : 자발적 국가 검토, 31쪽 (주석 47 참조).

57) <https://kcnawatch.net/newstream/1629105526-299140904/youth-shock-brigade-activities-brisk-in-dprk> 참조.

58) 유니세프, 아동 및 여성 상황 분석, 79쪽 (주석 42 참조).

59) 임효경, 장희경, 남바다, 북한 아동 강제노동 보고서 (서울, (사)성공적인 통일을 만들어가는 사람들, 2018), 30쪽.

노동에 동원하도록 조직하기도 한다.⁶⁰⁾ 아동은 또한 국경일에 여러 공연에 참여하거나 집단 체조를 하도록 동원된다.

IV. 협력

31. 코로나바이러스감염증-19는 여러 국가의 경제, 사회, 정치적 상황에 유례없는 어려움을 초래했다. 조선민주주의인민공화국도 예외는 아니다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국이 상황을 객관적으로 평가하여, 코로나바이러스감염증-19에 필수적인 예방 조치와 국민의 기본적인 경제 및 사회적 권리 간 균형을 고려한 정책을 마련할 것을 강조한다. 조선민주주의인민공화국 국민은 굶주림과 코로나바이러스감염증-19로부터 모두 보호받을 수 있어야 한다. 조선민주주의인민공화국은 무기한으로 국경을 폐쇄할 수는 없고 결국에는 개방해야 한다. 특별보고관은 완전한 국경 폐쇄에서 벗어나 백신 접종을 독려하는 운동을 시작하고 보건 부문을 강화하며 국경을 개방하고 국내 이동 제한을 완화하여 국민의 경제 활동을 용이하게 하는 등 코로나바이러스감염증-19를 지속 가능한 방식으로 통제하는 실용적인 접근 방식을 제안한다. 조선민주주의인민공화국은 또한 현 상황을 기회로 삼아 경제 및 제도적 개혁을 다시 시작할 수 있다. 국제공동체 또한 코로나바이러스감염증-19 대유행과 대유행이 초래하는 사회경제적 문제에 대처할 수 있도록 백신과 인도적 지원을 보다 적극적으로 제공해야 한다.

32. 조선민주주의인민공화국이 더욱 고립됨에 따라 조선민주주의인민공화국에서 강제 실종된 이들의 가족은 실종자의 소재와 안전을 더욱 우려하고 있다. 가령 한국전쟁 중이나 전후 대한민국에서 납치된 이들과 1970년대 및 1980년대 발생한 일본 및 타 국가 국적의 납치 피해자를 포함한다. 조선민주주의인민공화국 정부는 반드시 납치를 포함한 강제 실종 문제 해결을 위한 구체적인 계획을 제시해야 한다. 강제 실종은 피해자와 피해자 가족 모두에게 여러 차원의 인권 함의를 띠는 심각한 범죄이다. 가족 이산 피해자에 있어 특별보고관은 조선민주주의인민공화국과 대한민국이 서명한 판문점 선언(2018)에 명시한 가족 이산 피해자 상봉에 관한 약속을 준수하기를 양측에 촉구한다(A/72/109-S/2018/820, 별첨, 문단 1 (5)). 대한민국에 따르면 화상으로 연락을 취하는 데 필요한 장비는 모두 준비가 됐다. 이에 특별보고관은 화상 상봉을 더 이상 미뤄야 할 이유가 없다고 판단한다. 가장 간단한 조치이겠으나 38선을 두고 원치 않는 이산으로 오랜 기간 고통을 겪어 온 가족에게는 큰 의미가 있을 수 있으며, 단순히 이들 가족에게 인류애와 연민을 표하는 방법으로 즉시

60) 상동, 130쪽.



화상 상봉을 용이하게 해야 한다.

33. 조선민주주의인민공화국은 2021년 7월 13일 유엔 고위급정치포럼에서 지속가능개발목표 이행에 대한 자발적 국별 검토(Voluntary National Review)에 참여했다. 대한민국에 기반을 둔 시민사회단체는 유의미한 질문을 공동으로 제기했는데, 조선민주주의인민공화국 내 국민 인권 상황을 개선하는 긍정적인 방향으로 협력하려는 선의에 따른 것이다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국 정부가 유엔과 협력하는 것을 환영하는 한편, 정부가 공개적인 대화에 전적으로 참여하여 시민사회단체와 다른 회원국이 제기한 의문을 모두 다루길 촉구한다. 또한 관련하여 특별보고관은 조선민주주의인민공화국이 특히 특별보고관 자신과 인권최고대표사무소를 포함한 유엔 인권 메커니즘과 협력하길 촉구한다. 특별보고관은 시민적·정치적 권리 위원회가 2021년 6월 송부한 쟁점 목록에 정부가 응답하길 독려한다(CCPR/C/PRK/QPR/3). 대한민국과 미국은 향후 평화 협상이 열릴 경우 인권과 관련하여 조선민주주의인민공화국으로부터 유의미한 협력 과정에 참여하겠다는 약속을 받아내야 하며, 이 때 측정 가능한 기준이 제시되어야 한다. 특별보고관을 비롯한 주제별 위임권한 수행자가 국가 방문을 수행하도록 초대하는 것이 시작점이 될 수 있다.

V. 결론

34. 본 보고서는 현 특별보고관 임기 내 마지막으로 총회에 제출하는 보고서이다. 이 기회를 빌어 오랜 세월 계속되어 온 한반도 분쟁을 평화롭게 해결할 수 있도록 실질적인 주요 조치를 취할 것을 유관 당사자 모두에게 촉구한다. 조선민주주의인민공화국 국민은 이미 고통 속에서 평화, 안보, 발전, 기본적인 인권을 위해 너무 오랜 시간 기다려왔다. 코로나바이러스감염-19 제한 조치는 국민이 처한 상황을 한층 더 악화시켰는데, 해당 조치로 인해 조선민주주의인민공화국이 더욱 고립됐고 국가는 국민의 삶을 더 광범위하고 혹독하게 통제하고 경제 활동을 더욱 억압하며, 인도주의 기관은 대규모로 해당국에서 철수했기 때문이다. 현재의 정치, 비핵화, 안보 관련 상황이 정치 지형을 고려할 때 감내할 수 있을만한 결과라고 보일 수는 있으나, 존엄한 삶을 영위하기 위해 매일 고군분투 해야 하는 조선민주주의인민공화국 일반 국민 입장에서는 그렇지 않다. 특별보고관은 현재 악화일로에 인도적 상황은 위기로 치달을 수 있기에 이를 막아야 한다는 점을 경고하고자 한다.

35. 제재를 통한 압박을 우선시 하는 접근 방식은 조선민주주의인민공화국을 한층 더 고립시키고 외교적 접근을 활용할만한 여지를 남기지 않았으며, 의도치 않은 인도적 및 인권 문제를 야기했다. 이러한 접근 방식을 전반적으로 검토하여 경제적 및 사회적 권리에 미치는 부정적인 영향을 최소화하며

동시에 비핵화 및 안보 우려를 더욱 효과적으로 해소하도록 할 때이다. 외교적 관여를 점차적으로 확대한다면 정치범 석방 등 민감한 사안을 포함한 인권 상황에 대한 유의미한 대화가 가능해지고 해당국 정부로 하여금 (정치범 수용소인) 관리소 운영으로 발생하는 인권 침해를 인지하고 하루빨리 관리소를 폐쇄하도록 촉구하는 데 도움이 될 것이다.

36. 조선민주주의인민공화국 인권 상황을 살피는 일은 지난 몇 년 간 총회, 인권이사회 및 안보리에서 계속해서 의제로 다루어졌으나 비핵화 대화에서 인권을 다루는 일은 안보 의제에서 우선적으로 성과를 냈는지에 따라 결정됐다. 특별보고관은 협상이 지지부진 하더라도 어떻게 하면 상호 합의한 목표 달성을 위한 협력으로 인권 관련 성과를 낼 수 있을지에 대하여 정해진 틀에서 벗어나 사고하길 독려하고자 한다. 가령 지속가능발전목표와 보편적 정례 인권 검토와 인권 조약체 권고 이행 등 조선민주주의인민공화국이 적극적으로 보고서를 제출하고 유의미하게 협력해 온 유엔 내 절차와 관련하여 협력을 확대하는 것을 들 수 있다. 인권최고대표사무소의 기술 지원 제안을 수용하고 인권최고대표 및 인권최고대표사무소 직원이 국가를 방문할 수 있도록 초청할 것을 조선민주주의인민공화국에 독려한다. 마찬가지로 2017년 장애인인권 특별보고관의 조선민주주의인민공화국 국가 방문에 이어 여타 유관 주제별 위임권한 수행자와 협력할 것을 해당국 정부에 권고한다. 이러한 외교적 협력 확대를 통해 상호 조율이 가능한 인권 접근 방식의 일부로 조선민주주의인민공화국과 국제 기구 관계자 간 신뢰가 강화될 수 있다. 이는 또다른 성과로 이어질 수 있는데, 가령 비핵화를 위한 진전 시키고 평화 정착에 기여할 수 있는 안보 보장 조건을 상호 합의를 통해 마련하여, 조선민주주의인민공화국과 대한민국 모두가 염원하는 한반도 통일 구상의 근간을 마련할 수 있다.
37. 특별보고관은 인도적 지원과 인권 옹호 활동 간 시너지 효과를 키워나가는 데 더 많은 관심을 기울이길 촉구한다. 가령 국제백신공급기구를 통해 조선민주주의인민공화국 내 코로나바이러스감염증-19 백신이 공급될 때 (성분 등에 따른) 차별없이 소외된 취약 계층에 관심을 기울이도록 하는 인권 원칙을 준수할 수 있다. 식량 및 보건 접근성 등을 포함하여 전염병 대유행으로 더욱 심각해진 인도적 상황과 인권 우려를 해소하려는 현재의 노력과 발맞춰 코로나바이러스감염증-19 백신 제공을 위해 협력할 수 있다. 관련하여 조선민주주의인민공화국이 자체적으로 식량을 생산 및 배분하며 보건 의료 서비스를 제공하는 인권 의무를 다할 수 있도록 역량을 강화시키는 국제 협력과 지원을 가능케 하도록 제재 조치 완화도 본격적으로 모색해볼 수 있다. 이를 위해 유엔 상주조정실과 안보리 결의 1718 (2006)에 따라 발족한 안보리 위원회가 정기적으로 대화하는 방안 등이 있다.



38. 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대한 정보 접근이 한층 더 어려워지면서 악화되는 인권 상황에 대한 국제적 관심이 점차적으로 사그라드는 것이 상당히 우려된다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국이 코로나바이러스감염증-19 대응 등을 포함하여 국제 인권 의무를 다하고 있는지 계속해서 살피고 더욱 관심을 기울이도록 촉구한다. 특별보고관은 비록 제한된 정보에도 불구하고 식량 및 보건의료 접근성과 관련하여, 또한 공적 참여 및 정보 접근성에 대한 권리를 중심으로 정치적 및 시민적 권리 억압 등 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황이 계속해서 악화되고 있다고 불만을 근거가 있다는 점을 강조한다.
39. 이에 특별보고관은 협력을 강조하는 접근 방식을 취한다고 하여 반인도범죄에도 해당할 수 있는 심각한 인권 침해를 간과한다는 것은 아니라는 점을 강조하고 싶다. 이러한 범죄는 여전히 자행되고 있을 가능성이 있는데, 대규모 정치범 수용소가 여전히 운영되고 있다는 것이 이를 방증한다. 특별보고관은 관리소(정치범 수용소)의 존재 자체가 국민의 인권을 제도적으로 침해하는 거버넌스 제도의 과도한 남용을 보여주는 사례라는 점을 재차 강조한다. 피해자는 정의 실현에 대한 권리가 있으며 언젠가 되더라도 책임 규명은 반드시 이뤄져야 한다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국이 인권을 존중하고 보호도록 개혁의 과정을 시작하고 정치범 수용소 제도 등으로 인해 지금도 자행되고 있는 반인도범죄를 중단해야 함을 강조한다. 동시에 코로나바이러스감염증-19 상황과 이로 인해 국가적으로 식량, 보건의료 및 기타 자원이 부족한 점을 고려하여 인도적 차원에서 정치범 수용소 수감자를 석방할 것을 촉구한다. 또한 국제공동체가 반인도범죄에도 이를 수 있는 이러한 심각한 인권 침해에 지속적으로 관심을 기울일 것을 촉구한다. 국제적 관심만이 이들 국민의 처지와 이들이 경험하는 인권 침해를 알아주는 유일한 수단이다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국 내 상황을 국제형사재판소에 회부하거나 임시 재판소나 기타 유사 메커니즘을 설립하도록 재차 촉구한다. 그 사이에 각 단계의 책임 규명 전략을 지원할 수 있도록 반드시 정보를 계속해서 수집하고 보존해야 한다. 인권최고대표사무소는 조선민주주의인민공화국 내에서 발생했고 여전히 발생하는 심각한 인권 침해에 대한 정보와 증거 수집과 보존뿐 아니라 정보와 관련 진술 모두를 검토하는 업무를 이어갈 수 있도록 적절한 자원을 제공받아야 한다. 특별보고관은 또한 시민사회단체가 인권 상황을 개선하고 평화 프로세스를 진전시켜 나가는 데 있어 중요한 역할을 해왔고, 앞으로도 그 역할을 해나갈 것이라는 점을 강조하고자 한다. 특별보고관은 이러한 노력을 높이 평가하며, 이러한 지속적인 노력은 향후 조선민주주의인민공화국 내 국민이 겪어 온 인권 침해에 대한 진실을 규명하고 이를 바로잡을 수 있으리라는 전망을 밝게 할 수 있다.

VI. 권고

40. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국에 다음을 권고한다.

- (a) 국제 협력을 통하는 등 가용 자원을 최대한으로 즉각 투자하여 기본적인 식량, 물, 위생 및 주거 필요를 충족시키며, 이 때 가장 소외된 지역을 우선한다.
- (b) 코로나바이러스감염증-19 예방 조치가 경제적 및 사회적 권리를 포함한 인권 행사에 미치는 영향을 평가하고, 권리를 침해하는 조치를 조정한다.
- (c) 경제적 및 사회적 권리를 보장하는 데 필요한 사법 및 제도적 개혁을 시작한다.
- (d) 국제백신공급기구를 통해 백신을 제공받는데 필요한 기술적 요건을 충족시킬 수 있도록 하며 백신 프로그램 운영을 시작한다.
- (e) 국경을 점차적으로 개방하고 국민의 경제 활동과 이동을 허용한다.
- (f) 관리소(정치범 수용소) 관련 상세한 정보를 공개하고 독립적인 국제 감시 관계자가 방문할 수 있도록 초청한다.
- (g) 장기적으로 진행될 과정의 일환으로 정치범을 대상으로 한 사면 조치를 확대하고, 이 때 과정의 투명성을 확보한다.
- (h) 유엔 마약범죄사무소(UNODC), 세계보건기구, 유엔 에이즈(UNAIDS), 인권최고대표사무소가 공동으로 발표한 감옥 및 기타 수감 시설 내 코로나바이러스감염증-19 관련 지침을 따르며, 넬슨 만델라 규칙을 준수하고, 취약한 상황에 놓인 이들을 중심으로 공공에 위협이 되지 않는 수감자를 석방하는 방안을 고려한다.
- (i) 외국인 납치를 포함한 강제 실종 혐의를 소명하고 피해자가족에게 실종된 피해자의 생사와 소재에 대한 정확한 정보를 제공한다.
- (j) 특별보고관뿐 아니라 주제별 위임권한 수행자와의 대화 절차를 시작하고 공식으로 국가를 방문할 수 있도록 초청한다.
- (k) 국제 제재 조치가 국민의 경제적 및 사회적 권리에 미치는 영향을 조사를 진행하고, 이러한 영향을 평가할 수 있도록 통계 및 기타 데이터를 공개한다.



- (l) 법과 실제 실행에 있어 출입국할 수 있는 기본적인 권리를 인정하고 송환된 이들이 송환 후 처벌을 받지 않도록 보장한다.
- (m) 대한민국과 협력하여 화상 상봉 방식을 포함하여 가족 이산 피해자 상봉을 재개한다.
- (n) 헌법에 보장된대로 종교와 신념의 자유에 대한 권리를 행사할 수 있는 공간을 제공한다.
- (o) 18세 미만 아동을 아동 노동으로부터 보호한다.
- (p) 반동사상문화배격법을 검토하고 젊은이들을 포함하여 모두를 위해 표현의 자유, 정보접근성, 종교의 자유를 증진하고 보호한다.

41. 특별보고관은 대한민국에 다음을 권고한다.

- (a) 조선민주주의인민공화국과의 협상에 인권을 포함하여 다룬다.
- (b) 가족 이산 피해자 상봉재개를 위하여 협력한다.
- (c) 시민사회단체와 협력하여 피해자, 가족, 북 이탈자, 시민사회단체가 불처벌에 대응하는 노력을 지속하고, 평화 구축과 정보접근성을 지원하도록 돕는다.
- (d) 조선 민주주의인민공화국을 이탈하여 제 3국에 있는 이들을 보호하는 노력을 지속한다.
- (e) 통신 제한을 완화하여 조선민주주의인민공화국과 인적 교류를 용이하게 한다.

42. 특별보고관은 한반도 내 비핵화, 평화 및 인권을 위한 실질적인 접근 방식을 모색하는 데 있어 주요 관계당사자가 적극적으로 유엔과 협력하길 권고한다.

43. 특별보고관은 회원국에 다음을 권고한다.

- (a) 조선민주주의인민공화국 출신 개인에게 재송환금지 원칙을 적용한다. 이들은 송환 시 심각한 인권 침해로 겪을 위험이 있다.
- (b) 송환을 비롯한 조선민주주의인민공화국 내 인권 사안과 관련하여 특별보고관 및 인권최고대표 사무소와 협력을 강화한다.
- (c) 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응에 있어 해당국 국민에게 도움을 줄 수 있도록 조선민주주의

인민공화국과 협력한다.

- (d) 조선민주주의인민공화국과 대화할 수 있는 기회를 활용하여 평화 협정을 도모하고 국내 인권 상황을 개선할 수 있는 환경을 조성하도록 노력한다.
- (e) 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황을 개선하고자 노력하는 시민사회단체를 계속해서 지원한다.

44. 특별보고관은 유엔 안보리에 다음을 권고한다.

- (a) 코로나바이러스감염증-19 대유행 기간동안을 포함하여 인도적 지원 및 인권에 부정적인 영향을 미치는 제재 조치 해제를 고려한다.
- (b) 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황을 계속해서 논의하고, 해당 상황을 국제형사재판소에 회부하거나 임시 재판소 또는 기타 유사 매커니즘을 마련한다.

45. 특별보고관은 유엔 사무국에 다음을 권고한다.

- (a) 사무총장과 인권최고대표사무소는 유엔 상주조정실과 함께 현재 코로나바이러스감염증-19 예방 조치 맥락에서 제재 조치가 조선민주주의인민공화국 국민 인권과 인도적 상황에 미치는 부정적인 영향을 포괄적으로 조사한다.
- (b) 사무총장과 인권최고대표사무소는 계속해서 조선민주주의인민공화국과 인권 부문 기술 협력 기회를 모색하고 지원한다.
- (c) 인권최고대표사무소는 모니터링 및 기록 노력을 강화하고 정보 및 증거 저장소를 계속해서 개발하고 향후 책임 규명 절차 전략과 매커니즘을 모색하는 등 책임 규명 노력을 지속한다.
- (d) 유엔 사무총장은 유엔 정무국 사무차장의 2017년 조선민주주의인민공화국 방문 경험을 바탕으로 해당국과의 협력 노력에 재차 박차를 가한다.

46. 특별보고관은 시민사회단체에 다음을 권고한다.

- (a) 유엔 회원국과 협력하여 평화 협정을 도모하고 인권을 포함하여 협상할 수 있도록 옹호 활동을 펼친다.
- (b) 책임 규명, 평화 구축, 정보 접근 확대를 추진하는 노력을 지속한다.
- (c) 인권 모니터링 업무를 수행하는 데 있어 북 이탈자 공동체와 협력을 지속한다.



2022 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 인권이사회 보고서(국문)

조선민주주의인민공화국 내 인권상황
조선민주주의인민공화국 내 인권상황에 관한
특별보고관 토마스 오펜아 키타나 보고서

요약

인권이사회 결의 46/17에 따라 제출된 조선민주주의인민공화국 인권상황에 관한 특별보고관의 본 보고서는 현 임무 수임자가 이사회에 제출한 마지막 보고서이다. 특별보고관은 지난 6년의 재임기간동안 인권상황에 대한 평가를 제공하고 조선민주주의인민공화국과의 향후 관여(engagement)를 위한 실질적인 제안을 한다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국은 물론 국제사회가 인권 개선과 책임 규명을 위한 접근 방식에 있어 중대한 변화를 촉구한다.

목 차 Contents

- I. 서론 592
- II. 정치 및 안보상황 592
- III. 시민적, 정치적 권리 상황 594
- IV. 경제적, 사회적 권리 상황 596
- V. 책임규명 601
- VI. 인권 협력 602
 - A. 수용 환경 및 수용자 처우 개선 603
 - B. 장애인의 권리 604
 - C. 경제적, 사회적, 문화적 권리 605
 - D. 이산가족 상봉 606
 - E. 시민사회 지원 607
- VII. 결론 607
- VIII. 권고 사항 609



I. 서론

1. 이 보고서는 현 임무수임자의 인권이사회에 대한 최종 보고서이다. 그는 지난 재임 6년간 인권상황의 개선은 어느 것이든 지속적인 관여와 과거와 현재 진행 중인 광범위하고 체계적인 인권침해에 책임이 있는 사람들이 확실하게 책임지도록 함으로서 만이 가능하다고 일관되게 말해 왔다. 이 보고서에서 특별보고관은 국제사회와 조선민주주의인민공화국이 어떻게 하면 인권상황 개선을 확보하고 책임규명을 달성할 수 있는지에 대한 실질적인 조치를 개략적으로 설명하고 있다. 2020년 1월 이후로 COVID-19 격리 조치의 일환으로 조선민주주의인민공화국이 시행한 전면적인 국경 폐쇄와 도시 및 지역 간 여행 제한은 계속되고 있다. 특별보고관은 특히 식량위기의 악화와 주민의 자유에 대한 엄격한 통제로 더욱 고립된 상태에서, 악화되고 있는 인권상황에 대해 심각하게 우려하고 있다.
2. 특별보고관은 2022년 2월 15일부터 23일까지 대한민국을 공식 방문하였다. 그는 외교관 및 기타 이해관계자들은 물론, 정부, 국회의원, 조선민주주의인민공화국 탈북자, 시민사회 대표, 피해자 및 그들의 가족들로부터 값진 이해를 얻게 되었다. 그는 조선민주주의 인민공화국 정부가 계속해서 그에게 위임된 업무에 반대하는 것을 유감스럽게 생각한다. 그의 임기 중 특별보고관은 일부 조선 노동당 당원들을 만나 이야기를 나눌 기회가 있었던 것은 단 한 차례였다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국 정부가 현 정책을 재검토해 2022년 7월 그의 임기가 끝나기 전에 그를 현지로 초청해 그가 그 나라의 관점을 국제 사회에 제출하기 위하여 그가 인권 문제에 건설적으로 관여하고 한국 전쟁과 일본 점령기간 동안 경험했던 것과 같은 미해결의 역사적 불만을 이해할 수 있게 되기를 기대하고 있다.

II. 정치 및 안보 상황

3. 남북간 관여는 2019년 2월 미국과 조선민주주의인민공화국 간 하노이정상회담 이후 교착상태이다. 대한민국 대통령은 2021년 9월 유엔총회 연설에서 한반도 종전선언을 제안했다. 김정은 위원장은 2021년 9월 제14차 최고인민회의 제5차 회의에서 조선민주주의 인민공화국에 대한 적대정책이 중단되어야 평화선언이나 남북관계 강화가 이뤄질 수 있다고 밝혔다. 현 바이든 행정부 하에서, 미국은 맞춤형이며 실용적인 접근을 추구할 것이고 조선민주주의인민공화국과 언제 어디서든 전제조건 없이 기꺼이 만날 용의가 있다고 밝혔다. 중국은 미국이 대화 재개를 위한 여건을 조성하기 위하여 조선민주주의인민공화국의 합법적이고 합리적인 우려를 좀더 진지하게 받아들여 줄 것을 촉구했다. 특별보고관은 한반도 분쟁의 평화적 해결을 지속적으로 지지하는데 여기에는 조선민주주의인민공화국의 인권상황 개선과 함께 한반도의 비핵화가 수반되어야 한다.

4. 올해 초부터 조선민주주의 인민공화국은 9차례의 시험발사 과정에서 3월 5일 발사한 미사일을 포함해 모두 13발의 미사일을 발사했다. 13개의 미사일 중 11개가 탄도 미사일이었다. 안전보장이사회 결의는 조선민주주의인민공화국이 탄도미사일 기술을 이용한 발사를 행하는 것을 명시적으로 금지하고 있다. 조선민주주의 인민공화국 정부는 미사일 프로그램이 자체 방어를 위한 것이며, 주변국들의 안보에 어떠한 위협도 가하지 않는다고 계속 주장하고 있다. 일본, 대한민국 및 미국은 물론 유럽연합을 포함한 여러 회원국들은 안보이사회 결의를 위반하는 탄도미사일 발사를 규탄하고, 조선민주주의 인민공화국이 대화에 복귀할 것을 촉구했다.
5. 2021년 3월 유럽연합은 조선민주주의인민공화국 중앙검찰소와 리영길 전 사회안전부 장관 겸 현 국방상을 인권침해 혐의로 개별 제재 대상에 지명했다. 2021년 12월 10일, 미국 또한 이들을 국영 애니메이션 스튜디오와 함께 제재했다. 2021년 10월, 중국은 인도주의적 결과를 열거하면서 조선민주주의 인민공화국에 대한 제재 완화 결의안 초안을 회부했는데, 이 결의안은 러시아 연방의 지지를 받았으나 안보리의 나머지 세 상임이사국은 지지하지 않았다. 금년 초, 미국은 최근 탄도 미사일 시험발사에 따른 추가적인 안전보장이사회 제재를 제안할 의도를 표명했다. 상임이사국들 사이에 주요 이견들이 남아 있기 때문에, 가까운 미래에 추가적 제재를 가하거나 기존의 안보이사회 제재를 완화하려는 움직임이 있을 것 같지는 않다.
6. 2022년 조선민주주의 인민공화국은 국방력 강화를 위해 전체 국가 예산의 15.9%를 배정했다. 특별 보고관은 이러한 사태 발전이 이 지역을 더욱 군사화하고 평화와 비핵화에 대한 전망을 위축시키고 사회적, 경제적 우선순위에서 자원을 전용할 새로운 군비 경쟁의 시작을 알리는 점을 우려한다. 우크라이나의 전쟁을 목격하면서, 특별 보고관은 이러한 사태 추이가 한반도의 고조된 긴장과 잠재적 재앙을 피하기 위해 국제사회가 조선민주주의인민공화국과의 대화를 확실하게 해야 하는 새로운 절박함을 조성하고 있다고 생각한다.
7. COVID-19와 관련된 규제가 길어지면서, 2021년에는 여자가 37%인 63명의 탈북자가 대한민국에 입국했는데, 이는 2020년 229명, 2019년 1,047명의 입국자에 비해 크게 줄어든 수치이다. 최근 입국한 대부분의 사람들은 한국으로 들어오기 전에 몇 년 동안 제3국에서 체류했다. 인도주의 단체들은 여전히 조선민주주의인민공화국으로 복귀할 수 없다. 북한 내에서 국제적 존재감이 제한되고 한국에 도착하는 탈북자들이 현저하게 감소하면서, 인권 침해에 대해 조사하는 것이 그 어느 때보다 어려워졌다. 이러한 점에서 특별보고관은 회원국들이 조선민주주의인민공화국에서 탈출한 사람들을 인터뷰하기 위해 OHCHR(유엔인권사무소) 및 다른 관련 단체들의 접근을 용이하게 하도록 권장한다.



III. 시민적 및 정치적 권리 상황

"자유롭게 살고 싶었어요" (남성 탈북자)

8. 지난 6년 동안 특별보고관은 조선민주주의인민공화국 국민의 기본적인 자유를 박탈하는 강압적 통치체제에 대해 조사하고 우려를 제기해 왔다. 여기에는 자의적인 체포와 구금, 고문과 학대, 표현의 자유, 종교와 사상의 자유, 정보 접근 및 이동의 자유에 대한 제한과 강제 노역의 시행이 포함된다. 이런 상황은 그의 위임업무 기간 동안에 개선되지 않았다. 이와 반대로, 주민에 대한 통제는 특히 COVID-19 예방 조치 상황에서 2020년 초부터 더욱 강화되었다. 게다가, 국경 폐쇄와 국내 이동 제한은 일반 주민들에게 기본적 필수품들을 접근하기 위해 가장 중요한 시장 활동을 감소시켰다. 코로나감염병 대유행 문제를 해결하기 위한 제한은 어느 것이든지 필요하며, 균형을 잃지 말아야 하고, 차별적이지 않으며, 시간에 제한되지 않고, 투명하고, 국제법에 엄격히 부합해야 한다. 입국 또는 출국하려는 개인을 총살하는 정책과 2020년 12월 제정된 반동사상문화배격법 같은 가혹한 조치는 주민에 대한 국가의 통제를 더욱 강화하였다. 여기에는 정보에 접근하는 경우, 특히 외국 내용에 대한 정보를 접근할 경우 사형을 포함한 극도로 비례성을 벗어난 처벌이 포함되어 있다. 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약 제6조 제2항에서 규정하는 "가장 심각한 범죄"의 기준에 해당되지 않는 범죄에도 사형은 계속 적용되고 있다. 전해지는 바에 따르면 조선민주주의인민공화국 당국은 2021년 9월부터 소위 반사회주의 행동을 신고하는 사람들에게 현금으로 포상하는 '제보 포상금'을 도입하였다. 동료 시민에 대한 감시와 보고는 조선민주주의 인민공화국에서 이미 행해졌으나, 이 새로운 제보 포상 제도는 가족과 지역사회 내의 신뢰와 결속을 더욱 훼손할 것이다.

9. 주민을 효과적으로 통제하는데 있어 자의적 구금, 공정한 재판 보장의 결여, 그리고 정부의 이익을 위해 봉사하는 사법부는 기본적인 것이다. 자의적 체포, 구금 중 학대, 관리소(정치범수용소) 구금을 포함하여 특히 강제 송환된 사람들의 두려움이 확산되고 있다. 한 탈북자는 상류사회 사람들조차 끊임없는 공포 속에 살고 있다고 말했고, 또 다른 최근의 탈북자는 사람들이 이 제도에 대해 강한 분노를 가지고 있지만 그 결과에 대한 두려움 때문에 그 분노를 표현할 수 없다고 말했다. 그의 재임기간 내내, 특별 보고관은 관리소의 존재에 대해 우려를 표명했다. 북한인권조사위원회는 "중대한 정치적 범죄를 저지른 것으로 밝혀진 사람들이 재판이나 사법적 명령 없이 정치범 수용소(관리소)로 '실종되었다'는 사실과 그들의 가족은 심지어 그들이 죽을 경우 그들의 운명에 대한 정보조차 받지 못한다."는 것을 알게 되었다. 특별 보고관의 최근 한국 파견 임무 기간동안, 몇몇 최근 탈북자들은 그에게 그들이 관리소의 존재를 알고 있고 그 규모와 위치에 대해 어느 정도 정보를 가지고 있다고 알렸 주었다. 가족이나 지인들이 관리소로 보내졌으나 나중에 풀려난 사람들도 있다. 일부는 관리소가 없으면 조선민주주의인민공화국의

정치체제가 작동되지 않는다고 언급하기도 했다. 2019년 5월 국가별 인권사항 정기검토 (UPR)에서 조선민주주의인민공화국 정부는 "형법과 형사소송법의 용어로 '정치범'이나 '정치범 수용소' 같은 것은 없다"며 "형법에 규정된 반국가 범죄를 저지른 자들의 수는 많지 않고 교정 기관에 있거나 다른 사람들과 격리되어 있다."고 발표한 것으로 기억된다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국 정부에 다음과 같은 내용을 거듭 요청한다: (a) 관리소 시설에 국제 모니터링 그룹이 접근하게 해주고 (b) 해당 시설의 관리에 관한 정보를 공개하고 (c) 이러한 수용소를 점검할 권한이 있는 국가 기관 또는 기구가 존재하는 경우 관리소 관리를 담당하는 부서에 대한 정보를 제공하고, (d) 무엇보다도 우선적으로 관리소 시설을 해체할 것

10. 특별보고관은 구류장(재판 전 구금시설)에서 수감자들이 구타당하거나, 발로 차이거나 잠깐 또는 전혀 쉬지 못하고 하루 종일 부동 자세로 앉아있도록 강요당한다는 증언을 계속 받고 있다. 그러한 폭력은 피의자들이 범죄를 자백하도록 강요하기 위해 흔히 사용된다. 구금되어 있는 여건은 여전히 끔찍하다. 구금자들에게 제공되는 식량은 부적절하고 질도 낮으며 물과 위생 시설에 대한 접근은 제한되어 있다. 전직 교도관에 따르면 대부분의 구류장에는 여성 교도관이 배치되지 않는다.
11. 특별보고관은 망명을 신청한 조선민주주의인민공화국 주민 3명이 러시아 블라디보스토크 주재 조선민주주의인민공화국 영사관에 억류돼 있다는 보고를 받았다. 조선민주주의인민공화국 주민 약 1,500명이 '불법 체류자'로 중국에 억류되어 있으며, 일단 국경이 다시 열리면 본국으로 송환될 위험에 처해 있는 것으로 추정된다. 특별보고관은 임기 내내 중국, 대한민국, 유엔 난민고등판무관과의 정례적 관여를 통해서 조선민주주의인민공화국 주민들의 강제 송환을 막기 위해 지속적으로 노력해 왔다. 이러한 관여는 일부 사례에서 긍정적인 영향을 끼쳤지만, 특별 보고관은 관련 당사자들이 보호를 보장하고 탈북자들에게 안전한 통로를 제공하기 위한 포괄적인 해결책에 합의하지 못하고 있는 점에 여전히 우려하고 있다. 유엔 인권최고대표사무소(OHCHR)는 고문과 다른 형태의 잔인하고 비인도적이고 굴욕적인 대우를 포함하여 송환에 대한 심각한 인권 침해에 대하여 계속 기록하고 있다. 통일연구원에 따르면 "김정은 집권 이후 송환된 탈북자에 대한 차별이 대폭 강화됐다". 국제인권법상 강제송환금지 원칙은 누구도 고문과 학대에 직면하는 나라로 돌아가지 못하도록 보장한다. 중국과 러시아는 모두 고문방지협약과 강제송환을 명시적으로 금지하는 난민협약 및 의정서의 당사국들이다.
12. 특별보고관이 최근 대한민국을 방문한 동안, 이전 전쟁 포로가 특별보고관에게 "조선민주주의인민공화국에서는 자살도 가족이 대가를 치러야 하기 때문에 금지된다"고 말했다. 이 이야기는 특별보고관에게 2017년 8월 중국에서 강제 송환이 임박한 두려움 때문에 자살한 탈북 부부와 세 자녀의



사례를 상기시켜주었다. 시신은 본국으로 송환되었으며 북한은 자살을 규탄하기 위하여 공개 재판을 한 것으로 알려졌다. 이 사건은 국가가 국민의 삶의 모든 면을 어떻게 통제하는지를 보여주는 극명한 사례이다.

조선민주주의인민공화국 밖에서 납치 및 강제 실종과 한국전쟁포로

“저는 조국과 부모님을 결코 잊은 적이 없습니다” (6.25전쟁 포로)

13. 납치를 포함한 강제 실종은 실종자의 죽음과 행방이 밝혀질 때까지 계속되는 중범죄다. 2021년 8월 현재, 강제 또는 비자발적 실종에 관한 유엔 실무 그룹에서 전달한 330건의 사례는 아직 미해결의 사례이다. 1950년부터 1953년까지의 한국 전쟁 기간 동안에 대한민국에서 8만에서 10만 명이 납치되어 조선민주주의인민공화국으로 강제로 이주시킨 것으로 추정되었다. 한국전쟁이 끝난 이후로 적어도 50,000명의 대한민국 국군 포로가 송환되지 않았고 약 500명의 생존자가 여전히 조선민주주의 인민공화국에 억류되어 있다. "지상낙원" 캠페인 기간 동안 93,340명이 일본에서 조선민주주의인민공화국으로 귀환했다. 1960년대에서 1980년대 사이에 한국, 일본 및 기타 국가에서 수백 명의 사람들이 납치되어 실종되었다. 대한민국 정부는 516명의 국민을 전후 납북자로 공식 인정하고 있다. 1969년 12월 13일 납치된 대한항공 YS-11편에 타고 있던 11명(승무원 4명, 승객 7명)은 아직 돌아오지 못하고 있다. 일본 정부에 따르면 일본에서 납치된 12명의 납북자는 아직 행방불명 상태이다. 태국에서 1명, 루마니아에서 1명을 포함하여 일부 다른 외국인들도 납치되었다.
14. 특별보고관은 한국인, 일본인 그리고 다른 국민들을 포함하여 납북 및 강제 실종 피해자와 가족들이 수년간 견뎌야 했던 고통을 이해한다. 그는 재임 기간 내내 납북, 강제 실종 및 국군포로 문제를 조선민주주의인민공화국과의 어떤 협상에서도 결코 소홀히 해서는 안 된다고 강조했다.
15. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국과 함께 한국전쟁 당시 조선민주주의 공화국 국민들이 겪었던 과거 인권침해를 다루는 것을 환영하였을 것이며, 또한 그들의 견해를 보고서에 반영하였을 것이다.

IV. 경제적, 사회적 권리상황

“저는 잣나무 숲에서 일하고, 야채를 따고, 약초를 수집하는 것을 포함하여, 제가 신체적으로 할 수 있는 일은 무엇이든 했습니다. 그렇게 일을 하여도 하루 한 끼 식사를 할 만큼 밖에 벌지 못했습니다. (탈북 여성)

16. 조선민주주의인민공화국은 경제적, 사회적, 문화적 권리에 관한 국제규약을 비준하면서 "조약에 포함된 권리의 완전한 실현을 점진적으로 달성하기 위해" 가용한 자원을 최대한 활용하는 조치를 취할 것을 약속했다. 이러한 권리의 실현은 또한 조선 민주주의인민공화국정부가 약속한 지속 가능한 개발 목표의 핵심에 있다. 2013년부터 정부는 경제성장을 추구하고 국민의 생활수준을 향상시키는 것의 중요성을 강조해 왔다. 그것은 이웃 국가들과 국제사회와의 "밀접한 접촉"과 "적극적인 대화"를 통하여 경제 발전에 유리한 국제 환경을 조성하는 것의 중요성을 인정해왔다.

17. 특별보고관은 임기 내내 취약계층에 대한 세분화된 데이터를 포함하여 조선민주주의인민공화국 정부의 경제적, 사회적 권리 약속 및 의무 이행에 대한 검증 가능한 정보를 획득해야 하는 과제에 직면해 있다. COVID-19에 대한 대응으로 국경이 폐쇄된 후 이에 따라 이 나라를 떠나는 사람들의 급격한 감소 및 2021년 3월까지 모든 국제 인도적 지원 직원이 떠나면서 2020년 1월 이후 이 과제는 더욱 심각하게 되었다. 특별 보고관은 다음과 같이 강조한다. 국제법에 따라 조선민주주의인민공화국 정부는 식량, 의료, 주택 및 교육의 기본 수준을 충족하기 위해 할 수 있는 모든 일을 했음을 유엔 모니터링 기구에 입증할 책임이 있다. 중요한 정보와 데이터, 특히 다중 지표 클러스터 조사 (MICS)를 얻을 수 있었지만 조선민주주의인민공화국 정부는 핵심적인 경제적, 사회적 및 문화적 권리 의무를 이행하기 위한 노력을 입증하기에 충분한 정보를 제공해야 할 의무를 이행하지 못했다. 여기에는 2003년 이후 경제적, 사회적, 문화적 권리에 대하여 위원회에 보고를 하지 않은 심각한 의무 불이행도 포함된다.

1. 특별보고관의 임기 내내 조선민주주의인민공화국에서 만성적인 식량불안은 개선되지 않았으며 식량 사정이 불안한 주민이 지속적으로 1천만 명 이상으로 북한 주민의 41% 이상을 차지한다. 6-23개월 아동의 29%만이 최소 허용 식단을 받고 있다. 영양실조는 여전히 모자 사망률의 주요 원인이다. 5세 미만 아동의 발육부진 수준은 19.1%(323,000명)이고 5%가 심각한 발육부진(153,000명), 2.5%는 허약한 상태, 0.5%는 심각한 허약 상태이다. 연중 내내 적절하고 영양가 있는 식량의 가용성에 있어 만성적인 부족은 수년 동안 계속되는 중대한 문제였으며, 이 국가가 여전히 엄격한 COVID-19 조치를 취하고 있는 현재에 식량에 대한 권리에 관한 우려는 특별보고관의 6년 임기 동안 그 어느 때보다 심각하다. 특히 2020년 1월 말 국경 폐쇄 이후, 중국과의 무역 붕괴가 식량 상황을 악화시켰을 것이라고 보는 것이 합리적인 추론이다.

2. 조선민주주의인민공화국 정부는 적절한 식량 가용성을 보장하는 데 있어 직면하고 있는 보다 최근의 과제를 공개적으로 인정했다. 2021년 김정은 위원장은 나라가 최악의 어려움에 처해 있다고 선언하고 새로운 '고난의 행군'을 경고했다. 그러나 커가고 있는 비공식 시장에 대처하는 메커니즘을 용이하게



하기보다는 오히려 정부 정책이 양면성과 적대감 사이를 오가고 부패는 만연해 있다. 뇌물을 제공할 수 있는 충분한 자금을 접할 수 없는 사람들은 자의적인 체포와 구금 및 이로 인해 발생하는 다양한 인권 침해에 취약하다. 조선민주주의인민공화국 정부는 가장 취약하고 소외된 주민들을 포함해 적절하고 영양가 있는 식품에 대한 보편적인 접근을 보장하기 위해 과세 제도나 공공 분배 제도를 개혁하지 않았다.

3. 게다가 경제적, 사회적 권리의 향유에 있어서 지역적 차이가 있는 것은 모든 인권 협약과 관습적 국제인권법의 공통적인 차별 금지에 관한 국가의 의무를 위반하고 있음을 나타낸다. 평안북도에서는 수도 평양의 54.3%와 비교해, 14.8%만이 최소 허용 식단을 제공받고 있다. 시골지역인 양강도에서 발육부진은 평양의 10%와 비교할 때 32%이다. 물질적 번영은 주민의 극소수, 특히 평양(및 기타 주요 도시)에 집중되어 있으며, 이 지역들은 우수한 기반 시설, 주택, 의료, 깨끗한 물, 식량 배분, 교육 및 고용의 혜택을 받고 있다. 더욱이 국가는 거주 허가 및 이동의 자유를 제한하는 제도를 통해 경제적, 사회적 권리를 적극적으로 차별하는 제도를 추진하고 있어, 하위 성분에 지정된 사람들은 농촌 지역 및 북동쪽 국경 지방을 포함한 더 외딴 지역으로 보내져 살고 있다.

4. 북한의 만성적인 식량 불안정의 근원적인 원인은 국내에서 여전히 식량을 충분히 생산하지 못하는 데 있다. 통일연구원에 따르면 지난해 식량 생산량은 460만톤으로 추정되는데 이에 반해 매년 평균적으로 필요한 식량은 600만~650만톤이다. 세계식량계획(WFP)은 2021년 3월 이후로 북한에 식량을 공급할 수 없었다. 이러한 정례적 식량 부족은 노후화된 기계류 및 작물 생산량을 증가시켜주는 기술 및 기능에 있어 능력의 격차와 더불어 관개 및 배수 시설 같은 식량 생산과 관련된 악화되어가고 있는 기반시설을 개선할 국가의 투자 부족을 시사한다. 특별보고관은 중국과 다른 회원국들이 식량 상황을 해결하기 위해 조선민주주의인민공화국에 제공하고 있는 인도적 지원의 범위에 대한 정보를 공유할 수 있다면 환영할 것이다. 그는 또한 식량 생산과 유통에 대한 제재가 끼치는 영향을 평가할 책임이 있다고 강조한다. 정보는 부족하지만 주민의 일부, 특히 취약한 주민들이 기아와 아사에 직면할 수 있다는 심각한 우려가 있다.

22. 조선민주주의인민공화국 사회주의 헌법은 모든 국민에게 무상 의료진료를 제공하고 있다. 2017년 자료에 따르면 97% 이상의 아동에 대한 예방접종 적용 범위를 포함하여 1차 보건의료에 있어 개선이 있음을 알 수 있다. 이 자료는 또한 산전 및 산후 관리를 포함한 산모 건강 관리의 개선을 지적했다. 북한에는 중앙, 도, 군 단위에 1,780개 병원과 6,263개 진료소로 이루어진 네트워크와 함께 인구 대비 10만명당 317명으로 추산되는 높은 비율의 의사가 있다. 이는 만일 필요한 수준의 투자와 적절한 정책

조치가 잘 시행될 경우 국가가 달성 가능한 최고 수준의 보건에 대한 권리를 점진적으로 실현할 수 있는 기본적 기반시설을 갖추고 있음을 시사한다. 국경 폐쇄를 포함한 코로나19 규제는 광범위한 건강 상황에 상당한 희생과 경제적 박탈을 더욱 악화시키기는 했지만, 국가 내에서 코로나19 발생을 막아온 것으로 보인다. 기반시설, 의료 인력, 장비 및 의약품, 불규칙한 전력 공급에 대한 투자 부족과 부적절한 물과 위생 시설을 포함한 만성적인 문제들이 국가의 의료 시스템을 괴롭히고 있다. 투자 부족은 치료와 약의 대가로 돈과 음식을 제공해야 했던 탈북자들의 이야기를 설명해준다. 가장 최근의 자료에는 약 9백만 명의 사람들만이 양질의 의료 서비스에 제한적으로 접근할 수 있다는 것을 보여준다.

23. 특별 보고관은 많은 권리가 공중 보건 보호를 포함한 합당한 이유로 특정 시간 제한을 받을 수 있다는 것을 인정한다. 그러나 그는 코로나19에 대응한 국가의 조치가 식품, 의료 및 생계 접근에 미치는 영향의 정도를 감안할 때 필요성과 비례성의 검증을 통과하지 못할 수도 있다고 우려한다. 예를 들어, 의약품과 관련하여 2020년 1월 이후 중국으로부터의 모든 수입이 중단되었다. 북한에서 매년 16,000명의 목숨을 앗아가는 질병인 결핵 치료제는 소아마비 백신과 마찬가지로 재고가 소진될 위험에 처해 있다. 게다가, 유엔 인구 기금에서 제공한 성과 생식에 관한 보건물품은 2021년 7월까지 모두 소진되었다.
24. 2018년 김정은 위원장은 '사회주의 경제 건설'이라는 새로운 정책을 발표했다. 그러나 특별보고관은 임기 내내 "자유롭게 선택하거나 수락한 노동으로 생계를 꾸릴 기회에 대한 모든 인간의 권리"를 침해하는 강제 노동 관행이 지속되는 추세를 보아왔다. 북한은 계속해서 사람들을 국영 기업에서 일하게 한다. 노동자의 경제적, 사회적 이익을 대변하고 방어하기 위한 독립적인 노동조합은 존재하지 않는다. 결과적으로 착취와 학사가 널리 퍼져 있고 노동자들은 열악한 환경에서 국가가 지정한 작업장에서 노동에 대한 보수를 거의 또는 전혀 받지 못하고 있다. 노동자들은 생계를 위해 비공식적인 시장 활동에서 일할 수 있도록 그들의 "고용주"에게 뇌물을 주는 것 외에는 선택의 여지가 거의 없다. 국가는 계속해서 광범위하고 제도화된 강제 노동 시스템에 의존하고 있다. 2020년 초 국가 봉쇄 이후 경기 침체에 따라 강제 노동에 대한 의존도는 더욱 높아졌다. 최근 시민사회단체 보고서에 따르면 관리소 14호와 교화소(일반교도소)3호에서 교도소 노동의 경제적 중요성은 증가했을 수 있다.
25. 특별 보고관은 경제, 사회 및 문화적 권리 위원회가 "이용 가능한 자원을 최대 한도까지"는 국가 내에 존재하는 자원 및 국제 협력과 지원을 통해 국제 사회로부터 이용 가능한 자원을 모두 의미한다는 것을 당사국들에게 명확히 하고 있다고 강조한다. [강조 추가] 이는 조선민주주의인민공화국이 경제적, 기술적 협력을 포함한 국제적 지원과 협력을 적극적으로 모색해야 할 의무를 부여하고 있는 것이다.



위원회는 "개발을 위한 국제 협력과 경제적, 사회적, 문화적 권리의 실현을 위한 국제 협력은 모든 국가의 의무"라고 더욱 명확하게 했다. [강조 추가]

26. 이와 관련하여 특별보고관은 현재 안전보장이사회 제재 체제 하에서는 조선민주주의인민공화국과의 개발 협력이 제공되어서는 안된다는 일부 회원국 및 유엔 기구 집행이사회의 설명에 우려를 표한다. 이러한 접근 방식은 유엔 및 기타 국제 활동가들이 오랫동안 지속되어 온 인도적 상황을 다루기 위해 북한의 역량을 향상시키기 위한 활동에 참여하는 것을 방해하게 된다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국에서 주민들의 경제적, 사회적, 문화적 권리를 증진하기 위한 개발 노력이 제재 체제 하에서 거부되어서는 안 된다는 견해를 갖고 있다. 목표 개발 프로그램에 대한 참여는 개발에 인권 기반 접근 방식을 통합할 수 있는 더 많은 범위를 제공할 수 있으며, 이는 북한에서 인권 침해의 구조적 원인 중 일부를 다루는 데 도움이 될 것이다. 더욱이 회원국은 지속 가능한 개발 목표의 실행을 지원할 의무가 있는데, 이는 경제 성장을 가져올 뿐만 아니라 모든 인권 개선을 위한 중요한 원칙인 서비스 제공에 있어 차별 금지, 대중 참여, 투명성 및 정부 효율성을 증진하게 될 것이다.
27. 특별보고관은 인도주의적 면제를 합리적으로 하고자 하는 제재 위원회의 노력을 환영한다. 그러나 그는 제재 위원회의 면제 승인이 필요하지 않은 지원 분야를 포함하도록 제재를 재검토할 것을 거듭 촉구한다. 즉, 국제 사회가 아래 영역에서 개선을 지원할 수 있게 해주는 제재 체제의 재검토. i) 관개 시스템 개발을 위한 펌프, 새 트랙터는 물론 트랙터용 예비 부품 및 연료 수입, 농업 생산, 이중 자르기 기술에 관한 지식의 전수를 포함한 농업 용품; ii) 실험실 진단 및 생명 구조 의약품 수입을 포함한 의료 비품; iii) 농촌 지역의 배관 하수도 시스템 개발 지원을 포함한 물, 위생시설 및 위생 역량; iv) 발전 및 송전 장비 교체를 포함한 전력 기반 시설 갱신 v) 농촌 지역의 도로 보수를 포함한 교통 기반 시설. 제재 제도는 또한 주민들, 특히 여성이 현재 매우 광범위하게 의존하는 비공식 시장 활동을 포함한 국내 경제의 발전에 필요한 수준의 무역 또한 허용해야 한다. 특별보고관은 여기에서 다양한 인권 문제에 대한 진전을 위한 기회를 구상하고 있다.
28. 북한 내에서 물, 위생을 보장하기 위해 지속 가능하고 탄력적인 해결책을 마련하기 위해 북한정부와 개발 당사자 사이에는 오랜 협력관계가 있다. 이 사례와 의료 및 식품 생산의 다른 사례는 국제 사회와의 협력이 경제적, 사회적 및 문화적 권리의 점진적 실현에 기여할 수 있다는 희망을 제공해 준다. 북한정부는 자체적인 결함에도 불구하고 이전에 북한의 영역 내에서 충족시키고자 노력을 보여온 적절한 주택, 교육 및 사회 보장에 대한 권리와 같은 기타 경제적, 사회적 및 문화적 권리가 있다.

V. 책임 규명

29. 특별보고관은 조직적인 인권 침해를 중단하고 과거 및 현재 진행 중인 인류에 대한 범죄 책임규명을 확보하는 것이 얼마나 중요한지에 대해 임기 내내 일관적 입장을 취해왔다. 그는 조선민주주의 인민공화국이 관리스 제도를 포함하여 계속되는 반인도적 범죄를 중단하고, 인권이 존중되고 보호되는 개혁 과정에 착수하는 것이 시급하다고 강조한다. 동시에, 국제형사재판소에 북한인권상황을 회부하거나 북한 최고 당국을 포함한 정부 관리의 형사 책임을 결정하기 위한 특별재판소 또는 이에 상응하는 기구를 만들기 위한 노력을 추구해야 한다. 국제형사재판소의 재판관할권은 부분적으로 로마규정의 당사국인 또다른 국가의 영역에서 행해진 범죄에도 적용될 수 있다. 최근 총회에서 우크라이나 상황에 대한 결의 발표에서 볼 수 있는 것처럼, 특별보고관은 유엔이 안보이사회 이외에서도 책임규명을 확보하기 위해 단호한 조치를 취할 수 있다고 여전히 확신하고 있다. 예를 들어, 총회는 특별 재판소를 설립하기 위해 행동할 수 있다. 책임규명을 추구하고 피해자의 권리를 보장하기 위해 가능한 모든 대안을 고려해야 한다. 이러한 맥락에서 특별보고관은 회원국들이 그들의 법 체계를 검토하고 보편적 또는 치외법권적 재판관할권의 원칙에 따라 형사 기소를 용이하게 할 것을 촉구하고 있다. 그는 시리아에서 저지른 극악무도한 범죄로 최근 독일에서 기소된 것과 아르헨티나에서 미얀마의 로힝야 공동체에 대한 집단 학살에 대한 조사를 보고 마음이 고무되었다. 특별보고관은 회원국들이 그러한 방법을 추구하는데 있어서 유엔 인권최고대표사무소(OHCHR)의 조언을 구하도록 권장한다.
30. 특별보고관은 인권침해 피해자와 그 가족이 제기하는 민사소송이 책임규명을 위한 길이 될 수 있다는 견해를 갖고 있다. 미국에서는 고문, 납치 및 기타 범죄 혐의 피해자에 의해, 대한민국에서는 과거 전쟁 포로 및 한국 전쟁 납북자에 의해, 그리고 일본에서는 지상낙원 캠페인의 희생자들에 의해 민사소송이 제기되었다. 특별보고관은 피해자와 그 가족에게 법적 지원과 심리·사회적 지원을 제공하고, 증거로 사용될 수 있는 정보를 제공하고, 피해자가 보상을 받을 수 있는 방법(자금 압수 또는 자산 또는 피해자의 자금을 설정하여)을 용이하게 함으로서 회원국과 시민 사회가 그러한 주도권을 지원해 줄 것을 권장한다. 특별 보고관은 또한 회원국과 시민 사회 단체가 역사적 기록 개발, 추모, 배상, 진실 말하기와 같은 피해자의 권리 실현을 위한 비사법적 접근을 지원하도록 권장한다. 마지막으로, 조선민주주의인민공화국에서 인권 침해와 반인도적 범죄를 문서화하고 향후 책임규명 절차에 사용될 수 있는 정보를 보존해야 하는데, 이러한 점에서 특별보고관은 인권이사회에게 유엔 인권최고대표사무소가 업무를 수행하기 위해 필요한 장기적 자원을 계속 제공할 것을 촉구한다.



VI. 인권 협력

31. 관여(engagement)에는 인권 상황의 개선을 보장하는 법적, 제도적, 행태적 개혁을 확보하기 위한 목적을 가지고 대화를 나누는 당사자 사이에 신뢰와 확신을 구축하는 장기적인 과정이 수반된다. 조선민주주의인민공화국과의 인권에 대한 관여는 많은 사람들에게 추상적 개념으로 보일지 모른다. 그러나 지난 6년 동안 특별보고관은 북한정부가 일부 인권 문제에 대해 국제 사회 및 유엔 기구에 적극적으로 참여하는 사례를 목격했다. 2017년 5월 북한정부는 장애인인권에 관한 특별보고관을 북한에 초청했다. 물과 위생의 인권에 관한 특별보고관은 또한 2017년 제네바에서 유엔주재 조선민주주의 인민공화국 대표부 대표들과 만나 공식적으로 북한 방문 가능성에 대해 논의했다. 북한정부는 2017년 여성 차별철폐위원회와 아동권리위원회 심의에 참여했고, 또한 2016년 장애인권리협약 비준에 이어 2018년 장애인권리위원회에 최초 보고서를 제출했었다.
32. 2019년 5월에 있었던 세 번째 국가별 인권 상황 정기검토(UPR)에서 북한정부는 경제적, 사회적, 문화적 권리 실현의 진전, 차별해소, 성평등 추구, 시민과 공무원들 사이에 인권 의식 고취 활동을 포함하여 132개 권고 사항을 이행하기로 합의했다. 아동의 권리와 관련된 모든 권고와 차별 퇴치를 위한 법적 개혁에 대한 권고가 수용되었다. UPR에 참석한 북한 대표단은 또한 제네바에서 유엔 인권최고대표사무소(OHCHR)와 유엔 정무 및 평화유지국이 주최한 인권 워크숍에도 참석했다. 북한정부는 코로나19 팬데믹으로 인해 부분적으로 진전이 가능하지 않았지만 유엔 인권최고대표사무소와 기술 지원 활동을 추진하는 데 관심을 보였다. 2021년에는 글래스고에서 열린 유엔기후변화회의에 참석했고, 지속가능발전목표 이행에 대한 자발적 국가검토에도 실제로 참여했다. 2017년 유니세프(UNICEF)는 중앙통계국과 협력하여 여성과 아동의 삶에 대한 데이터 기반 통찰력을 제공하는 MICS를 제작했다.
33. 국제 사회는 그러한 관여와 협력의 노력을 마땅히 인정해야 한다. 국가별인권상황정기검토(UPR) 기간 동안 조선민주주의인민공화국 정부는 이러한 검토가 “북한의 인권 상황에 대한 올바른 이해를 촉진하여 국제 사회가 어떤 편견이나 차별도 없이 북한에 대한 올바른 관점과 태도를 갖게 될 수 있을” 거라는 희망을 또한 피력했다. 특별 보고관은 관련 활동가들, 즉 UN, 회원국, 시민 사회 단체들이 기존 주도권을 기반으로, 특히 국가별인권상황정기검토(UPR)를 통해 북한정부가 약속한 내용을 토대로 관여를 강화하고 확대하기 위한 진입점을 찾아볼 것을 권장한다. 다음 부분에서 특별보고관은 국제사회와 조선민주주의인민공화국이 인권 개선을 위해 협력할 수 있는 몇 가지 가능한 분야에 대해 자세히 설명한다.

A. 수용 환경 및 수용자 처우개선

34. 제3주기 국가별인권상황정기검토(UPR) 기간 동안, 조선민주주의인민공화국은 “수용자들을 포함한 가장 취약한 집단을 지원할 수 있도록 국제 인도주의 단체에 즉각적이고 자유롭고 방해받지 않는 접근”을 허용하라는 권고를 받아들였다. 이것은 북한이 수용자들을 가장 취약한 집단들 중 하나로 포함하는 권고를 처음으로 받아들인 경우였다. 코로나19 이전에도 조선민주주의인민공화국의 교도소는 식량, 식수, 의료 같은 기본적인 생필품이 부족했다. 현재의 코로나19 제한 하에서, 수용환경이 더욱 악화되었다고 추정하는 것이 타당하다.
35. 최근 몇 년 동안 특별보고관은 구금자 처우를 개선하기 위한 노력을 보여주는 몇 가지 정보를 받았다. 과거 교도관이었던 사람은 특별보고관에게 김정은위원장이 구금시설에서 인권침해를 중단하고, 수용자들을 학대했던 것으로 밝혀진 교도관들을 처벌하라는 지시를 내린 것으로 알려졌다고 말했다. 더욱이 인민보안부는 수용자 구타를 금지하는 지침을 발표한 것으로 알려졌다. 탈북자들은 그 효과에 대해 다양한 견해를 가지고 있지만, 일부 인터뷰 대상자들은 인권최고대표사무소에 구금 시설에서 교도관과 기타 관리의 위법 행위를 처리하기 위한 불만 시스템이 마련되어 있다고 말했다. 한 인터뷰 대상자는 인권최고대표사무소(OHCHR)에 자신이 2019년에 구금되었던 구금 시설에서 국가 보위부 검사가 매월 정기적으로 방문하는 동안 구금 환경이 명목상 개선되었다고 말했다. 특별보고관은 그러한 정보가 여전히 제한적이고 검증되지 않았지만, 그럼에도 불구하고 그는 구금 장소의 열악한 상황과 처우를 해결하기 위해 몇 가지 조치가 취해질 수 있음을 인정한다. 국제사회와 정부는 이 우선적 관심 분야에서 조선민주주의 인민공화국과 함께할 방법을 모색해야 한다.
36. 특별보고관은 구금 환경 및 구금자 처우 개선을 위해 다음과 같은 초기 기술 협력 활동을 제안한다.
- (a) 유엔 및 기타 국제기구는 북한정부와 협력하여 정기적으로 통계를 업데이트하는 방법으로 성별, 위치, 연령, 범죄 유형 및 구금 시설 유형을 포함하여 구금자에 대한 세분화된 데이터를 생성하고, 인구 조사 및 검사에서 수감자에 대한 정보 수집을 통합하고, 구금시설의 수, 구금시설의 종류, 구금시설의 상태를 평가하고, 그리고 수감자에게 주기적인 사면을 위한 기준을 확립할 수 있다;
 - (b) 인도주의적 기구들은 교도소 및 구금 시설에 대한 신속한 수요 평가를 수행하고 해당 시설에서 식량, 의료 및 위생과 같은 인도주의적 지원을 제공하기 위한 전용 프로그램을 시행하기 위하여 북한정부로부터 동의를 얻는 것을 목표로 할 수 있다;
 - (c) 북한정부는 특히 경미하고 비 폭력적인 범죄를 저지른 사람이나 석방이 임박한 사람에 대해 구금



장소 내에서 상해위험을 완화하기 위해 국내 법 구조를 재검토하고 구금에 대한 대안을 실행하기 위해 인권최고대표사무소(OHCHR)과 기술 협력을 모색해야 한다. 유엔과 기타 국제 기구는 북한정부와 협력하여 구금 장소에 대한 기존 내부 및 외부 검사 메커니즘에 대한 연구를 수행해야 한다. 유엔 피구금자처우에 관한 최저기준 원칙(넬슨 만델라 규칙)에 따라, 구금 중 인권 침해를 방지하기 위해 내부 또는 행정적 검사와 외부의 독립적 검사를 제안한다.

- (d) 국제 사회는 구금 중 처우를 포함한 여성 구금자의 권리를 보호하기 위한 교육을 법집행관에게 제공해야 한다. 2017년 여성차별철폐위원회의 권고와 유엔 여성 수감자 처우에 관한 규칙 및 여성 범죄자에 대한 비 구속 조치(방콕 규칙)에 따라 북한정부는 모든 구금 장소에 여성 관리 배치를 목표로 해야 한다;
- (e) 북한정부는 인권최고대표사무소(OHCHR) 및 국제적십자위원회와 협력하여 인권 감시자들을 수용 장소에 방문하도록 초청하기 위한 허용 가능한 방식에 대해 논의를 시작할 수 있다. 이러한 감시를 수락할 경우 초기에 몇 개의 구금 시설로 시범 실시하여 단계적으로 시행할 수 있다;
- (f) OHCHR은 조선민주주의인민공화국의 교도소에 관한 국제회의를 조직하여 구금 환경과 수용자 처우를 개선하고, 인도적 지원에 대한 접근을 확보함에 있어 북한정부와 협력하는 접근 방식을 포함하여, 국제 인권 기준에 대한 법집행 및 교도소 관리들의 역량을 감시하고 강화하기 위한 포괄적인 접근 방식을 개발해야 한다.

B. 장애인의 권리

37. 북한정부는 장애인권리위원회에 제출한 첫 번째 국가보고서에서 사회생활 참여를 위한 물리적 접근, 수화의 표준화, 장애인의 권리 보호를 위한 통합교육과 같은 다양한 도전과제를 인정했다. 2019년 국가별인권상황정기검토(UPR)에서 북한정부는 협약의 표준을 통합하기 위해 국내 법을 검토하는 것을 포함하여 몇 가지 권장 사항을 수락했다. 이것은 유엔이 장애인의 권리에 관한 특별보고관의 방문 및 권고와 수락된 국가별인권상황정기검토(UPR) 권고를 바탕으로 기술 협력을 제공할 수 있었던 영역 중 하나이다

- (a) 유엔은 장애 아동과 그 가족을 위한 사회 내에서 존중, 이해 및 지원을 구축하는 것을 목표로 하는 통합교육에 관한 프로그램을 개발하도록 북한정부를 지원해야 한다. 또한, 지역내 협력, 예를 들어, 조선민주주의인민공화국 국가장애인보호위원회와 지역 내 다른 국가들의 관련 국가기관 간의 협력 개발 등의 협력을 모색할 수 있다

- (b) 북한정부는 이전 권고사항의 이행을 논의하고 구체적인 기술협력 사업을 개발할 수 있도록 장애인의 권리와 관련한 특별보고관의 추후 방문을 지원하여야 한다.

C. 경제적, 사회적, 문화적 권리

38. 특별보고관은 식량, 의료, 재난 위기 관리(환경 위험에 대한 조기 경보 시스템 포함), 기후 변화와 같이 인도주의, 개발, 인권 및 평화가 상호 연결되는 여러 영역이 있다고 언급한다. 지속 가능한 개선을 확보하기 위한 역량 격차를 해결하기 위한 장기적인 협력은 당면한 그리고 오래된 인도주의적 위기를 해결하고 사람들에게 사회경제적 개선을 가져올 수 있는 유일한 방법이다. 특별보고관은 인도적 자원과 개발 자원이 안보이사회에서 금지한 핵 및 탄도 미사일 프로그램으로 전용될 수 있다는 우려를 인지하고 있다. 그러나 그는 인권에 기반한 접근이 엄격하게 시행된다면 소외된 주민을 우선시하는 프로그램이 가능하다고 굳게 믿는다.
39. 조선민주주의인민공화국은 온라인 회의를 포함하여 주변국 및 유엔과의 대화 채널을 되살리고 개선하려는 진정한 의지를 보여야 한다. 또한 수입 상품과 기술이 인도주의적 상황을 해결하고 경제적, 사회적 권리를 실현하는 방향으로 가고 있음을 입증할 수 있는 최소한의 감시를 위한 요구사항들을 보장해야 한다. 현재로서 최우선적 과제는 유엔 국가팀과 외교관, 인도주의 단체들이 그 북한으로 복귀하는 것이다. 국제 기관이 복귀되면 적절한 감시가 필요한 현장을 방문할 수 있는 방식이 수립되어야 한다. 유엔과 북한정부가 동의하고 공동 서명한 2017년부터 2021년까지 유엔과 조선민주주의인민공화국 정부 간의 협력을 위한 전략체계(strategic framework)은 그 실현에 적용되어야 할 공동 프로그램 원칙 중 두 가지가 인권에 기반한 접근법과 성평등이라고 명시하고 있다. 이 전략체계는 코로나19 검역 요건때문에 평양에 유엔이 상주하지 않아 두 번 연장되었으며 현재 2023년 말까지 유효하다.
40. 특별보고관은 북한에서 경제적, 사회적, 문화적 권리 상황에 긍정적으로 영향을 미칠 수 있는 협력을 위해 합의된 전략체계의 이행에서 다음과 같은 초기 기술 협력 활동을 제안하고 있다.
- (a) 식량 및 영양 안보: 국제 활동가들은 북한정부와 협력하여 재난 대비 및 완화를 지원하는 프로그램을 개발해야 한다. 농업은 기후 변화로 인해 더 빈번한 자연 재해에 취약하다;
- (b) 보건: 국제 사회는 코로나를 퇴치하기 위한 공동 노력을 모색하고 이 주도권을 기반으로 북한정부와 더 광범위한 건강 부문 개혁에 함께할 수 있는 기회를 만들어야 한다. 유니세프(UNICEF)와



세계보건기구(WHO)는 이미 어린이들에게 백신을 제공하고 예방주사에 대한 교육을 지원하고 있다. 국제 행위자들은 직원들에게 훈련을 제공하고 여성 건강을 포함하여 적절한 장비와 필수 의료 공급 물품을 보장함으로써 보건 시스템의 강화를 지원할 수 있다. 국제사회는 전체 주민을 대상으로 최소 2회 접종할 수 있는 6천만회 분량의 코로나19 백신을 조선민주주의인민공화국에 제공하는 전략에 동의할 수 있다. 이는 북한의 국경 개방과 대면 교류 재개를 지원하기 위해 기본적인 것이다.

(c) 물과 위생: 주요 식수, 위생 및 보건위생 파트너와 함께 국가 체계의 역량 구축을 지원하려는 유니세프(UNICEF)의 노력은 인권에 기반한 접근을 통하여 더욱 강화되고 확대될 수 있다. 지속 가능한 개발 목표를 향한 진행 상황에 관한 자발적 국가 검토 보고서에서 북한정부는 "물 사용의 효율성을 높이고 충분한 물을 공급해야 하는 과제를 인정했다."

(d) 유아기 발달: 어린 아이들을 위한 건강, 영양 및 조기 학습 지원이라는 폭넓은 배경에서, 특히 가정 내 아동에 대한 부모의 훈육 및 폭력에 관한 유아기 발달 프로그램을 개발할 수 있다.

(e) 인권 역량 구축: 조선민주주의인민공화국의 국가별인권상황정기검토(UPR) 대표단을 위한 2019 인권최고대표사무소(OHCHR) 인권 워크숍의 후속 조치로 조약 기구 보고, 국가별인권상황정기검토(UPR) 및 목표로 정한 기타 인권 문제에 대한 교육을 모색해야 한다. 지역 인권 프로그램에 대해 조선민주주의인민공화국의 참여가 촉진되어야 한다.

(f) 특별 절차 방문: 식량에 대한 권리, 신체적, 정신적 건강에 대한 권리, 적절한 주택에 대한 권리, 물과 위생에 대한 권리에 관해 특별 보고관의 북한 방문을 보장하기 위한 관여.

D. 이산가족 상봉

41. 특별보고관은 가장 시급한 문제로 조선민주주의인민공화국이 2018년 판문점 선언에서 이루어진 이산가족 상봉에 대한 약속을 최대한 시급히 이행해야 한다고 촉구한다. 특별보고관은 대한민국에 영상으로 이산가족을 상봉할 수 있는 시설 20개가 마련됐었다는 사실을 알고 고무되었다. 보도에 따르면 조선민주주의인민공화국 사람들은 코로나19 시작 이후로 화상회의 세미나에 성공적으로 참석해왔다. 따라서 가장 상봉에 필요한 장비가 북한에서 작동하고 있음이 분명하다. 그는 이 간단한 조치가 38선을 따라 임의적인 분리때문에 오랫동안 고통을 겪어온 가족들에게 큰 의미를 지닌다고 강조한다. 더욱이 특별보고관은 한국에 정착한 후 조선민주주의인민공화국에 남아 있는 가족들과 가족들에 대한 제약과 보복의 두려움 때문에 연락을 할 수 없는 조선민주주의인민공화국 탈북자들이 처한 최근 현상을 강조한다. 그는 양국이 이 상황을 해결하고 이 "제2회 이산가족상봉"을 위한 접촉과

연락을 용이하게 할 수 있도록 촉구한다.

E. 시민 사회 지원

42. 조선민주주의인민공화국의 인권에 대한 지속적이고 장기적인 관여를 위한 핵심 요소 중 하나는 시민 사회 단체의 활동에 대한 지속적인 지원이다. 대한민국에 기반을 둔 인도주의 단체 및 평화 지원 단체를 포함한 단체 중 일부는 조선민주주의인민공화국의 현장에서 광범위한 운영 경험을 가지고 있다. 이런 사실로 이 단체들은 조선민주주의인민공화국 사회에 대한 직접적인 지식과 다양한 정부 기관 및 지역 사회와 신뢰할 수 있는 관계로 인해 관여 목적을 위한 고유한 파트너들이 되었다. 대한민국에서 인권, 인도주의 및 평화 문제를 다루는 시민 사회 단체는 정부의 조사, 정부의 보호 시설에 있는 탈북자 접근, 조선민주주의인민공화국 내 프로젝트 송금 제한 등의 문제에 직면해 있다. 특별보고관이 최근 한국 방문 시 반복해서 얘기했듯이 시민들이 활동할 수 있는 공간을 보호하고 다양한 시민 사회 활동가들이 중요한 역할을 할 수 있는 환경을 조성하는 것은 정부의 의무이다. 유엔 또한 시민 사회 단체의 활동을 지원하고 촉진할 책임이 있다.

VII. 결론

43. 특별보고관은 그의 임무를 수행하는 6년 동안 조선민주주의 인민공화국 내부의 인권 상황이 더욱 악화되는 것을 목격해왔다. 코로나19, 주기적인 자연재해 및 부문별 제재의 영향과 같은 사건들이 모두 제 역할을 했다. 그러나 이러한 사건들은 정부가 의미 있는 개혁을 추진하지 못한 징후로 볼 수도 있다. 지금 필요한 것은 조약기구, 특별절차 및 국가별인권상황정기검토(UPR)를 포함하여 유엔 인권 시스템의 권고 사항을 이행하기 위한 조치를 취하려는 북한정부의 정치적 의지이다. 이러한 조치에는 구금 장소의 조건과 처우를 다루기 위한 법적 제도적 개혁, 자의적 체포 및 구금, 공평하고 차별이 없는 방식의 상품과 서비스의 분배를 방해하는 경제 및 사회 정책이 포함된다. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국의 인권 상황이 계속 악화되고 있는 것이 국제 사회로부터 점점 더 고립되는 것과 관련이 있다고 믿는다. 적법 절차와 법치, 자유롭고 공정한 선거, 자유로운 언론, 독립적인 시민 단체 또는 노동 조합 등을 통해 국가 내에서 민주적 대표성과 책임규명이 완전히 결여된 상황에서 국제 사회는 인권 문제를 해결할 수 있는 다음과 같은 몇 안 되는 영향력 중 하나를 제공한다. 그러나 국제 사회와 개별 회원국은 일관되고 원칙적이며 효과적인 방식으로 인권에 대한 영향력을 추구하려는 정치적 의지가 집단적, 지속적으로 결여되어 있음을 보여 왔다. 과거로부터 교훈을 배우기보다는 그 대신 핵심 행위자들 사이에서는 비핵화와 신뢰 구축 과정이 그러한 민감한 문제들이 제기될 수 있는



기회를 열어준 이후에만 인권 문제가 해결될 수 있다는 믿음이 분명하게 되었다. 이러한 접근 방식은 교착 상태와 끔찍한 인권 상황에 대한 현재의 상태를 보장하기 위한 처방이 되어왔고 앞으로도 그럴 것이다. 북한 사람들은 더 나은 대우를 받을 자격이 있다.

44. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국이 진공 상태속에 존재하는 것은 아니라는 점을 인식하고 있다. 그 지정학적 위치는 북한의 국경과 성격 모두에 지울 수 없는 영향을 끼쳐왔다. 현재의 세계 지정학적 역학과 변화는 앞으로 몇 년 동안 계속해서 북한에 영향을 미칠 것이다. 따라서 특별보고관은 그에게 더 완벽하고 상세한 상황을 제공하도록 돕고 그에 따라 그가 조선민주주의인민공화국 사람들의 인권 상황을 개선하기 위한 집단적 해결책을 찾을 수 있도록 돕기 위해 그의 임기 6년 동안 내내 그와 함께 참여한 조선민주주의인민공화국 정부의 비타협적인 태도에 실망해왔다.

45. 특별보고관은 6년간 이 임무를 수행하면서 현재 국제사회의 접근 방식이 조선민주주의인민공화국의 인권 상황에 대한 개선을 보장하지 못하고 있음을 알게 되었다. 새로운 사고방식이 자리잡을 필요가 있다. 이를 위해서는 다른 어떤 의제보다 북한 주민들의 필요에 의해 움직이는 시각과 계획이 필요할 것이다. 그것은 관여라는 적극적인 조치가 필요하다. 이는 북한의 인권 의무를 이행하는 능력을 개선하기 위하여 식량생산, 보건 의료, 물 및 위생에 대한 역량 개발에 대한 폭 넓은 대화의 관문으로 코로나19에 대처하기 위한 6천만회분의 백신을 제공하는 것에서부터 시작할 수 있다. 유엔이 이러한 역량 개발 분야에 참여할 수 있는 잠재력을 실현하기 위해 집행위원회는 유엔 기관에 그러한 프로그램을 계획, 실행 및 감시할 수 있는 청신호를 제공할 필요가 있다. 건설적인 대화를 위한 대안의 광장을 제공하기 위해 사무총장의 주선을 이용하든 아니면, 아니면 이상적으로는 북한의 참여와 함께 실행 가능한 개혁 프로그램을 만들어 내기 위해 교도소에 대한 인권최고대표사무소(OHCHR)가 회의를 개최하든, 유엔 시스템 자체는 해결책을 찾는 데 더 많은 시간과 에너지를 투자할 필요가 있다.

46. 현시점에서 중요한 과제는 한반도에서 긴장 고조의 새로운 악순환을 재현하지 않는 것이다. 우크라이나의 현 상황은 무력충돌이 가져온 대규모 파괴를 우리 모두에게 상기시켜준다. 이처럼 인권 상황에 대한 적극적인 관여가 결부된 한반도 평화와 비핵화를 위한 외교적 접근은 모든 관련 국가에 필수적이어야 한다. 이러한 맥락에서 특별보고관은 조선민주주의인민공화국의 인권 상황을 개선하기 위해 시민 사회 단체가 지금까지 그리고 앞으로도 계속 할 중요한 역할을 해주기를 다시 한 번 강조하고 싶어한다. 특별보고관이 높이 평가하는 이러한 현재 진행되고 있는 헌신적인 노력은 조선민주주의인민공화국 사람들의 인권 개선에 대한 희망을 계속 이어갈 것이다.

VIII. 권고 사항

47. 특별보고관은 조선민주주의인민공화국에 다음 사항을 권고한다:

- (a) 가장 소외된 집단을 우선적으로 하여 기본적으로 필요한 것들이 충족되도록 국제 협력을 통하여 최대한의 가용 자원을 최대한 긴급하게 투자하라.
- (b) 모든 주민에 대한 완전한 코로나19 예방 접종을 보장하고 세계백신공동분배프로젝트(COVAX) 및 기타 기관에서 백신을 접종하는 데 필요한 기술적 요구 사항을 충족하기 위한 방식을 국제 사회와 논의하라.
- (c) 점진적으로 국경을 개방하고 유엔 기구, 기타 국제 기구 및 외교 공동체의 복귀와 경제 활동 및 사람들의 이동을 조속히 허용하라.
- (d) 코로나19 격리 조치를 국제법에 따라 재검토하고, 필요하고, 비례적이고, 차별 없이, 시의 적절하고 투명하게 할 것을 보장하라.
- (e) 반동사상문화배격법을 재검토하고 청소년을 위하여 표현의 자유, 정보 접근의 자유 및 종교의 자유를 증진하고 보호하라.
- (f) 관리소(정치범 수용소)에 대한 자세한 정보를 공개하고 독립적인 국제 모니터링 기구가 방문하도록 초청하고, 궁극적으로 이러한 시설을 해체하는 것을 목표로 하라.
- (g) 절차의 투명성을 보장하면서 정치범에 대한 추가 사면을 고려하라.
- (h) 외국인 납치 형태 등 강제 실종에 대한 주장을 처리하고 실종된 친척의 생사와 소재에 대해 희생자 가족에게 정확한 정보를 제공하라.
- (i) 주제별 특별보고관 뿐만 아니라 북한인권 특별보고관과 대화를 시작하고 공식 국가 방문을 수행하도록 초청하라.
- (j) 법적으로나 실질적으로 출국 및 입국할 수 있는 기본권을 인정하고, 송환된 사람들이 본국 송환 시 처벌을 받지 않음을 보장하라.
- (k) 이산가족 상봉 재개를 위해 대한민국과 협의하고 영상 플랫폼을 통한 제2차 이산가족 상봉을 시작하라.
- (l) 유엔기구 및 국제사회와 협력 프로그램에 참여하고 수감자를 포함하여 가장 취약한 상황에 있는



주민에 대한 접근을 확대하라

(m) 도발을 자제하고 관련 당사자와 평화적 대화를 재개하라.

48. 특별보고관은 대한민국에 다음 사항을 권고한다.

(a) 조선민주주의인민공화국과의 협상에 인권을 포함하라.

(b) 조선민주주의인민공화국과 협상을 계속하여 이산가족 상봉을 재개하고 제2회차 이산가족 상봉을 시작하라.

(c) 피해자, 가족, 탈북자 및 시민 사회 단체가 불처벌에 맞서 싸우기 위한 노력을 계속할 수 있도록 하고 평화 구축 및 정보 접근을 지원하기 위하여 시민사회단체와 협력하라.

(d) 2016년에 제정된 북한인권법에 규정에 따라 북한인권재단을 설립하라.

(e) 조선민주주의인민공화국에서 제3국으로 탈출하는 사람들을 보호하기 위한 노력을 강화하라.

(f) 한반도 긴장고조의 새로운 악순환을 방지하고 평화노력을 지속하기 위해 최선의 노력을 하라

49. 특별보고관은 주요 당사국들이 한반도에서 긴장 고조를 방지하고 한반도의 비핵화, 평화 및 인권을 추구하기 위한 실질적인 접근 방식을 모색하는데 유엔과 함께 적극적으로 관여할 것을 권고한다.

50. 특별보고관은 회원국들, 특히 중국과 러시아에 대해 다음의 사항을 권고한다.

(a) 송환 시 심각한 인권 침해의 위험이 있는 조선민주주의인민공화국 개인에 대해서는 강제송환 금지 원칙을 적용하라.

51. 특별보고관은 회원국에게 다음 사항을 권고한다.

(a) 개발협력과 관련된 안전보장이사회 제재의 해석을 검토하고 인권에 기반한 접근이 취해질 수 있는 개발협력의 방식과 분야를 모색하라.

(b) 조선민주주의인민공화국과 협력하고 모든 주민에 대해 최소 2회 접종하는데 필요한 코로나19 백신을 조선민주주의 인민공화국에 제공하기 위한 전략에 동의하라.

(c) 평화협정을 진전시킬 환경을 조성하기 위하여 조선민주주의인민공화국과의 대화를 위해 가능한

모든 기회를 이용하고 북한의 인권 상황과 관련한 진전을 모색하라

(d) 조선민주주의인민공화국의 인권 상황을 다루는 시민사회 활동가들의 노력을 계속 지원하라.

52. 특별보고관은 유엔 안전보장이사회에 다음을 권고한다.

(a) 코로나19 전염병 하에서 인도적 지원에 대한 부정적인 영향을 방지할 뿐만 아니라 인권의 관점에서 식량, 건강, 물 및 위생, 주택 및 개발에 대한 권리에 해로운 영향을 미치지 않음을 보장하는 제재를 검토하라.

(b) 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황에 대해 논의를 계속하고, 북한인권상황을 국제형사재판소에 회부하거나 특별 재판소 또는 기타 이에 상응하는 기구를 설립하라.

53. 특별보고관은 유엔 사무국에 다음과 같은 권고를 한다.

(a) 사무총장과 유엔 인권최고대표사무소(OHCHR)는 유엔 국가팀과 함께 제재가 조선민주주의인민공화국 인민의 인권과 인도주의적 상황에 끼치는 해로운 영향에 대해 현재 코로나19 예방 조치의 맥락에서 포괄적인 연구를 수행해야 한다;

(b) 사무총장과 유엔 인권최고대표사무소(OHCHR)는 조선민주주의 인민공화국과 인권에 관한 기술 협력 활동을 계속 탐색하고 지원해야 한다.

(c) 유엔 인권최고대표사무소(OHCHR)는 모니터링 및 증거조사 노력을 강화하고, 정보 및 증거 저장소를 추가로 개발하고, 향후 책임 규명 과정을 위한 가능한 전략과 기법을 탐색함으로써 책임규명에 대한 노력을 계속해야 한다

(d) 사무총장은 2017년 정부담당 사무차장의 방문을 바탕으로 조선민주주의인민공화국과 함께 유엔의 관여 노력을 활성화해야 한다.

54. 특별보고관은 시민 사회 단체에 다음 사항을 권고한다.

(a) 평화협정의 진전과 인권을 협상에 포함하는 것을 옹호하기 위해 회원국과 계속해서 협력하라.

(b) 책임규명, 평화 구축 및 정보 접근을 촉진하기 위한 노력을 계속하라.

(c) 인권 모니터링 작업에 있어 탈북자 사회와 계속 협력하라.

부 록

유엔 북한 내 인권상황에 대한 보고서(영문)



2021 유엔 사무총장 유엔 총회 북한 내 인권상황에 관한 보고서(영문)

Seventy-sixth session

Item 75 (c) of the provisional agenda*

Promotion and protection of human rights: human rights situations and reports of special rapporteurs and representatives

Situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea

Report of the Secretary-General

Summary

The present report is submitted pursuant to General Assembly resolution 75/190 on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea. It provides an overview of the human rights situation in the country from August 2020 to July 2021 and a summary of the engagement of the Government of the Democratic People's Republic of Korea with the United Nations on human rights.

* A/76/150.



Contents

I. Introduction	617
II. Political context	618
III. Overview of the situation of human rights	619
A. Human rights violations in places of detention	619
1. Torture and cruel, inhuman or degrading treatment	620
2. Forced labour	622
B. Civil and political rights	624
C. Economic, social and cultural rights	627
D. Separated families, enforced or involuntary disappearances and international abductions	630
IV. Cooperation between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations concerning the human rights situation in the country	632
A. Cooperation with United Nations intergovernmental and treaty bodies	632
B. Cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights	633
C. Cooperation with United Nations entities operating in the Democratic People's Republic of Korea	634
V. Conclusions	634
VI. Recommendations	636

I. Introduction

1. The present report is submitted pursuant to General Assembly resolution 75/190 on the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea. It provides an update of the human rights situation since August 2020, when the Secretary-General reported to the General Assembly at its seventy-fifth session (see A/75/271). The report provides an overview of the situation of civil, political, economic and social rights, including in the contexts of the coronavirus disease (COVID-19) pandemic and cooperation with the United Nations on addressing human rights challenges.

2. The ongoing challenge of gathering independent and credible information on human rights in the Democratic People’s Republic of Korea has been compounded by the strict COVID-19 restrictions in place throughout the reporting period. Interviews conducted by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) with escapees newly arrived in the Republic of Korea continued throughout the reporting period.¹⁾ On 9 June and 7 July 2021, OHCHR sent note verbales to the Permanent Mission of the Democratic People’s Republic of Korea to the United Nations Office and other international organizations in Geneva inviting the Government to provide information for and factual comments on the draft report. No response had been received at the time of writing.

3. The Secretary-General emphasizes the need for constructive engagement by the Democratic People’s Republic of Korea with the United Nations in addressing the human rights challenges outlined in the present report. Such engagement will assist the Government in fulfilling the obligations it has voluntarily agreed to under international human rights law and would help to improve the lives and uphold the dignity of its people. The Secretary-General also makes recommendations to the international community, including to pursue systematic engagement with the Democratic People’s Republic of Korea to promote improvements in the human rights situation as well as to deepen engagement with people from the Democratic People’s Republic of Korea residing outside of the country in efforts to advance peace and human rights.

1) The Ministry of Unification reported that 229 escapees had arrived in the Republic of Korea in 2020, compared with 1,047 in 2019. See Republic of Korea, Ministry of Unification, “Policy on North Korean defectors”.



II. Political context

4. There was no indication of improvement in inter-Korean relations during the reporting period. According to the Joint Chiefs of Staff of the Republic of Korea, on 25 March 2021 the Democratic People's Republic of Korea test-fired two short-range ballistic missiles.²⁾ On 26 March, the President of the Republic of Korea, Moon Jae-in, responded to the tests, saying: "Now is the time for South and North Korea and the United States to ramp up efforts to continue talks. Any action that hampers the efforts is undesirable."³⁾ Vice-Director of the Information and Publicity Department of the Central Committee of the Workers' Party of Korea, Kim Yo Jong, responded to those comments on 30 March, stating that the recent test-firing of missiles by the Democratic Republic of Korea was a legitimate exercise of their right to self-defence.⁴⁾

5. Earlier, Kim Yo Jong also issued a statement (16 March 2021) protesting the joint military exercises by the United States of America and the Republic of Korea, which began on 8 March, citing them as undermining inter-Korean relations.⁵⁾

6. A report made by the leader of the Democratic People's Republic of Korea, Kim Jong Un, to the Eighth Congress of the Workers' Party of Korea acknowledged that economic goals from the previous five-year plan had not been met – in particular, goals to improve people's living standards. In the report, international sanctions, natural disasters, the "world health crisis" and domestic failures of economic management and discipline were cited as the reasons for the failure. Economic development was reaffirmed as a priority through a State-led system of planning aimed towards national self-sufficiency.⁶⁾ Several months later, during the Third Plenary Meeting of the Eighth Central Committee of the Workers' Party of Korea, President Kim Jong Un reiterated the need to "stabilize and improve the people's living under the present situation", calling the food situation

2) NK News, "North Korea test-fires first ballistic missiles since Biden took office", 24 March 2021.

3) The Korean Herald, "Moon slams North Korea's missile test amid efforts for dialogue", 26 March 2021.

4) KCNA Watch, "Vice-Director of Information and Publicity Department of WPK Central Committee, Kim Yo Jong, releases statement", 30 March 2021.

5) KCNA Watch, "It will be hard to see again spring days three years ago", 16 March 2021.

6) NCNK, "On report made by Supreme Leader Kim Jong Un at Eighth Party Congress of WPK", 9 January 2021.

“tense”.⁷⁾

7. The report made by the leader of the Democratic People’s Republic of Korea to the Eighth Congress asserted that the Democratic People’s Republic of Korea was a “responsible nuclear weapons state, [that] will not misuse its nuclear weapons unless the aggressive hostile forces try to have recourse to their nuclear weapons against us.” The report indicated commitment to the further development of the country’s nuclear weapons capabilities, including to making “nuclear weapons smaller and lighter for more tactical uses”, and to “push ahead with the production of super-sized nuclear warheads.”⁸⁾ The Democratic People’s Republic of Korea last conducted nuclear and intercontinental ballistic missile tests in September and November 2017, respectively. In its latest report in March 2021, the United Nations Panel of Experts established pursuant to Security Council resolution 1874 (2009) stated that the country had maintained and developed its nuclear and ballistic missile programmes, in violation of Security Council resolutions (S/2021/211, paras. 2-26).
8. The strict COVID-19 restrictions in the Democratic Republic of Korea led to a significant decrease in diplomatic presence in the country during the reporting period.

III. Overview of the situation of human rights

A. Human rights violations in places of detention

9. The accounts documented by OHCHR in interviews with escapees recently arrived in the Republic of Korea add to the growing body of information confirming consistent patterns of human rights violations committed in places of detention in the Democratic People’s Republic of Korea.⁹⁾ In her report to the Human Rights Council at its forty-sixth session, the United Nations High Commissioner for Human Rights laid out the ongoing analysis of OHCHR that the Government was engaged in a

7) Ministry of Foreign Affairs, Democratic People’s Republic of Korea, “Third-day sitting of 3rd plenary meeting of 8th Central Committee of Workers’ Party of Korea held”, 18 June 2021; KCNA Watch, “3rd plenary meeting of 8th Central Committee of WPK opens”, 16 June 2021.

8) KCNA Watch, “Great programme for struggle leading Korean-style socialist construction to fresh victory on report made by Supreme Leader Kim Jong Un at Eighth Congress of WPK”, 9 January 2021.

9) For the particular violations experienced by women in detention, see OHCHR report entitled “I still feel the pain...”, July 2020.



systematic and widespread attack against people considered to be a threat to the country's political system and leadership. Such individuals included people who practise religion, introduce influences considered to be subversive, such as foreign films or music, or leave the country. In furtherance of that policy, it appeared that members of the population were systematically imprisoned without due process for exercising basic human rights. In the report, she noted that, while in detention, escapees were intentionally subjected to physical and mental suffering, amounting to torture, as part of the policy to deter and punish those deemed to pose a political threat (A/HRC/46/52).

10. The High Commissioner highlighted in the report that the main State organs responsible for administering the ordinary prison system were the Ministry of State Security and the Ministry of People's Security. However, she observed that decision-making was highly centralized and that there were overlapping lines of authority within the Government of the Democratic People's Republic of Korea. Consequently, there remained reasonable grounds to believe that officials in superior positions at the local, regional and national levels of the Government were aware, or had reason to be aware, that subordinates down to the lowest rank of prison guard or similar personnel continued to commit human rights violations that might amount to crimes against humanity. If those violations were found to be perpetrated pursuant to a policy to inflict such treatment on detainees, such officials may be criminally liable either as direct participants, under doctrines of command or superior responsibility, or as part of a joint criminal enterprise (*ibid.*, para. 45).

1. Torture and cruel, inhuman or degrading treatment

11. OHCHR continued to receive consistent and credible accounts of the systematic infliction of severe physical and mental pain or suffering upon detainees, through beatings, stress positions and starvation. The High Commissioner informed the Human Rights Council that such information reconfirmed the findings of the earlier commission of inquiry and indicated that the crime against humanity of torture continued to take place in the prison system (*ibid.*, para. 51).
12. During the reporting period, OHCHR documented further witness and victims' accounts on the systematic and widespread use of beatings against detainees, which spanned the period from 2010 to 2019. This included beatings during interrogation to forcibly extract "confessions", as a means

of discipline (e.g. for failing to sit absolutely still for prolonged periods or failing to criticize fellow detainees sufficiently harshly during group criticism sessions) and upon the failure to pay bribes.¹⁰⁾

13. The severity of beatings described may constitute torture, which is prohibited without exception under international law. One woman described to OHCHR that, while detained in a jipkyulso (pretrial detention holding centre), being beaten by a Ministry of State Security officer in the face with firewood “so the skin on my face tore open, my chin became dislocated and four of my teeth were knocked out”. Another woman described being beaten by a Ministry of People’s Security officer: “I had to kneel, and they beat me on my thigh. I could not walk properly for a year.” Another spoke of being beaten, while being detained in a jipkyulso, with a stick, chair and leather belt by Ministry of People’s Security officers, and how “some detainees were asked to place their heads on the bars [of the cell] and the guards would beat us with a club… we were just like punching bags to them.”¹¹⁾

14. A former male detainee in a kyohwaso (prison) described being “beaten by a prison guard who knocked out my front teeth”. Another former male detainee described being beaten by Ministry of People’s Security prison guards in a jipkyulso for making the “slightest movement” while being made to kneel on the floor for four straight hours: “I was beaten with a gunstock during this punishment, and then beaten again because I didn’t get up after being hit the first time.”¹²⁾

15. Other treatment in detention documented during the reporting period may also constitute torture or other forms of cruel, inhuman or degrading treatment. Accounts reveal severe forms of physical punishment to discipline detainees for minor infractions. One female former detainee of a Ministry of People’s Security kuryujang (pretrial detention centre) told OHCHR: “There was a 70-litre tub filled with water, and they made us splash that water over the floor and sit on top of it, which would soak our trousers and freeze our bodies over.” Another punishment handed out to the 12 detainees of a cell, because one had been snoring at night, required them to: “extend their hands forward and

10) Interviews conducted by OHCHR.

11) Ibid.

12) Ibid.



do 1,000 squats. I was young so it was okay, but those who were older fainted on the spot.” A male former detainee of a Ministry of State Security jipkyulso described another collective punishment inflicted, because one of the detainees had “made a sound” while they were forced to stay sitting cross-legged: “In the fixed position, you had to be on your knees with the rest of your body off the ground, with your hands extended forward; you had to stay like that for hours. If you moved, they made you stick your hands out and hit them with a cane.”¹³⁾

16. Accounts documented during the reporting period, spanning the period from 2010 to 2019, added to the growing body of information that detainees are provided with inadequate and poor-quality food.¹⁴⁾ This included the rodongdanryondae (labour camps), where detainees are forced to undertake hard labour: “We were fed only corn meal, about 100 grams three times a day.” Detainees relied on family visits to receive adequate food, with those without family visits suffering more severely. Even prison guards were described as relying on the visits of detainees’ family members for food. Two escapees separately described how, during their time in a kyohwaso, the food situation led to deaths from malnutrition.¹⁵⁾ Although no interviews took place with persons detained subsequent to the Government’s strict anti-COVID-19 measures implemented at the end of January 2020, there are risks that the food situation for detainees has worsened, as the food situation has become more acute for the general population.

2. Forced labour

17. The economy of the Democratic People’s Republic of Korea continues to be organized in a way that relies on the widespread extraction of forced labour, including from conscripted soldiers and the general populace, including children. One important source of forced labour comes from the large detainee population, whose daily life is centred around work.¹⁶⁾ This requires hard manual labour

13) Ibid.

14) The High Commissioner also highlighted this as an ongoing issue (A/HRC/46/52, para. 55).

15) Interviews conducted by OHCHR.

16) As described by escapees to OHCHR during the reporting period, other forms of forced labour occur through compulsory mobilizations, often to construction sites and farms, by neighbourhood watch units (inminban), as well as unpaid labour provided at State-run factories and the mobilization to construction and agricultural sites of soldiers and school children.

from male and female detainees in construction, agriculture, logging and the mining of coal and other minerals, among other areas.¹⁷⁾ It also involves long hours manufacturing consumer goods, particularly for female detainees, through jobs such as knitting, metal fabrication and the making of wigs, false eyelashes and necklaces. Forced labour dominates the lives of detainees of labour training camps (rodongdanryondae, with the intention of “educating” detainees of their “misdemeanours” through labour), prisons (kyohwaso, with the intention of “reforming” detainees who have committed “crimes” through labour), pretrial holding centres (jipkyulso) and political prison camps (kwanliso). Indeed, the premise of “education” and “reform” through labour as contained in the country’s criminal code and administrative law provides a legal pretext for this form of exploitation. This includes the handing down of sentences in “labour training camps” (rodongdanryondae) under administrative law by State officials, without any trial or judicial oversight.¹⁸⁾

18. In the application of the standards set out by the International Labour Organization (ILO) in the Forced Labour Convention (No. 29) and the Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), ILO considers that any of the following types of involuntary prison labour amounts to forced labour: involuntary work performed by prisoners who have not been duly convicted in a court of law; involuntary work performed by a prisoner for the benefit of a private undertaking; any involuntary labour that serves the purposes of political coercion or education, or as a punishment for holding or expressing political views; workforce mobilization for purposes of economic development; labour discipline; punishment for having participated in strikes; or racial, social, national or religious discrimination.¹⁹⁾ According to the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules), labour in prison “must not be of an afflictive nature”, referring to the pain, distress and grief caused by this labour.

19. During the reporting period, OHCHR continued to document accounts from both female and male escapees of their experiences of forced labour within the prisons system. In rodongdanryondae,

17) Citizens’ Alliance for North Korea Human Rights, “Blood coal export from North Korea: pyramid scheme of earnings maintaining structures of power”, April 2021.

18) Administrative Punishment Law of the Democratic People’s Republic of Korea. State officials who can hand down sentences include the Socialist Law-Abiding Life Guidance Committee, the Prosecutor’s Office, and the Ministry of People’s Security. See articles 90, 230, 232 and 235.

19) ILO, Combating Forced Labour: A Handbook for Employers and Business (2015), pp. 10 and 17.



escapees described working in farming units, in salt fields, on construction sites, excavating tunnels, in power stations, and logging and cutting trees. The work was described as “particularly physically challenging”, with long hours, inadequate health and safety measures in place, inadequate treatment for injury and occupational disease, and with no compensation. One former rodongdanryondae detainee had worked on constructing a county hospital and a county elementary school. She described the “tough” work of “loading and unloading cement”. She stated that they: “couldn’t help breathing in the cement either. There were no masks or gloves.” As a result, “wads of cement were mixed in our phlegm when we spit it out”. She told OHCHR that “No matter how hard we washed our hands, the cement did not easily come off, so our hands became cracked and dry.”²⁰⁾

20. During the reporting period, former female and male detainees told OHCHR of their work in prisons (kyohwaso) and holding centres (jipkyulso), making artificial eyelashes and necklaces, knitting clothes, farming, logging and construction. They described being beaten, having food rations cut and being placed in solitary confinement if work quotas were not met, with detainees sometimes working through the night to meet their quotas. Farming work was done without the aid of machines, with one former detainee describing how she and her fellow inmates “dragged the cart that cows normally pull”. Another woman described how, during her time in a jipkyulso, she and her fellow detainees: “got frostbite on our toes because we worked sitting in the yard. I also got frostbite on my feet while cutting trees”. While undertaking the work, “2-3 guards watch over you while armed with automatic guns”.²¹⁾

21. In her report to the Human Rights Council, the High Commissioner stated that OHCHR was gravely concerned by credible accounts of forced labour under exceptionally harsh conditions within the ordinary prison system, which might amount to the crime against humanity of enslavement (A/HRC/46/52, para. 61).

B. Civil and political rights

22. COVID-19 restrictions in the Democratic People’s Republic of Korea further limited people’s rights

20) Interviews conducted by OHCHR.

21) Ibid.

to freedom of expression, including access to information, to freedom of association and of peaceful assembly, and to freedom of thought, conscience and religion.

23. Escapees who spoke to OHCHR described State ideology being propagated through State-run newspapers, radio and television, with no independent media or other sources of information allowed to exist. They described the strict penalties implemented for those caught with foreign media, particularly films, television dramas and music from the Republic of Korea with a “stepping up of crackdowns” in recent times. As described by one female escapee, “If you don’t have money to pay a bribe, you will get two or three years.”²²⁾ Accounts continue to be received of monitoring by Group 109,²³⁾ as well as the Ministry of People’s Security and the Ministry of State Security, who visit people’s houses to check for foreign media content.²⁴⁾ Although cell phones are becoming increasingly prevalent, using cell phones to call abroad is also monitored with harsh sentences imposed on those caught, such as imprisonment of up to two year in a kyohwaso.²⁵⁾ Consistent with allegations of increasing restrictions, President Kim Jong Un urged officials at the party plenary in June to “wage a more offensive and efficient” fight against anti-socialist threats, including individualism and “exotic lifestyles”.²⁶⁾

24. The lack of an independent judiciary that upholds the rule of law continues to have a negative impact on human rights protection. Alleged corruption in the judicial system has, according to accounts documented during the reporting period, enabled payments to be made to judges, prosecutors and Ministry of People’s Security officials to lessen sentences and to secure early release from detention. One female escapee even reported being sentenced in place of someone who had paid a bribe. Others bribed interrogators to ensure less harsh treatment – in relation to the physical and verbal abuse typically administered to force confessions – and to ensure that statements denying alleged crimes were accepted. For those in detention, bribes were paid to allow

22) Ibid.

23) Group 109 is an interdepartmental censorship body that was established in 2004 to assist with the censoring of foreign media, publications, radio and DVDs.

24) Ibid.

25) See The Criminal Law of the Democratic People’s Republic of Korea, 2015, article 222.

26) NK News, “Kim Jong Un admits food security issues as party plenum event kicks off”, 16 June 2021.



food to be delivered by family members and to be assigned less demanding work. Bribes were also paid to avoid military service, to secure particular jobs and to gain access to desired universities. Furthermore, individual freedoms appear contingent on the ability to pay bribes, including moving freely within the country, watching foreign media, making international phone calls and avoiding dress code regulations.²⁷⁾

25. The threat of being sent to a political prison camp (kwanliso) permeates all aspects of civil and political life. There is widespread belief that those who criticize the Supreme Leader (Suryeong) or the Government, or otherwise engage in “disloyal” activity, such as attempting to go to the Republic of Korea or engaging in religious activities, will be sent to a kwanliso. During the reporting period, escapees continued to report to OHCHR of family members and associates who had been sent to a kwanliso for “disloyal” activity such as attempting to go to the Republic of Korea or helping those attempting to, engaging in religious activity or making “political” comments critical of the State.²⁸⁾

26. Under the one-party rule of the Workers’ Party of Korea, there remains no right to political participation. In elections, citizens are required to vote for a single candidate recommended by the Workers’ Party. One key manifestation of the absence of meaningful democratic participation is the lack of women in government. According to the Inter-Parliamentary Union, as of June 2021 the country ranked 126th globally in relation to the percentage of women in national parliaments, with 17.6 per cent of the Supreme People’s Assembly made up of women (121 out of 687 members).²⁹⁾ Nevertheless, in addition to the sister of President Kim Jong Un, Kim Yo Jong, there have been reports of an increase in the number of women in senior-level positions, including the first Vice-Minister for Foreign Affairs, the first Vice-Director of the Propaganda and Agitation Department, and the Head of the Secretary Bureau of the Committee for the Peaceful Reunification of Korea.³⁰⁾ However, there remains an overwhelming lack of women in the country’s highest decision-making bodies, including the Central Committee of the Workers’ Party, the Politburo and the Cabinet.³¹⁾

27) Interviews conducted by OHCHR.

28) Ibid.

29) Inter-Parliamentary Union (IPU), IPU Parline, Democratic People’s Republic of Korea: Supreme People’s Assembly, 2021.

30) 38 North, “The rise of women leaders in North Korea”, 25 September 2020.

31) See KINU, White paper on human rights in North Korea 2020, pp. 395-397.

C. Economic, social and cultural rights

27. The Government acted swiftly following the start of the COVID-19 pandemic, taking steps to shut national borders and schools from the end of January 2020; launch an information campaign; and mobilize health-care workers for the prevention, detection and response to the virus. According to Government reports to the World Health Organization (WHO), during the reporting period there were no confirmed cases of COVID-19 in the Democratic People’s Republic of Korea.
28. At the beginning of 2021, at the Eighth Congress of the Workers’ Party of Korea, the country’s leader acknowledged that the five-year strategy for national economic development had fallen a “long way short” of improving people’s living standards.³²⁾ On 8 April, at the closing of the Sixth Conference of Party Cell Secretaries, President Kim Jong Un gave a speech in which he called on “the Workers’ Party of Korea organizations at all levels, including its Central Committee, and the cell secretaries of the entire Party to wage another more difficult ‘Arduous March’ in order to relieve our people of the difficulty, even a little”.³³⁾ On 13 July 2021, the Government presented its first voluntary national review at the 2021 high-level political forum on sustainable development (see also para. 6 above).
29. COVID-19 restrictions in place since the end of January 2020 have reportedly resulted in the widespread shutting down of workplaces and in both lesser quantities and poorer quality of food in the markets.
30. Already prior to the COVID-19 restrictions, there were ongoing concerns over violations of the right to food, with the country continuing to suffer from chronic food insecurity. In a joint assessment on food security conducted in 2019, the Food and Agriculture Organization (FAO) and the World Food Programme (WFP) indicated that some 10.1 million people – 40 per cent of the population – were food insecure and in urgent need of food assistance.³⁴⁾ In its quarterly report issued in March 2021,

32) KCNA Watch, “Great programme for struggle leading Korean-style socialist construction to fresh victory on report made by Supreme Leader Kim Jong Un at Eighth Congress of WPK”, 9 January 2021.

33) KCNA Watch, “Respected Comrade Kim Jong Un makes closing address at Sixth Conference of Cell Secretaries of Workers’ Party of Korea”, 9 April 2021.

34) Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and World Food Programme (WFP), “FAO/WFP joint rapid food security assessment: Democratic People’s Republic of Korea”, May 2019, pp. 4 and 44.



FAO highlighted that a large portion of the population suffered from low levels of food consumption and very poor dietary diversity. It indicated that economic constraints, particularly resulting from the global impact of COVID-19, had increased the population's vulnerability to food insecurity, which included difficulties in importing food and essential agricultural inputs owing to border closures, such as improved seeds, fertilizers, agricultural chemicals and plastic. However, it also indicated that, as a result of the Government's anti-COVID-19 measures, it had not been possible to undertake any surveys or conduct observations on food production in 2020 or 2021. Nevertheless, FAO concluded in the quarterly report that there would have been a further deterioration of dietary diversity and food security inside the country.³⁵⁾

31. Prior to the Government's COVID-19 restrictions, escapees described to OHCHR the particular difficulties in making a living in the Democratic People's Republic of Korea. One escapee spoke of how, "picking vegetables and gathering medicinal herbs", she "only made enough for one meal a day". Another spoke of how she "worked hard, including smuggling, but life was not good" and how she "had to spend a lot of money to bribe others". Another described the troubles navigating unpaid mobilizations and bribes with the observation that "even if you are involved in a business, money is usually not enough to make a living". As a result, people struggled to access basic necessities, including food. As one escapee revealed: "I do not want luxury or expensive clothes, but we want a life where we can at least eat corn and miso soup." Another stated that "North Koreans dream of eating white rice."³⁶⁾

32. In his report to the General Assembly in October 2020, the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea raised concerns over the deteriorating food situation in the country following the onset of the COVID-19 pandemic, including the risk of starvation. He urged the Government to invest the necessary resources to overcome food insecurity and to break the cycle of isolation (A/75/388, para. 16).

33. Trade between the Democratic People's Republic of Korea and China reportedly decreased by 80

35) FAO, Crop Prospects and Food Situation: Quarterly Global Report No. 1, March 2021, pp. 5 and 26.

36) Interviews conducted by OHCHR.

per cent in 2020 compared with 2019.³⁷⁾ The value of the total trade with the Russian Federation dropped nearly 42 per cent year-over-year between 2019 and 2020, according to data from the Federal Customs Service of the Russian Federation.³⁸⁾ The United Nations Panel of Experts established pursuant to Security Council resolution 1874 (2009) reported that, during the first nine months of 2020, the country's total exports reached only about 9.2 per cent of the total exports in 2019 (S/2021/211, para. 84). However, in relation to sanctioned goods, it reported that statistics indicated “many instances” in 2020 of the Democratic People's Republic of Korea trading items such as machinery, electrical equipment and iron, as well as exporting items such as coal, in violation of relevant resolutions (ibid., paras. 85-86). The Panel of Experts also reported instances of the illicit import of refined petroleum through direct deliveries and ship-to-ship transfers.

34. Owing to cross-border and domestic movement restrictions, no international humanitarian or diplomatic staff have been allowed entry into the country since August 2020. Essential humanitarian supplies have remained stranded outside the country, and field visits have not been permitted. By mid-March 2021, no United Nations international staff remained in the country. This situation has removed a lifeline for vulnerable populations, particularly in border and rural areas, during a time when their situation will likely have worsened. It is estimated that 10.6 million people in the Democratic People's Republic of Korea will need humanitarian assistance in 2021.³⁹⁾ Of particular concern are children under the age of 5, and pregnant and lactating women.
35. The health infrastructure and the capacity of health-care workers and doctors continue to be weak. The health system suffers from critical shortages of essential medical supplies, an absence of vital equipment and adequately trained staff. According to The Global Health Security Index: Building Collective Action and Accountability, published in October 2019, the Democratic People's Republic of Korea was ranked 193 out of 195 countries, evaluated as one of the most vulnerable countries to an epidemic or pandemic outbreak, including in terms of criteria such as having a health system

37) Reuters, “N. Korea's trade with China plunges 80% as COVID-19 lockdown bites”, 19 January 2021.

38) NK News, “North Korea-Russia trade plummeted by nearly 42% in 2020 - the year of COVID-19”, 5 March 2021.

39) A slight increase from 10.4 million in 2020, as remote assessment suggests that chronic needs were exacerbated by the global impact of the COVID-19 pandemic and recurrent natural disasters.



sufficient and robust enough to treat the sick and protect health workers.⁴⁰⁾

36. One female escapee interviewed during the reporting period described to OHCHR the situation before the COVID-19 pandemic, in 2017: “There was no medicine at the hospital, and the medical facilities were substandard.” Access to health care also relies, to some extent, on access to money, as explained by a former nurse: “In principle, health care is... free in North Korea. However, the reality is that the doctor will conduct a medical check-up only after you pay. The doctor performs surgery only after they are paid... Normally doctors, nurses and assistants rely on the money from the patients.” Indeed, she herself “did not get any salary as a nurse”.⁴¹⁾ There continues to be a large urban-rural divide in access to health care, and the situation will have been exacerbated by the closure of national borders since the end of January 2020.

37. WHO and the United Nations Children Fund (UNICEF) have been working with the Ministry of Public Health to develop the COVID-19 vaccine roll-out plan and the COVID-19 Introduction Readiness Assessment Tool. The effectiveness of these measures will be impacted by the low United Nations operational capacity on the ground and logistical challenges. In May 2021, it was reported that a delivery of 1.7 million AstraZeneca vaccines to the country from COVAX – a joint initiative by the Global Alliance for Vaccine and Immunization and WHO – originally scheduled for June had been delayed and would instead take place between July and December 2021. The country’s lack of “technical preparedness” and a “global supply shortage” were cited as causes of the delay.⁴²⁾ Given that each citizen will receive two shots, this particular batch of vaccines will only be enough to vaccinate around 850,000 people – about 3.3 per cent of the population.⁴³⁾

D. Separated families, enforced or involuntary disappearances and international abductions

38. No State-sanctioned reunion events for separated families took place during the reporting period.

40) Available at: www.ghsindex.org/wp-content/uploads/2019/10/2019-Global-Health-Security-Index.pdf. See pp. 28 and 245.

41) Interviews conducted by OHCHR.

42) NK News, “North Korea stuck waiting for millions of COVID-19 vaccines”, 6 May 2021.

43) NK News, “North Korea to get 1.7 million doses of COVID-19 vaccine through May 2021”, 3 March 2021.

Commitments made at the inter-Korean summit held on 19 September 2018 remain unfulfilled.

39. As at 7 May 2021, the Human Rights Council’s Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances had submitted a total of 330 cases – 281 men and 49 women – to the Government of the Democratic People’s Republic of Korea. None of the cases have been clarified. The caseload includes 12 cases transmitted at its 122nd session (September 2020) and 2 cases at its 123rd session (February 2021). In its reports on its 121st and 122nd sessions, the Working Group reiterated its continued disappointment regarding the identical and non-substantive replies provided by the Government.⁴⁴⁾ Furthermore, the Working Group emphasized the importance of carrying out searches and investigations to clarify the fate or whereabouts of the disappeared persons, and to provide precise information to the Working Group on the efforts undertaken and the results thereof. The fate of 12 Japanese nationals – 6 women and 6 men – abducted in the 1970s and 1980s remained unresolved.

40. On 15 June, in response to the announcement by the Government of Japan that it would hold a 29 June 2021 online symposium at the United Nations on resolving the abductions issue as a global issue,⁴⁵⁾ the Ministry of Foreign Affairs of the Democratic People’s Republic of Korea issued a press release stating that the abductions issue had already been resolved. It further alleged that the intention behind the symposium was to “cover up” crimes such as “forced abduction and drafting of more than 8.4 million Koreans, the massacre of more than 1 million Koreans and forcing of 200,000 Korean women into sexual slavery during 40-odd years of its unlawful and illegal occupation of Korea in the last century”.⁴⁶⁾

44) See A/HRC/WGEID/121/1, para. 60, and A/HRC/WGEID/122/1, para. 65.

45) Available at www.un.emb-japan.go.jp/itpr_en/events_051921.html.

46) KCNA Watch, “Japan’s groundless abduction farce to hoodwink the world”, 15 June 2021.



IV. Cooperation between the Government of the Democratic People's Republic of Korea and the United Nations concerning the human rights situation in the country

A. Cooperation with United Nations intergovernmental and treaty bodies

41. The Democratic People's Republic of Korea continued to reject cooperation sought pursuant to Human Rights Council resolution 25/25, including with the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea. The Special Rapporteur has consistently sought constructive engagement with the Democratic People's Republic of Korea and has called for a spirit of unity and cooperation to address emerging challenges such as COVID-19 (A/75/388, para. 49).
42. During the reporting period, no visits by thematic special procedure mandate holders were conducted, and the Government did not accept any requests for future visits. Two thematic mandate holders sought an invitation to visit the country: the Special Rapporteur on the human rights to safe drinking water and sanitation sent a reminder about a visit request on 24 February 2021; and the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, sent a visit request on 4 March 2021. Both requests remain unanswered.
43. The General Assembly, in its resolution 75/190 encouraged the Security Council to immediately resume discussion on the situation in the Democratic People's Republic of Korea, including the country's human rights situation. On 11 December 2020, the Council discussed the situation of human rights in the Democratic People's Republic, under "Any other business". Germany issued a statement also on behalf of seven other Security Council members, urging the Democratic People's Republic of Korea to end its human rights violations, engage credibly with the international community on its human rights record and allow the United Nations human rights mechanisms free and unhindered access to the country.
44. The Human Rights Council, in its resolution 46/17, expressed deep concern about the systematic, widespread and gross human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea that,

in many instances, constitute crimes against humanity, and about the impunity of perpetrators. It requested OHCHR to organize a series of consultations and outreach activities with victims, affected communities and other relevant stakeholders, with a view to including their views into avenues for accountability.

45. The Human Rights Committee, at its 131st session (1–26 March 2021), adopted a list of issues prior to the submission of the third periodic report of the Democratic People’s Republic of Korea (CCPR/C/PRK/QPR/3). The replies of the Democratic People’s Republic of Korea to the list, which are due on 22 April 2022, will constitute its third periodic report under article 40 of the International Covenant on Civil and Political Rights.
46. The third periodic report of the Democratic People’s Republic of Korea to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights has been overdue since 30 June 2008. Its initial report under the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography has been overdue since 10 December 2016.
47. The report of the Democratic People’s Republic of Korea to the Committee on the Elimination of Discrimination against Women under the follow-up procedure has been overdue since November 2019. When the previous concluding observations (CEDAW/C/PRK/CO/2-4) were adopted in 2017, the Committee requested the Democratic People’s Republic of Korea to submit a follow-up report, within two years of their adoption, on the implementation of the recommendations contained in paragraph 12 (a) (comprehensive definition of discrimination against women in its legislation), paragraph 12 (b) (minimum age of marriage), paragraph 38 (sexual harassment and sex-based discrimination in the workplace) and paragraph 46 (a) (ensuring women in detention are supervised by female guards and all guards are provided with mandatory gender-sensitive training on the dignity and rights of women detainees). The Committee sent a letter containing a first reminder to the Democratic People’s Republic of Korea in this regard on 11 March 2020.

B. Cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

48. Pursuant to Human Rights Council resolution 25/25, the OHCHR field-based structure in Seoul



continued to conduct monitoring, documentation, capacity-building and outreach activities. It engaged with individuals who had left the Democratic People's Republic of Korea, regional and other governments, civil society actors, United Nations entities and humanitarian agencies.

49. The Permanent Mission of the Democratic People's Republic of Korea to the United Nations in Geneva provided limited comments to reports shared in advance of publication by the OHCHR field-based structure in Seoul. No substantive cooperation with OHCHR took place during the reporting period, despite repeated offers of engagement. For example, OHCHR and the Department of Political and Peacebuilding Affairs of the Secretariat offered to hold virtual exchanges with the Democratic People's Republic of Korea, including on follow-up to the universal periodic review, but the offer has not yet been taken up.

C. Cooperation with United Nations entities operating in the Democratic People's Republic of Korea

50. As a result of access and movement restrictions related to COVID-19, no international staff are currently residing in the Democratic People's Republic of Korea. The expedited humanitarian exemption procedure for humanitarian assistance in the country, as set out by the Security Council Committee established pursuant to resolution 1718 (2006), allowed humanitarian partners to reach 4.9 million people in 2020 with humanitarian aid. In addition, the Committee updated its guidance to international and non-governmental organizations that sought to deliver humanitarian assistance to the Democratic People's Republic of Korea. It further simplified several areas of the humanitarian exemption process, extended the standard duration for humanitarian exemptions from six to nine months and made expedited approval procedures applicable to urgent requests for onset emergencies such as pandemic outbreaks and natural disasters.

V. Conclusions

51. Given the ongoing COVID-19 situation, the collection of reliable data and other information on the human rights situation during the reporting period has been more challenging than ever. OHCHR nevertheless continued to record accounts of women and men who have left the Democratic

People's Republic of Korea at considerable risk to themselves and to their family members who remain in the country. Such persons often only reach places where they can be interviewed a considerable time after they have left the Democratic People's Republic of Korea, making up-to-date analysis of the current human rights situation in the country extremely challenging. Nevertheless, recurring patterns of human rights violations continue to be confirmed by new incoming information, even as the overall situation, especially in economic terms, deteriorates further, as acknowledged by the senior leadership of the country.

52. While acknowledging the efforts of the Democratic People's Republic of Korea to prevent the spread of COVID-19, the ongoing closure of borders and the increased restrictions on freedom of movement within the country are affecting the human rights situation – in particular, the right to food. The impact of these restrictions has exacerbated existing human rights concerns, highlighting the imperative for institutional, legal and policy reforms. This includes reversing the trend towards increased surveillance and restrictions on freedom to access information, improving tolerance of different views, decreasing reliance on forced labour, protecting the right to freedom of movement within and across borders, and creating a legal environment in which people are protected in their pursuit of an adequate standard of living.
53. While humanitarian assistance remains critical, the Democratic People's Republic of Korea, consistent with its obligations in respect of the right to development, has obligations to address the underlying vulnerabilities and causes of situations in which people's human rights are denied. These obligations require the Government to introduce long-term and profound reforms aimed towards inclusive, equitable and sustainable development. The wider context of the Korean Peninsula also affects the willingness of executive boards of United Nations agencies to approve capacity development activities and the willingness of donors to provide funding.
54. Given the ongoing isolation of the Democratic People's Republic of Korea within the international community, a strong diplomatic and United Nations presence in Pyongyang is essential to the maintenance of regular and predictable communication and engagement. Furthermore, the absence of diplomatic and United Nations presences freezes and gradually erodes the building of trust and the development of collaborative relations that create an enabling environment for the



enjoyment of human rights by the people.

VI. Recommendations⁴⁷⁾

55. The Secretary-General recommends that the Government of the Democratic People's Republic of Korea:

General

- (a) Take immediate steps to address the serious human rights challenges in the country and end violations;
- (b) Resume diplomatic engagement to secure a peaceful and secure Korean Peninsula that upholds all human rights for all;
- (c) Allow the entry and access of international staff, under the appropriate COVID-19 precautions, to support vaccination and other assistance efforts, as the United Nations system and wider humanitarian community stand ready to support the people of the Democratic People's Republic of Korea;
- (d) Begin constructive engagement with the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea;

Detention

- (e) Conduct a comprehensive review of conditions in detention facilities and take steps to ensure that conditions in those facilities are in compliance with its obligations for the humane treatment of persons in detention, as outlined in the relevant provisions of the International Covenant on Civil and Political Rights and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and are consistent with the minimum standards elaborated in the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Nelson Mandela Rules) and the United Nations Rules for the Treatment

47) Recommendations made in previous reports of the Secretary-General remain valid.

of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders (Bangkok Rules);

- (f) Immediately cease the use of torture and other cruel, inhumane and degrading treatment in places of detention, including the practice of beatings as part of the system of interrogation and discipline for male and female detainees;
- (g) Ensure improvement in the quality and quantity of food provided to persons in detention;
- (h) Address the situation of forced labour within the prison system, which exists under exceptionally harsh conditions;

Civil and political rights

- (i) As part of a wider process to introduce meaningful democratic participation, take steps to increase the number of women within the State's highest decision-making bodies;
- (j) Reverse the trend of increasing restrictions on access to information and freedom of expression, including by ceasing the prosecution of persons exercising their civil and political rights;
- (k) Release all political prisoners, disband all political prison camps and immediately cease the arbitrary arrest and imprisonment of persons on the grounds of their political or other opinion, or their social background;
- (l) Take steps to establish the rule of law, including by addressing corruption within the country's judicial system;
- (m) Respond to the Human Rights Committee's list of issues, adopted at its 131st session, by 22 April 2022;

Economic, social and cultural rights

- (n) Take immediate steps to mobilize and use the maximum available resources, including through international assistance and cooperation, to address food insecurity and improve living standards in the country;
- (o) Undertake an assessment of the impact of COVID-19 measures on the situation of economic,



social and cultural rights, including its gendered impact, to enable the mitigation of its adverse impact through public policy and the distribution of resources;

- (p) Take immediate steps to address food insecurity for the poorest and most marginalized segments of society, including providing immediate support to satisfy people's dietary needs;
- (q) Intensify efforts to improve health infrastructure and the capacity of health-care workers and medical professionals, and to procure essential medical supplies and equipment;
- (r) Take all necessary measures, including through international cooperation and assistance, to provide access to COVID-19 vaccines for all persons, without discrimination;
- (s) Address the growing disparities between Pyongyang and other parts of the country – in particular, rural and border areas – in the enjoyment of economic, social and cultural rights;
- (t) Establish a road map to enable diplomatic personnel and humanitarian workers to return to the country, with humanitarian actors provided access to all people in need, and revive humanitarian aid distribution systems as soon as possible in conjunction with the COVID-19 vaccine roll-out plan;
- (u) Submit its third periodic report to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights;

Separated families, enforced or involuntary disappearances and international abductions

- (v) Take the steps necessary, in collaboration with the Republic of Korea, to enable separated families to remain in regular contact, including through the use of videoconferencing platforms. Such collaboration should also be extended to include affected Koreans worldwide;
- (w) Clarify the fate or whereabouts of all disappeared persons and clarify, to the satisfaction of affected families, the history and fate of persons abducted from Japan, the Republic of Korea and other countries and immediately return all abductees.

56. The Secretary-General recommends that the international community:

- (a) Pursue systematic engagement with the Democratic People's Republic of Korea to promote improvements to the human rights situation, including through human rights dialogues, official

visits to the country, cooperation initiatives and more people-to-people contact;

- (b) Engage in more people-to-people contact with people from the Democratic People's Republic of Korea residing outside their country to ensure that their views and aspirations can inform diplomatic engagement on human rights issues;
- (c) In line with efforts to counter trafficking in persons, extend protection to citizens of the Democratic People's Republic of Korea who have crossed international borders irregularly (many of whom are female victims of trafficking), and take steps to ensure that they are protected and not repatriated;
- (d) Take further steps to ensure accountability for those responsible for serious human rights violations in the Democratic People's Republic of Korea under the applicable principles of jurisdiction under international law;
- (e) Provide adequate and sustainable funding for humanitarian assistance, especially food and medicine, with a view to improving humanitarian conditions and the human rights situation in the country;
- (f) Produce a coordinated and sustainable solution to the cash flow problem experienced by humanitarian organizations seeking to carry out their work inside the Democratic People's Republic of Korea;
- (g) Take steps to minimize the unintended adverse humanitarian consequences of sanctions imposed on the Democratic People's Republic of Korea by enabling development actors to engage in capacity development work that improves resilience and reduces humanitarian need in relation to food crises and natural disasters and that facilitates the national provision of medicine and health care at the national level.



2021 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 총회 보고서(영문)

Seventy-sixth session

Item 75(c) of the provisional agenda*

Promotion and protection of human rights:

Human rights situations and reports of
special rapporteurs and representatives

Report of the Special Rapporteur on the situation of
human rights in the Democratic People's Republic of
Korea

Note by the Secretariat**

Summary

The present report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, submitted pursuant to General Assembly resolution 75/190, is the final report of the current mandate holder to the General Assembly. He hopes to draw the attention of the international community to urgent human rights concerns and urges all relevant parties to take concrete steps towards finding a peaceful resolution to the long-standing conflict on the Korean Peninsula.

* A/76/150.

** The present report was submitted after the deadline in order to reflect the most recent information..

Contents

- I. Introduction 642
- II. Overview of the political situation 643
- III. The situation of human rights 644
 - A. Impact of COVID-19 pandemic 644
 - B. Kwanliso (political prison camps) 648
 - C. The right to freedom of religion 652
 - D. The rights of the child 655
- IV. Engagement 661
- V. Conclusion 662
- VI. Recommendations 665



I. Introduction

1. The Democratic People's Republic of Korea has enforced a full-scale border shutdown, imposed travel restrictions between cities and regions, and restricted imports of non-essential goods including humanitarian supplies not related to the COVID-19 response since January 2020. According to the Government and the World Health Organization (WHO), there have been no confirmed cases of COVID-19 to date in the Democratic People's Republic of Korea. The Government has joined the COVID-19 Vaccine Global Access (COVAX) Facility; however, it is yet to fulfil the required necessary steps to receive vaccines through COVAX. The Special Rapporteur is concerned that the human rights situation continues to deteriorate as the country is further isolated. Most diplomatic and humanitarian personnel have left the country amid strict travel restrictions, shortage of essential goods, lack of health facilities and uncertainty over when the restrictions would end. As of July 2021, only nine out of the 25 foreign embassies in Pyongyang had diplomatic staff operating from inside the country. Humanitarian organizations were providing valuable services to vulnerable populations including through school meals programmes, nutritional support to pregnant and lactating women, and vaccination programmes. The lack of continuity in the humanitarian programmes is likely to roll back key sustainable development achievements on vaccination, women and children's health, water and sanitation and food security.
2. Many people who rely on trade and commercial activities in the border areas in the north of the country have lost their income. Sanctions and the command economy continue to detrimentally impact livelihoods and curb sustainable development. People's access to food is a serious concern and the most vulnerable children and elderly are at risk of starvation. Owing to COVID-19 travel restrictions, only 229 escapees arrived in the Republic of Korea in 2020, a significant drop from 1,047 in 2019.¹⁾ Only 36 escapees arrived in the first half of 2021. With the absence of an international presence in the country and only a few escapees having arrived in the Republic of Korea, access to firsthand information on the human rights situation inside the country has been extremely limited.
3. The Special Rapporteur regrets that the Government of the Democratic People's Republic of Korea

1) The Republic of Korea, Ministry of Unification, "Policy on North Korean defectors". Available at https://www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/relations/statistics/defectors/

continues to oppose his mandate and does not respond to his requests to visit the country. During the reporting period, the Special Rapporteur sent three communications and shared his draft reports to the General Assembly and to the Human Rights Council with the Government. He did not receive any response to his letters or reports. Owing to COVID-19 travel restrictions, he has been unable to undertake any official missions to the Republic of Korea or neighboring countries since his official mission to Thailand in November 2019 and Japan in December 2019. The Special Rapporteur has instead held a series of online meetings with victims of human rights violations, their family members, civil society organizations, United Nations agencies and member states. In this report, the Special Rapporteur focuses on key human rights concerns raised by escapees, family members of victims of human rights violations, civil society organizations and other stakeholders.

II. Overview of the Political situation

4. On 8 April 2021, President Kim Jong Un at a Worker’s Party meeting called on officials to “wage another more difficult ‘Arduous March’”.²⁾ In June 2021, he acknowledged the dire food situation due to the failure of the agricultural sector to fulfil its grain production plan. A special order allowing the government to take stricter control of the distribution and processing of grains was reportedly issued to deal with the food crisis. The agriculture sector appears to be facing multiple challenges due to a drop in the import of fertilizer and other agricultural supplies from China, the international sanction measures and the outbreak of the African swine fever.³⁾

5. In their first bilateral meeting on 21 May 2021, President Moon Jae-in of the Republic of Korea and President Joe Biden of the United States of America reaffirmed their common belief that “diplomacy and dialogue are essential to achieve the complete denuclearization and establishment of permanent peace on the Korean Peninsula”, and they agreed to “work together to improve the human rights situation in the Democratic People’s Republic of Korea” and committed to humanitarian aid.⁴⁾ The Special Rapporteur welcomes a concrete reference to the human rights situation in the

2) <https://kcnawatch.org/newstream/1617920275-776284784/respected-comrade-kim-jong-unmakes-closing-address-at-sixth-conference-of-cell-secretaries-of-workers-party-of-korea/>

3) Korea Development Institute, Review of the North Korean Economy, May 2021 (Korean), pp. 39-40

4) U.S.-ROK Leaders’ Joint Statement | The White House



joint statement. He reiterates that there is a need to apply a principled approach to negotiations and not shy away from raising human rights concerns including cooperation with UN human rights mechanisms and in particular with his mandate and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR). Negotiations should include a commitment from the Government of the Democratic People's Republic of Korea for meaningful progress and engagement on human rights with measurable benchmarks.

6. The Special Rapporteur is of the view that there is no reason to escalate into a new cycle of military tension on the Korean Peninsula. Instead, there is a need and a responsibility to revitalize the Singapore Joint Statement and the 2018 Panmunjom Declaration and explore practical approaches to pursuing denuclearization, peace, development and human rights protection in the Democratic People's Republic of Korea - in line with the purposes and principles of the United Nations Charter. This is the time to send clear signals, take concrete action and find creative ways to give momentum to the stalled diplomatic process for securing a peaceful resolution to the conflict and it could include the announcement of a peace declaration among parties.

III. The Situation of human rights

A. Impact of the COVID-19 pandemic on the situation of human rights

7. According to the WHO, the Democratic People's Republic of Korea had tested 39,342 people for COVID-19 as of 9 September 2021.⁵⁾ All the results have been negative, which can be attributed to the Government's proactive preventive measures towards protecting the right to the physical and mental health of the population. The country was offered around 1.7 million doses of vaccines in July through COVAX but the shipment was delayed due to the lack of technical preparedness and global vaccines shortages. In September, the country communicated to the COVAX Facility that 2.97 million doses of vaccines offered may be relocated to other severely affected countries.⁶⁾ The country has a well-organized national immunization programme for other diseases and is capable of rolling

5) <https://www.nknews.org/2021/09/north-korea-reports-no-covid-cases-as-total-tested-nears-40000/?t=1640240335988>

6) N. Korea Rejects COVID Vaccines, Saying Hard-hit Nations Have Greater Need | Voice of America - English (voanews.com)

out the COVID-19 vaccination programme. The Republic of Korea, Russia and the United States have expressed their willingness to provide vaccine support if required. At the 74th World Health Assembly meeting, the Democratic People’s Republic of Korea criticized the hoarding of vaccines by some states and urged equality in global vaccine distribution. The state media, however, reportedly continues to warn its citizens of the potential side effects and inefficacy of the vaccines.⁷⁾ The Special Rapporteur strongly encourages the Government to fulfil technical requirements to receive vaccines through COVAX and from other states, including as part of a global strategy to control COVID-19.

8. The authorities continue to enforce other public health measures such as mandatory mask-wearing, disinfection activities, lockdown of cities and regions, increased surveillance and severe restrictions on domestic travel. The opening of the Pyongyang General Hospital has reportedly been delayed indefinitely due to difficulties in importing medical equipment due to COVID-19 and sanctions-related shipping holdups.⁸⁾ There are expectations that, with the completion of the construction of new quarantine facilities near its border with China, the Democratic People’s Republic of Korea might partially open its trade with China with strict quarantine measures in place. While these prevention measures protect the right of people to physical and mental health against COVID-19, the Special Rapporteur is concerned that some restrictions do not comply with international human rights obligations. On 25 August 2020, the Ministry of Social Security, former Ministry of People’s Security, reportedly issued a Proclamation prohibiting acts that impede the northern border closure.⁹⁾ The Proclamation provides for a 1-2 km wide buffer zone along the northern border, mostly with China, and stipulates that any person who makes unauthorized entry “shall be shot unconditionally” and that trespassers found on the Democratic People’s Republic of Korea’s side of the Yalu and Tumen rivers “shall be shot without prior warning”. It is alarming that this COVID-19 preventative measure reportedly includes provisions on the shooting of individuals who enter or leave the country in an irregular manner. International standards are clear that the potential lethal use of firearms for law enforcement purposes is limited to instances where it is strictly necessary to protect life or

7) <https://www.nknews.org/2021/06/north-korean-media-warns-covid-vaccines-may-be-ineffective-for-next-few-years/>

8) After months of delays, Kim Jong Un’s premier hospital could soon open up | NK PRO(nknews.org)

9) This Proclamation is a Directive issued by the Ministry of Social Security that applies to “all institutions, companies, organizations (including armed forces, materiel, and special units), and citizens within the territory of the Democratic People’s Republic of Korea” according to its article 5.



prevent serious injury from an imminent threat.¹⁰⁾ On 22 September 2020, a 47-year-old official of the Republic of Korea was shot dead by the security forces of the Democratic People's Republic of Korea¹¹⁾ In August, the Special Rapporteur, together with the Special Rapporteur on extrajudicial, summary and arbitrary executions and the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, sent a joint communication raising these concerns over the Proclamation as well as the Reactionary Thought and Culture Denunciation Law adopted by the Supreme People's Assembly in December 2020, which contains harsh punishments including the death penalty for actions related to access to information and freedoms of expression and religion.¹²⁾ On 14 July, there were reports that China repatriated over 50 individuals of the Democratic People's Republic of Korea who had been detained for over a year in Shenyang, due to COVID-19 restrictions. Other individuals who have been detained in China may be facing imminent forced repatriation and the risk of ill treatment if repatriated.

9. Prolonged and strict COVID-19 measures have resulted in severe economic hardship and increased vulnerability to human rights violations amongst the general population. Over 40 per cent of people were already food insecure prior to the COVID-19 pandemic, many of them suffering malnutrition and stunted growth. The number of food-insecure households has subsequently increased.¹³⁾ In June 2021, the price of rice and corn rose in different regions. The Special Rapporteur has received information on emergency measures the authorities have been taking including the distribution of corn for 5-7 days during the period between the end of June and mid-July this year and the control of food prices in the market. The Government has also prioritized agriculture to increase its food production and has reportedly mobilized urban residents, those discharged from the military, orphan children and married women to work on the farms. Despite such temporary measures, the floods in early August and the lack of fertilizer, pesticides, fuel for vehicles and agricultural parts is likely to impact food production.

10) CCPR/C/GC/36, para.12

11) The Special Rapporteur and the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions sent letters on this matter to the Democratic People's Republic of Korea and the Republic of Korea. The Special Rapporteurs have received a response from the Republic of Korea only.
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gld=25720;KOR7/2020>

12) OL PRK (5.2021) (ohchr.org)

13) FAO, Crop Prospects and Food Situation: Quarterly Global Report No. 1, March 2021, pp. 5 and 26

10. Essential medicines and medical supplies are in short supply and prices have increased several fold as they stopped coming in from China, and humanitarian organizations have been unable to bring in medicines and other supplies. Essential life-saving interventions for children, including the provision of other vaccines such as the polio vaccine, are inadequate. Access to sexual and reproductive health services for women remains minimal with reportedly increasing cases of black-market abortions in recent months.¹⁴⁾ Food shortages are likely to increase undernutrition amongst children and other vulnerable groups, which also weakens their immune system and increases their vulnerability to health problems. Due to prolonged restrictions and a collapse in economic activities, families can no longer continue to support themselves. People are increasingly taking out loans and selling their household items to survive. Many factories and mines have shut down because of a lack of power, machine parts and raw materials. The situation of small-scale fishermen is reportedly affected due to strict restrictions on fishing in border and coastal areas. The number of homeless people and street children is increasing. Those discharged from compulsory military service and returning home have no jobs, income, or food to survive. Social concerns such as prostitution, drug use, trafficking of drugs and robbery are reportedly on the rise due to increasing economic deprivation.
11. Most prisons in the Democratic People's Republic of Korea do not provide decent food, drinking water or medical care. Reportedly, in June 2021, the Ministry of Social Security announced that inmates in kyohwaso (ordinary prisons) who had achieved their production-related outputs and those who had demonstrated good behaviour would have their sentences shortened.¹⁵⁾ Detainees were also reportedly being released from labour training centres (rodongdanryondae) due to the unavailability of food and not enough work at construction sites. However, there are also reports of people being arrested and sent to prison for anti-socialist behaviour such as watching and listening to films and music from the Republic of Korea. The Special Rapporteur has repeatedly urged the Government to consider the release of the vulnerable prison population who are not a threat to the public, and to implement non-custodial alternatives to detention. He further recommends that the Government follow the guidelines set out in the joint statement on COVID-19 in prisons and other

14) <https://www.asiapress.org/rimjin-gang/2021/05/society-economy/korona-3/>

15) <https://www.dailynk.com/english/north-korea-issues-rare-order-shorten-sentences-modelinmates-reeducat ion-prison-camps/>



closed settings made by WHO, OHCHR, the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), and the Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS),¹⁶⁾ and abide by the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules).

12. The COVID-19 restrictions and government vigilance against the pandemic have helped avert a possible health crisis, which could have had disastrous impact on the lives of people. At the same time, prolonged isolation and border closures have resulted in food and other health problems and severe economic deprivation for many people across the country. This is also likely to set back social development in the long term. The Special Rapporteur urges that the authorities use this crisis as an opportunity to initiate legal and institutional reforms needed to guarantee economic and social rights, including the rights to food, water, sanitation and health. They should facilitate people's efforts to seek economic opportunities safely inside and outside of the country. They should also address the long-standing concerns regarding systematic violations of civil and political rights, such as freedom of movement, association, expression and information and the rule of law. The Special Rapporteur urges that under these extraordinary circumstances brought about by COVID-19, which have dramatically limited domestic and foreign trade in the Democratic People's Republic of Korea, sanctions imposed by the UN Security Council should be reviewed and eased when necessary to both facilitate humanitarian and lifesaving assistance and to enable the promotion of the right to an adequate standard of living of ordinary citizens. The Panel of Experts established pursuant to Security Council Resolution 1874 (2009) reported that "sanctions likely had unintended effects affecting the civilian population", though a quantitative assessment was difficult to make due to various factors including the COVID-19 pandemic.¹⁷⁾

B. Kwanliso (Political Prison Camps)

13. The Special Rapporteur continues to receive information of the presence and operation of the kwanliso (political prison camps)¹⁸⁾ consistent with the findings of the 2014 Commission of Inquiry

16) See www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/20200513_PS_COVID_and_Prisons_EN.pdf.

17) S/2021/211, para. 169

18) Kwanliso, literally translated as "management centre or unit", are not official detention facilities and are administered under Bureau No. 7 (Farming Bureau) of the Ministry of State Security. Only kwanliso No. 18 in Kaechon is operated by the Ministry of Social Security.

on human rights in the Democratic People’s Republic of Korea, which found that persons judged by the Government to have committed major political wrongs are forcibly disappeared into kwanliso (political prison camps). Escapees from the Democratic People’s Republic of Korea continue to indicate a widespread awareness that anyone believed to be a political threat to the current political system and the leadership of the country – including those found to have engaged with Christians, brokers or traffickers who have helped people reach the Republic of Korea or those who have tried to reach the Republic of Korea – continue to be sent to kwanliso. Information continues to indicate that based on the mere judgment of the officials at the Ministry of State Security that certain persons are disloyal to the state and its ideology, people continue to be arbitrarily deprived of their liberty and confined to indefinite detention without the prospect of release, enduring inhumane conditions without access to adequate food, clean water and sanitation and subjected to mistreatment, including beatings that often amount to torture. Political prisoners are denied contacts with the outside world and even to their families. Family members are left with the daily torment of not knowing the fate or whereabouts of their loved ones. Those prisoners’ situation entails enforced disappearance according to international human rights law.¹⁹⁾ The Special Rapporteur can only deduce that, given the worsening economic situation of the country due to COVID-19, the situation of these political prisoners has only worsened, including in relation to their access to food and exploitation through hard labour.

14. Kwanliso do not look like penitentiaries but more like villages, except for kwanliso No.25.²⁰⁾ According to some accounts of those who grew up and escaped or were released in 2007 and 2008 from kwanliso No.18,²¹⁾ located just south of the Taedong River, it was a large village that stretched up to 40 km and consisted of accommodation, schools for the officers’ children and the detainees’ children, hospitals, farms and detention facilities. The children of inmates went to school for half-a-

19) Article 2 of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearances provides: "[e]nforced disappearance" is considered to be the arrest, detention, abduction or any other form of deprivation of liberty by agents of the State or by persons or groups of persons acting with the authorization, support or acquiescence of the State, followed by a refusal to acknowledge the deprivation of liberty or by concealment of the fate or whereabouts of the disappeared person, which place such a person outside the protection of the law.

20) NK Watch, Effects of International Advocacy toward Human Rights of North Korea (2020), p.51

21) Kwanliso No. 18 was believed to be decommissioned as kwanliso around 2006. However, a recent analysis by civil society organizations indicated that it still detains a small number of prisoners. See The Committee for Human Rights in North Korea, The Parallel Gulag: North Korea’s “An-jeon-bu” PrisoN Cams (2017), p.65



day and worked in the afternoon. When children reached the Korean age of 17 in its traditional age reckoning²²⁾(15-16 years old), they had to work full-time. The focus of kwanliso No.18 was a coal mine used to fuel a power plant at Pukchang where inmates worked. They also worked at collective farms and undertook logging in the mountains to support the operation of the mine. Kwanliso 18 was described as a self-sustained village, with accounts of women working as hairdressers and tailors for other inmates, for which they were paid in-kind. Food was provided by the state until the passing of Kim Il-Sung in 1994, when it ceased during the Arduous March from 1994 to 1998. Since then, inmates have had to secure their food under their own means.

15. The Commission of Inquiry found that at least four large camps, kwanliso No. 14, 15, 16, and 25, existed at the time of the issuance of its report in 2014. While there is insufficient information to determine whether all of these camps continue to operate in the same format as they did in 2014, recent satellite imagery indicates little change in the core structure of these camps. Furthermore, civil society organizations believe that kwanliso No. 16, located in Hwasong County, North Hamgyong Province, has expanded since 2013 with the construction of new checkpoints, new prisons, a mine and a village for the family members of inmates. No. 16 is reportedly the largest kwanliso with an estimated capacity of 50,000 people.²³⁾ Reports indicate that the detainees in kwanliso No. 22 have been transferred to No.16, including a large number of prisoners who were sent to these camps after President Kim Jong Un came to power in 2013. A civil society organization reported that the expanded housing areas in kwanliso No.16 are for single detainees, including those who attempted to escape to the Republic of Korea and that the practice of guilt by association, where family members are detained together with the accused, has decreased significantly. Conflicting reports exist as to the current status of kwanliso No. 15, with some observers reporting that it had been converted into a “model prison” in 2014.²⁴⁾ Satellite imagery from September 2017 however may indicate that the prison continued to operate in some format at least until that date.

16. The Democratic People’s Republic of Korea denies the existence of political prison camps while

22) In the traditional East Asian age reckoning, people are born at the age of one, and one year is added to their age on New Year’s Day.

23) NK Watch, (2020), p. 62

24) <https://www.dailynk.com/english/camp-15-gone-but-no-liberty-for-pr/>

acknowledging the presence of “reform institutions”.²⁵⁾ During the state’s Universal Periodic Review of the Human Rights Council in May 2019, the Government delegation stated: “[T]here is no such thing as ‘political prisoner’ or ‘political prison camp’ in the vocabulary of the criminal law and the criminal procedural law”. “These laws provide that those who committed offences against the State or other ordinary crimes should be committed to reform institutions. Those who committed anti-State crimes as provided in the criminal law are spies and terrorists who are sent by the hostile forces ... Those criminals are not many in number and are kept in reform institutions but separately from others.” The Special Rapporteur highlights that, regardless of the terminology used, under international human rights law no person can be arbitrarily detained under vague legislation and without due process of law and judicial guarantees, and is considered an forcibly disappeared person as long as there is a refusal to acknowledge the deprivation of liberty or concealment of the fate or whereabouts of the disappeared person. He calls on the Government to provide access for international actors, including the Special Rapporteur, to monitor reform institutions and kwanliso containing persons detained for “anti-State crimes”.

17. The Special Rapporteur has been consistently calling for the progressive release of those who are detained in kwanliso (A/HRC/40/66, para. 26, A/74/275/Rev.1, para. 36), especially children, the elderly, persons with mental health or physical illnesses or disabilities, and pregnant women and nursing mothers. In this regard, the Special Rapporteur welcomes recent information that the prison period of one family in kwanliso was shortened, children were released from kwanliso in a few cases, and children were exempted from imprisonment in kwanliso when families were arrested for having attempted to defect to the Republic of Korea.²⁶⁾ . The Special Rapporteur encourages the Government to continue such efforts and progressively release those who are detained in kwanliso. At the same time, the Special Rapporteur again calls on the Government to disclose all available information regarding the administration of those camps, in particular: (i) the number of detainees; (ii) the gender and ages of the detainees; (iii) the crimes attributed to the detainees, the sentences imposed and judicial and administrative records; (iv) the labour regime; (v) the feeding regime; (vi) access to water and sanitation; (vii) medical services; (viii) releases, deaths and burial sites; (ix) the

25) See A/HRC/42/10, paras. 73 to 78

26) Korea Institute for National Unification, White Paper on Human Rights in North Korea 2020, p.507



family visit regime; and any other relevant information.

C. The right to freedom of religion

18. Article 5 of the Constitution of the Democratic People's Republic of Korea states, "Citizens have freedom of religious belief." It further states, "Religion must not be used as a pretext for drawing in foreign forces or for harming the state and social order", thereby limiting the exercise of the right to freedom of religion and belief. Historically, after the Korean War, Premier Kim Il Sung viewed religion as "the opiate of the people"²⁷⁾, particularly Christianity, claiming it was used as a tool for imperialism. Although there were some openings for religious activities in the 1980s, including the construction of churches in Pyongyang²⁸⁾, with the unitary Suryong (Supreme Leader) ruling system and the Juche ideology as the only allowed ideology, the right to freedom of religion and belief is "de facto restricted"²⁹⁾. The exercise of the freedom of religion is nearly impossible in the Democratic People's Republic of Korea with a lack of access to information related to religion and religious activities, criminalization of imported items without authorization, absence of religious facilities except in Pyongyang, and surveillance by neighbours and authorities. In addition, authorities often consider religious activities as being superstitious activities, which are also prohibited under criminal law.³⁰⁾ In 2002, the Democratic People's Republic of Korea reported to the UN Human Rights Committee that there were 12,000 Christians (Protestants), 800 Roman Catholics, 15,000 practitioners of Cheondoism (modern religions rooted in Confucianism) and 10,000 Buddhists.³¹⁾ The Government explained that there were traditionally not many religious people in the country and that many of them died during the Korean War. It further explained that "[o]ld people died of age and young people seldom believe in religion."³²⁾ Civil society organizations estimate a

27) "Religion is a reactionary and unscientific world view. Religion is like an opium." See, Korean Workers' Party Publishers, Selections from Kim Il Sung's Writings (Pyongyang: Korean Workers' Party Publishers, 1972), p. 154. (In Korean)

28) The Government of the Republic of Korea estimated in 2018 that there were 121 religious facilities in the Democratic People's Republic of Korea, including 60 Buddhist temples, 52 Cheondoist temples, three state-controlled Protestant churches, and one Russian Orthodox church. There is a mosque on the premise of the Embassy of Iran in Pyongyang.

29) Korea Institute for National Unification, White Paper on Human Rights in North Korea 2019, p.188

30) Article 256 of the Criminal Law provides that superstitious behaviours are subject to up to 7 years of correctional labour punishment.

31) CCPR/CO/72/PRK/Add.1, para.4

32) Ibid., para.5

significantly higher number of people who believe in some kind of religion.³³⁾ One civil society organization reported that there were 300 Protestant pastors, no Catholic priests, 250 Cheondoist leaders, 300 Buddhist monks and five Russian Orthodox priests in the country.³⁴⁾

19. It is reported that Christians are categorized as a “hostile class” under the songbun system of social classification and continue to be particularly targeted as a “serious threat to loyalty to the state”.³⁵⁾ Escapees who are repatriated to the Democratic People’s Republic of Korea are strictly interrogated over whether they had any contact with Christian groups in China, as some Christian groups help escapees flee to the Republic of Korea. If the escapees’ intention to flee to the Republic of Korea is confirmed, they receive harsher punishments including imprisonment in kwanliso. The 2020 Reactionary Thought and Culture Denunciation Law prohibits the consumption, import or distribution of books and other content that reflect the culture of “hostile nations”, such as the United States or Japan, or are opposed to the Democratic People’s Republic of Korea. Anyone breaking the law can be punished for up to 10 years imprisonment and reform through labour for consumption of such materials and up to 15 years for importing and distributing them. Bibles or other religious scripts are considered prohibited materials. Anyone violating the law on superstitious behaviour is subjected to up to 7 years of imprisonment and correctional labour. According to civil society organizations, surveillance and punishment of shamanism, particularly influential shamans, has increased since a directive to root out superstitious acts that damage socialism was issued in July 2017.³⁶⁾ One escapee told OHCHR that in July 2019 she was detained for a month in a rodongdanryondae as a punishment for visiting a fortune teller. She said that there was intensified surveillance against fortune-tellers in late 2018. Religion and Peace-building on the Korean Peninsula

20. Since 1989, the National Council of Churches in Korea (Republic of Korea) and the Korean Christian

33) For instance, Open Doors estimates that there are 400,000 Christians in the country. World Watch List | North Korea Statistics | Open Doors - Open Doors USA

34) Database Center for North Korean Human Rights, 2020 White Paper on Religious Freedom in North Korea (Korean) pp.61-65

35) Submission by the World Evangelical Alliance to the Committee on Civil and Political Rights on 4 January 2021, para. 2

36) Korea Future, Persecuting Faith: Documenting religious freedom violations in North Korea. (Volume 1) p.39



Federation in the Democratic People's Republic of Korea have issued an "inter-Korean prayer for Korean Peninsula peace and reunification" every year ahead of the National Liberation Day on 15 August. In 2020, however, the Korean Christian Federation did not respond to an offer to issue a joint prayer for the first time amid escalated tensions between the two countries. In 2021, prior to Easter, the Korean Christian Federation reportedly stated "a joint prayer between the two Koreas would be meaningless at this point".³⁷⁾ According to a group of pastors in the border areas, since the first meeting and joint worship of the churches of the Democratic People's Republic of Korea and the Republic of Korea in 1986, the two churches have contributed to peace-building on the Korean Peninsula through humanitarian cooperation and exchanges for peace. In October 2018, President Moon Jae-in conveyed to Pope Francis that President Kim Jong Un thanked the Pope for "praying for inter-Korean peace at the 2018 PyeongChang Olympics and inter-Korean summit meetings" and that President Kim expressed his intent that "he would whole-heartedly welcome the Pope should he visit Pyongyang"³⁸⁾. The Pope reportedly said that "I am the one who should feel grateful to Chairman Kim Jong Un" and that "I would certainly answer if an official invitation arrived, and I can go".³⁹⁾ In July 2021, in a meeting with the National Assembly speaker of the Republic of Korea, Park Byeong-Seug, Cardinal Pietro Parolin, the Secretary of State, informed him of the Pope's willingness to visit the Democratic People's Republic of Korea and his interest in peace on the Korean Peninsula.⁴⁰⁾

21. The Special Rapporteur consulted, via letter, with relevant actors⁴¹⁾ to seek views on how the exercise of freedom of religion in the Democratic People's Republic of Korea can contribute to peace on the Korean Peninsula. The Korea Peace Prayer Pastors living in the Inter-Korean Border Area shared their activities to promote peace. In 2012, the General Secretary of the World Council of Churches visited the Democratic People's Republic of Korea, as the church in the country actively works for

37) The Korea Times, North Korea rejects South's offer of joint Easter prayer: sources, 26 March 2021, <https://m.koreatimes.co.kr/pages/article.asp?newsidx=306181>

38) News and Announcements Search < Press < 통일부_영문 (unikorea.go.kr)

39) Ibid.

40) Pope awaiting invitation to visit North Korea (koreaherald.com) 12 July 2021

41) The Special Rapporteur sent letters to the Holy See, Korea Peace Prayer Pastors in the Inter-Korean Border Area, National Council of Churches of Korea and Nehemiah Global Initiative on the issues of the exercise of the right to freedom of religion in the Democratic People's Republic of Korea and peace on the Korean Peninsula.

peace on the Korean peninsula by participating in the ‘Ecumenical Forum for Peace, Reunification and Development Cooperation on the Korean Peninsula’. The Forum involves churches from 11 countries. The groups of pastors pointed to the fact that in the current situation on the Peninsula, the churches of the two Koreas can meet only with the permission of the two Governments. The exercise of the right to freedom of religion as well as the exercise of other rights including freedom of expression, movement and association, facilitate and enable dialogue and peacebuilding on the Korean Peninsula. The groups of pastors stated that “the freedom of the churches of the two Koreas [to act] for peace on the Korean peninsula means freedom from the National Security Act (South Korea) and the Social Safety Act (North Korea)”. The Special Rapporteur calls upon both Governments to create opportunities to allow people-to-people exchanges between the two countries as a part of a peacebuilding process.

D. The rights of the child

22. The Democratic People’s Republic of Korea ratified the Convention on the Rights of the Child in 1990 and was reviewed by the Committee on the Rights of the Child in 1998, 2004, 2009 and 2017. The Act on the Protection of the Rights of the Child, which provides the legal basis for the protection of the rights of the child, was enacted in 2010 and was amended in 2014. Article 2 of the Act defines a child as a person under the age of 16. In its State report to the Committee on the Rights of the Child, the Government of the Democratic People’s Republic of Korea explained that the definition is based on the age (16-17) of the completion of the 11-year compulsory education, and that “[c]hildren learning under this new [12-year course] system will be 17-18 years old when they finish their 12-year course. Then the legal definition of children will be changed to be the same as the definition provided in the Convention”.⁴²⁾ Discrimination

23. Article 3 of the Act on the Protection of the Rights of the Child provides that the same rights are guaranteed to all children in the country regardless of status “such as their songbun at birth, gender, the office of their parent or guardian, property ownership, or bodily defects”. However, in reality, opportunities among children are determined by their family political, social and economic status. Orphans and street children (kotjebi) are vulnerable to child labour, including being deployed

42) CRC/C/PRK/5, para.28



to shock brigades (dolgyeokdae), which used to involve the mobilization of young people to construction sites often affiliated with the Ministry of Defence or the Ministry of People's Armed Forces.⁴³⁾ The Government during the review by the Committee on the Rights of the Child in 2017 reported that the number of street children was decreasing.⁴⁴⁾ The Special Rapporteur has received reports that children often run away from orphanages due to the lack of food. The number of street children has also reportedly increased due to economic difficulties arising from COVID-19 restrictions. In May 2021, the state media reported that over 160 orphans who graduated from secondary school volunteered to work at coal mines and farms to “repay the love the Worker's Party of Korea showed for taking care of them over the years”.⁴⁵⁾ Usually, young people who cannot join the military due to their family background (songbun), those from families who are unable to bribe authorities, and orphans are vulnerable to mobilization to permanent shock brigades⁴⁶⁾ for extended periods without pay. The use of child labour involving those under 18 years of age in harmful and hazardous environments such as coal mines are considered the worst forms of child labour and are prohibited under international law. It is also a concern to the Special Rapporteur that orphans have to volunteer to work to “repay” the care they have received from the State, when providing such care is a human rights obligation of the state. In June 2021, the Special Rapporteur, together with the Special Rapporteur on the right to education and the Special Rapporteur on the contemporary forms of slavery, raised their concerns on this matter in a communication sent to the Democratic People's Republic of Korea, to which there has been no reply.⁴⁷⁾

24 Children with disabilities are vulnerable to isolation from society. It is concerning that there is a lack of available disaggregated data on the situation of children with disabilities, including those living in State institutions.⁴⁸⁾ There are reports that persons with disabilities were expelled from

43) Article 31 of the Act on the Protection of the Rights of the Child Rights states that a child without parents or guardians will be raised at an orphanage or an academy at the expense of the Government.

44) CRC/C/PRK/Q/5/Add.1, para.51

45) <https://kcnawatch.net/newstream/1622095366-436719122/graduates-of-orphans-schools-volunteer-to-work-in-difficult-fields/> and <https://www.nknews.org/2021/05/north-korean-children-rush-to-coal-mines-to-repay-partys-love-state-media/?t=1630196870996>

46) “Permanent” shock brigades (dolgyeokdae) or “formal” shock brigades is a system of longerterm mobilization of young people.

47) AL PRK (4.2021) (ohchr.org)

48) UNICEF, Analysis of the Situation of Children and Women in the Democratic People's Republic of Korea 2019, p. 4

Pyongyang and were isolated in restricted areas or to facilities in other cities.⁴⁹⁾ UNICEF reported that the Government is planning a system of inclusive education to gradually include children with disabilities in the regular school system, which is a welcome step.⁵⁰⁾ The Special Rapporteur hopes that such a positive step will pave a way to guarantee the rights of children with disabilities as recommended by the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities in her report to the Human Rights Council following her visit to the country in 2017.⁵¹⁾

Malnutrition

25. Due to the high level of food insecurity, children in rural areas are particularly vulnerable to malnutrition. Diarrhoea and pneumonia remained the two main causes of death among children under 5 years of age. Only one third of children aged 6 to 23 months received the minimum acceptable diet.⁵²⁾ Malnutrition caused by household food insecurity, inadequate feeding practices and poor access to safe water and sanitation, negatively affects children’s growth with children having a high need for nutrients.⁵³⁾ The Government claims that “remarkable improvement” has been achieved in reducing the malnutrition prevalence among children under 5 years of age.⁵⁴⁾ The stunting percentage among children under 5 years of age has been reduced from 19.1 percent in 2017⁵⁵⁾ to 17.4 percent in 2020, and wasting from 4.8 in 2017 to 4.5 in 2020. These are welcome developments, though such progress could be reversed if the Government does not address current food shortages and economic difficulties under the COVID-19 preventative measures. Further progress is also needed in addressing the disparity between rich and poor and between Pyongyang and rural areas.⁵⁶⁾

49) “A Human Rights-based Approach to the SDGs in the DPRK: CSO Spotlight Report 2021”, Working Group for Human Rights and SDGs in North Korea, p. 25

50) UNICEF (2019), p.30

51) A/HRC/37/56/Add.1

52) FAO, United Nations Children’s Fund, World Food Programme and WHO, Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition 2020: Maternal and Child Diets at the Heart of Improving Nutrition (Bangkok, FAO, 2021).

53) UNICEF (2019), p.54

54) 282482021_VNR_Report_DPRK.pdf (un.org), p. 16

55) 2017 DPR Korea, MICS Findings Report, p.10

56) In 2017, the rate of stunting was 27 per cent within the lowest 20 per cent of the wealth distribution and only 14 per cent in the richest 40 per cent. There were wide disparities between provinces too, ranging from 10 per cent in Pyongyang to 32 per cent in Ryanggang.



Access to information

26. According to the 2017 Multiple Indicator Cluster Survey (MICS), information, communication and technology skills among the age group of 15-17 years old were relatively high both for boys (65 per cent)⁵⁷⁾ and girls (66 percent). Mobile phone and domestic intranet usage are rapidly spreading, particularly among the youth. Content, however, continues to be strictly controlled by the Government. Access to the global internet is also prohibited. These controls have recently been tightened, including through increased restrictions on access to information in the 2020 Reactionary Thought and Culture Denunciation Law. The law explicitly prohibited books, songs, movies, photos, videos or similar materials from “hostile” nations such as the United States, the Republic of Korea and Japan. Moreover, the law stipulates that speaking or writing in a South Korean style, singing a song in a South Korean style or making a publication in a South Korean font shall be, depending on the circumstances, punished by up to 2 years of reform through labour. The Government appears to be concerned about the increasing influence of movies and music from the Republic of Korea on the younger population, viewing it as a serious threat to the unitary political system. In July 2021 the Government also called for stronger discipline and ideological education, particularly for young citizens.⁵⁸⁾

The right to education

27. The laws and policies of the Democratic People’s Republic of Korea provide for equal guarantees to the right to education for boys and girls. The completion rate of the compulsory education was nearly universal (99.9 percent) in 2017.⁵⁹⁾ At the end of the lower secondary school at the age of 13 (at the age of 14 under the 2014 law), 97.5 percent of children acquire foundational reading skills and 83.2 percent acquire foundational numeracy skills.⁶⁰⁾ Nearly all the escapees who OHCHR interviewed in the past 6 years could read the pre-survey questionnaires and at least write their names. Although education is free by law, in practice schools collect payments and other

57) MICS 2017, Survey Finding Report, Democratic People’s Republic of Korea, June 2018, pp. 32-33

58) <https://en.yna.co.kr/view/AEN20210718001400325?section=nk/nk>

59) The 2017 MICS, p. 119

60) Ibid., pp. 126 and 129

contributions such as scrap steel, paper and even animal fur from students for their daily operations. This puts additional pressure on parents and inhibits children from poorer economic backgrounds from attending school. An escapee recently interviewed by OHCHR stated that she stopped going to school at the 3rd grade of the secondary school because she could not afford to provide monetary and in-kind contributions to her school. Even after leaving the school, the youth group of the Workers' Party of Korea visited her house and pressured her to provide contributions to the school.

28. Article 43 of the Constitution states that “the State shall embody the principles of socialist pedagogy so as to raise the rising generation to be steadfast revolutionaries who will fight for society and the people, to be people of the new Juche type who are knowledgeable, morally sound and physically healthy”. Testimonies from escapees suggest that children learn about former leaders Kim Il Sung and Kim Jong Il from kindergarten, and from primary school learn about the three generations of leadership and the Workers' Party policy.⁶¹⁾ At the 14th National Conference of Teachers held in Pyongyang in September 2019, President Kim stated that “while science and technology is a driving force of national economic development and an important symbol of national prowess, the mother of science and technology is education”. The Korea Institute for National Unification analyzed that President Kim’s remarks “illustrate that a focus of education policy has shifted from political ideologoriented to science technology-centered education.”⁶²⁾

Labour

29. The Convention on the Rights of the Child defines a child as anyone below the age of 18 years and expressly recognizes the need to protect children and young people against all forms of economic exploitation and hazardous work. Article 4 of the Socialist Labour Law of the Democratic People’s Republic of Korea states that under socialism, every citizen is duty bound to participate in labour, and that all able-bodied citizens take part in social labour according to their abilities. Even though the Act on the Protection of the Rights of the Child prohibits child labour, both the Socialist

61) Education System in North Korea - NGO - PSCORE

62) CO19-20(e).pdf (kinu.or.kr). p.1



Constitution and the Socialist Labour Law stipulate that the minimum age for labour is 16 years of age; therefore children at the age of 16 and 17 are not legally protected against hazardous labour. A woman who lost her parents when she was a child and later escaped from the Democratic People's Republic of Korea told OHCHR that she had joined a shock brigade from the age 15 to 17 and worked on the construction of a power plant. She said "work was physically tough especially because I was not an adult but had to work with adults and exactly the same as the others". In its Voluntary National Report (VNR) on the Sustainable Development Goals, the Government reported "forced labour and child labour which are common problems in the world do not exist in the DPRK, the SDG target 8.7 had already been achieved".⁶³⁾ The denial of the existence of child labour, particularly of 16 and 17-year-old children, is concerning. On 16 August 2021, the state media reported that over 200,000 youth league officials and members had taken part in the "youth shock brigade activities" since the 10th Congress of the Youth League held in April 2021.⁶⁴⁾

30. Children also provide labour through the school system. Article 32 of the 1999 Act on Childcare and Education says "State institutions, as well as other childcare and education institutions, should encourage children to enjoy work and to become accustomed to labour from a young age." Students from primary school to secondary school have 21 days set aside for work experience in farms or in factories.⁶⁵⁾ Through the education system, students are also sent to construction sites to work. In addition, students typically go home for lunch after school and provide labour to collective farms in the afternoon.⁶⁶⁾ The Children's Union or the Youth League also collect in-kind support to fulfil quotas assigned to each school, and the Youth League organizes construction projects using student labour.⁶⁷⁾ Children are also mobilized to participate in various performances on national holidays and for mass games.

63) 282482021_VNR_Report_DPRK.pdf (un.org), P. 31

64) <https://kcnawatch.net/newstream/1629105526-299140904/youth-shock-brigade-activities-briskin-dprk/>

65) UNICEF (2019), p.79

66) PSCORE (People for Successful Corean Reunification), Unending Toil: Child Labour within North Korea, p.30

67) Ibid., p.130

IV. Engagement

31. COVID-19 has brought unprecedented setbacks in the economic, social and political situation in many countries. The Democratic People's Republic of Korea is no exception to this phenomenon. The Special Rapporteur stresses that the Democratic People's Republic of Korea take an objective assessment of the situation and institute a policy that balances the necessary COVID-19 prevention measures and the basic economic and social rights of the people. People in the Democratic People's Republic of Korea should not have to choose between the fear of hunger and the fear of COVID-19. The country cannot close its border indefinitely and will eventually have to open up. The Special Rapporteur suggests that a practical approach would be to shift from a complete shut down of the border to a more sustainable way of controlling COVID-19, such as the launch of the vaccination campaign and the strengthening of its health sector, and the facilitation of people's economic activity through the opening of its border and relaxation of internal restrictions on movement. The Democratic People's Republic of Korea should also seize it as the opportunity to restart the economic and institutional reforms. The international community should also be more forthcoming to provide vaccines and humanitarian support to combat the COVID-19 pandemic and its socio-economic consequences.
32. Following the further isolation of the country, family members are extremely worried about the whereabouts and safety of those who have been forcibly disappeared in the Democratic People's Republic of Korea, including people who were abducted from the Republic of Korea during and after the Korean War as well as Japanese and other foreign nationals who were abducted in the 1970s and 1980s. The Government of the Democratic People's Republic of Korea must present a concrete plan to resolve the issue of enforced disappearances, including abductions, which is a serious crime with multiple human rights implications for both the victims and their families. Regarding separated families, the Special Rapporteur urges both the Democratic People's Republic of Korea and the Republic of Korea to fulfil their commitments on reunions of separated families made in the Panmunjom Declaration on Peace, Prosperity and Reunification of the Korean Peninsula of 27 April 2018.⁶⁸⁾ According to the Republic of Korea, the equipment necessary for

68) A/72/109-S/2018/820, annex, para. 1 (5).



virtual communication has already been set up and the Special Rapporteur does not see any reason to further postpone virtual reunions. He emphasizes that this most simple of measures would mean so much to the long-suffering families arbitrarily separated along the 38th parallel and, as nothing more than a gesture of humanity and compassion for these families, the facilitation of such contact should be arranged with immediate effect.

33. On 13 July 2021, the Democratic People's Republic of Korea participated in the Voluntary National Review on the implementation of the Sustainable Development Goals at the United Nations High-Level Political Forum. Civil society organizations based in the Republic of Korea jointly asked valuable questions with the good intention of positive engagement to improve the human rights situation of the people in the Democratic People's Republic of Korea. While the Special Rapporteur welcomes the Government's engagement with the United Nations, he also encourages the Government to fully engage in open dialogue and address all the questions raised by civil society organizations and other Member States. In this regard, the Special Rapporteur also urges the Democratic People's Republic of Korea to fully cooperate with United Nations human rights mechanisms, in particular with his mandate and OHCHR. The Special Rapporteur encourages the Government to respond to the list of issues sent by the Human Rights Committee in June 2021. In any possible upcoming peace negotiations, the Republic of Korea and the United States of America should secure commitments with measurable benchmarks from the Democratic People's Republic of Korea to a meaningful process of engagement on human rights. This can start with inviting the Special Rapporteur and thematic mandate holders to visit the country.

V. Conclusions

34. This is the final report of the current mandate holder to the General Assembly. The Special Rapporteur takes this opportunity to urge all relevant parties to take key concrete steps towards finding a peaceful resolution to the long-standing conflict on the Korean Peninsula. The people of the Democratic People's Republic of Korea have already suffered and waited too long for peace, security, development and basic human rights. The COVID-19 restrictions have worsened their ordeal due to further isolation, wider and harsher state command over people's lives, the further stifling of economic activity, and the exodus of humanitarian agencies from the country. The status

quo in the political, denuclearization and security situation might be seen as a tolerable outcome in the current political environment; however, this is certainly not the case for the ordinary citizens of the Democratic People’s Republic of Korea, who are struggling on a daily basis and to live a life of dignity. The Special Rapporteur alerts that the current worsening humanitarian situation could turn into a crisis and must be averted.

35. The approach of prioritizing pressure through sanctions has further isolated the Democratic People’s Republic of Korea with limited space for diplomacy and had unintended humanitarian and human rights consequences. It is time that a comprehensive review of this approach be undertaken to more effectively address denuclearization and security concerns while minimizing the negative consequences on economic and social rights. The gradual expansion of diplomatic engagement should allow for meaningful dialogue on the human rights situation, including on sensitive issues such as the release of political prisoners, and encourage the Government to recognize the human rights violations involved in operating a system of kwanliso (political prison camps) and pursue their urgent dismantlement.

36. While monitoring the human rights situation in the Democratic People’s Republic of Korea has been a consistent agenda item of the United Nations over the years, addressing human rights during denuclearization talks has become contingent on first making progress on the security agenda. The Special Rapporteur wishes to encourage more imaginative thinking on how engagement on mutually agreed goals can produce human rights outcomes, albeit stalled negotiations. This can include expanding engagement on the Sustainable Development Goals and the implementation of Universal Periodic Review and Treaty Bodies recommendations - processes within the United Nations architecture that the Democratic People’s Republic of Korea has actively reported to and constructively engaged with. The Democratic People’s Republic of Korea is encouraged to take up the offer by the OHCHR for technical assistance, and to invite the High Commissioner and her staff to visit the country. Likewise, the Government is recommended to build upon the experience of the country visit of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities in 2017 and engage with other relevant thematic mandate holders. Through increased diplomatic engagement on such initiatives, relations of greater trust can develop between the Democratic People’s Republic of Korea and international counterparts, in a non-contentious human rights approach. This can



further enable progress in other areas, including the establishment of mutually agreeable security guarantees that will enable progress on denuclearization, will contribute to peace settlements, and thereby set the basis for the conception of the reunification of the Korean Peninsula which is the desire of both the Democratic People's Republic of Korea and the Republic of Korea.

37. The Special Rapporteur calls for more attention to nurturing the synergies between humanitarian assistance and human rights advocacy. For instance, a COVID-19 vaccine rollout in the Democratic People's Republic of Korea through COVAX can explicitly be aligned with the human rights principles of non-discrimination (including on the basis of songbun) and attention to marginalized and vulnerable populations. Collaboration on a COVID-19 vaccine rollout can be pursued in a way that dovetails with existing efforts to alleviate the humanitarian situation and address human rights concerns made more acute by the pandemic, including access to food and healthcare. In this regard, sanctions relief to enable international collaboration and support on improving the capacity of the Democratic People's Republic of Korea to fulfil its human rights obligations concerning domestic food production and distribution and healthcare provision can be more thoroughly explored, including through regular dialogue between the United Nations Country Team and the 1718 Sanctions Committee.
38. It is a serious concern that the increased challenges in accessing information on the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea is leading to a creeping apathy in global attention to the worsening human rights situation there. The Special Rapporteur calls for the maintenance and intensification of attention to the situation of the Democratic People's Republic of Korea in fulfilling its international human rights obligations, including in the context of its response to COVID-19. The Special Rapporteur highlights that, despite the limited information, there are grounds to believe that the human rights situation continues to worsen within the country, including in relation to access to food and healthcare and the oppression of civil and political rights, particularly the right to participation in public affairs and access to information.
39. In this regard, the Special Rapporteur highlights that adopting a determined approach to engagement does not require neglecting those serious human rights violations, which also qualify as crimes against humanity. These crimes are likely ongoing, epitomized by continued operation

of large political prison camps. The Special Rapporteur reiterates that the existence of kwanliso (political prison camps) represents the worst excesses of a system of governance that systematically violates the human rights of its people. Victims have a right to justice, and accountability will remain due until it is achieved. The Special Rapporteur highlights the imperative of the Democratic People's Republic of Korea to undertake a process of reform, which respects and protects human rights and to cease ongoing crimes against humanity occurring including through the system of political prisons. In the meantime, he calls for the release of political prisoners on humanitarian grounds in the context of COVID-19 and the associated national shortages in food, healthcare and other resources. He also calls on the international community to maintain its attention on these gross human rights violations that may constitute crimes against humanity. International attention remains one of the only means of recognition and acknowledgement of the plight of these people and the violations they suffer. He further renews calls for referral of the situation in the Democratic People's Republic of Korea to the International Criminal Court or the establishment of an ad hoc tribunal or other comparable mechanisms. In the interim, it is imperative to ensure that information continues to be collected and preserved to support accountability strategies at all levels. OHCHR should be provided adequate resources to support its work on the collection and preservation of information and evidence, as well as the assessment of all information and testimonies, of serious human rights violations that have occurred and are ongoing within the Democratic People's Republic of Korea. The Special Rapporteur also wishes to highlight the crucial role civil society organizations have been and will be playing in efforts to improve the human rights situation and move forward the peace process. Such continued efforts, which the Special Rapporteur commends, will keep alive the prospects of future justice initiatives, including recognition of the truth and redress for the violations people in the Democratic People's Republic of Korea have suffered.

VI. Recommendations

40. The Special Rapporteur recommends that the Democratic People's Republic of Korea:

- (a) Urgently invest the maximum available resources, including through international cooperation, to ensure that the basic needs of food, water, sanitation and housing are met, prioritizing the most marginalized communities;



- (b) Assess the impact of the current COVID-19 preventative measures on the exercise of human rights, including economic and social rights, and revise any measures that violate these rights;
- (c) Initiate legal and institutional reforms needed to guarantee economic and social rights;
- (d) Fulfil the necessary technical requirements for receiving vaccines under the COVAX Facility and start its vaccination programmes;
- (e) Gradually open its borders and allow for economic activity and movement of people;
- (f) Release detailed information about kwanliso (political prison camps) and invite independent international monitoring bodies to visit them;
- (g) Consider the further granting of amnesties to political prisoners, as a part of a long-term ongoing process, while ensuring transparency in the process;
- (h) Follow the guidelines set out in the joint statement on COVID-19 in prisons and other closed settings made by UNODC, WHO, UNAIDS and OHCHR, and abide by the Nelson Mandela Rules and consider the release of prisoners who are not a threat to the public, particularly those in vulnerable situations;
- (i) Address allegations of enforced disappearances, including in the form of abductions of foreign nationals, and provide accurate information to the families of the victims on the fate and whereabouts of their missing relatives;
- (j) Initiate a process of dialogue with the Special Rapporteur as well as thematic mandate holders and invite them to carry out an official country visit;
- (k) Carry out research and release statistics and other data to enable an assessment of the impact of international sanctions on the economic and social rights of the people;
- (l) Recognize the fundamental right to leave and enter the country, both in law and in practice, and ensure that those who are repatriated are not subjected to punishment upon repatriation;
- (m) Engage with the Republic of Korea to resume reunions of separated families, including through virtual platforms;

- (n) Provide space for the exercise of the right to freedom of religion and belief as guaranteed by the Constitution;
- (o) Protect children under the age of 18 from child labour; and (p) Review the Reactionary Thought and Culture Denunciation Law and promote and protect freedom of expression, access to information and freedom of religion including for young people.

41. The Special Rapporteur recommends that the Republic of Korea:

- (a) Integrate human rights into negotiations with the Democratic People's Republic of Korea;
- (b) Engage with the Democratic People's Republic of Korea to resume reunions of separated families;
- (c) Engage with civil society organizations with a view to enabling victims, families, escapees and civil society organizations to continue their efforts on fighting impunity, and supporting peace building and access to information;
- (d) Continue its efforts to provide protection to people escaping from the Democratic People's Republic of Korea to third countries; and
- (e) Facilitate people-to-people exchanges with the Democratic People's Republic of Korea by lowering limitations on freedom of communication.

42. The Special Rapporteur recommends that the key parties should actively engage with the United Nations in exploring practical approaches to pursuing denuclearization, peace and human rights on the Korean Peninsula.

43. The Special Rapporteur recommends that other Member States:

- (a) Apply the principle of non-refoulement to individuals from the Democratic People's Republic of Korea who are at risk of serious human rights violations upon repatriation;
- (b) Enhance engagement with the Special Rapporteur and OHCHR on the issue of repatriation and other human rights issues in the Democratic People's Republic of Korea;
- (c) Engage with the Democratic People's Republic of Korea in view of providing support to the



people in combating the COVID-19 pandemic;

- (d) Use any available opportunity for dialogue with the Democratic People's Republic of Korea to create an environment to advance a peace agreement and seek progress with respect to the situation of human rights in the country; and
- (e) Continue to provide support to the efforts of civil society actors to address the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea.

44. The Special Rapporteur recommends that the United Nations Security Council:

- (a) Consider lifting sanctions that negatively affect humanitarian assistance and human rights, including under the COVID-19 pandemic; and
- (b) Continue to discuss the human rights situation in the Democratic People's Republic of Korea and refer the situation to the International Criminal Court or establish an ad hoc tribunal or other comparable mechanism.

45. The Special Rapporteur makes the following recommendations to the United Nations Secretariat:

- (a) The Secretary-General and OHCHR, together with the United Nations Country Team, should conduct a comprehensive study of the detrimental impact of sanctions on the human rights of the people of the Democratic People's Republic of Korea and on the humanitarian situation in the context of the current COVID-19 preventative measures;
- (b) The Secretary-General and OHCHR should continue to explore and support technical cooperation projects on human rights with the Democratic People's Republic of Korea;
- (c) OHCHR should continue its efforts on accountability including by strengthening monitoring and its documentation efforts, further developing the information and evidence repository and exploring possible strategies and mechanisms for future accountability process; and
- (d) The Secretary-General should revitalize the United Nations' engagement efforts with the Democratic People's Republic of Korea, building upon the 2017 visit by the Under-Secretary-General for Political Affairs.

46. The Special Rapporteur recommends that civil society organizations:

- (a) Engage with the Members States of the United Nations to advocate for the advancement of a peace agreement and the integration of human rights into negotiations;
- (b) Continue their efforts to promote accountability, peace building and access to information; and
- (c) Continue to engage with the community of escapees in their human rights monitoring work.



2022 북한 내 인권상황에 관한 특별보고관 유엔 인권이사회 보고서(영문)

Human Rights Council

Forty-ninth session

28 February- 1 April 2022

Agenda item 4

Human rights situations that require the Council's attention

Situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea

Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, Tomas Ojea Quintana^{1)*}

Summary

The present report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, submitted pursuant to Human Rights Council resolution 46/17, is the final report of the current mandate-holder to the Council. The Special Rapporteur provides an assessment of the human rights situation over the past six years of his mandate and makes practical proposals for future engagement with the Democratic People's Republic of Korea. He calls for the international community as well as the Democratic People's Republic of Korea to make a significant shift in approach to improve human rights and to achieve accountability.

* The present report was submitted after the deadline so as to reflect the most recent information.

Contents

- I. Introduction 672
- II. Political and security situation 672
- III. Situation of civil and political rights 675
- IV. Situation of economic and social rights 679
- V. Accountability 685
- VI. Human rights cooperation 686
 - A. Improving conditions in detention and the treatment of detainees 688
 - B. Rights of persons with disabilities 690
 - C. Economic, social and cultural rights 691
 - D. Reunion of separated families 693
 - E. Support to civil society 694
- VII. Conclusion 694
- VIII. Recommendations 696



I. Introduction

1. This is the final report of the current mandate holder to the Human Rights Council. Over the past six years of his mandate, he has consistently stated that any improvement in the human rights situation is only possible through sustained engagement and by ensuring that those responsible for past and ongoing widespread and systematic human rights violations are held accountable. The Special Rapporteur in this report outlines practical measures on how the international community and the Democratic People's Republic of Korea can secure improvements to the human rights situation and achieve accountability. The full-scale border shutdown and travel restrictions between cities and regions enforced by the Democratic People's Republic of Korea since January 2020 as part of COVID-19 quarantine measures continue. The Special Rapporteur is gravely concerned about the deteriorating human rights situation under further isolation of the country, in particular the aggravation of the food crisis and stricter control of people's freedoms.
2. The Special Rapporteur undertook an official visit to the Republic of Korea from 15 to 23 February 2022. He received valuable insights from the Government, members of the National Assembly, escapees from the Democratic People's Republic of Korea, representatives of civil society, victims and their families, as well as members of the diplomatic community and other stakeholders. He regrets that the Government of the Democratic People's Republic of Korea continues to oppose his mandate. During his term, on only one occasion did the Special Rapporteur have the opportunity to meet and talk with some members of the Workers' Party of Korea. The Special Rapporteur hopes that the Government will revisit its current policy, and invite him to the country before his term ends in July 2022 so that he can constructively engage on human rights issues and understand unsolved historical grievances such as those experienced during the Korean War and during the Japanese occupation in order to present the country's point of view to the international community.

II. Political and security situation

3. Inter-Korean engagement has remained stalled since the Hanoi Summit between the United States and the Democratic People's Republic of Korea, held in February 2019. In September 2021, in a speech at the United Nations General Assembly, the President of the Republic of Korea proposed

an end of war declaration for the Korean Peninsula. President Kim Jong Un, at the 5th Session of the 14th Supreme People’s Assembly in September 2021, stated that the hostile policy towards the Democratic People’s Republic of Korea must stop before any peace declaration or strengthening of inter-Korean relations can happen.¹⁾ The United States, under the current Biden administration, has stated that it will pursue a calibrated and practical approach and is willing to meet with the Democratic People’s Republic of Korea anytime, anywhere and without preconditions. China has urged the United States to take seriously the Democratic People’s Republic of Korea’s legitimate and reasonable concerns with greater attention to create conditions for resuming dialogue.²⁾ The Special Rapporteur continues to support a peaceful resolution to the conflict on the Korean Peninsula, which should involve denuclearization of the Peninsula together with improvements to the human rights situation in the Democratic People’s Republic of Korea.

4. Since the beginning of this year, the Democratic People’s Republic of Korea has fired 13 missiles during the course of nine test launches, including one launched on 5 March. Out of the 13 missiles, eleven were ballistic missiles. Security Council resolutions expressly prohibit the Democratic People’s Republic of Korea from conducting launches that use ballistic missile technology. The Government continues to claim that its missile programmes are for self-defence, and that they do not pose any threat to the security of neighbouring countries.³⁾ Several Member States, including within the European Union, as well as Japan, the Republic of Korea and the United States, condemned the launch of ballistic missiles in violation of Security Council resolutions and urged the country to return to dialogue.

5. In March 2021, the European Union designated the Democratic People’s Republic of Korea’s Central Public Prosecutor’s Office, and Ri Yong Gil, former Minister of Social Security and current Minister of the People’s Armed Forces in its individual sanctions list for alleged human rights violations. On 10 December 2021, the United States also sanctioned them together with a state-affiliated animation

1) Respected Comrade Kim Jong Un Makes Historic Policy Speech "On the Orientation of Present Struggle for a Fresh Development of Socialist Construction" | KCNA Watch

2) 刘晓明 Liu Xiaoming on Twitter: "Glad to speak with the #US #StateDepartment's @StateDept Special Representative for #DPRK Policy Amb. Sung Kim." / Twitter

3) <http://www.mfa.gov.kp/view/article/14450>



studio.⁴⁾ In October 2021, China circulated a draft resolution on easing sanctions on the Democratic People's Republic of Korea, citing their humanitarian consequences, which was supported by the Russian Federation but not by the other three permanent members of the Security Council.⁵⁾ Earlier this year, the United States expressed its intention to propose additional Security Council sanctions following of the recent ballistic missile tests. With key differences amongst the permanent members remaining, it seems unlikely there will be moves in the near future towards either imposing additional or relieving existing Security Council sanctions.

6. In 2022, the Democratic People's Republic of Korea has allocated 15.9 percent of its total national budget for bolstering the country's defence capabilities.⁶⁾ The Special Rapporteur is concerned that these developments signal the onset of a new arms race that will further militarize the region and dampen prospects for peace and denuclearization and divert resources from social and economic priorities. As we witness the war in Ukraine, the Special Rapporteur believes these developments create a new urgency for the international community to secure dialogue with the Democratic People's Republic of Korea to avert heightened tensions and potential catastrophe on the Korean Peninsula.

7. Due to the prolonged COVID-19 related restrictions, in 2021 only 63 escapees, of whom approximately 37 per cent were women, arrived in the Republic of Korea - a significant decrease from the 229 arrivals in 2020 and the 1,047 arrivals in 2019. Most of the recent arrivals have stayed in a third country for several years before travelling to the Republic of Korea. Humanitarian organizations remain unable to return to the Democratic People's Republic of Korea. With a limited international presence inside the country and the significant fall in escapees arriving in the Republic of Korea, documentation of human rights violations has become more challenging than ever. In this respect, the Special Rapporteur encourages Member States to facilitate access by OHCHR and other relevant organizations to interview escapees from the Democratic People's Republic of Korea.

4) Treasury Sanctions Perpetrators of Serious Human Rights Abuse on International Human Rights Day | U.S. Department of the Treasury

5) <https://www.securitycouncilreport.org/monthly-forecast/2022-03/dprk-north-korea-15.php>

6) Report on State Budget at 6th Session of 14th Supreme People's Assembly of DPRK | KCNA Watch

III. Situation of civil and political rights⁷⁾

“I wanted to live life with freedom” (a male escapee)

8. Over the past six years, the Special Rapporteur has examined and raised concerns about the coercive system of governance that deprives the fundamental freedoms of people in the Democratic People’s Republic of Korea. This includes arbitrary arrest and detention,⁸⁾ torture and ill-treatment, restrictions on freedom of expression, religion and thought, access to information, freedom of movement and the practice of forced labour. This situation has not improved during his time in the mandate. On the contrary, control over the population has further tightened, particularly since the beginning of 2020 in the context of COVID-19 prevention measures. Furthermore, the prolonged border closures and restrictions on movement in-country have decimated the market activity that has become essential for the general population to access basic necessities. Any restrictions to address the pandemic must be necessary, proportionate, non-discriminatory, time-bound, transparent and strictly in line with international law. Draconian measures have further strengthened the State’s control over the population, such as the policy of shooting individuals who attempt to enter or leave the country and the Law on the Elimination of Reactionary Thought and Culture, enacted in December 2020, containing grossly disproportionate punishments, including the death penalty for accessing information, particularly of foreign content. The death penalty continues to be applied to crimes that do not fall within the criteria of “the most serious crimes” as provided by article 6. (2) of the International Covenant on Civil and Political Rights. Since September 2021, the authorities have reportedly introduced “tip-off rewards”,⁹⁾ rewarding people with cash for reporting so-called anti-socialist behaviours.¹⁰⁾ Surveillance and reporting on fellow citizens was already practiced in the Democratic People’s Republic of Korea; however, this new tip-off rewards system will further

7) On 25 August 1997, the Democratic People’s Republic of Korea notified the Secretary-General of its withdrawal from the International Covenant on Civil and Political Rights. Since the Covenant does not contain provisions for a withdrawal or denunciation, the Secretary-General issued a statement affirming that withdrawal from the Covenant was not possible unless all States parties agreed to such a withdrawal. The Democratic People’s Republic of Korea therefore continues to be a State party to the International Covenant on Civil and Political Rights.

8) See A/HRC/46/52, paras. 46-50

9) < Inside N. Korea > Growing Radicalization of People’s Control (1): Authorities Introduce “Efficient” Tip-Off Reward System, Sowing Massive Distrust Among Residents (asiapress.org)

10) The Coalition was reportedly established as part of the enactment of the Anti-Reactionary Law around December 2020.



undermine trust and solidarity within families and communities.

9. Fundamental to the effective control of the population is a system of arbitrary detention, lack of fair trial guarantees and a judiciary that serves the interests of the Government. There is widespread fear of arbitrary arrest and mistreatment in detention, especially those forcibly repatriated, including detention in kwanliso (political prison camp). One escapee stated that even elites live under constant fear, and another recent escapee stated that people have strong anger against the system but cannot express it because of fear of the consequences. Throughout his mandate, the Special Rapporteur has expressed concern over the existence of kwanliso. The Commission of Inquiry on human rights in the Democratic People's Republic of Korea found that "[p]ersons who are found to have engaged in major political crimes are 'disappeared', without trial or judicial order, to political prison camps (kwanliso)··· Their families are not even informed of their fate if they die."¹¹⁾ During his recent mission to the Republic of Korea, several recent escapees informed the Special Rapporteur that they were aware of the existence of kwanliso and had some information about their size and location. Some had family members or acquaintances who were sent to kwanliso but later released. Some accounts stated that without kwanliso, the political system in the Democratic People's Republic of Korea was not operational. It is recalled that during its universal periodic review (UPR) in May 2019, the Government stated that "there is no such thing as 'political prisoner' or 'political prison camp' in the vocabulary of the criminal law and the criminal procedural law···" and "those who committed anti-State crimes as provided in the criminal law···are not many in number and are kept in reform institutions but separately from others". The Special Rapporteur repeats his call on the Government to: (a) provide access for international monitoring groups to kwanliso facilities; (b) disclose information regarding the administration of those facilities; (c) provide information about the department responsible for the administration of kwanliso, and if there exists a national body or a mechanism mandated to inspect these camps; and (d) dismantle kwanliso facilities as a matter of priority.

10. The Special Rapporteur continues to receive testimonies that in the kuryujang (pretrial detention facilities) detainees are beaten, kicked or forced to sit in a still position all day with short or no

11) A/HRC/25/63, para.59

breaks. Such violence is commonly used to compel suspects to confess to a crime. Conditions in detention remain appalling. Food provided to the detainees is inadequate and of low quality. Access to water and sanitation is limited. According to a former prison guard, female guards are not deployed in most kuryujang.

11. The Special Rapporteur has received reports that three individuals of the Democratic People's Republic of Korea seeking asylum are being held at the Consulate of the Democratic People's Republic of Korea in Vladivostok, Russia. About 1,500 people of the Democratic People's Republic of Korea are estimated to be detained in China as "illegal migrants" and are at risk of being repatriated to their country once the border reopens. Throughout his term, the Special Rapporteur has made continued efforts to prevent the forced repatriation of people from the Democratic People's Republic of Korea, including through regular engagement with China, the Republic of Korea and the United Nations High Commissioner for Refugees. While this engagement has had a positive impact in some instances, the Special Rapporteur remains concerned that the relevant parties have not agreed on a comprehensive solution to ensure protection and to provide safe passage to escapees. The OHCHR continues to document serious human rights violations on repatriation, including torture and other forms of cruel, inhuman or degrading treatment. According to the Korea Institute for National Unification, "[s]ince President Kim Jong Un came to power, punishment for repatriated defectors has been greatly strengthened".¹²⁾ The principle of non-refoulement under international human rights law guarantees that no one be returned to a country where they face torture and ill-treatment. Both China and Russia are a party to the Convention against Torture as well as the Refugee Convention and its Protocol, which explicitly prohibits refoulement.

12. During his recent mission to the Republic of Korea, a former prisoner of war told the Special Rapporteur that "in the Democratic People's Republic of Korea, even suicide is forbidden because their family will pay the consequences". This account reminded the Special Rapporteur of the case of a married escapee couple and their three children who committed suicide out of fear of

12) Korea Institute for National Unification (2021), p. 561



imminent forced repatriation from China in August 2017.¹³⁾ The deceased bodies were returned to their country and authorities reportedly held a public trial to condemn the suicides. This case is a stark example of how the state controls all aspects of citizens' lives.

Abductions and enforced disappearances outside of the Democratic People's Republic of Korea, and Prisoners of the Korean War

"I never forgot my homeland and my parents" (a prisoner from the Korean War)

13. Enforced disappearance, including in the form of abductions, is a serious crime that continues until the fate and whereabouts of the disappeared person has been clarified. As of August 2021, 330 cases transmitted by the United Nations Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances were outstanding. During the Korean War from 1950 to 1953, between 80,000 and 100,000 people from the Republic of Korea were estimated to have been kidnapped and relocated to the Democratic People's Republic of Korea. Since the end of the Korean War, at least 50,000 prisoners of war from the Republic of Korea Armed Forces have not been repatriated and approximately 500 survivors are still being held in the Democratic People's Republic of Korea. During the "Paradise on Earth" campaign, 93,340 people "returned" from Japan to the Democratic People's Republic of Korea. Hundreds of people from the Republic of Korea, Japan and other nations were also abducted and disappeared between the 1960s and 1980s. The Government of the Republic of Korea officially recognizes 516 of its citizens as post-war abductees. Eleven people (4 crew members and 7 passengers) who were on the Korean Air Lines flight YS-11 hijacked on 13 December 1969 have never been returned. According to the Government of Japan, 12 abductees from Japan remain unaccounted for. Some other foreign nationals have also been abducted, including one from Thailand and one from Romania.

14. The Special Rapporteur understands the pain that the victims and families of abductions and enforced disappearances have had to endure over the years, including Koreans, Japanese and other nationals. He has, throughout his mandate, emphasized that the issue of abductions, enforced

13) Press Releases | National Human Rights Commission of Korea

disappearances and prisoners of war should never be neglected during any negotiations with the Democratic People’s Republic of Korea.

15. The Special Rapporteur would have welcomed engagement with the Democratic People’s Republic of Korea in addressing the past human rights violations suffered by its own people during the Korean War, and would have reflected their views in his reports.

IV. Situation of economic and social rights

“I… did anything I was physically able to, including working in the pine nut field, picking vegetables, and gathering medicinal herbs. Even when I worked like that, I only made enough for one meal a day.” (a female escapee)

16. In ratifying the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Democratic People’s Republic of Korea committed to “take steps… to the maximum of its available resources, with a view to achieving progressively the full realization of the rights” contained in the treaty.¹⁴⁾ The realization of these rights also lie at the heart of the Sustainable Development Goals to which the Government has committed. Since 2013, the Government has emphasized the importance of pursuing economic growth and improving the people’s standard of living.¹⁵⁾ It has acknowledged the importance of creating an international environment favourable to economic development, including through “close contact” and “active dialogue” with neighbouring countries and the international community.¹⁶⁾
17. Throughout his mandate, the Special Rapporteur has faced the challenge of acquiring verifiable information on the Government’s implementation of economic and social rights commitments and obligations, including disaggregated data on vulnerable groups. This challenge has become even

14) Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, article 2. “Progressive realization” clauses are also found in article 4 of the Convention on the Rights of the Child and article 4 (2) of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, to which the Democratic People’s Republic of Korea is a State Party.

15) As reported in the Special Rapporteur’s reports to the Human Rights Council in 2017 (para. 4), 2018 (para. 26), 2019 (para. 16), 2020 (para. 4) and 2021 (para. 9).

16) See SR HRC report 2019 (para. 16).



more acute since January 2020 following the State's border shutdown in response to COVID-19, the concomitant precipitous drop in people leaving the country and the eventual departure of all international humanitarian staff by March 2021. The Special Rapporteur highlights that under international law, the onus is on the Government to demonstrate to the United Nations monitoring bodies that it has done all it can do to fulfil basic levels of food, healthcare, housing and education.¹⁷⁾ While important information and data have been made available, particularly the Multiple Indicator Cluster Survey (MICS),¹⁸⁾ the Government has failed to discharge its obligation to provide sufficient information to demonstrate its efforts to fulfil core economic, social and cultural rights obligations. This includes the serious failure to report to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights since 2003.

18. Throughout the Special Rapporteur's term, chronic food insecurity has not improved in the Democratic People's Republic of Korea, with the numbers of food insecure people consistently above 10 million, representing over 41 per cent of the country's population. Only 29 per cent of children aged 6-23 months are receiving the minimum acceptable diet.¹⁹⁾ Malnutrition remains a leading cause of maternal and child mortality. The stunting level among children under five years of age is 19.1 per cent (323,000), with five per cent severely stunted (153,000). 2.5 per cent of children under five years of age are wasted, and 0.5 per cent are severely wasted. Chronic shortfalls in the availability of adequate and nutritious food year-round has been a continuing preoccupation over the years, and now with the country still in the grip of strict COVID-19 measures, concerns over the right to food are more serious than at any point during the Special Rapporteur's six-years on the mandate. It is reasonable to infer that the collapse of trade, particularly with China since the closure of borders at the end of January 2020, will have exacerbated the food situation.

19. The Government has publically acknowledged the more recent challenges it faces in ensuring the availability of adequate food. In 2021, President Kim Jong Un stated that the country was at its worst-ever difficulties and warned of a new "Arduous March". However, rather than facilitating the

17) General Comment No.3, para. 10; General Comment No.12 (Article 11), 12 May 1999, E/C.12/1999/5, para. 17.

18) Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) 2017, Survey Findings Report, Central Bureau of Statistics/Unicef.

19) Further analysis of MICS, 2019.

coping mechanisms of the growing informal markets, Government policy has oscillated between ambivalence and hostility, and corruption is rampant. Those without the access to sufficient money to pay bribes are vulnerable to arbitrary arrest and detention and the range of human rights violations that flow from this. The Government has not reformed the taxation system or the Public Distribution System to ensure universal access to adequate and nutritious food, including for the most vulnerable and marginalized populations.

20. Furthermore, the geographical variations in the enjoyment of economic and social rights reveals a violation of the State's obligations concerning non-discrimination, common to all human rights treaties and customary international human rights law. In North Pyongan, only 14.8 per cent receive the minimum acceptable diet compared with 54.3 per cent in the capital Pyongyang.²⁰⁾ Stunting in rural Ryanggang stands at 32 per cent, compared to 10 per cent in Pyongyang.²¹⁾ Material prosperity is concentrated in a very small section of the population, especially in Pyongyang (and other main cities), which benefits from superior infrastructure, housing, healthcare, clean water, food distribution, education and employment. Moreover, a system of active discrimination of economic and social rights is pursued by the State through a system of residency permits and restrictions on freedom of movement, with those assigned to a lower songbun²²⁾ sent to live in more remote areas of the country, including rural areas and northeast border provinces.
21. An underlying cause of the country's chronic food insecurity remains its inadequate production of food domestically. According to the Korea Institute for National Unification, last year's food production was estimated to be 4.6 million tons whereas, on an average, the country needs 6-6.5 million tons of food. The World Food Programme has not been able to deliver food since March 2021. This regular deficit of food points towards a lack of State investment to combat the deteriorating infrastructure relevant to food production, such as irrigation and drainage facilities, as well as aging machinery and capacity gaps in technology and skill sets to increase crop yields. The

20) Multiple Indicator Cluster Survey, p. 97.

21) DPRK Mid-Year Humanitarian Situation Report, UNICEF, 1 January to 30 June 2018; available at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20DPR%20Korea%20Humanitarian%20Situation%20Report%20-%20Mid-Year%202018.pdf>

22) Songbun is a classification system based on the political, social and economic background of a person's direct ancestors as well as the behaviour of a person and his or her relatives.



Special Rapporteur would welcome if China and other Member States could share information about the extent of the humanitarian assistance they have been providing to the country to tackle the food situation. He also stresses that there is a responsibility to evaluate the impact of sanctions on food production and distribution. Information is scarce, but there are serious concerns that segments of the population, especially vulnerable populations, may be facing hunger and starvation.

22. The Socialist Constitution of the Democratic People's Republic of Korea provides for free medical care to all citizens. Data from 2017 shows improvements in primary health care, including vaccination coverage for more than 97 per cent of children. The data also pointed to improvements in maternal health care, including antenatal and postnatal care. The country has a high ratio of physicians to population, estimated to be 317 per 100,000, together with a network of 1,780 hospitals at the central, provincial and county level, supplemented by 6,263 clinics.²³⁾ This suggests that, should the required levels of investment and appropriate policy measures be well directed, the country has the basic infrastructure to progressively realize the right to the highest attainable standard of health.²⁴⁾ COVID-19 restrictions, including border closures, appear to have prevented an outbreak inside the country, though likely at considerable cost to the wider health situation and further exacerbating economic deprivation. Chronic issues plague the country's healthcare system, including under-investment in infrastructure, medical personnel, equipment and medicine, irregular power supplies and inadequate water and sanitation facilities. Shortfalls in investment explain escapee accounts of having to provide money and food in exchange for treatment and medicine.²⁵⁾ The most recent data reveals that around 9 million people have only limited access to quality health services.²⁶⁾

23. The Special Rapporteur acknowledges that many rights may be subject to certain time-bound restrictions for legitimate reasons, including for the protection of public health. However, he remains

23) World Health Organization (2016). WHO country cooperation strategy Democratic People's Republic of Korea: 2014-2019. World Health Organization, p. 17. Retrieved from: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/250298>

24) The opening of the Pyongyang General Hospital has reportedly been delayed indefinitely owing to difficulties in importing medical equipment due to COVID-19 and sanctions-related shipping holdups.

25) Humanitarian Country Team, DPR Korea: Needs and Priorities, March 2018, p. 7.

26) Humanitarian Country Team, DPR Korea: Needs and Priorities, 2019, p. 7.

concerned that the State's measures in response to COVID-19 may not pass the tests of necessity and proportionality, given the extent of their impact on access to food, healthcare and livelihoods. For instance, in relation to medical supplies, since January 2020 all imports from China ceased. Drugs for tuberculosis - a disease that kills 16,000 people each year in the country - are at risk of stocking out, as are polio vaccines. Furthermore, sexual and reproductive health supplies provided by the United Nations Population Fund were exhausted by July 2021.²⁷⁾

24. In 2018, President Kim Jong Un announced a new policy of “socialist economic construction”.²⁸⁾ However, throughout his mandate, the Special Rapporteur has seen a continuing trend of coercive labour practices, which violate “the right of everyone to the opportunity to gain his living by work which he freely chooses or accepts.”²⁹⁾ The State continues to assign people to work in State enterprises. No independent trade unions exist to represent and defend the economic and social interests of the workers. Consequently, exploitation and abuse is widespread, with workers receiving little or no remuneration for their labour at state-assigned workplaces under harsh conditions.³⁰⁾ Workers have little option but to pay bribes to their “employers” to free them to engage in informal market activity to earn a living. The State continues to rely on a widespread and institutionalized system of forced labour. This reliance on forced labour has further increased in response to the economic downturn since the country's lockdown at the beginning of 2020. According to recent reports from a civil society organization, the economic importance of prison labour at both Kwanliso 14 and Kyohwaso (ordinary prison) 3 may have increased.³¹⁾

25. The Special Rapporteur highlights that the Committee on Economic, Social and Cultural Rights clarifies to State Parties that “to the maximum of its available resources’ refers to both the resources existing within a State and those available from the international community through international cooperation and assistance” [emphasis added]. This places an obligation on the Democratic People's

27) https://www.rfa.org/korean/in_focus/human_rights_defector-02142022151404.html

28) KCNA (2018), BT1 (2020) and Cheong, S.-C. (2018). Outlining North Korea's Abandonment of The Byungjin Line and Assessing Its Stance on Denuclearization. Sejong Commentary at Sejong Institute.

29) ICESCR, article 6.

30) In violation of Article 7 of the ICESCR.

31) The Committee for Human Rights in North Korea, North Korea's Political Prison Camp, Kwan-li-so No. 14, Update 1 (2022) and North Korea's Long-term Prison-Labor Facility Kyo-hwa-so No. 3, Tosong-ni (토성리) (2022)



Republic of Korea to actively seek out international assistance and cooperation, including economic and technical cooperation. The Committee has further clarified that, “international cooperation for development and thus for the realization of economic, social and cultural rights is an obligation of all States” [emphasis added].³²⁾

26. In this regard, the Special Rapporteur is concerned over the interpretation taken by some Member States and the Executive Boards of United Nations agencies that development cooperation with the Democratic People’s Republic of Korea is not to be provided under the current Security Council sanctions regime. This approach prevents the United Nations and other international actors from engaging in activities targeted towards improving the capacity of the state to address long-standing humanitarian situations. The Special Rapporteur is of the view that development efforts to promote the economic, social and cultural rights of the people in the Democratic People’s Republic of Korea should not be denied under the sanctions regime. Engagement on targeted development programmes can provide more scope to integrate a human rights-based approach to development, which will help to address some of the structural causes of human rights violations in the country. Moreover, Member States have the obligation to support the implementation of the Sustainable Development Goals, which will not only bring economic growth but can also promote non-discrimination, public participation, transparency and government effectiveness in service delivery - important tenets to improving all human rights.

27. The Special Rapporteur welcomes the efforts made by the Sanctions Committee to streamline humanitarian exemptions. However, he reiterates his call for a review of the sanctions to include areas of assistance that would not require exemption authorizations from the Sanctions Committee. A review of the sanction regime that will enable the international community to support improvements in areas including i) agricultural production, including importing pumps for the development of irrigation systems, spare parts and fuel for tractors as well as new tractors, and knowledge transfer such as double cropping techniques; ii) healthcare provision, including importing laboratory diagnostics and life-saving medicines; iii) water, sanitation and hygiene capacities, including support to developing piped sewer systems in rural areas; iv) electricity

32) General Comment 3 the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, paragraph 13.

infrastructure renewal, including the replacement of generation and transmission equipment; and v) transport infrastructure, including repairing roads in rural areas. The sanctions regime should also allow for a level of trade necessary for the development of the domestic economy, including the informal market activity that people, especially women, now rely upon so extensively.³³⁾ The Special Rapporteur envisions here opportunities for progress on a variety of human rights concerns.

28. There are long-standing cooperation partnerships between the Government and development partners in devising sustainable and resilient solutions to ensuring water, sanitation and hygiene in-country. This and other examples in healthcare and food production provide hope that cooperation with the international community can contribute to the progressive realization of economic, social and cultural rights. There are other economic, social and cultural rights such as the right to adequate housing, to education and to social security that the Government has demonstrated efforts to fulfil under its own premises, despite their shortcomings.

V. Accountability

29. The Special Rapporteur has been consistent throughout his mandate on the importance of halting systematic human rights violations and securing accountability for past and ongoing crimes against humanity. He highlights that it is imperative for the Democratic People's Republic of Korea to cease ongoing crimes against humanity, including through the system of kwanliso, and undertake a process of reform whereby human rights are respected and protected. At the same time, efforts should be pursued to refer the situation to the International Criminal Court or create an ad hoc tribunal or comparable mechanism to determine the criminal responsibility of Government officials, including the highest authorities. The International Criminal Court's jurisdiction can also be applied to crimes that have been committed, in part, in the territory of another state that is party to the Rome Statute. As illustrated by the recent show of resolve by the General Assembly on the situation in Ukraine, the Special Rapporteur remains convinced that the United Nations is capable of taking decisive action to secure accountability, including outside of the Security Council. For

33) Recent analysis by the Economist Intelligence Unit (2021) suggests the country experienced an economic downturn in 2017 and 2018 amid reduced trade activities as a consequence of UN Security Council sanctions: <https://country.eiu.com/north-korea>



example, the General Assembly could act to establish an ad hoc tribunal. All possible alternatives must be considered to pursue accountability and guarantee the rights of victims. In this vein, the Special Rapporteur urges Member States to examine their legal systems and to facilitate criminal prosecutions based on principles of universal or extraterritorial jurisdiction. He has been heartened by recent prosecutions in Germany for heinous crimes committed in Syria and by an investigation opened in Argentina on genocide against the Rohingya community in Myanmar. The Special Rapporteur encourages Member States to seek OHCHR's advice in pursuing such avenues.

30. The Special Rapporteur is of the view that civil litigation by victims of human rights violations and their families can be an avenue for accountability. Civil claims have been brought in the United States by victims of torture, abduction, and other alleged crimes; by former prisoners of war and Korean War abductees in the Republic of Korea; and by victims of the Paradise on Earth Campaign in Japan. He encourages Member States and civil society to support such initiatives by providing legal assistance and psychosocial support to victims and their families, by contributing information that may be used as evidence, and by facilitating ways for victims to be compensated (either through seizure of funds or assets, or by setting up victims' funds). The Special Rapporteur also encourages Member States and civil society organizations to support non-judicial approaches towards the realization of the rights of victims, such as developing a historical record, memorialization, reparation, and truth-telling exercises. Finally, documenting human rights violations and crimes against humanity in the Democratic People's Republic of Korea and preserving information that may be used in future accountability processes must continue. In this respect, the Special Rapporteur urges the Human Rights Council to continue to provide the necessary long-term resources for OHCHR to carry out its work.

VI. Human rights cooperation

31. Engagement entails a long-term process of establishing trust and confidence between interlocutors, with the aim of securing legal, institutional and behavioural reforms that ensure improvements to the situation of human rights. Engagement on human rights with the Democratic People's Republic of Korea may appear to many as an abstract concept. However, over the past six years, the Special Rapporteur has witnessed instances of the Government proactively engaging with the international

community and the United Nations mechanisms on some human rights issues. In May 2017, the Government invited the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities to the country.³⁴⁾ The Special Rapporteur on the human rights to water and sanitation also had a meeting with representatives of the Permanent Mission of the Democratic People’s Republic of Korea to the United Nations in Geneva in 2017, and discussed the possibility of an official country visit. In 2017, the Government participated in the reviews by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women³⁵⁾ and the Committee on the Rights of the Child.³⁶⁾ It also submitted its initial report to the Committee on the Rights of Persons with Disabilities in 2018,³⁷⁾ following the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities in 2016.

32. At its third cycle of universal periodic review (UPR) in May 2019, the Government agreed to implement 132 recommendations, including on progress in the realization of economic, social and cultural rights; addressing discrimination; pursuing gender equality; and human rights awareness-raising activities among citizens and officials. All recommendations related to the rights of children and recommendations on legal reforms to combat discrimination were accepted. Members of the State delegation who attended the UPR also participated in a human rights workshop organized by OHCHR and the Department of Political and Peacebuilding Affairs, held in Geneva. The Government had shown interest in furthering technical assistance activities with OHCHR, though progress has not been possible in part due to the COVID-19 pandemic. In 2021, the country attended the United Nations Climate Change Conference in Glasgow, and also participated virtually in the voluntary national review on the implementation of the Sustainable Development Goals.³⁸⁾ In 2017, UNICEF worked with the Central Bureau of Statistics to produce the MICS, which provided data-driven insights into the lives of women and children.

33. The international community should duly acknowledge such efforts of engagement and

34) A/HRC/37/56/Add.1

35) CRC/C/PRK/C/5

36) CEDAW/C/PRK/CO/2-4; CRC/C/PRK/CO/5

37) CRPD/C/PRK/1*

38) On 21 February 2022, the Database Center for North Korean Human Rights launched the “North Korea and SDGs’ portal” (<https://nksdg.org/>) as a tool to aid different stakeholders, including the government of the Democratic People’s Republic of Korea, in the implementation of 2030 agenda.



collaboration. The Government of the Democratic People's Republic of Korea during the UPR also expressed a hope that the review would “promote a correct understanding of the human rights situation in the country, enabling the international community to adopt a proper viewpoint and attitude towards the country that were free from any bias and discrimination”.³⁹⁾ The Special Rapporteur encourages the relevant actors - the United Nations, Member States and civil society organizations - to build on existing initiatives and explore entry points for strengthening and expanding engagement, particularly based on the commitments made by the Government through the UPR. In the next section, the Special Rapporteur elaborates on some of the possible areas that the international community and the Democratic People's Republic of Korea could collaborate on for human rights improvement.

A. Improving conditions in detention and the treatment of detainees

34. During the third cycle of UPR, the Democratic People's Republic of Korea accepted a recommendation to grant “immediate, free and unimpeded access to international humanitarian organizations to provide assistance to the most vulnerable groups, including prisoners”.⁴⁰⁾ This was the first time that the country had accepted a recommendation that included prisoners as one of the most vulnerable groups. Even before COVID-19, prisons in the Democratic People's Republic of Korea lacked basic necessities such as food, drinking water and medical care. Under the current COVID-19 restrictions, it is reasonable to assume that conditions in detention have further deteriorated.

35. In recent years, the Special Rapporteur has received some information that indicated efforts to improve the treatment of detainees. A former prison guard told the Special Rapporteur that President Kim Jong Un had reportedly issued instructions to halt human rights abuses in detention facilities and punish guards who were found to have mistreated prisoners. Moreover, the Ministry of People's Security had reportedly issued guidelines prohibiting the beating of prisoners. Some interviewees told OHCHR that a complaints system to deal with the misconduct of guards and other officials at detention facilities was in place, though the escapees had varying views on its

39) A/HRC/42/10, para.5

40) A/HRC/42/10, 126.58

effectiveness. One interviewee told OHCHR that in a detention facility where he was detained in 2019, the detention conditions improved nominally during routine monthly visits by a Ministry of State Security prosecutor.⁴¹⁾ The Special Rapporteur notes that while such information is still limited and unverified, he nevertheless acknowledges that some steps may be being taken to address the dire conditions and treatment in places of detention. The international community and the Government should explore ways to engage with the Democratic People's Republic of Korea in this priority area of concern.

36. The Special Rapporteur suggests the following initial technical cooperation activities for the improvement of conditions in detention and treatment of detainees:

- (a) The United Nations and other international organizations in cooperation with the Government can collaborate to produce disaggregated data on detainees including by sex, location, age, type of crime and type of detention facility, with a means of updating the statistics on a regular basis; integrate information gathering on prison populations in censuses and surveys; undertake an assessment on the number of detention facilities, type of detention facilities, and conditions in each detention facility; and establish criteria for periodic amnesties granted to prisoners;
- (b) Humanitarian agencies can aim to secure agreement from the Government to undertake rapid needs assessments in prisons and detention facilities and implement a dedicated programme to provide humanitarian assistance such as food, health care and sanitation in such facilities;
- (c) The Government should explore technical cooperation with OHCHR to review the domestic legal framework and implement alternatives to detention to mitigate the risk of harm within places of detention, particularly for persons who have committed minor, petty and non-violent offences or those with imminent release dates. The United Nations and other international organizations in cooperation with the Government should undertake research on the existing internal and external inspections mechanisms for places of detention. In line with the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules),⁴²⁾ propose internal or administrative inspections and external independent inspections to prevent human rights

41) A/HRC/46/52, para.58

42) A/RES/70/175



violations in detention;

- (d) The international community should provide training to law enforcement officials on protecting the rights of female detainees including their treatment in detention. As recommended by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in 2017 and in accordance with the United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders (the Bangkok Rules), the Government should aim to deploy female officers in all places of detention;
- (e) The Government can engage with OHCHR and the International Committee of the Red Cross to begin discussing acceptable modalities for inviting human rights monitors to visit places of detention. Such monitoring, if accepted, can be conducted in a phased manner, by piloting initially with a few detention facilities;
- (f) OHCHR should organize an international conference on prisons in the Democratic People's Republic of Korea to develop a comprehensive approach to improving conditions of detention and the treatment of detainees, including approaches to engage with the Government in securing access for humanitarian assistance, and monitoring and building the capacity of law enforcement and prison officials on international human rights standards.⁴³⁾

B. Rights of persons with disabilities

37. In its first country report to the Committee on the Rights of Persons with Disabilities,⁴⁴⁾ the Government acknowledged various challenges such as physical access to participate in social life, the standardization of sign language, and inclusive education for the protection of the rights of persons with disabilities. In its 2019 UPR, the Government accepted several recommendations, including to review domestic legislation to incorporate the Convention's standards. This is one of the areas that the United Nations could offer technical cooperation with, building on the visit and recommendations of the Special Rapporteur on the rights of the persons with disabilities and the accepted UPR recommendations:

43) A/HRC/46/51

44) CRPD/C/PRK/1

- (a) The United Nations should assist the Government to develop a programme on inclusive education, aimed at building respect, understanding and support within society for children with disabilities and their families. In addition, regional cooperation could be explored; for example, developing collaboration between the National Committee for the Protection of Persons with Disabilities of the Democratic People’s Republic of Korea and relevant national institutions of other countries in the region;⁴⁵⁾
- (b) The Government should support a follow-up visit by the Special Rapporteur on the rights of the persons with disabilities to discuss the implementation of previous recommendations and to develop concrete technical cooperation projects;

C. Economic, social and cultural rights

- 38. The Special Rapporteur notes that there are several areas where humanitarian, development, human rights and peace are interconnected such as food, healthcare, disaster-risk management (including early warning systems for environmental hazards), and climate change. Long-term cooperation to address the capacity gaps to secure sustainable improvements is the only way to address both immediate and long-standing humanitarian crises and to bring socio-economic improvements to the people. The Special Rapporteur is aware of the concerns over possible diversion of humanitarian and development resources to nuclear and ballistic missiles programmes prohibited by the Security Council. However, he strongly believes that programmes prioritizing marginalized populations is possible if a human rights-based approach is strictly implemented.
- 39. The Democratic People’s Republic of Korea must demonstrate its genuine willingness to revive and improve channels of dialogue with neighbouring countries and the United Nations, including through online conferences. Moreover, it needs to guarantee minimum monitoring requirements to prove that imported goods and technology are being directed towards addressing humanitarian situations and the realization of economic and social rights. The utmost priority, for now, is that the United Nations Country Team, diplomats and humanitarian organizations can return to the country. Upon return of the international agencies, modalities to enable visits to sites that are necessary for

45) This recommendation was made by Indonesia and accepted by the Democratic People’s Republic of Korea at the universal periodic review in 2019.



proper monitoring should be established. The strategic framework for cooperation between the United Nations and the Government of the Democratic People's Republic of Korea for the period 2017-2021, agreed and co-signed by the UN and the Government, explicitly states that two of the cross-cutting programming principles to be applied in its implementation are a human rights-based approach and gender equality. The Framework has been extended twice due to the absence of a United Nations presence in Pyongyang due to COVID-19 quarantine requirements, and is now valid until the end of 2023.

40. The Special Rapporteur suggests the following initial technical cooperation activities, within the implementation of the agreed strategic framework for cooperation that could positively impact the economic, social and cultural rights situation in the country:
- (a) Food and nutrition security: International actors should collaborate with the Government to develop a programme to support disaster preparedness and mitigation. Agriculture is vulnerable to natural disasters, which is likely to become more frequent due to climate change;
 - (b) Health: The international community should explore joint efforts to combat COVID-19 and build on this initiative as an opportunity to engage with the Government on wider health-sector reform. UNICEF and WHO are already providing vaccinations to children and supporting training on immunizations. International actors could support the strengthening of the health system by providing training to staff, and helping to ensure appropriate equipment and essential medical supplies including for women's health.⁴⁶⁾ The international community could agree on a strategy to provide the Democratic People's Republic of Korea with 60 million doses of vaccinations to cover at least two shots of COVID-19 vaccines for the entire population. This is fundamental to support the opening of the country's borders and the resumption of in-person interactions;
 - (c) Water and sanitation: UNICEF's efforts to support building the capacity of national systems with key water, sanitation and hygiene partners could be further strengthened and expanded, including through a human rights-based approach. In its voluntary national review report on progress towards the sustainable development goals, the Government acknowledged the challenge of

46) North Korea seeks 'close' foreign cooperation on women's rights, health | NK News

“increasing the effectiveness of water use and supplying enough water;”⁴⁷⁾

- (d) Early Childhood Development: Within a broader context of health, nutrition and early learning support for young children, early childhood development programmes could be developed, particularly on parental discipline and violence against children within the home;
- (e) Human Rights capacity building: Trainings on treaty body reporting, UPR and other targeted human rights issues as a follow-up to the 2019 OHCHR human rights workshop for the UPR delegation of the Democratic People’s Republic of Korea should be explored. The participation of the Democratic People’s Republic of Korea in regional human rights programmes should be facilitated;
- (f) Special procedures visits: Engagement to secure country visits by the Special Rapporteurs on the right to food, on the right to physical and mental health, on the right to adequate housing, and on the rights to water and sanitation.

D. Reunion of separated families

41. The Special Rapporteur urges that, as a matter of utmost urgency, the Democratic People’s Republic of Korea should fulfil its commitments on reunions of separated families made in the Panmunjom Declaration of 2018.⁴⁸⁾ The Special Rapporteur was encouraged to learn that 20 facilities had been prepared in the Republic of Korea to hold virtual reunions of the separated families. Reportedly, people in the Democratic People’s Republic of Korea have successfully attended video conference seminars since the start of COVID-19.⁴⁹⁾ Therefore, it is clear that the equipment necessary for virtual reunions is operational in the country. He emphasizes that this simplest of acts holds huge significance for the families who have suffered for so long due to the arbitrary separations along the 38th parallel. Furthermore, the Special Rapporteur highlights the more recent phenomenon of escapees from the Democratic People’s Republic of Korea who have settled in the Republic of Korea and are unable to communicate with their families remaining in the Democratic People’s

47) Democratic People’s Republic of Korea: Voluntary National Review on the Implementation of the 2030 Agenda (2021), p.25

48) A/72/109-S/2018/820, annex, para. 1 (5)

49) North Koreans attended virtual seminars with outside world: Choson Exchange | NK News



Republic of Korea, due to the restrictions and due to fear of retaliation on their families. He encourages both countries to address this situation and facilitate contact and communication for this “second cycle of separated families”.

E. Support to civil society

42. One of the key elements for consistent and long-term engagement on human rights in the Democratic People’s Republic of Korea is sustained support to the work of civil society organizations. Some of these organizations, including humanitarian and peace-support groups based in the Republic of Korea, have extensive experience of operating in the field in the Democratic People’s Republic of Korea. This makes them unique partners for engagement purposes due to their first-hand knowledge of society in the Democratic People’s Republic of Korea and their trustful relationships with different Governmental agencies and local communities. In the Republic of Korea, civil society organizations working on human rights, humanitarian and peace issues face challenges from inspections by the Government, access to escapees in the Government’s protection facilities and to restrictions with remittances for projects in the Democratic People’s Republic of Korea. As the Special Rapporteur reiterated during his recent visit to the Republic of Korea, it is the Government’s duty to protect civic space and create the environment that enables different civil society actors to play their vital roles. The United Nations also has a responsibility to support and facilitate the work of civil society organizations.

VII. Conclusion

43. During the six years carrying out his mandate, the Special Rapporteur has witnessed a further deterioration of the human rights situation inside of the Democratic People’s Republic of Korea. Events such as COVID-19, regular natural disasters, and the impact of sectoral sanctions have all had their role to play. However, these events can also be viewed as a symptom of the failure of the Government to instigate meaningful reform. What is needed now is the political will from the Government to take action to implement the recommendations from the United Nations human rights system, including its treaty bodies, special procedures and universal periodic review. These actions include legal and institutional reforms to tackle conditions and treatment

in places of detention, arbitrary arrest and detention, and economic and social policies that prevent the distribution of goods and services in an equitable, non-discriminatory manner. The Special Rapporteur believes that the ongoing deterioration of the human rights situation within the Democratic People's Republic of Korea is linked to the country's ever increasing isolation from the international community. With the complete absence of democratic representation and accountability from within the country - including through due process and the rule of law, free and fair elections, a free media, independent civic groups or trade unions - the international community offers one of the few points of leverage to address human rights concerns. However, the international community and individual Member States have demonstrated a sustained collective lack of political will to pursue leverage on human rights in a consistent, principled and effective manner. Rather than learning the lessons from the past, instead a belief has crystalized amongst key actors that human rights concerns can be addressed only after a process of denuclearization and trust-building opens up opportunities for such sensitive issues to be broached. This approach has been, and will remain, a recipe for deadlock and ensuring the status quo on the dire human rights situation. The North Korean people deserve better.

44. The Special Rapporteur recognizes that the Democratic People's Republic of Korea does not exist in a vacuum. Its geopolitical location has had an indelible effect on both the borders and nature of the State. Current global geopolitical dynamics and shifts will continue to impact the country in the years ahead. The Special Rapporteur has therefore been disappointed by the intransigence of the Government of the Democratic People's Republic of Korea to engage with him throughout the six-years of his mandate, so as to help provide him with a fuller and more detailed picture of the situation and thereby enable him to help find collective solutions to improve the human rights situation for the people in the Democratic People's Republic of Korea.

45. The Special Rapporteur's six years on this mandate has shown him that the current approach by the international community is not securing improvements to the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea. A new way of thinking needs to take hold. This will require vision and initiative, driven by the needs of the North Korean people rather than any other agenda. It requires proactive steps of engagement. This can begin with an offer of 60 million vaccines to tackle COVID-19 as the gateway to broader conversations on capacity development, including on



food production, healthcare and water and sanitation to improve the capacity of the State to fulfil its human rights obligations. To unshackle the potential of the United Nations to engage in these areas of capacity development, Executive Boards need to give the green light to United Nations agencies to plan, implement and monitor such programmes. The United Nations system itself needs to invest more time and energy in finding solutions – whether it be use of the good offices of the Secretary-General to provide alternative forums for constructive dialogue, or the organisation by OHCHR of a conference on prisons to produce a viable programme of reform, ideally with the State’s participation throughout.

46. At this point in time, the crucial challenge is not to recreate a new cycle of escalation of tension on the Korean Peninsula; the current situation in the Ukraine reminds us all of the devastation brought by armed conflict. Diplomatic approaches towards peace and denuclearization on the Korean Peninsula combined with proactive engagement on the human rights situation should thus be mandatory for all the States involved. In this context, the Special Rapporteur wishes to once again highlight the crucial role that civil society organizations have been and will continue to play to secure improvements to the human rights situation in the Democratic People’s Republic of Korea. Such ongoing dedicated efforts, which the Special Rapporteur commends, will keep alive the hope for improvements of human rights for people in the Democratic People’s Republic of Korea.

VIII. Recommendations

47. The Special Rapporteur recommends that the Democratic People’s Republic of Korea:

- (a) Urgently invest the maximum available resources, including through international cooperation, to ensure that basic needs are met, prioritizing the most marginalized communities;
- (b) Discuss with the international community the modalities to ensure the full COVID-19 vaccination for the entire population, and fulfil the necessary technical requirements for receiving vaccines under the COVAX Facility and other bodies;
- (c) Gradually open its borders and urgently allow for the return of United Nations agencies, other international organizations and the diplomatic community, and for economic activity and

movement of people;

- (d) Review its COVID-19 quarantine measures in line with international law and ensure they are necessary, proportionate, non-discriminatory, time-bound and transparent;
- (e) Review the Law on the Elimination of Reactionary Thought and Culture, and promote and protect freedom of expression, access to information and freedom of religion, including for young people;
- (f) Release detailed information about kwanliso (political prison camps) and invite independent international monitoring bodies to visit them, with the eventual aim of dismantling these facilities;
- (g) Consider the further granting of amnesties to political prisoners, while ensuring transparency in the process;
- (h) Address allegations of enforced disappearances, including in the form of abductions of foreign nationals, and provide accurate information to the families of the victims on the fate and whereabouts of their missing relatives;
- (i) Initiate a process of dialogue with the Special Rapporteur as well as thematic mandate holders and invite them to carry out official country visits;
- (j) Recognize the fundamental right to leave and enter the country, both in law and in practice, and ensure that those who are repatriated are not subjected to punishment upon repatriation;
- (k) Engage with the Republic of Korea to resume reunions of separated families, and initiate reunions for the 2nd cycle of separated families, including through virtual platforms;
- (l) Engage with United Nations agencies and the international community in cooperation programmes, and widen access to populations in the most vulnerable situations, including prisoners; and
- (m) Refrain from provocations and resume peace dialogue with the relevant parties.

48. The Special Rapporteur recommends that the Republic of Korea:

- (a) Integrate human rights into negotiations with the Democratic People's Republic of Korea;



- (b) Continue to engage with the Democratic People's Republic of Korea to resume reunions of separated families and initiate reunions for the 2nd cycle of separated families;
 - (c) Engage with civil society organizations with a view to enabling victims, families, escapees and civil society organizations to continue their efforts on fighting impunity, and supporting peace building and access to information;
 - (d) Establish the North Korean human rights foundation as prescribed in the North Korean Human Rights Act passed in 2016;
 - (e) Enhance its efforts to provide protection to people escaping from the Democratic People's Republic of Korea to third countries; and
 - (f) Make utmost efforts to prevent a new cycle of heightened tensions on the Korean Peninsula and continue its peace efforts.
49. The Special Rapporteur recommends that the key parties should actively engage with the United Nations in preventing heightened tensions and exploring practical approaches to pursuing denuclearization, peace and human rights on the Korean Peninsula.
50. The Special Rapporteur recommends that Member States, in particular China and Russia:
- (a) Apply the principle of non-refoulement to individuals from the Democratic People's Republic of Korea, who are at risk of serious human rights violations upon repatriation.
51. The Special Rapporteur recommends that Member States:
- (a) Review the interpretation of Security Council sanctions in relation to development cooperation and explore the modalities and areas of development cooperation where human rights-based approaches can be taken;
 - (b) Engage with the Democratic People's Republic of Korea and agree on a strategy to provide the Democratic People's Republic of Korea with COVID-19 vaccinations necessary to cover at least two shots for the entire population;

- (c) Use any available opportunity for dialogue with the Democratic People’s Republic of Korea to create an environment to advance a peace agreement and seek progress with respect to the situation of human rights in the country; and
- (d) Continue to provide support to the efforts of civil society actors to address the situation of human rights in the Democratic People’s Republic of Korea.

52. The Special Rapporteur recommends that the United Nations Security Council:

- (a) Review sanctions, from a human rights perspective, to ensure they do not have a detrimental impact on the rights to food, health, water and sanitation, housing and development, as well as to prevent any negative effect on humanitarian assistance, including under the COVID-19 pandemic;
- (b) Continue to discuss the human rights situation in the Democratic People’s Republic of Korea, and refer the situation to the International Criminal Court or establish an ad hoc tribunal or other comparable mechanism.

53. The Special Rapporteur makes the following recommendations to the United Nations Secretariat:

- (a) The Secretary-General and OHCHR, together with the United Nations Country Team, should conduct a comprehensive study of any detrimental impact of sanctions on the human rights of the people of the Democratic People’s Republic of Korea and on the humanitarian situation, including in the context of the current COVID-19 preventative measures;
- (b) The Secretary-General and OHCHR should continue to explore and support technical cooperation activities on human rights with the Democratic People’s Republic of Korea;
- (c) OHCHR should continue its efforts on accountability, including by strengthening its monitoring and documentation efforts, further developing the information and evidence repository, and exploring possible strategies and mechanisms for future accountability processes; and
- (d) The Secretary-General should revitalize the United Nations’ engagement efforts with the Democratic People’s Republic of Korea, building upon the 2017 visit by the Under-Secretary-



General for Political Affairs.

54. The Special Rapporteur recommends that civil society organizations:

- (a) Continue to engage with Members States to advocate for the advancement of a peace agreement and the integration of human rights into negotiations;
- (b) Continue their efforts to promote accountability, peace building and access to information; and
- (c) Continue to engage with the community of escapees in their human rights monitoring work.

유엔 북한인권결의 자료집 (2003~2022)

발행 2022년 12월
발행처 국가인권위원회 인권정책과
주소 04551 서울시 중구 삼일대로 340 나라키움 저동빌딩 13층
전화 (02) 2125-9830
팩스 (02) 2125-0918
홈페이지 www.humanrights.go.kr
인쇄 디자인 모장

I S B N 978-89-6114-921-1 93340

유엔 북한인권결의 자료집

(2003~2022)



04551 서울시 중구 삼일대로 340(저동1가) 나라키움 저동빌딩 정책교육국 인권정책과
Tel : (02)2125-9830, Fax : (02)2125-0918 www.humanrights.go.kr

ISBN : 978-89-6114-921-1 93340